

| لمحة عامة |

01

بيئة العمل

□ ما زال تأثير الأزمة السورية – بما في ذلك على الاقتصاد والتركيبية السكانية والاضطراب السياسي والأمن- يتزايد في لبنان. ومع توقع وصول عدد اللاجئين السوريين إلى أكثر من 1.3 مليون لاجئ في أوائل العام 2015، لن يعود لبنان قادراً على استضافة اللاجئين.

□ أنشأت الحكومة خلية مشتركة بين الوزارات لمعالجة الأزمة، مما يؤكد على التزامها الفعال في معالجة مسائل اللاجئين. وعلى الرغم من أن لبنان ليس طرفاً في اتفاقية عام 1951 الخاصة بوضع اللاجئين، ومن أنه يتم فرض ضوابط كثيرة على الحدود، من المتوقع أن يستمر السوريون الذين هم بحاجة إلى الحماية والمساعدات الفورية في إيجاد ملاذ آمن في لبنان.

□ يستطيع اللاجئون الحصول على معظم الخدمات الأساسية من خلال المؤسسات الرسمية حيث تستمر السلطات بلعب دور ناشط في تسهيل تنسيق الاستجابة والتخطيط لها.

التواجد المخطط له

5	عدد المكاتب
640	مجموع الموظفين
100	الموظفون الدوليون
157	الموظفون الوطنيون
3	ناشئة الموظفين المهنيين
380	آخرون

لمحة حول خطة عام 2015*

1.8 مليون	الأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية
556.8 مليون دولار أميركي	إجمالي متطلبات التمويل
80%	الأسر السورية اللاجئة المستهدفة للحصول على ماوى ملائم
90%	الأطفال المستهدفون للحصول على لقاح ضد الأمراض التي تصيب الأطفال
70,750	الأطفال المستهدفون للتحاق بالتعليم الابتدائي
6,950	اللاجئون المستهدفون لإعادة التوطين

*تستند أعداد الأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية كافة إلى المعلومات المتوقعة

□ على الرغم من الاستجابة المشتركة بين الوكالات الواسعة النطاق، يزداد ضعف كل من اللاجئين السوريين واللبنانيين الموجودين في المجتمعات المحلية الأكثر تأثراً بحركة التدفق، كما أن الاحتياجات الإنسانية تتزايد. ومع امتداد فترة نزوح اللاجئين واستنزاف مدخراتهم، سيصبح اللاجئون أكثر ضعفاً على الصعيدين الاقتصادي والاجتماعي.

□ يُعتبر إظهار التضامن والدعم الدوليين عاملاً جوهرياً بالنسبة إلى لبنان الذي استضاف أكبر عدد من اللاجئين السوريين في العالم. في غياب ذلك، ستضعف قدرة البلاد على الاستجابة للأزمة السورية ومواجهتها.

الأشخاص الذين تُعنى بهم المفوضية

تشير التقديرات إلى وجود عشرات الآلاف من عديمي الجنسية في لبنان. ويكون اللاجئون السوريون المولودون في لبنان هم الأكثر عرضة للخطر بشكل خاص. أظهر مسح تم إجراؤه في العام 2014 وشمل 5,779 مولوداً سورياً جديداً أن 72 في المئة منهم لا يحملون شهادة ولادة رسمية، ما يطرح مخاوف بشأن الاعتراف بجنسيتهم من جانب السلطات السورية.

لا يزال السوريون الفارون من الصراع يشكلون غالبية اللاجئين الموجودين في لبنان. ووفق التوقعات الراهنة، سيصل عدد اللاجئين السوريين المسجلين في لبنان إلى أكثر من 1.3 مليون شخص مع بداية العام 2015.

ولا يزال طالبو اللجوء من العراق يشكلون غالبية المسجلين الجدد من غير السوريين. أدت التطورات الحاصلة في العراق إلى زيادة ملحوظة في طلبات التسجيل منذ شهر يونيو/حزيران 2014.

أرقام التخطيط*

ديسمبر/كانون الأول 2015		يناير/كانون الثاني 2015		بلد الأصل	فئة السكان
إجمالي العدد في البلاد	حصلوا على مساعدة من المفوضية	إجمالي العدد في البلاد	حصلوا على مساعدة من المفوضية		
6,100	6,100	6,100	6,100	العراق	لاجئون
170	170	170	170	السودان	
1,835,840	1,835,840	1,435,840	1,435,840	الجمهورية العربية السورية	
250	250	250	250	بلدان أخرى	
3,000	3,000	2,500	2,500	العراق	طالبو لجوء
300	300	270	270	السودان	
500	500	500	500	بلدان أخرى	
1,846,150	1,846,150	1,445,620	1,445,620	المجموع	

* تستند أعداد الأشخاص الذين تُعنى بهم المفوضية في الجدول أعلاه إلى الاتجاهات وبيانات التسجيل العائدة إلى أوائل العام 2014. وعلى ضوء تطور الوضع في الجمهورية العربية السورية والعراق، سَطُرحت توقعات محدثة في النداءات المقبلة المتعلقة بالمتطلبات الإضافية في عام 2015 لمعالجة الأوضاع في سوريا والعراق، بما في ذلك خطة الاستجابة الإقليمية لدعم اللاجئين وتمكين المجتمعات المضيفة للعام 2015.

الاستجابة |

الاحتياجات والاستراتيجيات

بالإضافة إلى ذلك، سيدعم المكتب، بالتعاون مع الشركاء، المجتمعات المضيفة والسلطات للتخفيف من الأثر المباشر لوجود اللاجئين وذلك لضمان بيئة حماية مؤاتية. ستدعم المفوضية الحكومة لتعزيز قدرة الجهات المركزية والمحلية على تقديم الخدمات الأساسية للاجئين، فضلاً عن تجنب حالات انعدام الجنسية في لبنان. وسيبقى إيجاد الحلول للاجئين الأكثر ضعفاً من أولويات المفوضية.

تواصل المفوضية استراتيجيتها الشاملة في لبنان لحماية اللاجئين والأشخاص الآخرين الذين تُعنى بهم المفوضية ومساعدتهم وتسهيل إيجاد حلول لهم، من خلال بناء شراكة وثيقة مع الحكومة والسلطة القضائية والفريق القطري التابع للأمم المتحدة، والجهات المانحة، والمنظمات غير الحكومية، والشركاء، واللاجئين أنفسهم.

ستركز أنشطة المفوضية على المسائل التالية: التنسيق العام لأزمة اللاجئين السوريين، والتسجيل، ومراقبة تدابير الحماية وأنشطة التوعية، وإعادة التوطين والقبول الإنساني، وتقديم المنح النقدية والمأوى وخدمات الرعاية الصحية والتعليم.

الغايات والأهداف الأساسية للعام 2015

السياق الخاص، والأولويات الاستراتيجية وتجربة توفر الموارد لمنطقة النشاط المعنية في السنوات السابقة.

يعرض الجدول التالي أمثلة عن بعض الأنشطة الرئيسية المخطط لها للعام 2015.

تعتبر الأنشطة التي تهدف إلى حماية الأطفال (بما في ذلك تحديد المصلحة الفضلى)، والتعليم، والحد من العنف الجنسي والقائم على نوع الجنس والاستجابة له، مجالات أساسية تعطى لها الأولوية في تخصيص التمويل (مجال له أولوية). ومن أجل ضمان المرونة اللازمة عند تخصيص التمويل، تعتمد المفوضية على المساهمات غير المقيدة المقدمة من جهاتها المانحة.

ومن خلال استخدام مجموعة مختارة من الأهداف من خطط برامج المفوضية للعامين 2014-2015، نلاحظ أنه تم تصميم البرامج لتوضيح:

من الواجب إدراك أنه في بعض الحالات، قد لا تتحقق أهداف الأنشطة أو قد يتم تقديم الخدمات لأسباب أخرى غير نقص التمويل، مثل تعذر الوصول إلى الأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية، والحالات التي لم يبلغ عنها، والظروف المتغيرة، والمشاكل الأمنية، والقدرة غير الكافية على تنفيذ جميع البرامج المخطط لها، الخ. وفي التقرير العالمي لعام 2015، سيتم توضيح أسباب عدم التمكن من تحقيق أي هدف.

ما الذي تم التخطيط له (الأنشطة المخطط لها) - في إطار عملية تخطيط تقييم الاحتياجات العالمية ووضع الأولويات- لمجموعات محددة من الأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية؛

الاحتياجات المحددة التي يمكن تلبيتها إذا تم توفير تمويل كامل ومرن (الأهداف الشاملة لعام 2015)؛

الاحتياجات التي قد لا تتم تلبيتها في حال وجود نقص في تمويل الميزانية المعتمدة من اللجنة التنفيذية (الفجوة المحتملة). ويستند تقدير الفجوة المحتملة على أساس التقييم الخاص للتأثير المحتمل على العمليات داخل البلد في حال نقص التمويل العالمي. وتستند الحسابات إلى معايير مختلفة، تشمل

الأنشطة المخطط لها	الأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية	الأهداف الشاملة لعام 2015	الفجوة المحتملة
عمليات الحماية العادلة والتوثيق			
تحسين جودة عملية التسجيل وتحديد الصفات أو الحفاظ عليها بشكل تسجيل السوربيين في الوقت المناسب عاملاً أساسياً لحمايتهم وضمان حصولهم على الخدمات الأساسية			
عدد الأشخاص المؤهلين والمسجلين	اللاجئون وطالبو اللجوء السوريين	400,000	لا توجد فجوة
عدد الأشخاص المؤهلين والمسجلين	اللاجئون وطالبو اللجوء غير السوريين	3,460	لا توجد فجوة
الاحتياجات الأساسية والخدمات الضرورية			
حصول السكان على اللوازم المنزلية والأساسية الكافية			
سيتم تقديم المنح النقدية الشهرية غير المشروطة من أجل سد الفجوة بين الدخل المحدود للاجئين الأكثر فقراً ونفقاتهم الدنيا للبقاء على قيد الحياة.			
عدد الأسر التي تحصل على منح نقدية	اللاجئون وطالبو اللجوء السوريين	72,000	55,000
استمالة قدرة السكان على الحصول على التعليم			
ستواصل المفوضية دعمها للأطفال اللاجئين المسجلين حالياً في قطاع التعليم الرسمي مع التركيز على برامج تحسين الجودة أيضاً.			
عدد الأطفال المسجلين في مرحلة التعليم الابتدائي	اللاجئون وطالبو اللجوء السوريين	70,000	مجال له أولوية
تحسين الوضع الصحي للسكان			
تماشياً مع الاستراتيجية المشتركة بين الوكالات، ستتابع المفوضية إيلاء الأولوية إلى تعزيز القدرة على الحصول على الرعاية الصحية الأولية، وخدمات الرعاية الصحية الثانوية والثالثية المنقذة للحياة وفي حالات الطوارئ.			
مدى ضمان قدرة الأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية على الوصول إلى مرافق الرعاية الصحية الأولية الوطنية/الحكومية	اللاجئون وطالبو اللجوء السوريين	100%	50%
عدد الأشخاص المحالين إلى الرعاية الصحية الثانوية والثالثية	اللاجئون وطالبو اللجوء السوريين	60,000	14,300

تعزيز التعايش السلمي مع المجتمعات المحلية

كجزء من جهودها الرامية إلى الحفاظ على بيئة الحماية في البلاد، ستتابع المفوضية تخصيص جزء من ميزانيتها للمشاريع التي تدعم المؤسسات والمجتمعات الأكثر تأثراً بوجود اللاجئين مع متابعة الدعوة إلى توفير الموارد الدولية لتحقيق الاستقرار في لبنان.

950,000

1,000,000

اللاجئون وطالبو
اللجوء السوريون

عدد أفراد المجتمع المحلي المستفيدين من المشاريع

الحلول الدائمة

إمكانية تحقيق إعادة التوطين

ستشكل إعادة التوطين وأشكال أخرى من أهلية القبول عنصراً أساسياً لضمان توفير الحماية للاجئين الأكثر ضعفاً وإظهار التضامن مع لبنان.

عدد طلبات إعادة التوطين المقدمة

لا توجد فجوة	6,250	اللاجئون وطالبو اللجوء السوريون
125	575	اللاجئون وطالبو اللجوء غير السوريين

| التنفيذ |

التسيق

سيستمر تعزيز العلاقات مع الجهات المانحة كافة، بما في ذلك الجهات غير التقليدية والخاصة. وستتابع المفوضية توسيع شراكاتها مع الشركاء المحليين. وفي إطار الجهود الرامية إلى تجنب حالات انعدام الجنسية، سيتعاون المكتب بشكل وثيق مع وزارة الداخلية.

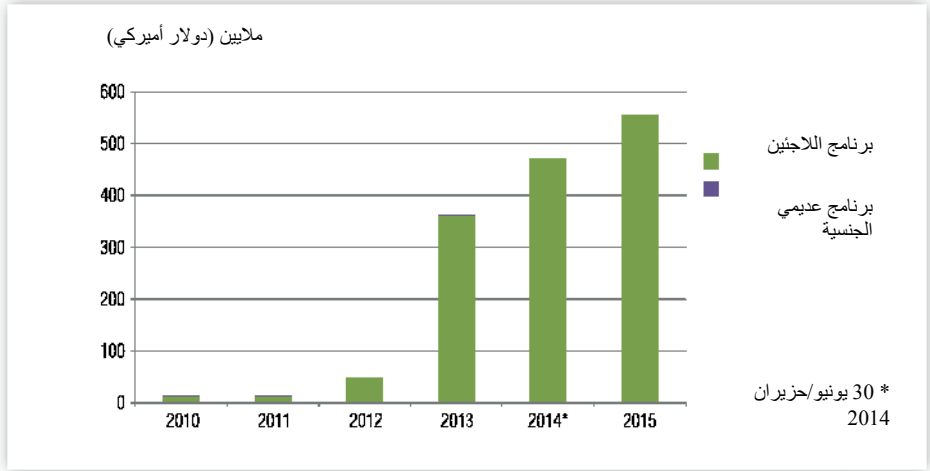
ستشكل "خطة الاستجابة الإقليمية لدعم اللاجئين وتمكين المجتمعات المستضيفة" المنتدى الرئيسي للشركاء من أجل تخطيط الاستجابة للاجئين وتنسيقها ورفع التقارير بشأنها. وستدعم المفوضية وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي الحكومة في قيادة المسائل المتعلقة باللاجئين وبقدرتهم على الصمود، على التوالي.

معلومات مالية |

ما زالت المتطلبات المالية لعمليات المفوضية في لبنان في ارتفاع مستمر وذلك وفقاً لاتجاهات السكان وزيادة مستوى ضعفهم الناجم بشكل أساسي عن تدفق اللاجئين السوريين: من 13.7 مليون دولار أميركي في عام 2011 إلى ميزانية محدثة بقيمة 471.9 مليون دولار أميركي في العام 2014.

وضعت ميزانية العام 2015 بقيمة 556.8 مليون دولار أميركي وهي مخصصة بمعظمها من أجل الاستجابة للوضع السوري. وعلى ضوء تطور الوضع في الجمهورية العربية السورية وفي العراق، سيتم إدراج أي تغييرات في "خطة الاستجابة الإقليمية لدعم اللاجئين وتمكين المجتمعات المضيفة" لعام 2015 لمعالجة الوضع السوري وفي النداء التكميلي لمعالجة الوضع العراقي.

ميزانية لبنان | 2010 - 2015



الشركاء

الشركاء التنفيذيون

الهيئات الحكومية:

وزارة الشؤون الاجتماعية

المنظمات غير الحكومية:

منظمة "العمل لمكافحة الجوع"، وكالة التعاون التقني والإثرائي، "المجموعة"، مؤسسة عامل، جمعية العدل والرحمة، مركز كاريثاس للهجرة، مؤسسة الإسكان التعاوني، اللجنة الدولية لتنمية الشعوب، منظمة "كونسيرن"، منظمة "المجتمعات العالمية"، منظمة "التعاون الدولي" الإيطالية، مجلس اللاجئين الدانماركي، دار الفتوى، منظمة الإشراف الدولية، الهيئة الطبية الدولية، الجمعية المسيحية الأرثوذكسية الدولية للأعمال الخيرية والإنسانية، منظمة الإغاثة والتنمية الدولية، لجنة الإنقاذ الدولية، إنترسوس، هيئة "الإغاثة" الإسلامية، مؤسسة مخزومي، منظمة ميدبر، فيلق الرحمة، مجلس اللاجئين النرويجي، أو كسفام، المركز البولندي للمعونة الدولية، منظمة الأولوية الملحة - المساعدة الطبية الدولية، مركز "ريستارت"، جمعية الحق في اللعب، منظمة إنقاذ الطفولة الدولية، منظمة البحث عن أرضية مشتركة، منظمة شيلد، منظمة سوليدار، منظمة "أرض الإنسان"، منظمة أطفال الحرب - هولندا، المنظمة الدولية للرؤية العالمية.

جهات أخرى:

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية، مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، منظمة الصحة العالمية

ملاحظة: لا يزال اختيار الشركاء التنفيذيين لعام 2015 قيد النقاش

الشركاء التشغيليون

الهيئات الحكومية:

لجنة الإغاثة العليا، لجنة حقوق الإنسان البرلمانية، وزارة التربية والتعليم العالي، وزارة الداخلية والبلديات، وزارة العدل، وزارة الصحة العامة

منظمات غير حكومية:

منظمة المعونة الدولية - الدانمارك، الجمعية اللبنانية لتعزيز الإنسان ومحو الأمية (ألفا)، الرابطة الدولية لجهود المتطوعين، مركز ضحايا التعذيب، مؤسسة النهوض الاجتماعي بالثقافة، الهيئة اليسوعية التطوعية/ هيئة الإغاثة الإسلامية، المنظمة الدولية للمعوقين، تحالف هارتلاند الدولي، الصليب الأحمر اللبناني، مقاصد، منظمة أطباء العالم، صندوق تعليم اللاجئين، هيئة الإغاثة الدولية، مؤسسة رينيه معوض، مؤسسة صفدي، نظمة أرض الإنسان - لوزان، الصندوق الدولي للتأهيل، التحالف العالمي لجمعيات الشبان المسيحية.

جهات أخرى:

نظمة الأغذية والزراعة، اللجنة الدولية للصليب الأحمر، الاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر، منظمة العمل الدولية، المنظمة الدولية للهجرة، الصليب الأحمر اللبناني، مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، مكتب المفوضية السامية للأمم المتحدة لحقوق الإنسان، اليونيسكو، صندوق الأمم المتحدة للسكان، اليونيسف، مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، الأتروا، مكتب منسق الأمم المتحدة الخاص لشؤون لبنان، هيئة الأمم المتحدة للمرأة، برنامج الأغذية العالمي.

المجموع	الركن 2 برنامج عديمي الجنسية	الركن 1 برنامج اللاجئين	توزيع الميزانية
471,872,116	639,282	471,232,834	الميزانية المنقحة لعام 2014 (اعتباراً من 30 يونيو/حزيران 2014)
بيئة مؤاتية للحماية			
3,464,205	646,910	2,817,295	القانون والسياسة
1,791,275	0	1,791,275	المؤسسات الإدارية والممارسات
3,234,328	0	3,234,328	الحصول على المساعدات والتعويضات القانونية
4,390,524	0	4,390,524	الوصول إلى الأراضي وتراجع خطر الطرد
1,934,590	0	1,934,590	الموقف العام تجاه الأشخاص الذين تُعنى بهم المفوضية
14,814,921	646,910	14,168,011	المجموع الفرعي
عمليات الحماية العادلة والتوثيق			
198,455	198,455	0	تحديد عديمي الجنسية
11,817,295	0	11,817,295	التسجيل وتحديد السمات
1,817,295	0	1,817,295	إجراءات تحديد السمات
3,672,696	396,910	3,275,786	التسجيل المدني وتوثيق السمات
17,505,741	595,365	16,910,376	المجموع الفرعي
الحماية من العنف والاستغلال			
5,265,262	0	5,265,262	الحماية من آثار الصراع المسلح
6,164,590	0	6,164,590	الوقاية من العنف الجنسي والقائم على نوع الجنس والاستجابة له
4,087,557	0	4,087,557	حرية التحرك والحد من مخاطر الاحتجاز
6,851,884	0	6,851,884	حماية الأطفال
22,369,293	0	22,369,293	المجموع الفرعي
الاحتياجات الأساسية والخدمات الضرورية			
100,650,794	0	100,650,794	الصحة
3,267,819	0	3,267,819	الصحة الإنجابية وخدمات علاج فيروس نقص المناعة المكتسبة
2,450,524	0	2,450,524	التغذية
22,796,805	0	22,796,805	المياه
11,726,310	0	11,726,310	الصحة العامة والنظافة
23,715,786	0	23,715,786	المأوى والبنى التحتية
189,968,081	0	189,968,081	اللوازم الأساسية والمنزلية
19,681,341	0	19,681,341	خدمات الأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة
73,260,792	0	73,260,792	التعليم
447,518,253	0	447,518,253	المجموع الفرعي
تمكين المجتمع والاعتماد على الذات			
6,140,750	0	6,140,750	حشد المجتمع
9,813,219	0	9,813,219	التعايش مع المجتمعات المحلية
3,821,620	0	3,821,620	أنشطة الاعتماد على الذات وسبل كسب العيش
19,775,589	0	19,775,589	المجموع الفرعي
الحلول الدائمة			
112,033	0	112,033	العودة الطوعية
3,859,590	0	3,859,590	إعادة التوطين
3,971,622	0	3,971,622	المجموع الفرعي
القيادة والتنسيق والشراكة			
817,295	0	817,295	التنسيق والشراكات
2,725,262	0	2,725,262	إدارة المخيم وتنسيقه
917,295	0	917,295	العلاقات مع الجهات المانحة وتعبئة الموارد
4,459,852	0	4,459,852	المجموع الفرعي
الدعم اللوجستي ودعم عمليات التشغيل			
26,364,609	0	26,364,609	إدارة عمليات التشغيل والتنسيق والدعم
26,364,609	0	26,364,609	المجموع الفرعي
556,779,878	1,242,275	555,537,603	إجمالي ميزانية العام 2015