



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十七届会议

2013年10月21日至11月1日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件  
第 15 段(b)和人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的  
资料

中非共和国

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

#### 世界人权条约<sup>2</sup>

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1971年)</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约》(ICESCR)(1981年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(1981年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1991年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1992年)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)(仅签署, 2007年)</p>	<p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2010年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2012年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CPED)</p>
保留、声明和/或谅解			
申诉程序、查询和紧急行动 <sup>3</sup>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)第1条(1981年)</p>		<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)第14条</p> <p>《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)第41条</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)第22条</p> <p>《儿童权利公约关于提供来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC)</p>

## 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承	《国际刑事法院罗马规约》 《巴勒莫议定书》 <sup>4</sup> 难民和无国籍人公约 <sup>5</sup> 1949年8月12日日内瓦四 公约及其第一和第二附加议 定书 <sup>6</sup> 国际劳工组织基本公约 <sup>7</sup> 《联合国教科文组织取缔教 育歧视公约》	国际劳工组织第169 号公约(2010年) <sup>8</sup>	《防止及惩治灭绝 种族罪公约》 国际劳工组织第 189号公约 <sup>9</sup> 1949年日内瓦四 公约第三附加议 定书 <sup>10</sup> 关于无国籍人地位 的公约和减少无国 籍状态公约 <sup>11</sup>

1. 2011年，联合国秘书长<sup>12</sup>和联合国难民事务高级专员办事处(难民署)<sup>13</sup>建议中非共和国批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》<sup>14</sup>和《无国籍状态公约》。秘书长儿童与武装冲突问题特别代表建议中非共和国进行必要的改革，将《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的规定纳入本国法律。<sup>15</sup>

2. 秘书长儿童与武装冲突问题特别代表建议使国内立法与《儿童权利公约》规定的国家义务一致。<sup>16</sup>

## B. 宪法和法律框架

3. 2011年，秘书长国内流离失所者人权问题代表建议制定、通过和实施一项关于国内流离失所的法律和一项政治战略。<sup>17</sup> 2013年，难民署指出，已经拟定一项关于国内流离失所者的法律草案。然而，它需要实质性的审查。<sup>18</sup>

4. 难民署建议改革《国籍法》，使其符合关于预防和减少无国籍状态的国际标准。<sup>19</sup>

## C. 体制和人权基础设施及政策措施

5. 2013年，联合国秘书长指出，作为应对遭到整个国际社会谴责的违宪改变中非共和国政府的一种对策，中部非洲国家经济共同体率先确定了该国新的过渡性安排，并建议设立，除其他机构外，一个全国过渡委员会。秘书长称，根据中部非洲国家经济共同体的决定设立的过渡性机构和机制是脆弱的。<sup>20</sup>

6. 秘书长关注的是，全国过渡委员会是在未与全国利益攸关方协商的情况下成立的，许多反对派和民间社会领导人批评其成立缺乏透明度。他还关切地注意到所报道的成立的机构提交的名单与最终选定参加全国过渡委员会的名单之间存在显著差异。<sup>21</sup> 他建议全国过渡委员会完全重新组建，通过包容和透明的协商过

程导致一个更加可信的机构，包括性别平衡，<sup>22</sup> 并强调需要确保政治进程具有包容性。<sup>23</sup>

7. 安理会呼吁尽快落实《恩贾梅纳宣言》(关于全国过渡委员会的组成和运作)。<sup>24</sup>

8. 2010 年，人权事务高级专员关切地注意到，尽管中非共和国在其第一次普遍定期审议时承诺成立一个符合《巴黎原则》的国家人权委员会，但该机构并未成立。<sup>25</sup>

## 二. 与人权机制的合作

### A. 与条约机构的合作<sup>26</sup>

#### 1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	1999 年	-	-	第十六次至第十八次报告自 2006 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员(CESCR)	-	-	-	初次报告自 1990 年逾期未交
人权事务委员会(HR Committee)	2006 年 7 月	-	-	第三次报告自 2010 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	-	2012 年	-	初次至第五次报告待审议
禁止酷刑委员会(CAT)				待审议
儿童权利委员会(CRC)	2000 年 10 月	2011 年	-	第二次报告待审议

#### 2. 对条约机构提出的具体后续请求的答复

##### 结论性意见

条约机构	应提交年份	主题事项	提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	-	-	-
人权事务委员会(HR Committee)	-	-	-
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	-	-	-
禁止酷刑委员会(CAT)	-	-	-
儿童权利委员会(CRC)	-	-	-

## 意见

条约机构	意见数量	情况
人权事务委员会 (HR Committee)	1 <sup>27</sup>	后续对话正在进行 <sup>28</sup>

## B. 与特别程序的合作<sup>29</sup>

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员；武装冲突中的儿童；国内流离失所者	国内流离失所者(随访)
原则上同意的访问	食物权	食物权
请求的访问	雇佣军问题工作组	雇佣军问题工作组

## C. 与人权事务高级专员办事处的合作

9. 作为联合国驻中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)人权与司法科的一部分，在当前的普遍定期审议期间，人权高专办对加强中非共和国的国家机构的能力做出了贡献。特别是，人权与司法科积极参加了导致建立国家人权机构的过程。经人权高专办审查的相关法律草案已于 2012 年 12 月 27 日提交议会通过。

10. 由于人权与司法科在宣传方面所作的努力，《禁止一切形式侵害妇女暴力法》(2006 年)纳入了《预防和惩治侵害妇女和儿童的性暴力大湖议定书》的规定。人权与司法科合作举办了研讨会，以提高政治领袖和公民社会成员对妇女和青年在巩固和平方面的作用的认识，其中包括实施《消除对妇女一切形式歧视公约》和安理会关于妇女、和平与安全问题的第 1325(2000)号决议。进行了四次实地考察，以提高地方社区领导者对妇女参与决策和性暴力及基于性别的暴力行为的认识。

11. 此外，成立了一个废除死刑委员会，相关的法律草案已于 2012 年提交议会。人权与司法科还协助传播《监狱管理遵守国际标准原则法》(2011 年)，并协助重组监狱管理。<sup>30</sup>

### 三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

#### A. 平等和不歧视

12. 教科文组织鼓励中非共和国采取额外措施，打击教育领域的歧视，保护少数群体并促进教育方面的性别平等。<sup>31</sup>

13. 2011 年，秘书长国内流离失所者人权问题代表建议解决对某些地区尤其是该国北部地区边缘化和歧视等危机的根源，并将流离失所者平等地纳入旨在建立发展中心的方案。<sup>32</sup>

#### B. 生命权、人身自由和安全权

14. 联合国秘书长报告称，2012 年 12 月 10 日各种反叛运动组织成松散的“塞雷卡”联盟，在中非共和国开始了新的反政府武装进攻。他进一步指出，自 2012 年 12 月发起“塞雷卡”攻击以来，该国一直面临严重的安全危机。<sup>33</sup> 安理会表达了类似的关切，并谴责民兵和“塞雷卡”联盟进行的攻击，特别是在班加苏及周边地区，以及恢复敌对行动的威胁。它呼吁所有行为者，包括媒体，避免煽动暴力。<sup>34</sup>

15. 联合国秘书长称，在 2012 年 12 月至 2013 年 3 月的冲突期间，岌岌可危的人权状况进一步恶化。2013 年 3 月之前，据报在政府部队控制的地区和“塞雷卡”控制的地区均有严重和普遍侵犯人权的指控。联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)收到了许多指称动机是受害者宗教和种族身份的即决处决和有针对性攻击、任意逮捕和拘留 - 特别是以反对党的家庭成员和支持者为目标 - 酷刑、招募儿童兵、强奸、失踪、绑架和袭击学校的举报。<sup>35</sup> 人权事务高级专员表达了类似的关切。<sup>36</sup>

16. 2013 年 5 月，联合国秘书长指出，中非共和国的人道主义局势达到了异常严峻的地步。<sup>37</sup> 安理会呼吁主管部门恢复和平与安全，在各地部署足够的部队，允许人道主义援助安全和不受阻碍地进入该国。它还呼吁“塞雷卡”领导人确保所有“塞雷卡”武装团体放弃一切暴力行动，并按照利伯维尔和平协议(2013 年 1 月)毫不拖延地到驻扎地点集结。<sup>38</sup>

17. 秘书长国内流离失所者人权问题代表建议冲突各方尊重平民与战斗员的根本区别，不得对平民和民用物体进行攻击、焚烧村庄、进行法外处决、即决处决、实施酷刑和虐待行为或采用任意和非法拘留。<sup>39</sup>

18. 在她于 2012 年 12 月访问中非共和国后，秘书长冲突中性暴力问题特别代表对与冲突有关的性暴力表示关切。<sup>40</sup> 秘书长也关切地注意到，普遍的无法无天状态对妇女和女童有毁灭性的影响，并注意关于性暴力的连续报道，包括强奸，尤其是团伙强奸和性奴役。<sup>41</sup> 人权事务高级专员指出，自前政府于 2013 年

3 月到台以来，她的办事处收了在贝贝拉蒂的 19 起和在班吉的 3 起侵害妇女和女童的性暴力的报告。据高级专员称，这一数字很可能严重低估了性暴力受害者的实际人数。<sup>42</sup>

19. 难民署称，性暴力和基于性别的暴力深深扎根于人们的习俗之中，因深厚的沉默和否认文化而加剧，因耻辱而得到助长。性暴力和基于性别的暴力行为的识别、报告和监督机制仍然不足，因此事件被严重低估，使得预防困难重重。<sup>43</sup>

20. 人权事务高级专员关切地指出，虽然女性生殖器切割为法律所禁止，但仍在进行。她敦促中非共和国为根除这一极其有害的习俗做出特别努力。<sup>44</sup>

21. 法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员指出，对巫术和相关暴力的指控一直在增加，并继续针对社会最弱势群体。被怀疑的巫师经常是聚众暴力的受害者。特别报告员还指出，在许多情况下，他们在政府和反叛势力在场的情况下遭到杀害而无人受惩罚。<sup>45</sup> 难民署指出，在 2010 年至 2011 年期间，报告了约 400 名巫术受害者的指控。它建议加强预防和应对机制，在国际社会的协助下有效解决针对妇女的暴力行为；并与地方当局和司法机关一起加强宣传运动，打击因巫术指控导致的暴力以及特别是危害妇女和女童的传统习俗和社会文化因素。<sup>46</sup>

22. 联合国秘书长称，中非建和办与联合国儿童基金会共同记录了招募儿童兵以及针对儿童的性暴力案件，包括“塞雷卡”成员的强奸。还收到了“塞雷卡”队伍中儿童死亡和致残的报告。<sup>47</sup> 还有“塞雷卡”重新招募先前被联合国从不同武装团体分离的儿童的证据。<sup>48</sup> 难民署建议，在与武装团体谈判的背景下，中非共和国确保立即释放所有儿童，并采取一切必要措施，防止今后出现任何招募活动。<sup>49</sup>

23. 秘书长儿童与武装冲突问题特别代表对地方自卫民兵使用儿童表示关注，并呼吁中非共和国确保立即无条件释放参与这些团体的所有儿童，特别是通过立即发布释放儿童的明确命令，包括在地方一级。特别代表还敦促中非共和国为编制具体和有时限的行动计划提供便利，以停止招募儿童。<sup>50</sup>

24. 联合国秘书长指出，政府军队也涉嫌招募和使用儿童，并犯有其他严重侵害儿童的行为，包括性暴力。<sup>51</sup>

### C. 司法(包括有罪不罚)和法治

25. 联合国秘书长指出，中非共和国陷入全面无政府状态，其标志是法律和秩序完全崩溃。班吉的情况特别令人震惊。<sup>52</sup> 安理会对机构弱化和暂停对抗上帝抵抗军的行动表示关注。<sup>53</sup> 秘书长还关切地指出，上帝抵抗军蓬勃发展无法无天，是对中非共和国安全和法治的一个额外威胁。<sup>54</sup>

26. 安理会强烈呼吁各方避免采取任何针对平民的暴力行为，并尊重人权。它强调政府有责任维护法律和秩序，并确保平民安全。<sup>55</sup>

27. 联合国秘书长称，中非共和国的危机强调了安全部门改革的紧迫性，一旦局势稳定和重要条件得到满足即应改革安全部门，其中包括建立新的国家机制支持安全部门的改革进程。他进一步指出，国防和安全部队主要集中在班吉，杂乱无章，确保首都及其周围最起码安全的能力有限，最近的危机在安全部门的治理和监督方面留下了危险的真空。秘书长强调迫切需要建立一个能够在全国各地维护安全的有效和包容性的安全部门。<sup>56</sup>

28. 法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员指出，无论肇事者是谁，所有杀戮和其他侵犯人权行为的有罪不罚的现象仍未得到遏制。<sup>57</sup> 安理会呼吁迅速调查这些案件，以便将所有这些肇事者绳之以法。<sup>58</sup> 秘书长国内流离失所者人权问题代表提出了类似的建议。<sup>59</sup>

29. 联合国人权事务高级专员对中非共和国普遍侵犯人权的持续报道表示震惊。她还指出，鉴于普遍存在不安全状况，没有一个可靠运作的警察部队和司法系统以及害怕骚扰和羞辱，人们认为许多受害者不能或不敢举报遭受的虐待。高级专员确认，无法无天的状况，近乎无政府状态，绝不能继续下去，必须恢复法治并追究肇事者的责任。她强调，那些犯有严重罪行的人，尤其是他们的领导者，应该牢记他们可能被单独追究刑事责任。<sup>60</sup>

30. 秘书长国内流离失所者人权问题代表指出，在《国际刑事法院罗马规约》承认罪行的情况下，如果中非共和国没有意愿或不能切实调查或起诉这些罪行，该法院应将其调查扩大到中非共和国并对在武装冲突期间犯下的所有足够严重的罪行行使管辖权。<sup>61</sup>

31. 联合国人权事务高级专员呼吁紧急恢复中非共和国的法治。她还呼吁危机所涉各方确保有效地执行利伯维尔和平协议，并做出认真的共同努力，杜绝困扰该国的现行不安全和暴力行为。她最后呼吁全国过渡委员会迅速采取行动，恢复国家的权威，并采取一切必要措施，确保平民得到保护，并能够在没有恐惧的情况下行使他们的权利。<sup>62</sup>

32. 秘书长国内流离失所者人权问题代表指出，司法系统的地理覆盖范围仍然十分不足，在受冲突和流离失所影响的地区尤其如此。<sup>63</sup> 联合国秘书长指出，“塞雷卡”的进攻摧毁了大量司法系统。在中非共和国的 10 个司法管辖区，“塞雷卡”成员进行的抢劫和掠夺摧毁了大部分支持司法系统的基础设施，这些设施需要重建 - 包括监狱和法院。<sup>64</sup>

#### D. 迁徙自由

33. 联合国秘书长指出，由于道路网络有限和不安全限制了人道主义行动者达到那些需要援助的人的能力，中非共和国获得人道主义援助困难重重。<sup>65</sup>

34. 秘书长国内流离失所者人权问题代表建议保护流离失所者和返乡者不受攻击、骚扰、恐吓、迫害或任何其他形式的惩罚行动，并尊重他们的行动自由。<sup>66</sup>



## E. 宗教或信仰、言论、结社与和平集会自由以及公共和政治生活参与权

35. 联合国秘书长对旨在挑起忏悔恐惧和冲突的暴力行为感到震惊，<sup>67</sup> 并指出，据报道“塞雷卡”成员以非穆斯林公民为对象，而同时在对班吉周边的一些地区和区县进行掠夺和扫荡时保护穆斯林。他还指出，这种情况在基督教社区创造了怨恨且引发了宗教紧张局势，并通过网上论坛，一些公民和散居移民鼓励民众拿起武器对任何和所有穆斯林进行系统的报复。<sup>68</sup>

36. 联合国秘书长呼吁中非共和国当局立即与宗教领袖合作，恢复宗教间的和谐并防止暴力和报复的悲剧循环。<sup>69</sup> 秘书长称，4月13日和14日(2013年)在班吉发生于的“塞雷卡”成员与 Ouango 和 Boy-Rabe 民众之间的宗教冲突导致了杀戮和大量平民流离失所。<sup>70</sup>

37. 教科文组织注意到一些报道称，许多记者因担心报复而继续实行自我审查，并继续面临对他们工作的骚扰和攻击。<sup>71</sup>

38. 教科文组织鼓励中非共和国对诽谤非罪化，并在司法和执法人员中开展提高认识活动。<sup>72</sup>

39. 秘书长国内流离失所者人权问题代表建议确保所有流离失所者能够参加下届选举。<sup>73</sup>

40. 联合国秘书长关切地注意到销毁有关出生和公民身份的行政文件无疑将在即将到来的选举的选民登记期间造成问题。<sup>74</sup>

## F. 工作权和公正良好工作条件权

41. 国际劳工组织(劳工组织)实施公约与建议书专家委员会建议中非共和国采取必要措施，修订第 09.004 号法令，颁布《劳动法》，明确规定男女同工同酬。<sup>75</sup> 该委员会还指出，新的《劳动法》(2009年1月28日第 09.004 号法令)没有明确禁止有关歧视(就业和职业)的第 111 号公约(1958年)第 1 条第(1)款(a)项中列举的各种理由的歧视，而且没有涵盖就业的各个阶段。<sup>76</sup>

## G. 社会保障和适足生活水准权

42. 联合国秘书长指出，估计逾 80,000 人在青黄不接季节面临严重的粮食无保障风险，57,000 名 5 岁以下儿童面临中度或重度营养不良的风险。随着危机引发食品价格上涨，这些数字可能会增加。<sup>77</sup> 秘书长国内流离失所者权利问题代表表达了类似的关切。<sup>78</sup>

43. 难民署指出，由于不安全和因为其房屋被烧毁、其社会和卫生基础设施被洗劫或毁坏及其牲畜被盗，许多国内流离失所者在灌木丛中求生。<sup>79</sup> 它建议国家重新建立并加强其在易发生冲突地区各级的存在，作为优先事项恢复教育、司法、警察和医疗保健方面的基本服务，并鼓励下放和分散的部门回到其原来的地点。<sup>80</sup>

44. 难民署指出，缺乏足够的教育设施和贫困是导致童工、早婚和早孕的原因之一，现有保护儿童的法律框架仍显不足。难民署建议中非共和国建立或加强专门机构，适当处理儿童保护问题。<sup>81</sup>

45. 紧急救济协调员称，迫切需要额外资金，以重新储存供应品，并使人道主义机构能够应对中非共和国不断增长的需求。医疗用品、食品和营养援助以及提供关键的水、卫生设施和卫生服务对拯救成千上万人的生命至关重要。<sup>82</sup>

## H. 健康权

46. 联合国秘书长指出，班吉的电和自来水供应和获得的机会有限影响了急救人员向伤员提供医疗服务的能力。破坏、武装抢劫和劫车事件在全国各地有广泛报道，各武装团体也被指控敲诈勒索和抢劫私人及公共财产，包括卫生保健设施。<sup>83</sup> 人权事务高级专员表达了类似的关切。<sup>84</sup>

47. 联合国秘书长注意到武装冲突幸存者严重缺乏必要的健康和心理服务，其中许多人仍然在躲藏。<sup>85</sup>

48. 秘书长国内流离失所者人权问题代表会见了分娩得不到医疗或传统援助的母亲。<sup>86</sup> 人权事务高级专员对那些数量非常高的案件表示关切，这些案件不可避免地导致了可避免的母亲和婴儿死亡。<sup>87</sup>

## I. 受教育权

49. 秘书长关切地注意到，由于学校关闭或占用以及没有教师，至少有 656,000 名儿童没有受教育的机会。<sup>88</sup>

50. 秘书长国内流离失所者人权问题代表会见了失学多年的流离失所儿童。<sup>89</sup>

51. 教科文组织鼓励中非共和国在关于受教育权可诉性的法律中拟定新的规定。<sup>90</sup>

## J. 难民和寻求庇护者

52. 难民署称，截至 2012 年 12 月，中非共和国接待了约 16,000 名寻求庇护者和难民。超过 11,000 名难民在位于洛巴耶、上姆博穆和瓦卡省的农村难民营中生活。<sup>91</sup>

53. 难民署指出，由于国家的社会经济形势和基本服务质量差，在城市地区，获得自力更生的可持续生计对即使在中非共和国长期停留的难民仍然是一个挑战。<sup>92</sup>

54. 难民署关切地注意到，尽管存在现有国家法律框架，但有关庇护的程序仍不符合国际保护标准。处理庇护申请的机构自 2009 年 10 月以来没有举行任何会议。其结果是，约有 2,500 名不同国籍的寻求庇护者仍在等待有关其申请的决定，而且积压仍在增加。<sup>93</sup> 难民署建议建立和实施公平和有效的难民地位确定程序，以有效应对所有需要国际保护的人的情况，<sup>94</sup> 并继续努力，向受冲突影响的所有人发放出生证明和国民身份证，特别注意面临无国籍风险的人。<sup>95</sup>

55. 难民署称，逾 170,000 名中非国民在包括喀麦隆和乍得在内的周边国家避难。<sup>96</sup>

## K. 国内流离失所者

56. 难民署指出，估计中非共和国的国内流离失所者人数在 2012 年 10 月为 51,000 人。然而，据信危机导致成千上万人重新流离失所。流离失所的主要原因是武装团体的活动、种族间的紧张关系，以及牧民与农民之间的冲突。大多数国内流离失所者住在所在社区或他们在丛林中的田野里；只有少数住在国内流离失所者营地。该国面临的人道主义危机对国内流离失所者及其所在社区造成了不利影响。<sup>97</sup>

57. 秘书长国内流离失所者人权问题代表称，抵达卡博的国内流离失所者没有得到当局的任何援助，完全依靠国际组织和非政府组织提供的援助。<sup>98</sup> 他建议根据 2010 年 7 月在班吉举行的全国研讨会的建议起草并通过一项关于流离失所的法律和一项政治战略。<sup>99</sup> 他还建议政府根据《大湖地区安全、稳定和发展公约》及其《关于保护与援助国内流离失所者的议定书》履行其义务和承诺。<sup>100</sup> 联合国人权委员会提出了类似的建议，<sup>101</sup> 还建议采取紧迫和适当的措施应对当前的国内流离失所者困境；特别注意流离失所妇女、儿童和受流离失所影响的其他人的特定需求。<sup>102</sup> 秘书长国内流离失所者人权问题代表则建议尊重所有流离失所者获得持久解决办法的权利。<sup>103</sup>

## L. 发展权与环境问题

58. 联合国秘书长称，中非共和国的自然资源开发在助长持续不断的冲突方面所起的作用需要作为周期性不稳定的一个根本原因和任何未来和平建设进程中的一个关键因素予以解决。<sup>104</sup>

## 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on the Central African Republic from the previous cycle (A/HRC/WG.6/5/CAF/2).

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights;
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
CPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art.1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art.5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and CPED, art. 31; Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13; Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12; Urgent action: CPED, art. 30.]

<sup>4</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>5</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol.

<sup>6</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the

Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

- <sup>7</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- <sup>8</sup> International Labour Organization Convention No.169, concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries.
- <sup>9</sup> International Labour Organization Convention No. No.189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- <sup>10</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- <sup>11</sup> 1951 Convention relating to the Status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>12</sup> UN Security Council, Report of the Secretary-General on children and armed conflict in the Central African Republic, 13 April 2011, S/2011/241, para. 59, available at: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dbe869c2.html>
- <sup>13</sup> UNHCR submission to the UPR on the Central African Republic, p. 5.
- <sup>14</sup> Ibid., p. 6.
- <sup>15</sup> UNHCR, submission to the UPR.
- <sup>16</sup> Ibid.
- <sup>17</sup> A/HRC/16/43/Add.4, par.46 et 84.
- <sup>18</sup> UNHCR submission to the UPR, p. 5.
- <sup>19</sup> Ibid., p. 5.
- <sup>20</sup> Report of the Secretary-General on the situation in the Central African Republic (S/2013/261), paras. 7-11.
- <sup>21</sup> Ibid., paras. 12-13.
- <sup>22</sup> Ibid., para. 60.
- <sup>23</sup> Ibid., para. 15.
- <sup>24</sup> Security Council press statement on Central African Republic, SC/10993, AFR/2608, of 29 April 2013.

- <sup>25</sup> OHCHR press release of 18 February 2010 on the High Commissioner's mission to the Central African Republic.
- <sup>26</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |              |  |
|--------------|--|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination        |
| CESCR        | Committee on Economic, Social and Cultural Rights            |
| HR Committee | Human Rights Committee                                       |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT          | Committee against Torture                                    |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child                         |
| CRPD         | Committee on the Rights of Persons with Disabilities         |
- <sup>27</sup> Communication No. 1587/2007, *Mamour v. Central African Republic* (Views adopted on 20 July 2009, ninety- sixth session).
- <sup>28</sup> Report of the Human Rights Committee (A/64/40), vol. II (2009), annex VII.RR, p. 423.
- <sup>29</sup> For the titles of special procedures, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx) and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx).
- <sup>30</sup> OHCHR Reports 2012, 2011, 2010, 2009, annexes on OHCHR in the field: Africa, section on activities of the United Nations Integrated Peace-building Office in Central African Republic
- <sup>31</sup> Contribution de l'UNESCO, par.33.
- <sup>32</sup> A/HRC/16/43/Add.4, par.85.
- <sup>33</sup> S/2013/261, paras. 22-23.
- <sup>34</sup> Security Council Press Statement on Central African Republic, SC/10948, AFR/2582, 20 March 2013.
- <sup>35</sup> S/2013/261, para. 38.
- <sup>36</sup> OHCHR press release of 16 April 2013.
- <sup>37</sup> S/2013/261, para. 66.
- <sup>38</sup> Security Council press statement, SC/10993, AFR/2608, of 29 April 2013.
- <sup>39</sup> A/HRC/16/43/Add.4, par.82.
- <sup>40</sup> Press release, 27 December 2012.
- <sup>41</sup> S/2013/261, para. 40.
- <sup>42</sup> OHCHR press release of 16 April 2013.
- <sup>43</sup> UNHCR submission to the UPR on the Central African Republic, p. 6.
- <sup>44</sup> OHCHR press release of 18 February 2010.
- <sup>45</sup> A/HRC/11/2/Add.3, paras. 49-50.
- <sup>46</sup> UNHCR submission to the UPR on the Central African Republic, p. 7.
- <sup>47</sup> S/2013/261, para. 47.
- <sup>48</sup> Ibid.3, para. 41.
- <sup>49</sup> UNHCR submission to the UPR on the Central African Republic, p. 7.
- <sup>50</sup> Submission of the United Nations Special Representative of the Secretary-General for Children and Armed Conflict.
- <sup>51</sup> S/2013/261, para. 41.
- <sup>52</sup> Ibid., paras. 22-23.
- <sup>53</sup> Security Council press statement, SC/10993, AFR/2608, of 29 April 2013.
- <sup>54</sup> S/2013/261, para. 29.
- <sup>55</sup> Security Council press statement, SC/10877, AFR/2501, of 4 January 2013.
- <sup>56</sup> S/2013/261, para. 37.

- <sup>57</sup> A/HCR/14/24/add.5, para. 63.
- <sup>58</sup> Security Council press statement on Central African Republic, SC/10993, AFR/2608, of 29 April 2013.
- <sup>59</sup> A/HRC/16/43/Add.4, para. 82.
- <sup>60</sup> OHCHR press release, 16 April 2013.
- <sup>61</sup> A/HRC/16/43/Add.4, par.82.
- <sup>62</sup> OHCHR press release, 16 April 2013.
- <sup>63</sup> A/HRC/16/43/Add.4, par.60.
- <sup>64</sup> S/2013/261, para. 32.
- <sup>65</sup> Ibid., para. 51.
- <sup>66</sup> A/HRC/16/43/Add.4, par. 85.
- <sup>67</sup> S/2013/261, para. 62.
- <sup>68</sup> Ibid., para. 26.
- <sup>69</sup> Ibid., para. 62.
- <sup>70</sup> Ibid., para. 42.
- <sup>71</sup> UNESCO submission to the UPR on the Central African Republic, para. 25.
- <sup>72</sup> Ibid., para. 35.
- <sup>73</sup> A/HRC/16/43/Add.4, par. 85.
- <sup>74</sup> S/2013/261, para. 32.
- <sup>75</sup> Observation (CEACR), 2012, Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100).
- <sup>76</sup> Direct request, (CEACR), 2012.
- <sup>77</sup> S/2013/261, para. 50.
- <sup>78</sup> A/HRC/16/43/Add.4, para. 63.
- <sup>79</sup> UNCHR submission to the UPR on the Central African Republic, p. 5.
- <sup>80</sup> Ibid., p. 6.
- <sup>81</sup> Ibid., p. 7.
- <sup>82</sup> Key message of the Emergency Relief Coordinator, 6 May 2013, Issue Number 1, para. 5.
- <sup>83</sup> S/2013/261, para. 39.
- <sup>84</sup> OHCHR press release, 16 April 2013.
- <sup>85</sup> S/2013/261, para. 46.
- <sup>86</sup> A/HRC/16/43/Add.4, par.63.
- <sup>87</sup> OHCHR press release, 16 April 2013.
- <sup>88</sup> S/2013/261, para. 50.
- <sup>89</sup> A/HRC/16/43/Add.4, par.63.
- <sup>90</sup> Contribution de l'UNESCO, par.34.
- <sup>91</sup> UNHCR submission to the UPR on the Central African Republic, p. 2.
- <sup>92</sup> Ibid., p. 2.
- <sup>93</sup> Ibid., p. 3.
- <sup>94</sup> Ibid., p. 4.
- <sup>95</sup> Ibid., p. 5.
- <sup>96</sup> Ibid., p.2 (footnote 2) .
- <sup>97</sup> Ibid., p. 2.

<sup>98</sup> A/HRC/16/43/Add.4, par. 23.

<sup>99</sup> Ibid., para. 84.

<sup>100</sup> Ibid.

<sup>101</sup> UNCHR submission to the UPR on the Central African Republic, p. 6.

<sup>102</sup> Ibid., p. 6.

<sup>103</sup> A/HRC/16/43/Add.4, par. 85.

<sup>104</sup> S/2013/261, para. 29.