

- على الرغم من التحديات المطروحة، فإن استضافة اليمن للاجئين تستحق الإشادة. واليمن طرف في اتفاقية العام 1951 الخاصة بوضع اللاجئين وبرتوكول العام 1967 الخاص بها. ومن بين المساهمات الأخرى، يواصل اليمن توفير الأراضي وضمان الأمن في مخيم خرز للاجئين، إلى جانب تمكين اللاجئين من الاستفادة من نظامي الصحة والتعليم الحكوميين في المناطق الحضرية.

الأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية

أخرى في المنطقة وما زالوا غير مسجلين. وبدأ السوريون بالوصول إلى اليمن في العام 2012، ومنذ شهر أغسطس/آب 2014، منحتهم الحكومة حماية مؤقتة. ويستقر معظم النازحين داخلياً في المحافظات الشمالية، حيث تستمر الاشتباكات.

تتألف المجموعات الأساسية للأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية في اليمن من اللاجئين وطالبي اللجوء القادمين من إثيوبيا والصومال والجمهورية العربية السورية، بالإضافة إلى الأشخاص النازحين داخلياً. وقامت الحكومة اليمنية بتسجيل الصوماليين الذين فروا من الحرب الأهلية التي بدأت عام 1992 بصفة جماعية. وشكل الإثيوبيون 52 في المئة من طالبي اللجوء المسجلين في منتصف عام 2014. واستمر معظم الإثيوبيين في استخدام اليمن كطريق عبور إلى بلدان

أرقام التخطيط

ديسمبر/كانون الأول 2015	يناير/كانون الثاني 2015		بلد الأصل	فئة السكان
	إجمالي العدد في البلاد	حصلوا على مساعدة من المفوضية		
6,800	6,800	6,300	6,300	لاجئون
3,100	3,100	3,300	3,300	العراق
238,000	238,000	236,000	236,000	الصومال
2,200	2,200	2,000	2,000	بلدان أخرى
15,000	15,000	12,000	12,000	الجمهورية العربية السورية
700	700	600	600	إرتريا
7,000	7,000	7,500	7,500	إثيوبيا
600	600	460	460	بلدان أخرى
310,000	365,000	310,000	365,000	اليمن
37,000	37,000	25,000	25,000	العائدون الواصلون خلال العام (النازحون داخلياً في السابق)
620,400	675,400	603,160	658,160	المجموع

الاستجابة

الاحتياجات والاستراتيجيات

وسيتم توسيع نطاق الدعم التقني ليشمل الحكومة من أجل التنسيق الإقليمي ومتابعة وتنفيذ إعلان صنعاء الذي اعتمد في نوفمبر/تشرين الثاني 2013. ويهدف هذا الإعلان إلى مواجهة التحديات المتعلقة بالهجرة المختلطة الإقليمية وتدفقات اللاجئين.

وفي إطار تعزيز الحلول الدائمة للنازحين داخلياً، ستقوم المفوضية، ضمن سياق الفريق القطري التابع للأمم المتحدة، بدعم اليمن في تولى مسؤوليته على صعيد تنفيذ السياسة الوطنية للنازحين داخلياً. وتبقى أنشطة حشد الدعم والتدريب من الاحتياجات الأساسية وسيتم دعمها من خلال تعزيز شبكات مراقبة الحماية القائمة على المجتمع. وسيساهم ذلك في تمكين النازحين داخلياً من فهم حقوقهم وكيفية الحصول على الدعم المتوفر.

تهدف الاستراتيجية الأساسية للمفوضية في العام 2015 إلى حماية اللاجئين وطالبي اللجوء وذلك بشكل خاص من خلال تعزيز أنشطة تحديد صفة اللجوء وتقديم المشورة القانونية. وسيتم إيلاء الأولوية لأنشطة مراقبة ظروف الاحتجاز وحشد الدعم. كذلك، ستستثمر المفوضية في مساحات حماية إيجابية كما أنها ستقوم بأنشطة تسجيل وتدريب مشتركة، فضلاً عن تعزيز قانون اللاجئين مع الحكومة.

وسيستمر المكتب في السعي إلى إيجاد حلول دائمة للاجئين. وستشمل هذه الحلول: إعادة التوطين للأفراد الذين لا حلول بديلة أمامهم، والعودة الطوعية للاجئين الصوماليين، وذلك على أساس فردي وضمن الإطار الإقليمي. وسيتم السعي إلى تحقيق الاندماج الاجتماعي والاقتصادي من خلال توجيه الأنشطة الصحية والتعليمية فضلاً عن تعزيز الاعتماد على الذات وتوفير فرص كسب العيش.

الغايات والأهداف الأساسية للعام 2015

السياق الخاص، والأولويات الاستراتيجية وتجربة توفر الموارد لمنطقة النشاط المعنية في السنوات السابقة.

يعرض الجدول التالي أمثلة عن بعض الأنشطة الرئيسية المخطط لها للعام 2015.

تعتبر الأنشطة التي تهدف إلى حماية الأطفال (بما في ذلك تحديد المصلحة الفضلى)، والتعليم، والحد من العنف الجنسي والقائم على نوع الجنس والاستجابة له، مجالات أساسية تعطى لها الأولوية في تخصيص التمويل (مجال له أولوية). ومن أجل ضمان المرونة اللازمة عند تخصيص التمويل، تعتمد المفوضية على المساهمات غير المقيدة المقدمة من جهاتها المانحة.

ومن خلال استخدام مجموعة مختارة من الأهداف من خطط برامج المفوضية للعامين 2014-2015، نلاحظ أنه تم تصميم البرامج لتوضيح:

ينبغي أن يكون مفهوماً أنه في بعض الحالات، قد لا تتحقق أهداف الأنشطة أو قد يتم تقديم الخدمات لأسباب أخرى غير نقص التمويل، مثل تعذر الوصول إلى الأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية، والحالات التي لم يبلغ عنها، والظروف المتغيرة، والمشاكل الأمنية، والقدرة غير الكافية على تنفيذ جميع البرامج المخطط لها، الخ. وفي التقرير العالمي لعام 2015، سيتم توضيح أسباب عدم التمكن من تحقيق أي هدف.

ما الذي تم التخطيط له (الأنشطة المخطط لها) - في إطار عملية تخطيط تقييم الاحتياجات العالمية ووضع الأولويات- لمجموعات محددة من الأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية؛

الاحتياجات المحددة التي يمكن تلبيتها إذا تم توفير تمويل كامل ومرن (الأهداف الشاملة لعام 2015)؛

الاحتياجات التي قد لا تتم تلبيتها في حال وجود نقص في تمويل الميزانية المعتمدة من اللجنة التنفيذية (الفجوة المحتملة). ويستند تقدير الفجوة المحتملة على أساس التقييم الخاص للتأثير المحتمل على العمليات داخل البلد في حال نقص التمويل العالمي. وتستند الحسابات إلى معايير مختلفة، تشمل

الفجوة المحتملة

الأهداف الشاملة
عام 2015

الأشخاص الذين تعنى بهم
المفوضية

الأنشطة المخطط لها

الاحتياجات الأساسية والخدمات الضرورية

تحسين الوضع الصحي للسكان

سيتمثل الهدف الأساسي في الحفاظ على استقرار الوضع الصحي للاجئين حتى يبقى معدل الوفيات الخام ومعدل وفيات الأطفال دون سن الخامسة ضمن العتبة المقبولة في حالات الطوارئ. وستوفر المفوضية دعماً محدوداً لمرافق الرعاية الصحية الأولية ومستشفيات الإحالة في صنعاء وعدن، بما في ذلك المعدات الطبية المستهدفة والإمدادات والمساعدة التقنية.

لا توجد فجوة

100%

اللاجئون

مدى ضمان قدرة الأشخاص الذين تُعنى بهم المفوضية على الوصول إلى مرافق الرعاية الصحية الأولية الوطنية/الحكومية

عمليات الحماية العادلة والتوثيق

تحسين جودة عملية التسجيل وتحديد الصفات أو الحفاظ عليها

يتعرض طالبو اللجوء واللاجئون غير المسجلين لمخاطر تتعلق بحمايتهم، كما أن حريتهم في التحرك محدودة وهم لا يحصلون على الخدمات. لذلك، ستقدم المفوضية الدعم للحكومة من أجل تحسين قدرتها على التسجيل.

لا توجد فجوة

19,500

اللاجئون

عدد الأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية المسجلين على أساس فردي وبالحد الأدنى من البيانات المطلوبة

20,000

50,000

النازحون داخلياً

عدد الأشخاص المؤهلين المسجلين

الحماية من العنف والاستغلال

تعزيز حماية الأطفال

ستستمر المفوضية في تطبيق استراتيجيتها لحماية الأطفال دون سن الخامسة. وفي العام 2015، سيتم توفير المسكن المناسب لجميع الأطفال غير المصحوبين والمفصولين عن ذويهم، كما أنه سيتم اتخاذ تدابير لرعايتهم وتقديم الدعم لهم للحصول على الخدمات الأساسية. وستتم مراقبتهم بانتظام، وسيبقى الدعم الاجتماعي من الأولويات حتى تتم تلبية احتياجات الأطفال بشكل مناسب.

مجال له أولوية

400

اللاجئون

عدد تقييمات المصالح الفضلى التي تم إجراؤها

مجال له أولوية

100

اللاجئون

نسبة الأطفال غير المصحوبين المسجلين والذين يخضعون لزيارات مراقبة منتظمة

الأهداف الشاملة عام 2015	الأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية	الأنشطة المخطط لها	الفجوة المحتملة
تمكين المجتمع والاعتماد على الذات			
تحسين الاعتماد على الذات وسبل كسب العيش			
يواجه الأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية والذين يسعون إلى الاعتماد على ذاتهم في اليمن عقبات مهمة من بينها ارتفاع نسبة البطالة، وتعذر الحصول على قروض، والتضخم، وارتفاع تكاليف المعيشة، والافتقار إلى التعليم، والتمتع بمهارات غير مناسبة. وفي العام 2015، ستركز المبادرات الأساسية لدعم الاندماج الاجتماعي والاقتصادي للاجئين في اليمن على تعزيز فرص الحصول على تدريب متوسط الأجل على المهارات التقنية والمهنية فضلاً عن تقديم القروض الصغيرة، وإيجاد روابط بين الاثنين.			
3,000	6,000	اللاجئون	عدد الأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية الذين حصلوا على قروض من خلال شركاء المفوضية
الحلول الدائمة			
إمكانية تحقيق إعادة التوطين			
يتم إجراء مقابلة مع الأشخاص الذين يريدون رغبت في العودة، ويتم التحقق من نواياهم الطوعية. ويحصلون على الدعم من خلال الترتيبات اللوجستية والمساعدة المالية. أما النازحون داخلياً الضعفاء والعائدون فيتم تزويدهم بحزم العودة.			
3,790	4,000	اللاجئون	عدد الأشخاص الذين يحصلون على منح نقدية
105,000	140,000	النازحون داخلياً	عدد الأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية والذين حصلوا على حزمة العودة

التنفيذ

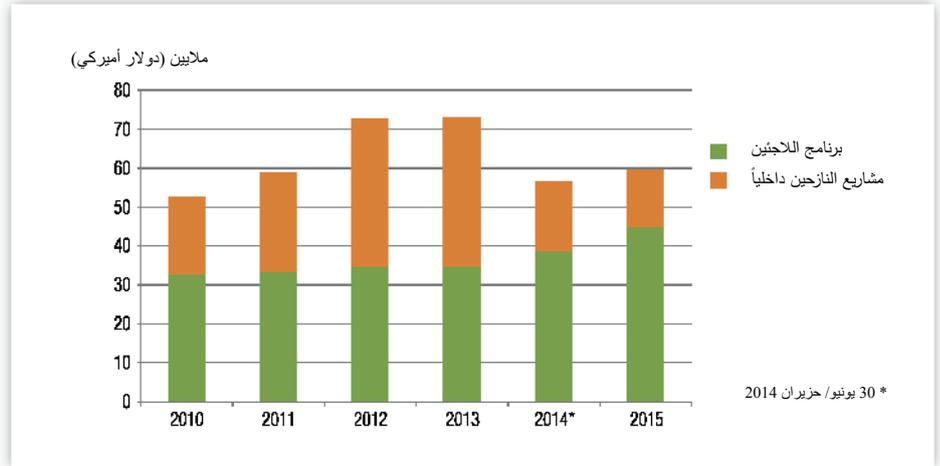
التنسيق

ستواصل المفوضية تعزيز علاقاتها مع نظرائها الحكوميين، بما في ذلك وزارة حقوق الإنسان، ومكتب شؤون اللاجئين، ووزارة التعليم المهني والتدريب الفني، ووزارة الصحة العامة والسكان. وتم إبرام اتفاقيات عن مشاريع شراكة مع الوزارات المعنية لتحديد نطاق التعاون. وستستمر الشراكة مع المنظمات غير الحكومية في العام 2015، إلى جانب التنسيق بشأن أنشطة محددة مع اللجنة الدولية للصليب الأحمر، والمنظمة الدولية للهجرة، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، واليونيسف، وبرنامج الأغذية العالمي، ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، وبرنامج متطوعي الأمم المتحدة. وستواصل المفوضية قيادة مجموعات: الحماية، وإدارة المخيم وتنسيقه، والمأوى، والمواد غير الغذائية.

معلومات مالية

في العام 2015، تم تحديد المتطلبات المالية للعملية بقيمة 59.5 مليون دولار، ما يشير إلى ارتفاع بقيمة 3 ملايين دولار مقارنةً مع الميزانية المحدثة لعام 2014، وهي جديرة بالمقارنة مع ميزانية العام 2011. وفي حال النقص في التمويل، ستكون أنشطة الاعتماد على الذات وسبل كسب العيش من المجالات التي ستخضع للقيود، ما سيؤدي إلى توسيع الفجوة في تلبية الاحتياجات المحددة، على الرغم من اعتبار أنشطة الاعتماد على الذات من الأولويات الأساسية خلال تقييم المساواة بين الأشخاص من حيث العمر ونوع الجنس والتنوع الذي أجري عام 2013. وسيؤدي أيضاً توسع نطاق العودة الطوعية إلى الحدّ من قدرة المفوضية على الاستجابة للاحتياجات في حالات الطوارئ.

الميزانية الخاصة باليمن | 2010 - 2015



الشركاء

الشركاء التنفيذيون

الهيئات الحكومية

وزارة التربية والتعليم، وزارة حقوق الإنسان، الوحدة التنفيذية للنازحين داخلياً

المنظمات غير الحكومية

وكالة الأذفنتست للتنمية والإغاثة، جمعية الأمل الخيرية للرعاية الاجتماعية، البناء، المنتدى اليمني للأشخاص ذوي الإعاقة، منظمة كير، الجمعية الخيرية للرعاية الاجتماعية، مجلس اللاجئين الدانماركي، ومؤسسة التفاعل في التنمية، الهيئة الطبية الدولية، المنظمة الدولية للإغاثة والتنمية، إنترسوس، منظمة الإغاثة الإسلامية، المجلس النرويجي للاجئين، جمعية التكافل الإنساني، جمعية التضامن للتنمية.

جهات أخرى

المنظمة الدولية للهجرة، جمعية الهلال الأحمر اليمني، جامعة صنعاء

الشركاء التشغيليون

الهيئات الحكومية

مكتب شؤون اللاجئين، مصلحة الهجرة والجوازات، وزارة الخارجية، وزارة التعليم العالي، وزارة الداخلية، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة الصحة العامة والسكان، وزارة التعليم الفني والتدريب المهني، اللجنة الوطنية لشؤون اللاجئين

جهات أخرى

منظمة الأغذية والزراعة، منظمة العمل الدولية، مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، مكتب المبعوث الخاص للأمم المتحدة لليمن، مكتب المفوضية السامية للأمم المتحدة لحقوق الإنسان، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، صندوق الأمم المتحدة للسكان، اليونيسف، برنامج الأغذية العالمي، منظمة الصحة العالمية

المجموع	الركن 4 مشاريع النازحين داخلياً	الركن 1 برنامج اللاجئين	توزيع الميزانية
56,726,371	18,134,561	38,591,810	ميزانية عام 2014 المعدلة (اعتباراً من 30 يونيو/حزيران 2014)
بيئة الحماية المؤاتية			
577,762	278,653	299,109	القانون والسياسة
122,727	0	122,727	المؤسسات الإدارية والممارسات
1,696,095	1,134,285	561,810	الحصول على المساعدات والتعويضات القانونية
418,455	0	418,455	الوصول إلى الأراضي وتراجع خطر الطرد
250,455	0	250,455	الموقف العام تجاه الأشخاص الذين تُعنى بهم المفوضية
3,065,495	1,412,938	1,652,556	المجموع الفرعي
عمليات حماية عادلة والتوثيق			
1,310,182	0	1,310,182	شروط الاستقبال
113,727	0	113,727	تحديد عديمي الجنسية
1,317,410	1,107,856	209,555	التسجيل وتحديد السمات
311,109	0	311,109	إجراءات تحديد السمات
635,573	404,643	230,930	الوثائق الفردية
191,727	0	191,727	التسجيل المدني وتوثيق الصفات
3,879,730	1,512,498	2,367,232	المجموع الفرعي
الحماية من العنف والاستغلال			
88,326	88,326	0	الحماية من آثار الصراع المسلح
3,352,016	1,232,570	2,119,446	الحماية من العنف الجنسي والقائم على نوع الجنس والاستجابة له
376,455	0	376,455	حرية التحرك والحد من مخاطر الاحتجاز
2,054,184	566,785	1,487,399	حماية الأطفال
5,870,982	1,887,682	3,983,300	المجموع الفرعي
الاحتياجات الأساسية والخدمات الضرورية			
6,026,281	0	6,026,281	الصحة
2,071,883	0	2,071,883	الصحة الإنجابية وتقديم الخدمات المتعلقة بفيروس نقص المناعة المكتسبة
1,397,234	0	1,397,234	التغذية
159,555	0	159,555	الأمن الغذائي
803,466	0	803,466	المياه
519,109	0	519,109	الصحة العامة والنظافة
3,077,962	1,884,385	1,193,577	المأوى والبنى التحتية
969,669	0	969,669	الحصول على الطاقة
2,472,179	1,034,643	1,437,536	اللوازم الأساسية والمنزلية
3,715,424	1,735,428	1,979,996	الخدمات للأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة
4,544,318	0	4,544,318	التعليم
25,757,081	4,654,456	21,102,626	المجموع الفرعي
تمكين المجتمع والاعتماد على الذات			
1,159,734	400,915	758,819	حشد المجتمع
201,727	0	201,727	التعايش مع المجتمعات المحلية
8,496,448	0	8,496,448	أنشطة الاعتماد على الذات وسبل كسب العيش
9,857,910	400,915	9,456,994	المجموع الفرعي
الحلول الدائمة			
62,643	62,643	0	استراتيجية الحلول الشاملة
5,296,597	894,643	4,401,955	العودة الطوعية
448,393	448,393	0	الاندماج
450,664		450,664	إعادة التوطين

6,258,297	1,405,678	4,852,619	المجموع الفرعي
			القيادة والتنسيق والشراكة
198,455	0	198,455	التنسيق والشراكات
203,326	203,326	0	إدارة المخيم وتنسيقه
366,424	147,969	218,455	العلاقات مع الجهات المانحة وتعبئة الموارد
768,205	351,296	416,910	المجموع الفرعي
			الدعم اللوجستي ودعم عمليات التشغيل
2,263,017	1,909,562	353,455	الدعم اللوجستي والإمدادات
1,817,395	1,133,285	684,109	إدارة عمليات التشغيل وتنسيق الدعم
4,080,411	3,042,847	1,037,564	المجموع الفرعي
59,538,111	14,668,309	44,869,802	إجمالي ميزانية العام 2015