



Appel Supplémentaire pour le Darfour

Protection et Assistance aux réfugiés et déplacés
internes au Darfour

Janvier 2007



Résumé

Malgré la signature de l'Accord de Paix au Darfour en mai 2006, la situation au Darfour demeure extrêmement précaire. Les combats entre le gouvernement soudanais et les rebelles opposés à l'Accord de Paix n'offrent pas de perspective de retour pour les réfugiés soudanais au Tchad, ou pour les personnes déplacées internes (PDI) au Darfour. La région est continuellement en état d'urgence et requiert de l'assistance humanitaire. Bien que l'accès aux personnes relevant de notre compétence soit limité sur le terrain compte tenu de la situation sécuritaire et des mesures de sécurité des Nations Unies, l'UNHCR continuera à fournir autant que possible un soutien aux réfugiés, PDI et rapatriés.

Les principaux objectifs de l'opération de l'UNHCR au Darfour en 2007 sont :

- S'assurer que les personnes placées sous notre compétence bénéficient des standards internationaux de protection.
- Créer un environnement de protection, afin de prévenir tout éventuel nouveau déplacement et tout retour forcé.
- Se tenir prêt à répondre à tout nouveau mouvement de demandeurs d'asile tchadiens ou de retour de réfugiés soudanais depuis le Tchad vers le Darfour.
- Soutenir les réfugiés et les PDI qui sont rentrés spontanément dans la région ouest du Darfour grâce à des projets communautaires.

Le conflit actuel et l'insécurité qui prévaut au Darfour sont les principaux défis pour les réfugiés et les PDI, ainsi que pour tous les acteurs humanitaires. Malgré cette situation, l'UNHCR espère que ses activités produiront les résultats suivants :

- Environ 50 000 familles (réfugiés et PDI) reçoivent des articles non alimentaires de base.
- Quelque 80 000 femmes participent, dans les centres de femmes (2000 à 4500 femmes par mois dans 34 centres), à différentes activités, telles que des formations professionnelles, des projets pour générer des revenus, des discussions sur la santé etc, en vue d'améliorer leurs conditions de vie.
- 50 réseaux de distribution d'eau, 50 installations d'assainissement et 20 écoles sont réhabilités dans certains villages sélectionnés où les besoins sont importants.
- 100 abris répondant aux besoins des rapatriés sont fournis dans plusieurs villages sélectionnés où les besoins sont importants.
- 150 villages sont cartographiés. Des informations fiables et détaillées sur la population, les infrastructures et les services sont disponibles pour les villages concernés permettant ainsi aux agences humanitaires de mieux y coordonner leurs programmes d'assistance.
- Une assistance juridique est fournie à 200 personnes qui ont besoin d'une représentation judiciaire et de conseil.

Le programme en bref

Titre	Protection et assistance pour les PDI, les rapatriés et les réfugiés au Darfour
Bénéficiaires	PDI, rapatriés et réfugiés
Durée	1 janvier – 31 décembre 2007
Total des fonds demandés	19 739 131 \$ US

Environnement de l'opération

Le contexte

La région du Darfour est située à l'épicentre d'une crise régionale volatile qui paraît s'étendre rapidement aux pays voisins, le Tchad et la République Centrafricaine. Les conditions de sécurité au Darfour et ailleurs dans la région se détériorent rapidement et il y a peu de signes faisant état d'une amélioration possible dans un futur proche. Plus d'une douzaine de travailleurs humanitaires ont été tués ces derniers mois et des dizaines de milliers de personnes originaires du Darfour ont été déplacés. Alors que l'UNHCR demeure déterminé à assurer leur protection par sa présence au Darfour, l'accès aux PDI et aux réfugiés est de plus en plus compromis par les conditions qui ne cessent d'empirer sur le terrain.

Depuis la signature de l'Accord de Paix pour le Darfour en mai et l'adoption par le Conseil de Sécurité des Nations Unies de la résolution 1706 en août 2006, le Darfour demeure l'objet d'intenses activités politiques et diplomatiques de la part d'un certain nombre d'Etats, d'organisations régionales et des Nations Unies. En novembre 2006, il a été convenu que les forces de la mission de maintien de la paix de l'Union Africaine au Darfour, serait prolongée jusqu'en juin 2007. La taille exacte et la configuration des forces ainsi que la nature du soutien des Nations Unies ne sont, cependant, pas encore claires.

Des tensions de plus en plus exacerbées dans toute la région, notamment dans la région ouest du Darfour demeurent liées à l'augmentation des activités d'éléments armés venant du Tchad et du Soudan. Récemment les attaques de part et d'autres de la frontière avec le Tchad, sont devenues de plus en plus courantes et le mois dernier, on a estimé à 20 000 le nombre de tchadiens nouvellement déplacés à l'intérieur de leur propre pays, portant aujourd'hui le nombre de déplacés internes dans l'est du Tchad à plus de 100.000. Ces mêmes attaques ont également incité certains tchadiens à fuir dans la région ouest du Darfour où l'UNHCR continue de faire face à des difficultés pour avoir accès à cette population réfugiée.

Au vu de la difficulté de la situation au Darfour et des récents développements, l'UNHCR n'envisage pas un retour massif de réfugiés ou de PDI dans cette région pour 2007. Au contraire,

si la situation continue à se détériorer, de nouveaux mouvements de réfugiés ou de PDI aussi bien à l'intérieur du Darfour que depuis le Darfour vers le Tchad sont à prévoir. Cependant, prenant en compte l'instabilité qui prévaut dans la région, l'UNHCR demeure flexible et prêt à répondre à toute urgence.

Les besoins

La protection et la sécurité demeurent les besoins les plus fondamentaux pour les PDI et les réfugiés au Darfour. Les principaux défis sont le déplacement continu et l'occupation des villages. Porter une attention particulière aux violences sexuelles et sexistes, considérant l'importance du nombre de cas parmi la population déplacée est toujours nécessaire. Les victimes ont à la fois besoin de soins médicaux spéciaux et de soutien et de soins psychologiques.

Beaucoup de réfugiés et PDI ont très peu d'affaires personnelles. Ils ont besoin d'abris et de matériel familial de base.

Même si la situation sécuritaire s'améliorait au Darfour, un nombre limité de réfugiés soudanais au Tchad choisirait de rentrer chez eux. Bien que de tels retours ne puissent pas encore être encouragés, la priorité sera de rendre ceux-ci durables. Aussi, les rapatriés auront besoin d'être soutenus afin qu'ils aient accès aux services de base tels l'eau et l'éducation.

Principaux objectifs

- S'assurer que les personnes relevant de notre compétence bénéficient des standards internationaux de protection
- Créer un environnement de protection, prévenir tout éventuel déplacement supplémentaire et retour forcé.
- Maintenir la capacité de répondre à tout nouveau mouvement de demandeurs d'asile tchadiens ou au retour de réfugiés soudanais depuis le Tchad vers le Darfour.
- Soutenir, grâce à des projets communautaires, les réfugiées et les PDI qui sont rentrés spontanément dans la région ouest du Darfour.

Chiffres prévisionnels

Type de population	Origine	Janvier 2007		Décembre 2007	
		Total dans le pays	Qui seront assistés par l'UNHCR	Total dans le pays	Qui seront assistés par l'UNHCR
Réfugiés	Tchad	20 000	4 000	23 000	10 000
Rapatriés (réfugiés)		10 000	10 000	5 000	5 000
PDI	région ouest du Darfour	700 000	400 000	750 000	400 000
Rapatriés (PDI)	région ouest du Darfour	10 000	5 000	5 000	2 500
Total		740 000	419 000	783 000	417 500



Vue aérienne du camp des PDI de Mornei/UNHCR/N.Kawahala

Stratégies et Activités

Personnes Déplacées Internes

L'UNHCR continuera à coordonner les activités en matière de protection dans le cadre de l'effort conjoint des Nations Unies envers les PDI. L'Agence soutiendra les activités de protection des autres agences travaillant dans la région ouest du Darfour en présidant les Groupes de Travail sur la Protection où l'UNHCR est présent.

La prévention et la réponse aux violences sexuelles et sexistes demeureront l'une des questions de protection prioritaires au Darfour. L'utilisation des centres de femmes déjà établis sera maximisée pour répondre aux besoins spécifiques des survivantes de violences et améliorer leurs conditions de vie. Des activités visant aussi bien les enfants que les personnes âgées nécessitant une attention particulière seront poursuivies ainsi que la formation professionnelle des jeunes.

Un suivi régulier (« *monitoring* ») sera conduit dans les villages dont l'accès est possible. Les PDI seront interrogées de façon à identifier précisément leurs besoins en matière d'assistance. Aussi, au vu de l'instabilité au Darfour, des missions de suivi des frontières seront régulièrement menées, en fonction de l'accessibilité et en étroite consultation avec l'UNHCR Tchad, afin de détecter tout nouveau mouvement de population.

Rapatriés (réfugiés et PDI)

Alors que leur nombre est encore faible, quelque 125 familles de PDI sont rentrées spontanément en 2006 dans leurs villages, particulièrement autour de la localité de Zalingei. Un nombre équivalent de PDI devraient faire de même en 2007. Des retours

spontanés de réfugiés soudanais depuis le Tchad devraient également avoir lieu en 2007. En 2006, quelque 15 000 réfugiés soudanais sont rentrés depuis le Tchad. L'UNHCR les assistera de façon à assurer que leur retour soit durable. Des points d'eau seront réhabilités et des écoles réparées, afin que les personnes qui sont rentrées puissent avoir accès aux services de base.

Il faut noter que la très grande majorité des réfugiés soudanais rentrés n'ont pas « choisi » de rentrer au Soudan à ce moment-là, mais qu'ils y ont été plutôt contraints à cause de l'insécurité régnant au Tchad.

Les réfugiés tchadiens

En 2006, l'UNHCR a établi deux camps de réfugiés dans l'ouest du Darfour pour assister quelque 20 000 réfugiés tchadiens qui ont fui au Soudan. Le camp de Um Shalaya accueille actuellement 3800 réfugiés, alors que le camp de Mukjar en héberge 200. Parmi ceux qui vivent en dehors des camps, certains ont exprimé leur intention d'aller vivre dans les camps de réfugiés de l'UNHCR, alors que d'autres ont choisi de rester dans les villages à la frontière afin de rester à proximité de leurs fermes, de leurs villages au Tchad et aussi parce qu'ils ont des liens avec les communautés qui les accueillent. Ainsi, les communautés d'accueil auront besoin de soutien pour alléger le fardeau entraîné par l'accueil des réfugiés.

L'UNHCR continuera d'assurer la protection et de fournir du matériel d'assistance aux réfugiés tchadiens au Darfour. Les nouveaux arrivants seront relocalisés s'ils le souhaitent depuis la région frontalière vers des camps de réfugiés plus à l'intérieur du pays et se verront assurer le transport.

Protection, Suivi régulier et Coordination

Activités	Objectifs principaux
<ul style="list-style-type: none"> • Suivre régulièrement (« <i>monitoring</i> ») la situation et le bien-être de réfugiés, PDI et des personnes rentrées dans les villages qui sont accessibles. • Assurer la présidence des Groupes de travail sur la Protection et la co-présidence du Groupe de travail sur les violences sexuelles et sexistes, qui forment une partie essentielle des efforts de coordination de l'UNHCR. Lors de ces réunions, les violations des droits de l'Homme et les conclusions des missions de suivi régulier sont partagées et des actions de suivi sont discutées et attribuées aux différents membres des groupes. 	<ul style="list-style-type: none"> • 100 missions de suivi régulier (« <i>monitoring</i> ») sont menées sur le terrain et des réunions ont lieu avec des représentants des communautés locales et des PDI, les autorités, les communautés d'accueil et les communautés de PDI, des ONG, des groupes de femmes et d'autres le cas échéant. • Les réunions des groupes de travail sont organisées sur une base hebdomadaire avec la participation de 10 – 15 agences des Nations Unies et ONG.



Le centre des femmes, camp des PDI de Riyad/UNHCR/ N. Kawahara

Services communautaires

Activités	Objectifs principaux
<ul style="list-style-type: none"> • Gestion des activités dans les centres de femmes et de jeunes. • Formation professionnelle (alphabétisation, tressage de nattes de couchage, fabrication de fours améliorés ...) pour les femmes et les jeunes. • Formation sur l'approche communautaire pour les ONG/les personnels des Nations Unies travaillant avec les PDI et les réfugiés. 	<ul style="list-style-type: none"> • 34 centres de femmes et 12 centres de jeunes sont opérationnels • Dans les centres de femmes, environ 80 000 femmes (2000 – 4500 femmes par mois dans les 34 centres) participent à différentes activités, telles que des formations professionnelles, des projets pour générer des revenus et des discussions sur les problèmes de santé, en vue d'améliorer leurs conditions de vie.

Besoins domestiques / soutien aux familles

Activités	Objectifs principaux
<ul style="list-style-type: none">• Approvisionnement international et local en articles non-alimentaires.• Distribution de ces articles à la population déplacée interne à travers les agences partenaires (dans le cadre de la cellule logistique conjointe des NU).• Distribution d'articles non-alimentaires aux réfugiés tchadiens dans les camps.	<ul style="list-style-type: none">• 40 000 moustiquaires, 40 000 rouleaux de plastique, 80 000 couvertures, 80 000 nattes de couchage, 40 000 kits d'ustensiles de cuisine, 50 000 matériels pour abris et 400 000 articles d'hygiène pour les femmes sont fournis et distribués à environ 50 000 familles de réfugiés et de PDI.

Education

Activités	Objectifs principaux
<ul style="list-style-type: none">• Réhabilitation d'écoles dans les villages d'origine des réfugiés et des PDI, de façon à ce que leur retour puisse être durable (projets de réintégration communautaire)• Organisation de classe d'alphabétisation/ d'apprentissage du calcul dans les camps de réfugiés.	<ul style="list-style-type: none">• 20 écoles réhabilitées dans certains villages sélectionnés où les besoins sont importants. 3000 femmes et enfants participent à des programmes d'alphabétisation.

Alimentation

Activités	Objectifs principaux
<ul style="list-style-type: none">• Distribution de nourriture déshydratée aux réfugiés tchadiens (alimentation fournie par le Programme Alimentaire Mondial)	<ul style="list-style-type: none">• 4000 réfugiés tchadiens dans les camps de réfugiés reçoivent de la nourriture en temps voulu.• Une première assistance est fournie aux nouveaux arrivants qui en ont besoin.

Sylviculture (environnement)

Activités	Objectifs principaux
<ul style="list-style-type: none">• Mener une étude pour évaluer l'impact sur l'environnement des opérations d'assistance et des changements dans l'utilisation des terres provoqués par le conflit.	<ul style="list-style-type: none">• Une fois achevée, l'étude est publiée et partagée avec les donateurs et autres partenaires, et ses recommandations sont mises en œuvre en 2007.• Des activités de plantation d'arbres/ création de pépinières sont mises en place pour combattre la dégradation de l'environnement.

Santé/Nutrition

Activités	Objectifs principaux
<ul style="list-style-type: none">• Service d'orientation vers les structures médicales de Khartoum et El Geneina pour les PDI qui ont besoin d'un traitement de façon à ce que les cas urgents soient pris en charge.• Soins de santé primaire pour les réfugiés tchadiens.• Programme d'alimentation supplémentaire et thérapeutique pour les réfugiés tchadiens.	<ul style="list-style-type: none">• 50 cas médicaux urgents sont transférés rapidement et en toute sécurité à El Geneina/Khartoum• 5000 réfugiés tchadiens ont accès aux services de santé.• Réduire le nombre de réfugiés souffrant de malnutrition de 70%.

Assistance juridique

Activités	Objectifs principaux
<ul style="list-style-type: none">• Etablir le profil des villages (données de référence sur les villages, dans une base de données).• Formation en matière de protection pour les agences partenaires.• Etablissement de centres d'assistance juridique.• Fournir une assistance juridique.• Etablissement de réseaux de protection communautaire.• Enregistrement des réfugiés tchadiens dans les camps.	<ul style="list-style-type: none">• 150 villages sont cartographiés. Des informations fiables et détaillées sont recueillies.• Des centres itinérants ou permanents d'assistance juridiques sont établis dans les zones rurales, particulièrement autour de Mukjar.• Une assistance juridique est assurée à 200 personnes• Des formations en matière de protection et contre les violences sexuelles et sexistes sont menées pour 500 personnes, notamment pour les agences partenaires et les communautés d'accueil des PDI.• Tous les nouveaux réfugiés tchadiens arrivés sont enregistrés.

Soutien opérationnel (aux agences)

Activités	Objectifs principaux
<ul style="list-style-type: none">• Acquisition d'équipement (technologie de l'information communication, bureau, etc..) pour les partenaires opérationnels.• Assurance pour les véhicules des partenaires.• Formation sur la gestion des programmes et des finances.	<ul style="list-style-type: none">• Cinq partenaires opérationnels sont totalement soutenus.

Assainissement

Activités	Objectifs principaux
<ul style="list-style-type: none">• Réhabilitation des latrines et des systèmes d'assainissement dans les villages d'origine des réfugiés et des PDI, de façon à ce que leur retour puisse être durable (projets de réintégration communautaire).	<ul style="list-style-type: none">• 50 installations d'assainissement sont réhabilitées dans certains villages sélectionnés où les besoins sont importants.

Abris et autres infrastructures

Activités	Objectifs principaux
<ul style="list-style-type: none">• Réhabilitation et/ou construction d'abris dans les villages d'origine dans le cadre d'un retour durable (projets de réintégration communautaire)• Planification de sites et fourniture d'abris pour les réfugiés tchadiens dans les camps.	<ul style="list-style-type: none">• 100 abris adéquats sont fournis dans certains villages.• 1600 abris sont construits dans les camps de réfugiés tchadiens.

Transport et Logistique

Activités	Objectifs principaux
<ul style="list-style-type: none">• Location d'entrepôts.• Transport d'articles non-alimentaires.• Transport des demandeurs d'asile tchadiens depuis la frontière vers les camps.	<ul style="list-style-type: none">• L'aménagement des entrepôts est terminé à Mukjar, Nyala, Habila, Foro Baranga, Geneina, Mornei et Zalingei afin que les matériels de secours soient stockés en sécurité.• Des camions sont loués le cas échéant afin de transporter les articles non-alimentaires en toute sécurité et en temps voulu.• 2500 demandeurs d'asile tchadiens sont transportés vers les camps en toute sécurité.

Eau (non-agricole)

Activités	Objectifs principaux
<ul style="list-style-type: none">• Réhabilitation des points d'eau et des systèmes d'approvisionnement dans les villages d'origine des réfugiés et des PDI, de façon à rendre leur retour durable (projets de réintégration communautaire)	<ul style="list-style-type: none">• 50 réseaux de distribution d'eau sont réhabilités dans certains villages sélectionnés où les besoins sont importants.



Point d'eau au camp de réfugiés d'Um Shalaya/ UNHCR/ N. Kawahara

Impact

- Environ 50 000 familles (réfugiés et PDI) reçoivent du matériel de base pour la famille.
- Environ 30% des femmes en âge de procréer reçoivent des articles d'hygiène pour les femmes.
- Quelque 80 000 femmes acquièrent des compétences en tressage de nattes de couchage, fabrication de fours améliorés etc.
- Environ 120 victimes de violences sexuelles et sexistes reçoivent un soutien psychologique et des soins médicaux
- 50 villages ont accès à l'eau potable.
- 50 villages ont accès à des installations d'assainissement réhabilitées.
- 20 écoles ont été réhabilitées ou construites dans des villages pour permettre à plus d'enfants d'avoir accès à l'éducation.
- 1600 familles réfugiées vivent dans des abris adéquats nouvellement construits.
- 100 abris ont été construits pour les familles déplacées dans certains villages sélectionnés où les besoins sont importants.
- 150 villages sont cartographiés. Des informations fiables et détaillées sont disponibles pour ces villages.
- 200 personnes ont reçu une assistance juridique/ ont été représentées devant un tribunal (cas de violences sexuelles et sexistes, questions foncières etc.).

Défis

Le défi le plus important au Darfour est toujours le manque presque total de sécurité. Cela empêche non seulement les réfugiés et les PDI de rentrer dans leurs villages d'origine, mais cela limite aussi l'accès humanitaire et la fourniture des services de base dans une grande partie de l'ouest du Darfour.

Un autre obstacle est le manque général d'infrastructures. Pendant la saison des pluies certaines zones sont totalement inaccessibles à cause de l'état de détérioration des routes.



Vue aérienne d'El Geneina/ UNHCR/ N. Kawahara

Organisation et mise en œuvre

Présence de l'UNHCR

Nombre de bureaux	1 sous-délégation 5 bureaux de terrain
Total d'employés	107
International	48
National	53
VNU	5
Jeunes experts associés (JPO)	1

Coordination

La Commission des Affaires Humanitaires (CAH) et le Commissariat pour les Réfugiés (COR) demeurent les principaux interlocuteurs gouvernementaux de l'UNHCR pour la mise en œuvre de l'ensemble des activités. L'UNHCR a de bonnes relations de travail avec les ONG nationales et internationales, l'OIM et le CICR, ainsi qu'avec les agences des Nations Unies et la Mission des Nations Unies au Soudan (UNMIS).

Dans la région ouest du Darfour, l'UNHCR préside le Groupe de travail sur la Protection dans le cadre duquel sont coordonnés et accrus les efforts de protection des agences opérant dans la région. L'UNHCR co-préside avec le FNUAP le Groupe de travail sur les Violences Sexuelles et Sexistes.



Une PDI qui emporte du bois de chauffage, camp Manjura/ UNHCR/ H. Caux

Partenaires

• Agences Gouvernementales

Commissariat pour les Réfugiés
Commission des Affaires Humanitaires

• ONG

AmericanRefugee Council
Catholic Relief Services (CRS)
Concern
Comitato di Coordinamento delle Organizzazioni per il Servizio Volontario (COSV)
International Medical Corps (MC)
International Rescue Committee (IRC)
INTERMOS
Medair
Save the Children Espagne
Save the Children Etats Unis
Tear Fund
Triangle
Sudan development Organisation (SUDO)

• Autres

Union Africaine
Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture (FAO)
Comité International de la Croix Rouge (CICR)
Organisation Internationale pour les Migrations (OIM)
Bureau de la Coordination des Affaires Humanitaires (BCAH)
Fonds des Nations Unies pour la Population (FNUAP)
UNICEF
Centre Logistique Commun des Nations Unies (UNJLC)
Mission des Nations Unies au Soudan (UNMIS)
Programme des Volontaires des Nations Unies (VNU)
Programme Alimentaire Mondial (PAM)
Organisation Mondiale de la Santé (OMS)

TOTAL DES BESOINS (en dollars US)

Darfour – besoins budgétaires - 2007	
Secteur	Dollars US
Protection, Suivi régulier (« <i>monitoring</i> ») et Coordination	7 982 569
Services communautaires	1 526 769
Production agricole	9470
Besoins domestiques	1 701 801
Education	25 712
Alimentation	36 522
Sylviculture (environnement)	69 828
Santé/Nutrition	32 217
Assistance juridique	2 808 644
Soutien opérationnel (aux agences)	1 935 266
Assainissement	7280
Abris/autre infrastructure	355 330
Transport/Logistique	300 237
Eau (non-agricole)	27 064
Total opérations	16 818 709
7% de coût indirect *	1 177 310
Soutien au programme	1 743 112
Total général	19 739 131

* Un coût d'appui de 7% a été ajouté aux besoins opérationnels totaux pour couvrir les frais d'appui indirects de l'UNHCR.

Vue d'ensemble du financement en 2006

Donateurs	Montant en dollars US
Afrique du Sud	109 826
Allemagne	637 755
Canada	1 512 565
CERF	1 500 000
Commission Européenne	2 432 863
Espagne	858 717
Etats-Unis d'Amérique	7 560 000
France	324 111
Italie	1 272 265
Japon	2 000 000
Norvège	303 030
PNUD Common Humanitarian Trust Fund	2 325 000
Secteur privé	285 034
Suède	1 005 025
Total net des contributions	22 626 193
Report 2005	1 229 673
Total général	23 855 866

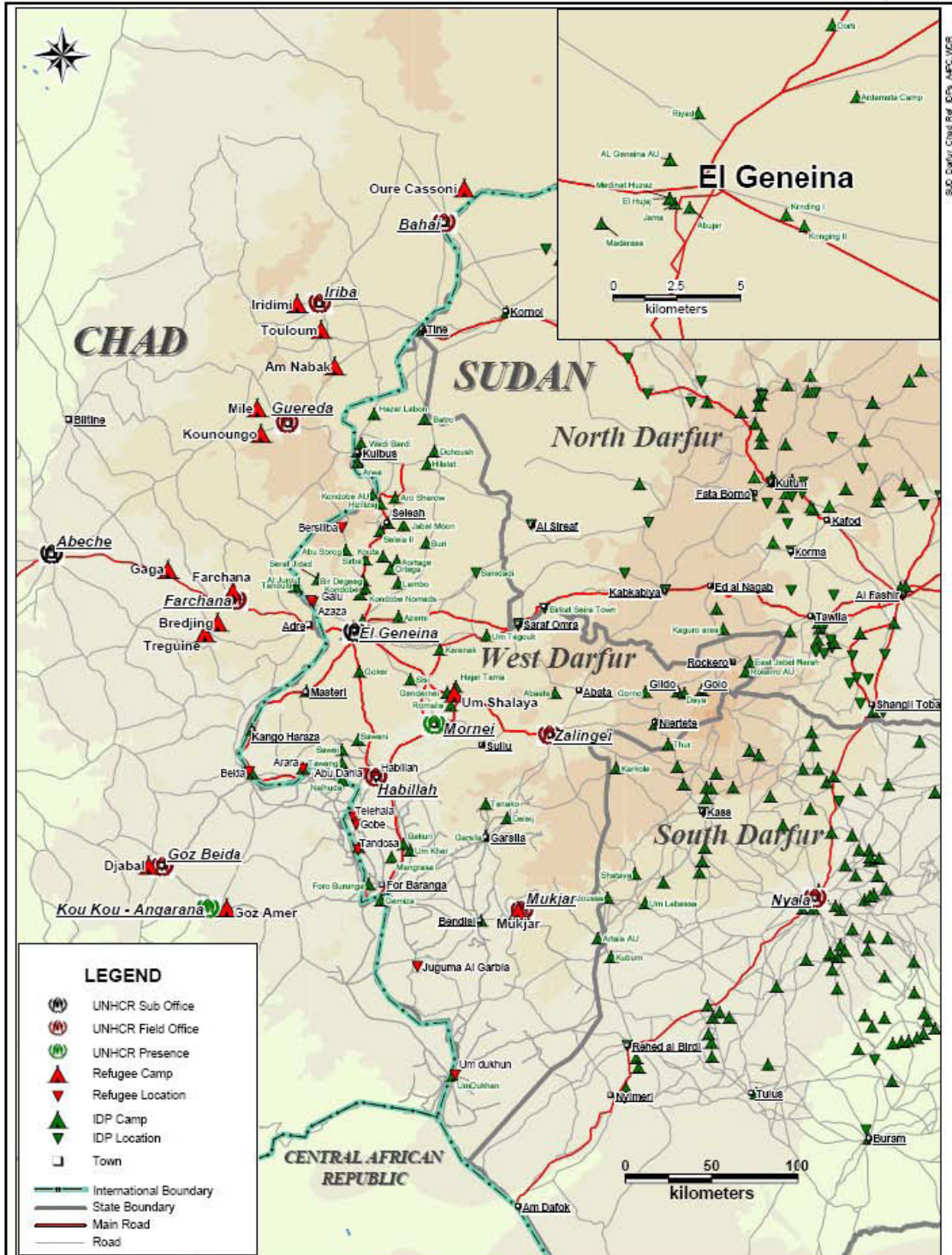


UNHCR PRESENCE Darfur and Eastern Chad

Geographic Information Systems
UNICR Khartoum, Sudan

As of September 2006

svanberg@unhcr.org



The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Sources: UNHCR, Global Insight digital mapping - © 1998 Europa Technologies Ltd., HIC-Darfur for settlement data

Printed: 28.08.2006