

**Экономический и Социальный Совет**Distr.: General
22 August 2016Сессия 2016 года
Пункт 19 с повестки дня**Резолюция, принятая Экономическим и Социальным Советом
26 июля 2016 года**

[по рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/2016/30)]

**2016/18. Актуализация целостных подходов в области
предупреждения преступности среди молодежи**

Экономический и Социальный Совет,

подтверждая цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека¹, а также Конвенции о правах ребенка² для государств – участников этой Конвенции и ссылаясь на другие соответствующие международно-правовые документы, стандарты и нормы, касающиеся прав и благополучия ребенка, включая Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия³,

ссылаясь на международные стандарты и нормы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая Руководящие принципы для предупреждения преступности⁴, и Руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах⁵,

памятуя о Руководящих принципах Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)⁶, особенно о содержащихся в них основополагающих принципах и общих направлениях предупреждения преступности, в которых, в частности, участие детей в преступной деятельности рассматривается в качестве главного объекта предупреждения преступности в обществе и в которых рекомендуется прилагать усилия всего общества и применять подход, ориентированный на нужды детей и обеспечение благополучия молодежи, и

¹ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

³ Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁴ Резолюция 2002/13, приложение.

⁵ Резолюция 1995/9, приложение.

⁶ Резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи, приложение.



всеобъемлющий, межсекторальный и междисциплинарный подход к предупреждению участия детей в преступной деятельности и молодежной преступности, а также разрабатывать прогрессивную и последовательную политику профилактической деятельности для обеспечения возможностей удовлетворения различных потребностей молодежи и обеспечения их благополучия и развития, соблюдения их прав и удовлетворения их интересов,

памятуя также о соответствующих положениях стандартов и норм Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с детьми, находящимися в конфликте с законом, в частности о Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)⁷, и Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)⁸, а также о соответствующих положениях Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заклученными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)⁹,

обращая особое внимание на Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, принятые Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [69/194](#) от 18 декабря 2014 года, в которой Ассамблея подчеркнула важность предупреждения случаев насилия в отношении детей и своевременного реагирования для оказания поддержки детям, потерпевшим от насилия, в том числе для предупреждения их повторной виктимизации, и предложила государствам-членам принять основанные на фактах всеобъемлющие и многосекторальные стратегии и политику в области предупреждения для устранения тех факторов, которые порождают насилие в отношении детей и подвергают их риску насилия,

приветствуя усилия, прилагаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государствами-членами для осуществления Типовых стратегий и практических мер,

приветствуя также принятие Генеральной Ассамблеей итогового документа саммита Организации Объединенных Наций по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года, озаглавленного «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»¹⁰,

обращая особое внимание на то, что выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года могут способствовать поддержка, оказываемая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности государствам-членам в применении и осуществлении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, разработка и осуществление национальных стратегий и планов действий в области предупреждения преступности и секторальных проектов, нацеленных на предупреждение

⁷ Резолюция [40/33](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁸ Резолюция [45/110](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁹ Резолюция [65/229](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁰ Резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи.

вовлечения детей в преступную деятельность, преступности среди молодежи, виктимизации и насилия в отношении женщин и детей, а также обеспечение доступа к правосудию и возможностям социальной реинтеграции для правонарушителей,

обращая также особое внимание в этой связи на значимость цели 16 в области устойчивого развития «Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях» и ее задач по значительному сокращению распространенности всех форм насилия, прекращению надругательства, эксплуатации и насилия в отношении детей, содействию верховенству права и обеспечению равного для всех доступа к правосудию, а также цели 11 в области устойчивого развития «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов», для достижения которой требуется сотрудничество с местными властями, способствующее укреплению сплоченности общин и повышению личной безопасности их членов посредством планирования городов и населенных пунктов и управления ими,

сознавая выгоды от обеспечения, при необходимости, социально и эмоционально безопасной и благоприятной среды для расширения прав и возможностей молодежи в целях предупреждения втягивания и вовлечения молодежи в какую-либо преступную деятельность с применением насилия¹¹,

признавая необходимость активизации национальных, региональных и международных усилий по разработке целостной политики и стратегий, нацеленных на предупреждение вовлечения детей в преступную деятельность,

признавая также важность включения соображений, связанных с предупреждением преступности, во все соответствующие социально-экономические стратегии и программы, предусматривающие уделение особого внимания общинам, семьям, детям и молодежи, в том числе тем, кто находится в уязвимом положении, и поощрения налаживания партнерских отношений между органами власти всех соответствующих уровней и соответствующими заинтересованными сторонами в рамках гражданского общества в целях укрепления и обеспечения устойчивости эффективных стратегий, программ и инициатив по предупреждению преступности в надлежащих случаях, а также содействия формированию культуры мира и отказа от насилия,

признавая далее необходимость применения целостного и всеобъемлющего подхода к борьбе с преступностью, в частности преступностью в городах, путем устранения коренных социально-экономических причин преступности и обеспечения уголовного правосудия,

ссылаясь на резолюцию 67/189 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2012 года, в которой Ассамблея просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать в рамках своего действующего мандата совершенствовать работу, связанную с регулярным сбором, анализом и распространением точных, достоверных и сопоставимых данных и информации, и настоятельно призвала государства-члены обмениваться такими данными и информацией с Управлением, и

¹¹ См. План действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма (см. A/70/674).

отмечая, что государствам следует делать это, обеспечивая соблюдение наилучших интересов ребенка,

ссылаясь также на резолюцию 69/195 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2014 года, в которой Ассамблея подчеркнула важность побуждения государств-членов к тому, чтобы разрабатывать, в надлежащих случаях, всеобъемлющую политику предупреждения преступности, основанную на понимании многочисленных факторов, которые способствуют преступности, и устранять такие факторы на комплексной основе, особо отмечая при этом, что предупреждение преступности должно быть неотъемлемым элементом стратегий по содействию социально-экономическому развитию во всех государствах, и признала межсекторальный характер вопросов верховенства права, предупреждения преступности, уголовного правосудия и развития, рекомендовав надлежащим образом учитывать и продолжать развивать такого рода связи и взаимное воздействие,

ссылаясь далее на свою резолюцию 2015/24 от 21 июля 2015 года, в которой Совет признал важность и междисциплинарный характер информации и статистических данных для разработки и поддержки государственной политики на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также для оценки осуществления соответствующих международных документов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и просил Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать разрабатывать, в консультации с государствами-членами, технические и методологические средства для оказания странам помощи в подготовке и распространении точных и сопоставимых статистических данных о преступности и уголовном правосудии и продолжать оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь в целях укрепления их потенциала в области сбора, анализа и представления данных о преступности и уголовном правосудии,

выражая беспокойство по поводу значительного числа детей и молодых людей, которые, возможно, находятся или не находятся в конфликте с законом, но которые покинуты родителями, лишены внимания, подвергаются жестокому обращению, сталкиваются со злоупотреблением наркотиками, не имеют средств к существованию и в целом находятся в социально опасном положении,

будучи убежден в важности предупреждения вовлечения детей в преступную деятельность, поддержания реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом, и их реинтеграции в общество, защиты детей, ставших жертвами или свидетелями преступлений, и других детей от риска вовлечения в такую деятельность и виктимизации, включая усилия по предупреждению их повторной виктимизации, и удовлетворения потребностей детей, находящихся в уязвимом положении, например детей, родители которых находятся в тюремном заключении, и будучи убежден также в том, что при осуществлении таких целостных мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должны учитываться права человека и наилучшие интересы детей, а также гендерные аспекты,

подтверждая Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных

и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности¹², в которой подчеркивается, что образование для всех детей и молодежи, включая искоренение неграмотности, совершенно необходимо для предупреждения преступности и коррупции и содействия созданию культуры законопослушания, которая поддерживает верховенство права и права человека при уважении культурной самобытности, и подчеркивает основополагающую роль участия молодежи в усилиях по предупреждению преступности,

1. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить интеграцию стратегий предупреждения преступности, нацеленных на детей и молодежь и учитывающих гендерную проблематику, во все соответствующие социально-экономические стратегии и программы, касающиеся, в том числе образования, здравоохранения, гражданского участия, создания социально-экономических возможностей, информационно-коммуникационных технологий и общественной безопасности, с целью защиты детей и молодежи от социальной маргинализации и изоляции и уменьшения для них риска стать жертвами или правонарушителями;

2. *призывает* государства-члены продолжать изучать проблему вовлечения детей и молодежи в преступность, связанную с деятельностью банд, и обмениваться с другими государствами-членами и соответствующими международными и региональными организациями опытом и информацией относительно осуществления соответствующих эффективных программ и стратегий предупреждения преступности с целью использования новаторских подходов, позволяющих ограничить воздействие городской преступности и преступности, связанной с деятельностью банд, на детей и молодежь, расширяя возможности участия в жизни общества и трудоустройства и содействуя социальной реинтеграции детей и молодежи;

3. *приветствует* обсуждения в Статистической комиссии на ее сорок шестой сессии, на которой Комиссия одобрила Международную классификацию преступлений для целей статистики в качестве международного статистического стандарта для сбора данных, как из административных источников, так и статистических обследований, и в качестве аналитического инструмента для получения конкретной информации о факторах, лежащих в основе преступности, и предлагает государствам-членам продолжать содействовать, в надлежащих случаях, внедрению Международной классификации в целях повышения качества и доступности статистических данных о молодежной преступности и участии детей в преступной деятельности;

4. *призывает* государства-члены разработать и осуществлять политику в целях недопущения вовлечения детей в преступную деятельность, содействия более широкому применению, когда это уместно, мер, альтернативных судебному разбирательству и содержанию под стражей, таких как внесудебные средства и меры реституционного правосудия, и рассмотреть возможность принятия стратегий реинтеграции детей и молодых людей, находящихся в конфликте с законом, в соответствии с принципом, согласно которому лишение свободы детей следует применять лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего необходимого срока и, по возможности, следует

¹² Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

избегать досудебного лишения детей свободы, что в совокупности может содействовать предупреждению рецидивизма;

5. *рекомендует* государствам-членам повышать потенциал специалистов и учреждений системы уголовного правосудия в области реализации ориентированных на детей и молодежь стратегий предупреждения преступности путем проведения подготовки, учитывающей гендерную и детскую проблематику, с тем чтобы понимать и распознавать все формы крайне болезненных переживаний и печального опыта детей и молодых людей и эффективно реагировать на них;

6. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, государства-члены и соответствующие международные и региональные организации укреплять сотрудничество и координацию на всех уровнях, в том числе с соответствующими неправительственными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами, в целях лучшего выявления, понимания, предупреждения и пресечения участия детей и молодежи в преступной деятельности, и обмениваться информацией, соблюдая при этом наилучшие интересы ребенка, а также знаниями и передовыми методами работы по профилактике молодежной преступности;

7. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности вместе с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия продолжать, при необходимости, прилагать усилия, направленные на содействие сбору, анализу и распространению дезагрегированных по полу и возрасту данных и проведению систематических исследований относительно определенных ситуаций, связанных с социально опасным положением и эксплуатацией детей и молодежи в рамках преступной деятельности во всех ее формах и проявлениях;

8. *рекомендует* государствам-членам, в надлежащих случаях, в полном объеме использовать Руководящие принципы для предупреждения преступности⁴ и Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)⁶ в более широком контексте своей национальной социально-экономической политики с целью укрепления учитывающих гендерную проблематику и ориентированных на детей и молодежь стратегий предупреждения преступности и подходов в области уголовного правосудия, позволяющих надлежаще противодействовать преступности во всех ее формах и проявлениях, включая новые формы преступности;

9. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать государствам-членам, по их просьбе и с учетом национальных потребностей и приоритетов, техническую помощь в осуществлении Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия³ посредством реализации разработанной в этой связи глобальной программы;

10. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, исходя из его конкретных мандатов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и в области предупреждения терроризма, продолжить работу по предупреждению вербовки

и эксплуатации детей и молодежи какими бы то ни было склонными к насилию преступными группами или террористическими группами;

11. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

*47-е пленарное заседание,
26 июля 2016 года*
