



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
19 December 2008

Original: Russian

---

**Комиссия по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм  
дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные шестые и седьмые периодические доклады  
государств-участников**

**Украина\***

---

\* Настоящий доклад публикуется без официального редактирования.



**Министерство Украины по делам семьи, молодежи  
и спорта**

**Государственный институт развития семьи и молодежи**

**Доклад о выполнении в Украине Конвенции ООН  
о ликвидации всех форм дискриминации относительно  
женщин**

**Шестой и Седьмой объединенный периодический доклад**

**(подается в соответствии со статьей 18 Конвенции ООН о ликвидации всех  
форм дискриминации относительно женщин)**

**Киев 2006**

---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие .....	4
Раздел 1.    Общая информация об Украине .....	6
1.1.    Геополитическая характеристика Украины .....	6
1.2.    Социально-демографические данные .....	8
1.3.    Национальный механизм обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин .....	12
Раздел 2.    Постатейный обзор реализации Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин в Украине .....	27
Список использованных источников .....	106

## Предисловие

Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин является своего рода Биллем о правах женщин, в котором сформулированы международные стандарты относительно соблюдения равных прав женщины и мужчины в обществе. До июля 1988 года Конвенцию ратифицировали или присоединились к ней 94 государства (в том числе и Украина в 1980 году), что обязало их проводить политику искоренения дискриминации относительно женщин и информировать Комитет ООН по ликвидации дискриминации женщин (CEDAW) о ходе реализации такой политики.

Предложенный документ является проектом Шестого и Седьмого объединенного периодического доклада, который Украина должна подать Генеральному секретарю ООН в соответствии со статьей 18 Конвенции. Доклад охватывает два отчетных периода и подается за 1999–2006 годы. Документ подготовлен с учетом «Рекомендаций ООН о написании докладов по вопросу реализации Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин», «Указаний относительно составления докладов на основе Конвенции об искоренении дискриминации женщин», разработанных организацией «Международное наблюдение за соблюдением прав женщин», а также Заключительных замечаний и рекомендаций Комитету ООН по ликвидации дискриминации относительно женщин по итогам рассмотрения Четвертого и Пятого объединенного доклада Украины.

В первой части проекта доклада содержится общая информация об Украине, а именно: геополитическая характеристика страны, государственное и территориально-административное устройство, избирательная система, численность и возрастная структура населения в гендерном аспекте, его национальный состав, образовательный уровень, язык и религиозная ситуация. Приводятся также социально-демографические данные о стране (численность, национальный состав, возрастная структура в гендерном аспекте и образовательный уровень населения), характеризуется текущая экономико-демографическая ситуация, представлен отчет о состоянии здоровья девочек и женщин, дается обзор основных принципов функционирования национального механизма обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин. Вторая часть проекта доклада представляет собой постатейный обзор реализации Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин в Украине.

В проекте доклада использованы статистические и информационные материалы, предоставленные Администрацией Государственной пограничной службы Украины, Государственной таможенной службы Украины; Государственным комитетом статистики Украины; Государственным комитетом Украины по вопросам регуляторной политики и предпринимательства; Государственным комитетом Украины по делам национальностей и миграции; Министерством аграрной политики Украины; Министерством внутренних дел Украины; Министерством иностранных дел Украины; Министерством культуры и туризма Украины; Министерством просвещения и науки Украины; Министерством здравоохранения Украины; Министерством труда и социальной политики Украины; Министерством транспорта Украины; Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта; Министерством юстиции Украины; Службой безопас-

---

ности Украины; управлениями по делам семьи и молодежи областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций.

**Доклад подготовлен авторским коллективом в составе:**

Г.В. Герасименко, канд. экон. наук, Н.Е. Гусак, И.Б. Коротков, Л.Е. Леонтьева, Л.С. Лобанова, канд. экон. наук, Е.М. Луценко, канд. ист. наук, В.П. Новицкая, А.М. Ноур, канд. пед. наук, В.В. Святненко, Р. М. Семенец, канд. экон. наук, С.Е. Солодчук, А.В. Толстокорова, канд. филол. наук, П.Е. Шевчук, канд. экон. наук, Т.М. Яблонская, канд. психол. наук.

## Раздел 1. Общая информация об Украине

### 1.1. Геополитическая характеристика Украины

**Географическое расположение.** Украина — государство в юго-восточной части Европы в пределах Восточноевропейской равнины. С юга омывается Черным и Азовским морями.

**Территория** — 603,5 тыс. км<sup>2</sup>.

**Протяженность территории:**

С запада на восток — 1316 км.

С севера на юг — 893 км.

**Протяженность границ:**

Общая — 7643 км.

Сухопутных — 5684 км.

Морских — 1959 км.

**Крайние точки:**

На севере — с. Петровка (Черниговская обл.).

На юге — мыс Сарыч (Автономная республика Крым).

На западе — г. Чоп (Закарпатская обл.).

На востоке — с. Красная Звезда (Луганская обл.).

**Сопредельные государства:**

На западе — Польша, Словакия, Венгрия, Румыния.

На юго-западе — Молдова.

На востоке — Россия.

На севере — Беларусь.

**Климат:**

В пределах Восточноевропейской равнины (95% площади), а также средневысоких украинских Карпат и Крымских гор (5% площади) преимущественно умеренно континентальный, на Южном берегу Крыма — с признаками субтропического.

**Государственное устройство.** Украина — суверенное и независимое, демократическое, социальное, правовое государство.

По Конституции Украины является *республикой*.

**Носителем суверенитета и единственным источником власти** в государстве является народ.

**Главный государственный праздник** — День провозглашения независимости Украины — 24 августа.

**Глава государства** — Президент, который выступает от его имени. Он избирается гражданами Украины на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования сроком на пять лет и не больше, чем на два срока подряд.

**Верховный Совет.** Единственным органом законодательной власти является парламент — Верховный Совет Украины. Конституционный состав Верховного Совета Украины — 450 народных депутатов Украины, которые избираются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования сроком на четыре года. Верховный Совет Украины избирает из своего состава Председателя Верховного Совета, первого заместителя и заместителя Председателя Верховного Совета, утверждает список комитетов Верховного Совета Украины и выбирает из состава народных депутатов глав этих комитетов.

**Кабинет Министров (Правительство) Украины.** Высшим органом в системе исполнительной власти является Кабинет Министров. В его состав входят Премьер-министр Украины, первый вице-премьер министр, пять вице-премьер министров Украины, министры (в 2006 году их 20), Министр Кабинета Министров Украины, которые назначаются на должность и увольняются с должности Президентом Украины. После выборов 2006 года между основными политическими силами Украины, которые вошли в Парламент страны, начались переговоры о создании расширенной Коалиции, и было инициировано подписание «Соглашения о создании коалиции демократических сил в Верховном Совете Украины V созыва». В соответствии с этим Соглашением субъекты Коалиции принимают участие в формировании Коалиционного Правительства и распределении должностей в соответствии с результатами, полученными на выборах народных депутатов 26 марта 2006 года.

**Судебная власть.** Правосудие в Украине осуществляется исключительно судами. Юрисдикция судов распространяется на все правоотношения, которые возникают в стране.

**Уполномоченный Верховного Совета Украины по правам человека.** Парламентский контроль относительно соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина осуществляет Уполномоченный Верховного Совета Украины по правам человека. Институт Уполномоченного введен Конституцией Украины в 1996 г.

**Избирательная система.** Народное волеизъявление осуществляется через выборы, референдум и другие формы прямой демократии. Выборы в органы государственной власти и органы местного самоуправления свободные и происходят на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования. Избирателям, как женщинам, так и мужчинам, гарантируется свободное волеизъявление. Выборы 2006 года проводились по пропорциональной и мажоритарной избирательной системе. На основе пропорциональной системы избирались народные депутаты Украины, депутаты Верховного Совета Автономной Республики Крым, депутаты районных, районных в городах, городских, областных, городов Киева и Севастополя. На основе мажоритарной системы проводились выборы депутатов сельских и поселковых советов, сельских, поселковых и городских глав.

**Территориально-административное устройство.** Территориальное устройство Украины основано на началах единства и целостности государственной территории, совмещения централизации и децентрализации в осуществлении государственной власти. На 1 января 2005 года по административно-территориальному делению в состав Украины входило 27 регионов: Автономная республика (АР) Крым, 24 области, а также города Киев и Севастополь.

В Украине насчитывается 490 административных районов, 454 города, 885 поселков городского типа, 10 280 сельских советов, 28 589 сельских населенных пунктов. Суверенитет Украины распространяется на всю ее территорию. Украина является унитарным государством. Территория Украины в пределах существующих границ является целостной и неприкосновенной.

**Язык.** В соответствии со статьей 10 Конституции Украины, государственным в стране является украинский язык, гарантируется свободное развитие, использование и защита русского и других языков национальных меньшинств. Государство оказывает содействие изучению языков международного общения. Став членом Совета Европы, Украина подписала, а 9 декабря 1997 года ратифицировала Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств. Все обязательства относительно обеспечения политических, социальных, культурных и прав относительно языка национальных меньшинств, которые взяло на себя государство, нашли отображение в действующем законодательстве Украины.

**Религия.** Все граждане Украины свободны и равны в своих правах и свободах. Каждый гражданин имеет право на свободу мировоззрения и вероисповедания. Церковь и религиозные организации в Украине отделены от государства, а школа — от церкви. В Украине созданы условия для свободной деятельности всех религиозных организаций. Это особенно важно, поскольку в государстве более 28,4 тыс. религиозных общин, которые представляют почти 100 конфессий, направлений и течений. В Украине насчитывается 378 монастырей, тысячи храмов, более 173 духовных учебных заведений и 12 039 воскресных школ, более 200 периодических изданий религиозного характера.

## 1.2. Социально-демографические данные

**Численность населения.** На 1 января 2007 г. постоянное население Украины составляло 46 465,7 тыс. человек, из них — 25 031,0 тыс. женщин (53,9%) и 21 434,7 тыс. мужчин (46,1%). Городское население — 31 521,8 тыс. (67,8%), сельское — 14 943,9 тыс. (32,2%). Плотность населения на 1 км<sup>2</sup> — 77 человек (постоянного населения). По сравнению с началом отчетного периода общее количество населения уменьшилось почти на 3 миллиона человек. (В 1999 году общее количество населения составляло 49 918,1 тыс. человек, из которых 26 581,4 тыс. человек — женщины. Городское население было 33,7 миллиона; а сельское — 16,2 миллиона человек).

**Возрастная структура населения в гендерном аспекте.** По состоянию на 1 января 2007 года среди постоянного населения Украины дети в возрасте до 16 лет составляли 15,5%, лица трудоспособного возраста — 60,6%, пенсионного возраста — 23,9%. Возрастной состав населения Украины отличается высоким уровнем старения. На начало 2007 года лица в возрасте 60 лет и старше составили 20,3% от общего количества населения. По сравнению с началом отчетного периода, количество человек 65 лет и старше возросло более чем на 3% (в 1999 году — 13,9%). Ежегодно рождается больше мальчиков, чем девочек, но из-за высокой смертности мужского населения всех возрастных групп численность женщин после достижения 29 лет начинает преобладать.

**Национальный состав населения.** На территории Украины проживают представители более 110 национальностей и народностей. Если сравнить дан-



ные двух последних переписей населения, то нужно отметить, что соотношение основных национальностей несколько изменилось: если в 1989 году украинцы составляли 72,7% общей численности населения, русские — 22,1%, а представители остальных национальностей — 5,2%, то по данным переписи 2001 года часть украинцев достигла 77,8%, русских — сократилась до 17,3%, а удельный вес граждан Украины других национальностей изменился меньше и составил 4,9%. Возрастание количества украинцев в период между последними двумя переписями населения вызвано преимущественно двумя факторами: возвращением этнических украинцев после провозглашения независимости в первой половине 1990-х годов и ростом самосознания украинцев, прежде всего тех, которые во время предыдущей переписи (1989 года) указывали русскую национальность (по принципу самоопределения во время проведения переписи). Из 14 миллионов семей в Украине однонациональных — 3/4, разных национальностей — 1/4. Среди однонациональных семьи украинцев составляют 81%. Это больше всего присуще сельской местности, где национальный состав населения более однородный и преобладают национальные традиции.

**Демографическая ситуация**<sup>1</sup>. Демографическая ситуация в Украине последние 18 лет характеризуется негативными процессами в воспроизводстве населения, резким снижением рождаемости и повышением смертности. Эти процессы обострились в 1990-е годы и переросли в системный демографический кризис.

Общее количество родившихся уменьшилась с 691 тыс. в 1989 году до 376,5 тыс. в 2001 году, после чего выросло до 460,4 тыс. в 2006 году. Сокращение родившихся за весь период составило 33,4%. При этом в городских поселениях число рожденных в 1989–2006 годах сократилось с 471 до 307 тыс. человек, а в сельской местности — с почти 220 до 154 тыс. человек. Общие коэффициенты рождаемости снизились с 13,3 до 9,6%, в том числе в городских поселениях с 13,6 до 10,3%, а в сельской местности — с 12,9 до 10,3%. Если сравнить с 1999 годом, то в 2001 году уровень рождаемости снизился во всех возрастных группах женщин как в городских поселениях, так и в сельской местности, за исключением возрастной группы 45 лет и старше для городских женщин (да и этот коэффициент возрос не намного), но он опять вырос к началу 2005 года и продолжает расти.

Распространение консенсуальных браков, рост толерантного отношения к ним в украинском обществе, а также более высокая социальная защищенность матери-одиночки способствуют возрастанию части рожденных вне брака. Удельный вес таких родившихся в 2006 году превысил 21,1%, тогда как в 1999 году он составлял около 17,4%.

Улучшение медицинского ухода за роженицами обусловило снижение материнской смертности с 23,9 (в 2001 году) до 17,4 на 100 000 рожденных живыми (в 2006 году).

В первой половине 1990-х годов темпы сокращения средней ожидаемой продолжительности жизни населения Украины были самыми высокими за последние 50 лет. Так, на протяжении 1991–2004 годов ожидаемая продолжи-

<sup>1</sup> Материал этого раздела базируется на данных последнего издания Государственного комитета статистики Украины «Женщины и мужчины в Украине» (2005 год.), в котором часть отчетности представлена за 2005 год, а остальное — за 2004 год.

тельность жизни при рождении в Украине сократилась с 69,3 (в 1991–1992 гг.) до 68,1 года (в 2005–2006 гг.). Хотя для женщин этот показатель снизился с 74,2 (в 1991–1992 гг.) до 72,7 года (в 1995–1996 гг.), однако он смог почти восстановиться и в 2004–2005 гг. составил почти 73,9 года. Мужчины, к сожалению, не смогли так эффективно восстановить свою продолжительность жизни. Для них этот показатель с 64,2 (в 1991–1992 гг.) сократился к 61,4 году (в 1995–1996 гг.), после чего, то возрастая, то уменьшаясь, достиг 62,4 лет в 2005–2006 гг.

Таким образом, разрыв в показателях средней ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин в 1991–1992 гг. составил 10,0 лет, достигнув локального максимума 11,7 в 2005–2006 гг. Гендерные отличия по этим показателям более заметно выражены в возрасте от 25 до 40 лет. При этом, вероятность смерти мужчин некоторых возрастных групп в 3–3,5 раза выше, чем у женщин соответствующего возраста. Обострение гендерных диспропорций смертности населения обусловлено причинами преимущественно социального характера. Основными причинами демографических потерь у мужчин являются несчастные случаи, отравления, травмы в связи с большей степенью вовлечения в опасные для здоровья производства и криминальную деятельность, дорожно-транспортные происшествия, самоубийства, нездоровый образ жизни — алкоголизм, наркомания, табакокурение. У женщин — это нервное и физическое переутомление.

Коэффициент смертности по причинам, которые непосредственно связаны со злоупотреблением алкоголя (хронический алкоголизм, алкогольный психоз, алкогольный цирроз печени и случайные отравления алкоголем), из расчета на 100 000 человек повысился с 18,2 в 1989 году до 59,3 в 2004 году среди мужчин и с 3,5 до 14,2 среди женщин. В 2005–2006 гг. такой показатель не измерялся отдельно. Растет смертность от ВИЧ/СПИДа. Так, если в 1996 году от этой болезни в Украине умерло 42 человека, то в 2006 — уже 3995.

**Состояние здоровья девочек и женщин.** Достижением государственной политики в сфере охраны материнства и детства, а также просветительской работы среди населения является уменьшение абсолютных и относительных показателей аборт на протяжении последнего десятилетия в Украине, в том числе среди подростков. В частности, на протяжении 1993–2004 годов количество аборт уменьшилось с 66,7 до 21,1 в расчете на 1000 женщин детородного возраста, в том числе среди девушек в возрасте 15–17 лет — с 31 до 6 случая, соответственно. Количество аборт в расчете на 100 родов (включительно с мертворожденными) уменьшилось со 150 в 1995 г. до 68 в 2004 г. Начиная с 2000 года, уменьшение аборт сопровождается ростом количества родов. Если в 2000 г. в Украине было зарегистрировано 385 тыс. родов, то в 2004 г. — уже 426 тыс. Сравнение динамики аборт, родов и беременностей свидетельствует о том, что доля родов среди всех беременностей растет, а удельный вес аборт уменьшается, то есть все меньше зачатий завершаются абортами. Показатели нежелательной беременности заметно снизились: если в середине 1990-х у каждой тысячи женщин детородного возраста 45 беременностей были нежелательными, то в 2004 г. — только 16. Несмотря на это, уровень нежелательной беременности остается достаточно высоким, что свидетельствует о недостаточном уровне ее профилактики.

На протяжении отчетного периода отмечено улучшение показателей заболеваемости на болезни, которые передаются половым путем. Если в 1995 году численность больных женщин, у которых впервые в жизни был поставлен диагноз сифилис, составляла 113,3 в расчете на 100 000 населения, то по данным 2004 года этот показатель уменьшился до 46,5 случаев. Параллельно произошло уменьшение заболеваемости на гонококковую инфекцию: с 59,8 впервые установленных диагнозов среди женщин на 100 000 населения до 24,3 случаев в 2004 году.

Достаточно высоким остается уровень заболеваемости беременных и невынашивания беременности. Так, удельный вес беременных, которые имели анемию, увеличился в Украине с 20,4% в 1993 г. до 36,4% в 2004 г., поздний токсикоз — с 7,3 до 10,4%, болезни мочеполовой системы — с 6,5 до 16,5%, соответственно<sup>2</sup>. Ухудшение состояния здоровья беременных связано со многими причинами: снижение уровня и качества жизни населения, недостаточность и низкое качество услуг по охране репродуктивного здоровья, недостаточность распространением установок относительно здорового образа жизни в обществе. Неудовлетворительное состояние соматического здоровья беременных повышает риск невынашивания беременности и осложненного течения родов. Нормальные роды составляют в Украине в среднем около трети от их общего числа (2004 г. — 36,2%). Их часть снижается из-за повышения частоты осложнений поздним токсикозом (от 70 случаев на 1000 родов в 1993 г. до 98,5 в 2004 г.), болезнями системы кровообращения (соответственно от 116,4 до 248,1). По сравнению с 1989 г., показатели осложнений во время беременности и послеродовой период увеличились в 1,6 раз в 2004 г., а врожденных аномалий — в 1,5 раза. Проблема невынашивания беременности приобрела в Украине особенную остроту на фоне низкой рождаемости, ведь невынашивания беременности являются непосредственными репродуктивными потерями, чаще всего потерей желанных детей. Хотя в 1990-х годах наблюдалась неблагоприятная динамика этого показателя (от 7,3% в 1990 г. до 10,2% в 1996 г.), в последние годы уровень невынашивания беременности стабилизировался и составил в 2004 году 6,7%.

С целью улучшения ситуации в сфере репродуктивного здоровья в Украине создана сеть служб планирования семьи и детской и подростковой гинекологии: открыто и функционируют 47 областных и городских центров планирования семьи, более 500 кабинетов планирования семьи и подростковой гинекологии, 36 кабинетов полового воспитания подростков. Медицинскую помощь подросткам предоставляют 7 центров репродуктивного здоровья подростков (АР Крым, Донецкая, Одесская, Львовская, Луганская, Запорожская области, г. Киев). Предоставление высококвалифицированной специализированной помощи подросткам осуществляется Центром детской и подростковой гинекологии УГСЛ «ОХМАТДЕТ», Институтом педиатрии, акушерства и гинекологии АМН Украины, отделением детской гинекологии Института охраны здоровья детей и подростков г. Харькова и Донецкого регионального центра охраны материнства и детства. В 2005 году центры планирования семьи всех регионов обеспечены высокотехнологическим оборудованием для диагностики инфекций, которые передаются половым путем.

<sup>2</sup> С.И. Пирожков, Э.М. Либанова, Н.С. Власенко и др. Комплексное демографическое исследование в Украине /Под ред. чл.-кор. НАНУ, д.э.н., проф. Э.М. Либановой. — Киев: Украинский центр социальных реформ, 2006 — 188 с.

В результате реализации целенаправленных мероприятий ситуация в сфере репродуктивного здоровья населения несколько улучшилась. В целом, показатель материнской смертности с 1990-х годов имеет тенденцию до уменьшения. В 1990–2004 гг. количество умерших от осложнений беременности, родов и послеродового периода в расчете на 100 000 рожденных живыми уменьшилась с 32,4 в 1990 году до 13,5 в 2004 году. Аналогично уменьшился и уровень смертности грудных детей. За 1990–2002 гг. количество умерших детей в возрасте до года на 1000 рожденных живыми уменьшилось соответственно с 12,8 в 1990 году до 9,6 в 2004 году (9 месяцев 2005 года — 10,0 на 1000 рожденных живыми), что также свидетельствует об успехах медицины в сфере репродуктивного здоровья и планирования семьи.

**Экономическая ситуация в Украине.** Наиболее важным показателем экономической деятельности в системе национальных расчетов является внутренний валовой продукт, рост которого воспринимается как положительный показатель функционирования экономической системы. В Украине в январе 2000 года впервые за девять лет было зарегистрировано увеличение ВВП. На протяжении последующих лет реальный ВВП постоянно рос. Если сравнивать с 2004 годом, в 2005 году его прирост составил 2,6%. Реальный прирост промышленного производства увеличился на 3,1%.

В промышленной отрасли структурные сдвиги, которые продолжаются в Украине с 1993 года, характеризуются ростом удельного веса тяжелой индустрии и резким падением доли машиностроения и легкой промышленности. В отчетном периоде эти тенденции сохранялись. В соответствии с официальными индексами общий объем производства в целом по Украине в 2005 году составил 95% от уровня до кризисного 1990 года.

Относительно инвестиций в основной капитал (капиталовложения), то за 2005 год этот показатель из расчета на душу населения приблизился до 2000 гривен (1984 грн.) в среднем по Украине. Уровень безработицы, по определению МОТ, в среднем за 2006 год составил 6,8%. Уровень официально зарегистрированной безработицы на конец 2006 года составил 2,7%. Реальная заработная плата выросла против 2005 года на 18,3%. Однако инфляция понемногу обесценивает реальные доходы населения. Например, номинальные доходы населения за январь–ноябрь 2006 года по сравнению с соответствующим периодом 2005 года увеличились на 28,1%. Фактический доход, который может быть использован населением на приобретение товаров и услуг, увеличился на 26,5%, а реальный фактический, определенный с учетом ценового фактора, — на 16,3%.

### **1.3. Национальный механизм обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин**

#### *Концептуальные основы государственной гендерной политики в Украине*

В соответствии с Пекинской платформой действий, основными целями функционирования национальных механизмов формирования гендерного равенства являются разработка, поощрение, реализация, исполнение, контроль, оценка, пропаганда и мобилизация поддержки политики. Основным предназначением национального механизма являются формирование законодательства относительно гендерного равенства и контроль его исполнения, а также обес-

печение эффективного функционирования институций, ответственных за реализацию гендерной политики в государстве. Также он должен обеспечивать разработку специальных программ, проектов и планов действий, проведение исследований, обучение относительно гендерного равенства.

В общем виде национальный механизм внедрения гендерного равенства в Украине определен Законом Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», который был принят Верховным Советом Украины в сентябре 2005 г. и вступил в силу с января 2006 г. Однако более детальный механизм реализации данного закона пока так и не разработан, хотя о необходимости улучшения положения женщин и содействия гендерному равенству речь шла в Украине еще в советские времена.

С провозглашением независимости Украины на высшем законодательном и исполнительном уровнях был принят ряд концептуальных документов и целевых программ, направленных на обеспечение гендерного равенства в обществе, что послужило основой формирования национального механизма гендерной политики в стране. В основе такой политики лежит ряд международных документов и соглашений, в частности:

- Общая декларация прав человека (1948 год);
- Европейская конвенция о защите прав и основных свобод человека (1950 год);
- Международный пакт ООН о гражданских и политических правах (1966 год);
- Международный пакт ООН об экономических, социальных и политических правах (1966 год);
- Венская декларация прав человека (1993 г.);
- Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин;
- Конвенция о ликвидации насилия относительно женщин;
- Пекинская декларация и платформа действий и другие итоговые документы, принятые на 4-й Всемирной конференции о положении женщин (Пекин, 1995 год);
- 53 из 183 конвенций, принятых Международной организацией труда;
- Международная конвенция № 156 о правах работающих с семейными обязанностями;
- Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, утвержденная резолюцией Генеральной Ассамблеи в сентябре 2000 года;
- Конвенция ООН о правах ребенка и два факультативных протокола к ней.

Во исполнение положений Конвенции о выполнении в Украине Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин за отчетный период (1999–2006 гг.) наша страна присоединилась к таким международным документам:

- в 2000 году была подписана Конвенция против транснациональной организованной преступности, а в 2004 году она была ратифицирована вместе с двумя Протоколами, которые дополняют ее: Протокол о предупреждении и прекращении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху;
- в 2000 году был подписан, а в 2003 году ратифицирован Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин;
- в 2003 году Украина как страна — участница ООН, обязалась до 2015 года выполнить провозглашенные Декларацией тысячелетия ООН «Цели тысячелетия», шестой пункт которых посвящен равенству прав женщин и мужчин. В частности, в аналитическом докладе «Цели развития тысячелетия: Украина», переданном Президентом Украины Генеральному секретарю ООН 23 сентября 2003 года во время пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи ООН, ставится цель искоренения гендерного неравенства на всех уровнях образования, также определяются дополнительные плановые показатели занятости среди женщин и пропорциональном участии женщин в работе выборных и представительских органов;
- 4 февраля 2004 года принят Закон Украины № 1433-IV «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов, которые ее дополняют (Протокол о предупреждении и прекращении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху)»;
- 21 февраля 2005 года Украина подписала План действий «Украина-Европейский Союз. Европейская политика соседства», пункт 9 которого направлен на обеспечение равноправия полов в Украине;
- 17 ноября 2005 года Украина подписала Конвенцию Совета Европы о действиях относительно противодействия торговле людьми, в разработке которой приняла активное участие (указанная Конвенция была открыта для подписания странами — членами СЕ во время Третьего саммита стран — членов СЕ в мае 2005 года, г. Варшава).

Одним из наиболее значимых документов формирования государственного подхода относительно решения проблем украинских женщин стала «Декларация об основах государственной политики относительно семьи и женщин», принятая Верховным Советом Украины 5 марта 1999 года. В этом документе, в частности, предвидится содействие привлечению женщин во все процессы развития современного общества, к разработке и принятию экономических, политических, социальных и правовых решений на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления; повышение роли женщины в национально-культурном, социально-экономическом, духовном развитии общества в процессе построения независимого государства.

Указом Президента Украины от 24.05.2000 г. были утверждены «Основные направления социальной политики на период до 2004 года», определяющие основные принципы государственной политики относительно женщин в Украине на этот период, в первую очередь:

- обеспечение женщинам реального доступа ко всем видам деятельности, равенства прав и возможностей женщин и мужчин на рынке труда;
- проведение профилактических, эпидемиологических и медицинских исследований относительно охраны здоровья детей, женщин и мужчин;
- разработка и внедрение современных медицинских технологий сохранения и охраны здоровья женщин и новых методов поддержания здорового образа жизни, обеспечение рождения здоровых детей, воспитание физически здоровых и духовно богатых граждан;
- повышение правовой осведомленности семей, женщин, детей и молодежи относительно их собственных прав;
- предупреждение безработицы среди женщин и молодежи путем создания новых рабочих мест;
- предоставление государственной поддержки женским, молодежным и детским общественным организациям и благотворительным фондам, которые занимаются социальной работой.

С целью воплощения этих принципов в жизнь постановлением Кабинета Министров Украины от 6 мая 2001 года № 479 был утвержден «Национальный план действий относительно улучшения положения женщин и содействие внедрению гендерного равенства в обществе на 2001–2005 годы». Этот документ определил основные стратегии развития гендерной демократии в украинском обществе на протяжении указанного периода, в частности: формирование государственной политики с учетом гендерных аспектов, программ и проектов; запрет дискриминации по половому признаку на рынке труда, при устройстве на работу, продвижении по службе; разработка программ в интересах женщин, которые испытали негативные последствия перестройки экономики, и решение проблем занятости женщин, создание условий для развития их предпринимательской деятельности; разработка образовательных программ по вопросам прав человека и международного гуманитарного права с учетом гендерного аспекта; вовлечение женщин к принятию решений на всех уровнях власти и к принятию решений по экологическим проблемам и др. В отличие от предыдущего плана последний национальный план действий предусматривал определенный набор гендерных преобразований и нововведений. Однако национальные эксперты признают, что он был направлен прежде всего на достижение традиционной цели — улучшение положения женщин, следовательно, гендерный подход в нем еще не приобрел признаков естественного образа мышления.

В 2002 году отдельные вопросы гендерного равенства были включены в Программу деятельности Кабинета Министров Украины «Открытость, действенность, результативность». Впервые в истории независимой Украины правительство включило в программу своей деятельности обеспечение гендерного равенства в список вопросов, которые требуют немедленного решения. Это стало возможным благодаря лоббированию этих проблем женской общественностью Украины, в частности благодаря работе Комитета по гендерной политике Всеукраинского союза «Общественный парламент женщин Украины» (ВС ОПЖУ).

В июне 2004 года в Верховном Совете Украины состоялись парламентские слушания «Положение женщин в Украине: реалии и перспективы», на ко-

торых было проанализировано реальное положение украинских женщин, определены стратегические подходы и приоритетные направления дальнейших действий относительно улучшения положения и повышения статуса украинской женщины. Парламентские слушания стали свидетельством не только повышения внимания государства к проблемам женщин, а и определили обязательства перед большей частью нашего общества. Среди первоочередных заданий государства было названо обеспечение женщине всех условий для реализации себя как полноценной личности в профессиональной и общественно-политической деятельности. Прежде всего это требует создания благоприятных условий для совмещения материнства и профессионального роста женщин, признания материнства общественно полезным трудом, внесения соответствующих изменений в законодательство, в том числе и пенсионное. На парламентских слушаниях был рассмотрен вопрос о трудовой миграции, которая порождает такое явление, как торговля людьми, высказано беспокойство распространением проявлений насилия и жестокости в семье. По результатам парламентских слушаний было принято специальное постановление Верховного Совета Украины «О Рекомендациях парламентских слушаний „Положение женщин в Украине: реалии и перспективы”» и соответствующее Поручение Премьер-министра Украины.

С целью исполнения решений парламентских слушаний Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта в первой половине 2006 года разработало Концепцию Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на 2006–2010 годы, которая была одобрена распоряжением Кабинета Министров Украины от 5 июля 2006 года и принята Верховным Советом Украины 27 декабря 2006 года. В соответствии с этим документом приоритетными направлениями утверждения гендерного равенства в украинском обществе на указанный период провозглашались:

- формирование и реализация государственной политики по обеспечению гендерного равенства в обществе;
- адаптация законодательства Украины к законодательству Европейского Союза в сфере гендерного равенства;
- проведение гендерно-правовой экспертизы законодательства и проектов нормативно-правовых актов;
- разработка законодательства по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин и создание государственно-правовых механизмов его применения;
- разработка и выполнение государственных целевых программ по обеспечению гендерного равенства;
- поддержка общественных инициатив, направленных на формирование гендерной культуры, преодоление устойчивых стереотипов о роли и месте женщин в социуме;
- осуществление контроля над соблюдением гендерного равенства во время решения кадровых вопросов в центральных и местных органах исполнительной власти;
- организация научных и экспертных исследований по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин;



- привлечение объединений граждан и международных общественных организаций ко всем процессам формирования гендерной политики;
- обеспечение гендерного подхода к формированию государственного бюджета;
- проведение информационно-просветительной работы относительно ликвидации всех форм дискриминации по половому признаку.

21 ноября 2006 года состоялись очередные парламентские слушания по двум направлениям: «Современное состояние и актуальные задачи в сфере предупреждения гендерного насилия» и «Равные права и равные возможности в Украине: реалии и перспективы».

### ***Нормативно-законодательная база***

Создание эффективного механизма достижения равных прав и возможностей женщин и мужчин, как совокупности средств реализации ими своих прав и возможностей, начинается, прежде всего, из формирования соответствующего гендерного законодательства. Украина является одной из первых стран мира, имеющая в своем Основном Законе — Конституции статью (ст. 24), которая декларирует равные права и возможности женщинам и мужчинам во всех сферах жизни. Равенство полов касается также статьи 3, 21, 51 Конституции Украины.

Кроме Конституции Украины, принцип равных прав мужчин и женщин закреплен в других законодательных актах: Кодексе Украины о браке и семье, Кодексе Украины о труде, Криминально-процессуальном Кодексе Украины, Гражданском процессуальном Кодексе Украины, Кодексе Украины об административных правонарушениях, а также в Законах Украины: «О занятости населения», «О пенсионном обеспечении», «О всеобщей воинской обязанности и военной службе», «О пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел», «Об охране труда».

Непосредственно или в контексте установления общих правил правового регулирования, прав и свобод женщин касаются и другие законодательные акты: «Основы законодательства Украины об охране здоровья»; «О государственной помощи семьям с детьми»; «О гражданской обороне Украины»; «О предварительном заключении»; «Об основных положениях социальной защиты ветеранов труда и других граждан пожилого возраста в Украине»; «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Украины относительно регулирования некоторых вопросов, связанных с условиями отбывания наказания осужденными» (Закон Украины от 27 июля 1994 года, № 137/94-ВР); «О предупредительном задержании личности»; «О мероприятиях по противодействию незаконного обращения наркотических средств...»; Исправительно-трудовой кодекс Украины.

Отдельный раздел нового Уголовного кодекса Украины содержит статьи о преступлениях против половой свободы и половой неприкосновенности личности: 152 — «Изнасилование», 153 — «Насильственное удовлетворение половой страсти неестественным способом», 154 — «Принуждение к вступлению в половую связь», 155 — «Половые отношения с лицом, которое не достигло половой зрелости», 156 — «Развращение несовершеннолетних». Наказание за со-

вершение этих преступлений направлено в первую очередь на защиту прав женщин, поскольку именно они страдают от них чаще всего.

Для обеспечения государственной политики относительно гендерного равенства были приняты подзаконные акты, среди которых важную роль занимают: Поручение Премьер-министра Украины от 2003 года о назначении во всех министерствах и ведомствах ответственных по гендерным вопросам; Указ Президента Украины от 2005 года «Об усовершенствовании работы центральных и местных органов исполнительной власти относительно обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин».

Учитывая рекомендацию 284 правительства Украины «повысить эффективность функционирования существующего национального механизма улучшения положения женщин», высказанную в Заключительных замечаниях и рекомендациях Комитета ООН по ликвидации дискриминации относительно женщин в 2002 году, за отчетный период в Украине был принят ряд нормативных документов и проведены организационные мероприятия, направленные на создание условий для формирования и реализации гендерного законодательства.

Так, во исполнение положений данной Конвенции, Президентом Украины в апреле 2001 года издан Указ «О повышении социального статуса женщин в Украине», направленный на создание более благоприятных условий для обеспечения женщинам равных с мужчинами возможностей принимать участие в политической и общественной жизни страны.

С 1 января 2006 года вступил в силу Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», целью которого является достижение паритетного положения женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества путем правового обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, ликвидации дискриминации по половому признаку и использование специальных временных мероприятий, направленных на устранение дисбаланса между возможностями женщин и мужчин реализовывать равные права, предоставленные им Конституцией и законами Украины.

В рамках реализации положений Закона значимым стало Постановление Кабинета Министров Украины № 504 от 12 апреля 2006 года, которое требует обязательного проведения Министерством юстиции Украины гендерно-правовой экспертизы действующего законодательства и проектов нормативно-правовых актов, которые касаются прав и свобод человека в соответствии с Законом Украины «О равенстве прав и возможностей женщин и мужчин» № 2866 от 08.09.2005. Сегодня гендерно-правовая экспертиза законодательства в Украине уже реально осуществляется. Необходимые методические рекомендации для этого были разработаны Министерством юстиции Украины при поддержке Программы равных возможностей ПРООН.

Таким образом, можно утверждать, что за отчетный период законодательство страны существенно расширило спектр возможностей относительно правового обеспечения гендерного баланса в украинском обществе.

#### ***Институционный уровень национального механизма обеспечения равных прав женщин и мужчин***

В соответствии с Законом Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» основными субъектами в сфере государствен-

ного управления процессами формирования и обеспечения гендерной политики в Украине являются: Верховный Совет Украины; Уполномоченный Верховного Совета Украины по правам человека; Кабинет Министров Украины; специально уполномоченный центральный орган исполнительной власти по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин; органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, определенные в их составе уполномоченные особы (координаторы) по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин; объединения граждан. Каждый из них влияет на процессы управления в сфере гендерной политики в пределах своей компетенции, которая регламентируется Конституцией Украины, законами и подзаконными актами.

Формирование государственных структур, которые должны были бы решать в Украине проблемы гендерного равенства, началось непосредственно после провозглашения независимости государства, хотя до 1999–2000 гг. проблемы гендерного равенства чаще всего воспринимались как проблемы исключительно женщин.

На высшем уровне государственной власти в 1995 году был создан Комитет по делам женщин, материнства и детства при Президенте Украины, приоритетными заданиями которого были социальная защита семьи и детей, преодоление феминизации бедности, охрана здоровья женщин и девушек. С 1996 года функции Комитета были возложены на Министерство Украины по делам семьи молодежи, в составе которого функционировало Управление по делам женщин.

На уровне Верховного Совета с 1998 года работала постоянно действующая Комиссия по вопросам здравоохранения, материнства и детства, которая начала мероприятия относительно повышения статуса женщин в украинском обществе. Именно по ее инициативе были разработаны несколько национальных программ, которые имели отношение к вопросам положения женщин, в частности: «Национальная программа улучшения положения женщин», национальные программы «Планирования семьи» и «Дети Украины». В 2002 году Комиссия по вопросам здравоохранения, материнства и детства была ликвидирована, а ее функции переданы Подкомитету по вопросам правового статуса женщин, семьи и детства в составе Комитета по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений. Усилиями Подкомитета было разработано законодательство относительно опеки и усыновления детей. Следует отметить, что, хотя Комитет и выполнял важную функцию правового обеспечения гендерного равенства, однако сфера его деятельности была значительно уже, чем у Комиссии. Поэтому в 2005 г. Подкомитет по вопросам правового статуса женщин, семьи и детства был трансформирован в Подкомитет по вопросам гендерной политики, который сегодня непосредственно занимается вопросами обеспечения гендерной демократии в украинском обществе.

В мае 2006 года во время заседания рабочей группы по проведению первого заседания Верховного Совета Украины 5-го созыва рассматривался перечень комитетов, который будет вноситься на голосование в Верховный Совет Украины. В результате обсуждения рабочая группа внесла предложение включить в список комитетов Верховного Совета Украины Комитет по вопросам семейной и гендерной политики. Общественные организации Украины поддержали создание комитета, деятельность которого должна была быть направлена на обеспе-

чение достижения гендерного равенства в украинском обществе. Однако это предложение не было поддержано парламентариями Украины.

Для осуществления парламентского контроля за соблюдением конституционных прав и свобод граждан и защиты их прав в 1997 г. в стране введен институт Уполномоченного Верховного Совета Украины по правам человека (омбудсмен, парламентский адвокат), деятельность которого регламентируется Законом Украины «Об уполномоченном Верховного Совета Украины по правам человека». Кроме того, согласно Закону Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» на Уполномоченного Верховного Совета Украины по правам человека возлагаются такие обязанности: в рамках осуществления контроля над соблюдением прав и свобод человека и гражданина осуществлять контроль за соблюдением равных прав и возможностей женщин и мужчин; рассматривать жалобы по поводу проявления дискриминации по половому принципу; в ежегодном отчете освещать вопросы соблюдения равных прав и возможностей женщин и мужчин. Но за период своей деятельности (9 лет) Уполномоченным Верховным Советом Украины были подготовлены всего 3 доклада по вопросам, касающимся женщин.

На уровне исполнительной власти вопросами гендерной политики с 1993 года до 2001 года занимался Сектор анализа развития здравоохранения, по вопросам женщин, семьи и детства, который работал в составе Департамента внутренней политики Кабинета Министров Украины. Основными функциями Сектора анализа было внедрение новых механизмов государственной политики относительно улучшения социально-экономического положения женщин, содействие обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин во всех сферах жизни общества, осуществление анализа действующего законодательства на предмет его соответствия международным гендерным стандартам. Однако этот сектор со временем был упразднен, что негативно повлияло на обеспечение государственной политики по вопросам гендерного равенства. Сегодня ведется работа по созданию при Кабинете Министров Украины Совета по демографическому развитию и гендерному равенству.

На уровне министерств работают отделы и управления, которые занимаются проблемами женщин, семьи и детей в структурах Министерства труда и социальной политики и Министерства здравоохранения. На протяжении отчетного периода в Министерстве внутренних дел была введена должность Советника по правам человека и гендерным вопросам. Сегодня это единственный опыт, когда на уровне министерства введена штатная должность, которая является руководящей в ведомстве. Этот опыт стоило бы применить и в других министерствах и в соответствии с этим скорректировать нормативную базу.

Значительным шагом вперед в развитии национального механизма обеспечения гендерного равенства в Украине и в формировании государственного понимания проблем мужчин и женщин стало поручение Премьер-министра Украины от 12 июня 2003 года о назначении во всех министерствах и ведомствах ответственных по гендерным вопросам, функции которых, согласно поручению, возлагаются на заместителей министров. Этот шаг стал одной из первых попыток правительства административным путем стимулировать развитие национального механизма обеспечения гендерного равенства.

С целью усовершенствования системы органов исполнительной власти Указом Президента Украины было создано Министерство Украины по делам

семьи и молодежи (1996 год) — центральный орган исполнительной власти, который обеспечивал имплементацию государственной политики по вопросам семьи, женщин и молодежи на всей территории Украины, определял основные направления повышения роли женщин в обществе, осуществлял руководство в сфере управления и отвечал за ее развитие. В 1998 году Министерство было реорганизовано и превращено в Государственный комитет по делам семьи и молодежи, с 1999 года — Государственный комитет по делам молодежной политики, спорта и туризма, с 2004 года — Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта. Указом Президента Украины от 30 июля 2004 года № 852 «О Положении о Министерстве Украины по делам семьи, молодежи и спорта» это министерство признано главным органом в системе центральных органов исполнительной власти по обеспечению реализации государственной политики по вопросам равенства прав и возможностей женщин и мужчин. Этим Указом предполагается расширить круг полномочий Министерства с целью осуществления им на уровне министерств, других центральных и местных органов исполнительной власти координации и обеспечения деятельности по утверждению гендерного равенства в обществе.

Так, Министерство в соответствии с возложенными на него заданиями выполняет следующие функции: осуществляет гендерный анализ положения женщин и мужчин на национальном уровне, в результате которого подает Кабинету Министров Украины один раз в год отчет о реализации в Украине гендерной политики; осуществляет координацию деятельности министерств и других центральных органов исполнительной власти, направленной на внедрение гендерного равенства во все сферы жизни; проводит информационно-разъяснительную работу в средствах массовой информации по вопросам обеспечения гендерного равенства; осуществляет разработку мероприятий, направленных на реализацию обеспечения равенства прав и возможностей женщин и мужчин во всех сферах жизни общества; осуществляет учет гендерной составляющей при формировании всех общественно важных программ и проектов; формирует Национальный план действий по утверждению гендерного равенства; осуществляет контроль за соблюдением гендерного равенства при решении кадровых вопросов в центральных и местных органах исполнительной власти; занимается организацией обучения государственных служащих по вопросам реализации равных прав и возможностей женщин и мужчин.

Формированием и осуществлением государственной политики относительно семьи и женщин в этом органе исполнительной власти на протяжении многих лет занимался Департамент по вопросам семьи. Но осознание государством значимости вопросов гендерного равенства как важного направления государственной политики привело к реорганизации структуры Министерства с учетом гендерного принципа. С июля 2006 года формированием и проведением государственной политики относительно равенства прав и возможностей женщин и мужчин занимается Департамент по вопросам семейной и гендерной политики, который является составляющей Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта. В составе Департамента работают несколько отделов: отдел семейной и демографической политики; отдел гендерной политики; отдел социально-правовой защиты и поддержки общественных инициатив; отдел организации оздоровления и отдыха. Эти отделы активно сотрудничают с женскими общественными организациями, политическими партиями, государственными центрами социальных служб для семей, детей и молодежи, науч-

ными учреждениями и привлекают их к разработке проектов концепций, программ по вопросам женщин и гендерного равенства, подготовке периодических докладов о выполнении в Украине положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации относительно женщин, проведению исследований о положении женщин, формированию гендерной политики.

В 1997 году на исполнение постановления Кабинета Министров Украины, при Министерстве по делам семьи и молодежи был создан совещательный орган — Координационный совет по делам женщин, в который вошли представители всеукраинских и международных женских организаций. Результатом деятельности Координационного совета стало появление практики взаимодействия органов исполнительной власти и общественных организаций, благотворительных фондов. На заседаниях Совета обсуждались проекты общегосударственных программ, концепций, законов Украины, вопросы сотрудничества центральных и местных органов исполнительной власти и общественных женских организаций в обеспечении и защите прав женщин, поиске форм социального партнерства в решении проблем социально-экономического положения женщин.

Однако Координационный совет был не в состоянии охватить все вопросы относительно формирования и правовых основ достижения гендерного равенства. Поэтому в 1998 году при Министерстве по делам семьи и молодежи был создан аналитический, консультативно-совещательный орган — Совет равных возможностей (Гендерный совет), в состав которого вошли высококвалифицированные специалисты министерств, научных учреждений, высших учебных заведений, предприниматели, представители общественных организаций. Среди основных задач Гендерного совета были: анализ действующего законодательства на предмет его соответствия международным стандартам равных прав и возможностей женщин и мужчин, подготовка предложений относительно внесения в случае необходимых изменений и дополнений к законам, участие в формировании гендерной политики, разработка механизмов вовлечения женщин в процесс принятия решений на всех уровнях, наработка новых подходов относительно понимания роли и места женщин в обществе. Сегодня же при Министерстве функционирует новый совещательный и аналитический орган — Координационный совет по гендерным вопросам и проблемам семьи.

Для координации действий государственных органов и общественных организаций, которые занимаются вопросами борьбы с торговлей людьми, в Украине был создан Национальный совет по предотвращению торговли женщинами и детьми. Однако он не смог решить поставленные перед ним задачи. Поэтому после принятия Комплексной программы предотвращения торговли людьми на 2002–2005 годы был создан новый орган — Межведомственный координационный совет по вопросам предотвращения торговли людьми при Кабинете Министров Украины, который сегодня действует на формальном уровне.

Формирование государственного механизма улучшения положения женщин предполагает необходимость создания, кроме центральных органов власти, соответствующих структур на местах. Во всех областных и городских администрациях Украины созданы управления (отделы) по делам семьи и молодежи, которые являются структурными подразделениями областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций. Соответст-

вующие отделы созданы и на районном уровне. Управления и отделы местных органов исполнительной власти обеспечивают реализацию, на соответствующей территории, государственной политики по вопросу статуса женщин и повышения их роли в обществе, равных возможностей для участия женщин и мужчин во всех сферах жизни общества.

С целью реализации региональной политики ликвидации гендерной дискриминации Государственный Комитет Украины по делам семьи и молодежи в 2003 году начал реализацию программ введения гендерного равенства в регионах Украины на областном уровне. В сотрудничестве с Программой равных возможностей ПРООН Государственным Комитетом были заключены трехсторонние меморандумы с областными государственными администрациями четырех областей (Закарпатской, Херсонской, Винницкой и Луганской), на основании которых были разработаны соответствующие программы для каждой из указанных областей в соответствии с их потребностями, выявленными в результате специальных исследований. Эти пилотные программы дали уникальный опыт применения таких новых практик, как, например, разработка «гендерных портретов» областей, проведение гендерной экспертизы областных бюджетов, создание гендерных ресурсных центров при областных администрациях, осуществление специальных местных целевых программ и информационных акций и т.д. По результатам имплементации этого целевого проекта Министерством Украины по делам семьи, молодежи и спорта совместно с Программой равных возможностей ПРООН в 2006 году были подготовлены специальные методические рекомендации относительно разработки и внедрения Программы обеспечения равенства женщин и мужчин в областях.

С целью повышения эффективности государственной политики и согласования сотрудничества органов исполнительной власти относительно обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин принят Указ Президента Украины от 26 июля 2005 года № 1135 «Об усовершенствовании работы центральных и местных органов исполнительной власти относительно обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин», который был разработан Министерством юстиции Украины. Этим Указом определен конкретный перечень функций, которые должны осуществляться ответственными лицами с целью обеспечения гендерного равенства. Руководителям центральных и местных органов исполнительной власти поручено возложить выполнение функций относительно обеспечения равенства женщин и мужчин на одного из своих заместителей. Указывается также, что государственные служащие центральных и местных органов исполнительной власти, на которых возложены функции относительно обеспечения равенства женщин и мужчин, должны в пределах своих полномочий организовать работу соответствующих органов по обеспечению учета фактора равенства мужчин и женщин в соответствующей сфере деятельности.

Одной из действенных составляющих национального механизма обеспечения гендерного равенства являются неправительственные организации и объединения, которые действуют как в пределах структурных подразделений местного самоуправления, так и как самостоятельные институции. Именно их деятельность наряду с деятельностью правительственных структур рассматривается как приоритетный путь реализации модели общества равных возможностей для женщин и мужчин в Украине. Более полную информацию о деятель-

ности неправительственных организаций и ассоциаций Украины см. в статье 7, раздела 2.

***Информационное и научно-методическое обеспечение функционирования национального механизма содействия гендерного равенства***

Во исполнение заключительных документов специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Женщина в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI столетии», а также сорок девятой сессии Комиссии ООН по положению женщин и форума женщин «Пекин +10: на пути к равенству полов, развитию и миру», которая прошла в марте 2005 года в Нью-Йорке, в Украине предпринят ряд организационных и практических мер по ликвидации дискриминации женщин и утверждению гендерного равенства.

Важными мерами в формировании гендерной культуры украинского общества является проведение государственными органами и общественными женскими организациями конференций, круглых столов, семинаров, школ лидерства с целью выработки стратегий и тактик действий относительно изменения правовых и политических процессов в пользу женщин, постановка новых проблем, которые следует преодолеть для повышения их социального статуса и обеспечения их гражданских прав. Свидетельством формирования нового видения проблем гендерных отношений в Украине стали:

- международная научно-практическая конференция «Формирование гендерного паритета в условиях современных социально-экономических трансформаций» (Киев, декабрь 2002 года);
- научно-практические семинары для государственных служащих: «Внедрение государственных подходов в гендерную политику» (Киев, октябрь 2003 года), проведенные для заместителей руководителей центральных органов исполнительной власти, и «Внедрение государственных подходов в гендерную политику: региональный уровень» (декабрь 2003 года) — для заместителей глав областных государственных администраций;
- международная конференция «Женщины в бизнесе, социальной политике и общественной деятельности» (Киев, сентябрь 2005 года);
- семинар «Гендерные аспекты Европейского права: Опыт адаптации законодательства стран Центральной и Восточной Европы» (Киев, октябрь 2005 года);
- выездное заседание Комитета Верховного Совета Украины на тему «Перспективы внедрения Закона Украины “Об обеспечении равных прав и возможностей женщин”» (Киев, декабрь 2005 года);
- серия семинаров-тренингов по гендерной тематике «Гендерное просвещение для всех: уровни права и возможности», «Гендерное воспитание. Внедрение гендерного компонента в систему образования в Украине» (Харьков и Червоноград, первое полугодие 2006 года);
- международная видеоконференция «Национальная безопасность и оборона: гендерный аспект» (Киев, март 2006 года).

В октябре 2001 года в г. Киеве прошел второй Всеукраинский конгресс женщин «Пекин +6», который был проведен по инициативе государственных



органов власти, в первую очередь, благодаря усилиям сотрудников департамента по вопросам семьи и молодежи Государственного комитета молодежной политики, спорта и туризма. Делегаты Конгресса проанализировали выполнение Национального плана действий относительно улучшения положения женщин на 1997–2000 годы и обсудили Проект доклада о выполнении в Украине данной Конвенции. Лейтмотивом Конгресса была идея относительно необходимости восстановления ликвидированного в ходе административной реформы Министерства, которое занималось бы проблемами украинских женщин. Этот женский форум позволил привлечь внимание общества к нерешенным и острым проблемам украинских женщин.

Большое значение для дальнейшего усовершенствования национального механизма обеспечения равных прав женщин и мужчин имеет реализация в Украине международных программ и проектов. Это, в частности, Программа равных возможностей ПРООН. Во исполнение Национального плана действий на 2001–2005 годы в рамках этой программы в сотрудничестве с Государственным комитетом Украины по делам семьи и молодежи было проведено системное исследование «Гендерные вопросы в Украине: проблемы и возможности» (2003 год), давшее импульс дальнейшим системным научным исследованиям гендерной проблематики в Украине.

Другой международной программой, нацеленной на формирование гендерного законодательства в Украине, является Программа содействия Парламенту Украины (ПСП) университета Индианы, одной из составляющих деятельности которой является гендерный компонент. ПСП работает над включением гендерной проблематики во все звенья своего сотрудничества с Верховным Советом. Главной целью программы в реализации этого компонента является содействие соблюдению принципов гендерного равенства во всех аспектах законодательной работы.

Важным является взнос в развитие гендерной демократии в Украине таких международных донорских организаций и благотворительных программ, как “Winrock International”, реализовывавший на протяжении нескольких лет ряд проектов по предупреждению торговли людьми; «Канадско-Украинский гендерный фонд», предоставивший финансирование для выполнения ряда проектов, направленных на продвижение гендерного паритета в общественной жизни Украины; Украинский женский фонд, предоставивший гранты для поддержки и укрепления групп женского равенства; Хайфер Проджект Интернэшнл (ХПИ), который в 2006 году реализует в Украине проект «Внедрение гендерного равенства в деятельность ХПИ Украины”, и др.

Во исполнение статьи 18 данной Конвенции Государственным комитетом статистики Украины постоянно проводится работа по усовершенствованию методологии гендерной статистики. На сегодня гендерные вопросы включены в демографическую статистику, статистику труда, здравоохранения, образования, социальной защиты, правовую статистику и т.д. Для более полной информационной картины субъективных оценок населения выборки целевых и социально-демографических обследований, которые проводятся органами государственной статистики, разрабатываются с учетом полового распределения респондентов. Государственным комитетом статистики Украины в 1996 году начаты работы по распространению статистических данных относительно пропорций участия женщин и мужчин в государственной и общественной жизни (был подго-

товлен первый статистический сборник «Женщины и мужчины в Украине»). Следующие соответствующие публикации готовились с периодичностью один раз в три года. Последний статистический сборник «Женщины и мужчины в Украине» был издан в сентябре 2005 года.

Таким образом, Украиной сделаны определенные шаги для создания механизма обеспечения прав и свобод женщин в соответствии с общими международными нормами обеспечения прав человека. Однако нужно признать, что в стране еще не произошло изменение идеологии относительно проблемы положения женщин и мужчин в обществе в соответствии с мировыми тенденциями развития этого вопроса. Национальные эксперты по гендерным вопросам констатируют, что осознание необходимости внедрения государственной политики относительно равенства прав и возможностей женщин и мужчин с позиции содействия гендерному равенству, а не охранительной концепции улучшения положения женщин, еще не присуще ни государственным структурам, ни гражданскому обществу и ограничено, главным образом, уровнем Министерства по делам семьи, молодежи и спорта. Это в значительной степени обуславливает основные проблемы функционирования национального механизма обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин.

## Раздел 2. Постатейный обзор реализации Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Украине

### Часть I

#### Статья 1

*Для целей этой Конвенции понятие «дискриминация в отношении женщин» означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, общественной или любой другой области.*

Согласно международным обязательствам Украины, которые возникли в результате ее участия в многосторонних международных договорах в отрасли прав человека, наше государство представляет периодические доклады о выполнении положений этих документов соответствующим конвенционным органам ООН, которые исполняют функции контрольных механизмов. В 2002 году состоялась защита четвертого и пятого объединенного доклада Украины Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Информация о положении женщин также была включена в шестой доклад Украины о выполнении положений Международного пакта о гражданских и политических правах, переданный на рассмотрение Комитета по правам человека в 2005 году. Поскольку данный документ является проектом шестого и седьмого объединенного доклада, информация включает два отчетных периода и подается за 1999–2006 годы.

За отчетный период в Украинском государстве было предпринято ряд мер по обработке и практической реализации замечаний и рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, высказанных после предоставления Украиной четвертого и пятого объединенного Доклада о выполнении данной Конвенции.

В частности, было учтено замечание, что «законодательство страны не содержит конкретного определения дискриминации в отношении женщин и не предусматривает процедур правоприменения и защитных мер». Учитывая это замечание в статье 1 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», принятого 8 сентября 2005 года, дается определение понятия *дискриминация по признаку пола*, которой признается действие или бездействие, влекущее за собой любое различие, исключение или привилегию по признаку пола, если оно направлено на ограничение или делает невозможным признание, пользование или осуществление на равных основаниях прав и свобод человека для женщин и мужчин. В соответствии с положениями этого закона *равные права женщин и мужчин* — это отсутствие ограничений или привилегий по признаку пола, *а равные возможности женщин и мужчин* — равные условия для реализации равных прав женщин и мужчин.

Под понятием *гендерное равенство* понимается равный правовой статус женщин и мужчин и равные возможности для его реализации, что позволяет лицам обоих полов принимать равное участие во всех сферах жизнедеятельности общества.

Тем не менее, по мнению национальных экспертов, принятие Закона о гендерном равенстве едва ли сможет кардинально изменить ситуацию с дискриминацией женщин в Украине, так как, во-первых, он не обеспечен реальным механизмом выполнения, а во-вторых, не предусматривает санкций в случае его нарушения. Кроме того, после принятия закона нужно вносить дополнительные изменения для обеспечения гендерного равенства в гражданский, трудовой и уголовный кодексы Украины. С этой целью Министерством юстиции Украины разработан проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины “Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин”».

## **Статья 2**

*Государства-стороны осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:*

*a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если этого еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;*

*b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;*

*c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;*

*d) воздержаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;*

*e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;*

*f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;*

*g) отменить все положения своего криминального законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.*

Основу законотворческого процесса по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин в Украине составляет то, что права женщины являются неотъемлемой частью общих прав человека. Задекларированной, легитимной дискриминации женщин в Украине нет; не существуют законодательные документы, содержащих статьи или нормы дискриминационного характера в отношении женщин, и в течение отчетного периода такие документы не принимались.

Конституция страны утверждает демократическое развитие государства, свободы личности, общие политико-правовые основы гендерного равенства. В этом смысле Основной закон Украины целиком отвечает мировым стандартам, утвержденным во многих международных документах, таких как «Деятельность Совета Европы по обеспечению равенства женщин и мужчин в соответствии со стратегическими целями Пекинской и Венской программ действий» (май 1996 года). Согласно Конституции Украины (ст. 3, 21, 24, 51) каждый гражданин общества — как мужчина, так и женщина — имеет всю полноту социально-экономических, политических и личных прав и свобод. Значительным достижением в развитии правового поля в Украине является то, что среди прав и свобод человека выделяется отдельно право женщины и мужчины на равенство перед законом, как самостоятельное основное право человека, обеспечение которого гарантировано каждому человеку. Это значительный шаг в утверждении гендерной демократии в Украине.

Определяются и гарантии этого права, прежде всего, путем:

- предоставления женщинам равных с мужчинами возможностей в общественно-политической и культурной деятельности, в получении образования и профессиональной подготовке, в работе и вознаграждении за нее;
- осуществления специальных мер по охране труда и здоровья женщин;
- установления пенсионных льгот;
- создания условий, позволяющих женщинам соединять работу с материнством;
- предоставления правовой защиты, материальной и моральной поддержки материнства и детства, в том числе оплачиваемых отпусков, иных льгот беременным женщинам и матерям.

При этом Основной закон Украины имеет меньше оснований для ограничения прав женщин, чем некоторые международные нормативные акты.

Законодательную базу Украины относительно гендерного равенства составляют законы, регулирующие общественные отношения и обеспечивающие преодоление дискриминации по признаку пола на основании гендерных норм международного права. Это, в частности, Семейный кодекс Украины, Уголовный кодекс Украины и Кодекс законов о труде Украины, законы «О предупреждении насилия в семье» (2001 год), «Об общеобязательном общем государственном социальном страховании в связи с временной потерей трудоспособности и расходами, обусловленными рождением и похоронами» (2001 год).

Нормативно-правовые акты, которые предусматривают санкции за нарушение гендерного равенства в Украине, еще не разработаны.

Надо признать, что, хотя украинское законодательство не содержит ни одного положения, закрепляющего дискриминацию женщин в любой сфере жизнедеятельности, все же декларация равных прав мужчин и женщин в Конституции еще не является гарантом реального равноправия. Повседневная практика свидетельствует, что гендерный паритет, провозглашенный Основным законом Украины, в реальной жизни часто нарушается, а дискриминация женщин существует, хотя и преимущественно в латентном виде. В частности, наблюдаются факты, свидетельствующие о наличии проявлений гендерной дискриминации при принятии на работу (чаще всего в частном секторе экономики, пребывающем в Украине в стадии формирования). Существуют свидетельства, что при заключении контрактов, особенно частными предпринимателями, работодателями нередко берут с женщин обязательства не брать декретный отпуск. При этом санкции против работодателей-нарушителей не применяются. Факты скрытой дискриминации также часто встречаются в средствах массовой информации, в частности в гендерно-предубежденной рекламе и объявлениях о приеме на работу, в стереотипном, дискриминационном языке и т.п.

Если женщина страдает от гендерного насилия, она может обратиться за правовой помощью в органы правопорядка. Но в законодательной базе не предусмотрены гарантии того, что государственные органы будут удерживаться от совершения каких-либо дискриминационных действий.

Существенной проблемой в Украине остается диспропорция в доходах женщин и мужчин. Доходы женщин, занятых в государственном секторе экономики, на 30% ниже доходов мужчин. В частном секторе этот разрыв намного больше. Рабочий день женщин продолжительнее, чем у мужчин, вследствие того, что кроме основной работы в основном на женщину возложено ведение почти всего домашнего хозяйства. Несмотря на то, что законодательство запрещает использовать женский труд на вредных производствах, женщины иногда вынуждены работать на таких производствах, нередко — в антисанитарных условиях. Надо признать также факт скрытой дискриминации, коренящейся в общественном сознании, консервативных гендерных стереотипах, когда место и роль женщины связывается исключительно с семьей, а мужчины — с общественной деятельностью.

В 2003 году, учитывая рекомендацию Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Украиной был ратифицирован Факультативный протокол к данной Конвенции, который предоставил этому Комитету право принимать и рассматривать индивидуальные жалобы от физических лиц и соответственным образом реагировать на них, а также проводить расследования в случаях, где имеются серьезные или систематические нарушения данной Конвенции. Это обстоятельство делает возможным защиту женщин от проявлений дискриминации на международном уровне при исчерпании всех национальных средств отстаивания их прав.

Таким образом, можно констатировать, что за отчетный период в Украине произошли существенные сдвиги в усовершенствовании формирования и реализации политики ликвидации дискриминации в отношении женщин. Однако необходимо разработать и принять законодательные акты, которые бы предусматривали ответственность за нарушения гендерного равенства в государстве и обществе.

### Статья 3

*Государства-участники предпринимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.*

Украинская правовая база по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин находится на этапе формирования. В течение отчетного периода она постоянно обновлялась и усовершенствовалась. За последние годы произошли особенно значительные сдвиги в законодательном обеспечении равенства полов в Украине, а именно:

#### 2001 год

18 января 2001 года Президентом Украины был подписан Указ № 20/2001 «О дополнительных мерах с целью предотвращения исчезновения людей и улучшения координации действий правоохранительных и других органов исполнительной власти по их поиску».

22 марта 2001 года Верховная Рада Украины приняла Закон Украины «О внесении изменений в Закон Украины “О государственной помощи семьям с детьми”», который вступил в силу с 1 января 2002 года. Этим законом установлено, что право на государственную помощь в связи с беременностью и родами имеют все женщины (в том числе несовершеннолетние), не застрахованные в системе всеобщего государственного социального страхования.

В апреле 2001 года Верховная Рада Украины приняла новый Уголовный кодекс Украины, вступивший в силу 1 сентября 2001 года, в котором содержатся принципиально новые статьи относительно женщин, в частности в нем были даны определения торговли людьми и наказания за это преступление.

25 апреля 2001 года с целью улучшения положения женщин, повышения их роли в обществе Президентом Украины издан Указ «О повышении социального статуса женщин в Украине». Этим Указом одним из главных направлений реализации государственной политики в отношении женщин является создание более благоприятных условий для обеспечения женщинам равных с мужчинами возможностей принимать участие в политической и общественной жизни государства.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 6 мая 2001 года утвержден Национальный план действий по улучшению положения женщин и содействию внедрения гендерного равенства в обществе на 2001–2005 годы. В соответствии с Национальным планом Министерству юстиции Украины вместе с Академией правовых наук Украины и общественными организациями было поручено провести экспертизу законодательных актов Украины на предмет обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин (гендерную экспертизу) с целью приведения законодательства Украины в соответствие с международными актами и договорами.

15 ноября 2001 года был принят Закон Украины «О предупреждении насилия в семье», определяющий правовые и организационные основания преду-

преждения насилия в семье, органы и учреждения, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению семейного насилия.

### **2002 год**

В 2002 году государством было предпринято ряд мероприятий, направленных на предотвращение и противодействие принудительному рабству и торговле людьми.

Так, 5 июня 2002 года утверждена Комплексная программа предотвращения торговли людьми в Украине на 2002–2005 годы.

25 декабря 2002 года Постановлением Кабинета Министров Украины № 1961 создан Межведомственный координационный совет по вопросам противодействия торговли людьми как постоянный консультативно-совещательный орган при Правительстве Украины.

### **2003 год**

Учитывая общую тенденцию увеличения насилия в семье, Постановлением Кабинета Министров Украины от 26 апреля 2003 года № 616 утвержден Порядок рассмотрения заявлений и сообщений о совершении насилия в семье или реальной угрозе его совершения. Учитывая то, что подавляющее большинство пострадавших от семейного насилия составляют женщины и дети, это Постановление можно считать важным шагом в защите прав женщин и создании безопасных условий жизни.

В соответствии с поручением Премьер-министра Украины от 10 июля 2003 года № 14454 министерства, иные центральные органы исполнительной власти, Совет Министров Автономной Республики Крым, областные, Киевская и Севастопольская городские госадминистрации при распределении функциональных обязанностей между заместителями Министра, руководителями центральных органов исполнительной власти, главы Совета Министров Автономной Республики Крым, главы местной государственной администрации обязаны возлагать обязанности по обеспечению равенства прав женщин и мужчин на одного из своих заместителей.

Важным стало также введение для руководителей центральных и местных органов исполнительной власти отчетности о проведенной ими работе в этой сфере и персональной ответственности за невыполнение обязанностей по обеспечению равенства женщин и мужчин.

### **2004 год**

4 февраля 2004 года принят Закон Украины «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протоколов (Протокола о предупреждении и прекращении торговли людьми, в особенности женщинами и детьми, и наказании за нее, Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху)».

Постановлением Верховной Рады Украины от 29 июня 2004 года № 1904-IV одобрены Рекомендации парламентских слушаний «Положение женщин в Украине: реалии и перспективы», во время которых было поднято



немало остро дискуссионных вопросов о реальном существовании гендерных проблем в Украине, причинах кризисного положения женщин во многих сферах общественной жизни, преодоления и решения ключевых вопросов в данной сфере социальных отношений.

В 2004 году в рамках общего с Программой равных возможностей ПРООН проекта был разработан приказ Министерства юстиции Украины «Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению гендерно-правовой экспертизы нормативно-правовых актов» (утвержденный 09.09.2004 № 102/5), целью которого стало определение механизма проведения анализа действующего законодательства Украины в соответствие с международно-правовыми документами по правам человека о соблюдении и реализации прав женщин и мужчин. В результате этой работы на рассмотрение Кабинета Министров Украины были представлены предложения по усовершенствованию нормативно-правовой базы Украины в части гендерной составляющей.

### **2005 год**

Законом Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно пенсионного обеспечения многодетных матерей» № 2658 от 16.06.2005 г. многодетным матерям, воспитавших детей до шестилетнего возраста (раньше до восьмилетнего возраста), предусмотрено установление пенсии за особые заслуги, а также досрочное назначение пенсии по возрасту.

8 сентября 2005 года Верховной Радой Украины принят Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», вступивший в силу в январе 2006 года. Закон был принят с учетом требований и рекомендаций Организации Объединенных Наций, Совета Европы, иных международных организаций, что предусмотрено одобренными Постановлением Верховной Рады Украины от 29 июня 2004 года № 1904-IV рекомендациями парламентских слушаний «Положение женщин в Украине: реалии и перспективы». Целью закона является достижение паритетного положения женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества путем правового обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, ликвидация гендерной дискриминации и применение специальных временных мер, направленных на устранение дисбаланса между возможностями женщин и мужчин в реализации равных прав, предоставленных им Конституцией и законами Украины.

Указом Президента Украины 2005 года «Об усовершенствовании работы центральных и местных органов исполнительной власти относительно обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин» установлено, что чиновники центральных и местных органов исполнительной власти, на которых возложены функции по обеспечению равенства прав и возможностей женщин и мужчин, должны организовывать в рамках своих полномочий работу соответствующих органов исполнительной власти относительно обеспечения учета равенства женщин и мужчин в определенной сфере.

### **2006 год**

12 января 2006 года Верховной Радой Украины был принят Закон Украины «О внесении изменений в Уголовный кодекс Украины относительно усовершенствования ответственности за торговлю людьми и вовлечение в занятие

проституцией», согласно которому статьи 149 и 303 были изменены в соответствии с международными нормами.

Важным шагом Правительства Украины, нацеленным на обеспечение эффективной реализации этого закона, стало Постановление Кабинета Министров Украины от 12 апреля 2006 года «О проведении гендерно-правовой экспертизы», что существенно способствует развитию демократии и соблюдению европейских стандартов прав человека в Украине. В частности, гендерно-правовая экспертиза законодательства должна вскрыть дисбаланс, существующий в формировании руководящего состава в центральных органах исполнительной власти.

Распоряжением Кабинета Министров Украины № 188-г от 05.04.2006 г. одобрена концепция государственной программы противодействия торговле людьми на 2006–2010 годы.

Распоряжением Кабинета Министров Украины № 244-г от 27.04.2006 одобрена концепция государственной программы «Репродуктивное здоровье нации на 2006–2010 годы», одним из приоритетных направлений которой является медико-социальная поддержка молодых матерей.

В мае 2006 года Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта разработало и представило на рассмотрение общественности Государственную программу поддержки семьи, которая представляет собою комплекс взаимосвязанных, обоснованных и взвешенных государственных мер, направленных на экономическую поддержку семьи и обеспечение ее социальной защиты.

5 июля 2006 года Распоряжением Кабинета Министров Украины одобрена «Концепция Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на 2006–2010 годы».

В течение первого полугодия 2006 года Министерство юстиции Украины по поручению Кабинета Министров Украины разработало проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием закона Украины об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», согласно которому предполагается внесение необходимых изменений в такие законодательные акты Украины, как «Кодекс законов о труде Украины» (ст. 12, ч. II), Закон Украины «О коллективных договорах и соглашениях» (ст. 7, ч. II, ст. 8, ч. II, II), Закон Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины» (ст. 13, п.13, ст.18, ч. II).

Законодательное обеспечение гендерного равновесия в общественной жизни Украины приобретает в последнее время все большее значение. Сегодня можно утверждать, что конституционные принципы гендерного демократизма открывают в Украине широкие возможности для утверждения политики равных возможностей женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности. Но, несмотря на очевидный прогресс в этой области, в реальной жизни гендерный паритет еще остается делом будущего. Для установления реального равноправия полов в стране, изменения положения и статуса женщины должны связываться с изменением положения мужчины. Кроме того, сегодня на повестке дня открытым остается вопрос о необходимости приведения всей системы законодательства в соответствие с конституционным принципом гендерного равенства. Как считают эксперты по гендерным вопросам, для преодоления тех нару-

шений гендерной демократии, которые наблюдаются в реальной жизни, необходимо ввести гендерную парадигму непосредственно в процесс законотворчества, а именно: провести инвентаризацию действующих законов и подзаконных актов на основании гендерных экспертиз; выработать специфические антидискриминационные принципы и правовые нормы; учитывать гендерный фактор при рассмотрении каждого законопроекта; создать квалифицированный общественный орган для проведения гендерной экспертизы как существующих законов, так и новых законопроектов.

#### Статья 4

*1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собою сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения,*

*2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.*

С целью ускорения установления фактического гендерного равенства в обществе в течение 2000–2005 годов на рассмотрение Верховной Рады Украины было вынесено несколько проектов Закона «О равенстве между мужчинами и женщинами», которыми предполагалось введение квотирования как временной специальной меры, необходимой для достижения гендерного паритета в политической сфере. Кроме того, в рекомендациях Парламентских слушаний о положении женщин, которые состоялись в июне 2004 года, содержалось предложение Верховной Раде Украины «способствовать рассмотрению законопроекта о 30-процентной квоте для женщин в партийных избирательных списках или предложение введения партиями, принимающими участие в выборах народных депутатов Украины, 30-процентной квоты в своих партийных списках». Но эти предложения не были поддержаны депутатами Верховной Рады. Вместе с тем в тексте Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», принятого Верховной Радой Украины в сентябре 2005 года, положения о квотировании отсутствуют.

Таким образом, приходится констатировать, что рекомендация Правительству Украины со стороны Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин «осуществить временные специальные меры по реализации прав женщин на участие во всех сферах жизнедеятельности, и в частности, на высших руководящих должностях», вопреки усилию со стороны как государства, так и гражданского общества, не была выполнена.

Некоторые действующие законы Украины, а именно: «О предотвращении заболевания синдромом приобретенного иммунодефицита человека (СПИД) и социальной защите населения», «О государственной помощи семьям с детьми», «Об основных принципах социальной защиты ветеранов труда и других граждан преклонного возраста в Украине», «Об отпусках», «О пенсиях за особые заслуги перед Украиной», «Об общеобязательном государственном социальном страховании в связи с временной потерей трудоспособности и расхода-

ми, обусловленными рождением и похоронами», предусматривают для женщин особые льготные условия труда и социального обеспечения, иные дополнительные привилегии, которые не распространяются на мужчин.

Так, Законом Украины «Об общеобязательном государственном социальном страховании на случай безработицы», вступившим в силу с 1 января 2001 года, предусмотрено создание дополнительных рабочих мест путем предоставления работодателям дотации для трудоустройства безработных, а также одноразовая выплата помощи по безработице для организации ими предпринимательской деятельности. Законом Украины «О занятости населения», в частности статьей 5, также предусмотрены дополнительные гарантии занятости отдельным категориям, требующим социальной защиты и неспособным на равных конкурировать на рынке труда. К этой категории граждан относятся женщины, имеющие детей в возрасте до 6 лет, одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов. Гарантии обеспечиваются путем бронирования на предприятиях, в учреждениях и организациях 5 процентов общего количества рабочих мест.

В течение отчетного периода в Украине выполнялись два национальных плана действий: «Национальный план действий на 1997–2000 годы по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе» и «Национальный план действий по улучшению положения женщин и содействию внедрения гендерного равенства в обществе на 2001–2005 годы». При этом в Плане действий на 1997–2000 гг. особое внимание уделялось женщинам, воспитывающим малолетних детей, матерям из многодетных семей, женщинам, воспитывающим ребенка-инвалида. На выполнение этого программного документа в большинстве областей Украины органами исполнительной власти и центрами занятости населения ежегодно утверждалась 5-процентная квота для трудоустройства женщин, имеющих детей возрастом до 6 лет, и одиноких матерей, воспитывающих детей возрастом до 14 лет или детей-инвалидов, как льготной категории населения. Проводилась работа по предоставлению поддержки женщинам в получении профессий, пользующихся спросом на рынке труда, с последующим их трудоустройством. Предоставлялась помощь по привлечению женщин в малый бизнес за счет предоставления беспроцентных займов из фонда содействия занятости населения. Создавались условия для переподготовки и профессиональной адаптации тех женщин, которые возвращаются на рабочие места после отпуска по уходу за ребенком. Государственной службой занятости вместе с местными органами власти организовывались общественные работы, обеспечивалась разработка и издание информационных материалов (открытки, буклеты, брошюры и т.п.), помогающие женщинам ориентироваться в условиях современного рынка труда.

Тем не менее, следует отметить, что национальный план действий на 2001–2005 годы уже не предусматривал необходимости применения квотирования рабочих мест для трудоустройства молодежи и женщин. Таким образом, в данном случае квоты были применены как временная специальная мера по обеспечению гендерного равенства на рынке труда.

Учитывая то, что в соответствии с данной Конвенцией **специальные меры, направленные на охрану материнства, не считаются дискриминационными**, и учитывая неблагоприятную демографическую ситуацию в Украине в конце 1990-х — начале 2000-х годов, ухудшение состояния здоровья женщин,

государством были приняты специальные законодательные и нормативные акты и программы, направленные на охрану здоровья матери и ребенка.

Государство проявляет заботу о положении женщин-матерей в первую очередь через трудовое законодательство. Так, Кодекс законов о труде Украины (КЗоТ) содержит целый ряд статей, защищающих женщин, которые имеют малолетних детей. Статьи 182 и 182-1 регулируют условия предоставления дополнительных отпусков работникам, имеющим или усыновившим детей. Тем не менее, в законе эти льготы предназначены лишь для матерей, и не предусмотрена возможность для использования их мужчинами. Согласно статье 183, женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, предоставляются, кроме общего перерыва для отдыха и питания, дополнительные перерывы для кормления ребенка, а статья 185 вменяет в обязанность администрации предприятий предоставлять в случае необходимости бесплатные путевки в санатории или дома отдыха беременным женщинам и матерям, имеющим детей до 14 лет.

Новый Уголовный кодекс Украины также содержит положения, направленные на защиту материнства и отцовства. Так, статья 172 «Грубое нарушение законодательства о труде» признает преступлением незаконное увольнение работника по личным мотивам руководителя, а также иное грубое нарушение законодательства о труде, при этом отягчающим обстоятельством является совершение таких действий по отношению к беременной женщине или матери, имеющей ребенка возрастом до 14 лет или ребенка-инвалида. Поскольку по статистике абсолютное большинство детей после развода остается с матерью, важной является статья 164 «Уклонение от уплаты алиментов на содержание детей».

Пунктом 2 данной статьи предполагается, что **«осуществление государствами-сторонами специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, предусмотренные этой Конвенцией, не считается дискриминационным».**

В Украине государством предусмотрены специальные недискриминационные меры, направленные на охрану материнства. Материнство в Украине защищается государством даже при условиях, когда женщина совершила противоправное преступление. Так, статья 57 Уголовного кодекса Украины исключает возможность применения исправительных работ к беременным женщинам и женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком. Статья 64 «Пожизненное лишение свободы» не применяется к женщинам, которые были беременны во время совершения преступления или на момент вынесения приговора. Согласно статье 66, обстоятельством, смягчающим наказание, признается совершение преступления беременной женщиной. Статьи 79 «Освобождение от отбывания наказания с испытательным сроком беременных женщин и женщин, имеющих детей возрастом до семи лет» и 83 «Освобождение от отбывания наказания беременных женщин и женщин, имеющих детей возрастом до трех лет» содержат положения, что «в случае вынесения наказания в виде ограничения воли или лишения свободы беременных женщин или женщин, имеющих детей возрастом до семи лет, кроме осужденных к лишению свободы на срок более пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления, суд может освободить таких осужденных от отбывания как основного, так и дополнительного наказания с установлением эквивалентного срока, на который женщи-

на, согласно закону, может быть освобождена от работы в связи с беременностью, родами и до достижения ребенком семилетнего возраста». Приговоренных к ограничению воли или к лишению свободы женщин, забеременевших или родивших детей во время отбывания наказания, кроме осужденных к лишению свободы на срок более пяти лет за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, суд может освободить от отбывания наказания в границах срока, на который согласно закону женщина может быть освобождена от работы в связи с беременностью, родами и до достижения ребенком трехлетнего возраста.

Кроме того, некоторые статьи Уголовного кодекса для женщин предполагают менее строгие наказания или, наоборот, предусматривают более суровые меры за преступления, совершенные против женщин. Так, согласно статье 67 обстоятельствами, отягощающими наказание, является совершение преступления в отношении беременной женщины, о чем было заведомо известно обвиняемому, а также совершение преступления в отношении лица, находящегося в материальной, служебной или иной зависимости от обвиняемого. Согласно статье 115 «Умышленное убийство» убийство беременной женщины, о чем заведомо знал обвиняемый, является отягощающим обстоятельством и карается лишением свободы на срок от 10 до 15 лет или пожизненным лишением свободы с конфискацией имущества в случаях, предусмотренных пунктом 6 этой статьи. В соответствии со статьей 116 умышленное убийство, содеянное в состоянии сильного душевного волнения, внезапно возникшего вследствие противозаконного насилия, систематического издевательства или тяжелого оскорбления со стороны пострадавшего, карается ограничением воли на меньший срок — до пяти лет или лишением свободы на тот же срок. В Уголовном кодексе Украины предусмотрена ответственность за доведение до самоубийства (ст. 120), что карается ограничением воли на срок до пяти лет или лишением свободы на тот же срок.

## Статья 5

*Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:*

*a) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;*

*b) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.*

Как свидетельствуют исследования, проблема консервативных гендерных стереотипов является актуальной для современной Украины. Более всего она касается сферы профессиональной занятости. Традиционными остаются представления, что образованная женщина должна быть, прежде всего, женой и матерью, а все иные социальные роли — второстепенные, что женщина-руководитель — это хуже, чем мужчина на этой должности, особенно в преимущественно мужских коллективах. Поэтому актуальным сегодня является формирование положительного отношения общества к женщинам-

руководителям. Определенные шаги для решения этой проблемы уже сделаны государством. Но, к сожалению, такие меры чаще всего связаны с повышением статуса именно женщин, не поддерживая соответствующий статус отца. Например, в Украине существует праздник «День матери», но при этом нет аналогичного праздника «День отца», что накладывает стереотипы на традиционные роли мужчины и женщины. На достижение гендерного паритета во всех сферах жизнедеятельности общества направлен Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», принятый Верховной Радой Украины 8 сентября 2005 года. Статьей 13 Закона предусмотрено осуществление постоянной информационно-пропагандистской деятельности по ликвидации всех форм дискриминации по признаку пола и проведению мероприятий, направленных на формирование гендерной культуры населения. К сожалению, сегодня существуют проблемы с реальным механизмом использования этого Закона, поскольку на практике в стране не существует случаев наказаний за дискриминацию, а информация в СМИ часто не контролируется на предмет укрепления гендерных стереотипов.

Государственные средства массовой информации Украины время от времени проводят информационную работу по вопросам повышения социального статуса женщины в украинском обществе. В целом можно сказать, что по сравнению с прошлыми годами их роль в формировании гендерной демократии значительно возросла. Публикации, радио- и телепередачи, направленные на формирование представлений о равноправии, сотрудничестве и взаимоуважении между мужчинами и женщинами, оказывают содействие искоренению стереотипных представлений об их роли в обществе. Тем не менее, надо признать, что гендерные проблемы еще часто освещаются в рамках традиционной тематики — контроля рождаемости, здоровья, заботы о детях и быте, и т.п. Кроме того, СМИ часто ретранслируют гендерные стереотипы, что содействует их утверждению.

В мае 2006 года Первый Национальный телеканал начал трансляцию серии программ «Неудобная тема», нацеленную на просвещение граждан о ходе реализации государственной политики обеспечения равенства женщин и мужчин, что существенно способствует практическому воплощению принципа равных возможностей во всех сферах жизнедеятельности. Проект состоит из цикла телепрограмм, освещающих разные аспекты отношений женщин и мужчин, и имеет стратегическую задачу — привлечь внимание общественности к проблемам, связанным со значительным влиянием стереотипов относительно «традиционной» роли женщины и мужчины в обществе, семье и личных отношений, а также предложить варианты решения подобных ситуаций.

Значительную роль в преодолении консервативных представлений о моделях поведения мужчин и женщин играют женские неправительственные организации. Их деятельность наглядно демонстрирует широкие возможности женщин в процессе принятия решений, возможность нести ответственность за судьбу государства. Большую работу по формированию гендерной культуры детей и подростков проводит Международная общественная организация «Школа равных возможностей», которая занимается подготовкой молодежи для работы среди ровесников в разных регионах Украины по принципу «равный — равному». Центральной ячейкой является Школа равных возможностей в г. Киеве, но филиалы школы работают во многих регионах Украины: Херсонской, Житомирской, Ивано-Франковской.

Задачу распространения информации по вопросам гендерного просвещения в городах и районах ставят перед собою центры гендерного образования и мобильные консультационные пункты, созданные во многих регионах Украины. По данным 2003 года, на территории Украины функционировало 22 центра гендерных исследований. К успешным мероприятиям, осуществленным ими, можно отнести создание периодических изданий, виртуальных библиотек и баз данных, проведение конкурсов студенческих и аспирантских исследовательских работ, методические разработки по гендерной тематике, подготовку учебных тренинговых программ, разработку базовых гендерных курсов для высших учебных заведений. Благодаря усилиям Харьковского центра женских исследований был проведен всеукраинский конкурс творческих работ старшеклассниц «Девичий мир», направленный на развитие и поддержку интеллектуального творчества девушек, а также привлечение внимания молодежи к проблеме гендерного дисбаланса в обществе.

С целью введения гендерных подходов в учебно-воспитательный процесс инициировано введение отдельных элементов курса «Основы гендерных знаний» в высших учебных учреждениях Украины. Министерством образования и науки Украины утверждена учебная программа «Основы теории гендера», а в 2004 году издан первый фундаментальный учебник для вузов по этой программе. Учебник был издан в рамках Программы равных возможностей ПРООН при финансовой поддержке Международного фонда «Возрождение» в сотрудничестве с Министерством образования и науки Украины.

В 2006 году издано еще одно важное информационное издание — справочник «Законодательное обеспечение равных прав и возможностей женщин и мужчин», предназначенный для депутатов Верховной Рады Украины нового созыва. Он должен стать полезным источником успешной деятельности Комитетов Верховной Рады, ее подразделений, неправительственных организаций и местных органов власти для эффективного использования в практической жизни законодательных принципов гендерного равенства.

Разрушению традиционных гендерных стереотипов способствует официальное опубликование статистических данных о гендерном дисбалансе в обществе. В 1998, 2001 и 2005 годах Государственный комитет статистики Украины опубликовал несколько выпусков статистического издания «Женщины и мужчины в Украине», содержащего основную информацию о положении женщин и мужчин во всех сферах общественной жизни. Статистические сборники были представлены в доступной форме и получили широкое распространение в обществе.

Особенностью информационных кампаний по гендерным вопросам последних лет является то, что при их реализации активно используются разнообразные ресурсы электронной сети Интернет: веб-сайты, электронные периодические издания, порталы, электронные рассылки, электронные форумы, такие как, Украинский женский портал, информационный электронный бюллетень «Группа», интернет-газеты «Семья и гендерное равенство», и т.п., что способствуют обмену информацией не только на региональном, но и на национальном уровне.

Итак, за отчетный период государством и гражданским обществом был предпринят ряд мер по преодолению консервативных гендерных стереотипов. Тем не менее, этот процесс еще не стал системным, что способствует сохране-



нию гендерных стереотипов, в том числе через СМИ. Необходимым условием в формировании социальных и культурных моделей гендерного поведения является изменение менталитета женщин и мужчин, и в этом плане еще необходимо многое сделать.

## Статья 6

*Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для прекращения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.*

Сегодня актуальной для Украины проблемой является сексуальная эксплуатация женщин, в том числе торговля ими и принудительная проституция. Украина, будучи участницей Конвенции, предприняла и продолжает осуществлять ряд важных шагов ради выполнения рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по предотвращению торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

Для предотвращения сексуальной и трудовой эксплуатации наших граждан за границей, а также для усиления их социальной защиты, Постановлением Кабинета министров Украины в июне 2002 года была утверждена Комплексная программа противодействия торговле людьми на 2002–2005 годы, приоритетными направлениями деятельности которой стало: 1) предотвращение торговли людьми; 2) преследование торговцев людьми; а также 3) защита потерпевших и их реинтеграция.

С целью обеспечения эффективной борьбы с торговлей людьми и формирования государственного механизма противодействия этому явлению при Кабинете министров Украины создан Межведомственный координационный совет по вопросам противодействия торговле людьми. Председателем Межведомственного совета является Министр Украины по делам семьи, молодежи и спорта.

Для оперативной координации мероприятий по вопросам предотвращения и борьбе с торговлей людьми с декабря 2004 года при Совете действует экспертная рабочая группа, в состав которой входят специалисты разных сфер и отраслей, непосредственно задействованные в выполнении тех или иных мероприятий, предусмотренных Комплексной программой. Однако в последнее время деятельность этого Совета несколько формализована.

В каждой области существуют региональные постоянно действующие комиссии по вопросам координации усилий и обмену информацией по предотвращению торговли людьми. В рамках проекта «Поддержка деятельности региональных координационных советов по противодействию торговле людьми с помощью совещательного совета в 17 областях Украины» при финансовой поддержке Международной организации по миграции созданы совещательные советы по вопросам противодействия торговле людьми в семи областях Украины (Ивано-Франковская, Закарпатская, Хмельницкая, Полтавская, Черниговская, Сумская, Кировоградская), проведены их заседания. По результатам заседаний разработаны рекомендации областным координационным советам по вопросам противодействия торговле людьми с учетом специфики региона. К сожалению, на практике эти советы не действуют эффективно, в их состав входят экспер-

ты-члены советов по другим вопросам, что препятствует их эффективной деятельности.

Одной из важнейших задач в сфере противодействия торговле людьми является создание нормативно-правовой базы и усовершенствование действующего законодательства. С этой целью разработано и утверждено постановлениями Кабинета министров Украины Положение о Межведомственном координационном совете по вопросам противодействия торговле людьми (от 25.12.2002 № 1961) и Типичное положение о центрах реабилитации для лиц, пострадавших от торговли людьми (от 27.06.2003 № 987).

Как известно, Украина присоединилась к Конвенции о борьбе с транснациональной организованной преступностью, принятой Генеральной Ассамблеей ООН согласно резолюции 55/25 от 15 ноября 2000 года. В ноябре 2001 года Украина также подписала Протокол о предотвращении и прекращении торговли людьми, в особенности женщинами и детьми, и наказании за нее, который дополняет указанную Конвенцию ООН. Учитывая это, следует подчеркнуть, что в 2004 году, выполняя положение пункта 21 Комплексной программы 2002–2005 годов, Украина ратифицировала Конвенцию ООН о борьбе с транснациональной организованной преступностью. Кроме того, Украина в 2005 году подписала, но еще не ратифицировала Конвенцию Совета Европы о мерах относительно противодействия торговле людьми. Сегодня Министерство юстиции Украины занимается подготовкой соответствующих материалов для ратификации.

С целью имплементации положений Конвенции ООН о борьбе с транснациональной организованной преступностью в украинское законодательство инициировано внесение изменений, в частности в ст. 149 и 303 Уголовного кодекса Украины. В январе 2006 года Верховный Совет Украины принял Закон Украины «О внесении изменений в Криминальный и Уголовно-процессуальный кодексы Украины об ответственности за торговлю людьми, втягивание в занятие проституцией и сутенерство». Подготовлен проект Закона Украины «О компенсации вреда жертвам насильственных преступлений», в основе которого лежат положения Европейской Конвенции о возмещении убытков жертвам насильственных преступлений (1983 год). Главной задачей законопроекта является усиление гарантий защиты прав жертв умышленного насильственного преступления через предоставление им государственной социальной помощи в виде компенсационных выплат.

В течение отчетного периода предпринят ряд организационных и практических мер по выявлению и обезвреживанию организованных преступных группировок, занимающихся торговлей людьми. Значительным шагом в этом направлении стало создание в начале 2005 года в структуре МВД Украины отдельного управления по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми. В августе 2005 года это управление было реорганизовано в Департамент с тем же названием. Главным направлением работы этой службы является противодействие торговле людьми, преступлениям в сфере общественной морали, незаконному усыновлению в коммерческих целях, трансплантации органов и тканей человека, изготовлению и распространению детской порнографии в Интернете, а также профилактика указанных преступлений.

В 2006 году органы внутренних дел выявили 376 преступлений (124 преступника), связанных с торговлей людьми или другими договоренно-

стями о передаче людей, что в 2,1 раза больше, чем в 2005 году. Число потерявших в 2006 году составило 393 лица (на 11,9 процентов меньше, чем в 2005 году), из них 332 — женщины, 52 — несовершеннолетние. Выявлена 101 преступная группировка, осуществляющая торговлю людьми (на 30 процентов меньше, чем в 2005 году). Динамика выявленных преступлений, связанных с торговлей людьми: 2001 год — 89, 2002 год — 169, 2003 год — 289, 2004 год — 269, 2005 год — 415, 2006 год — 376.

Ликвидировано 180 каналов торговли людьми, задержано более 300 лиц, причастных к ее организации и функционированию, по материалам СБУ возбуждено свыше 160 уголовных дел с признаками преступления, предусмотренного ст. 149 УКУ «Торговля людьми или другое незаконное соглашение по передаче человека».

За семь месяцев 2005 года в пунктах пропуска через государственную границу выявлено и задержано свыше 800 незаконных трудовых мигрантов, осуществлено 389 проверок в отношении граждан, исчезнувших с мест предыдущего проживания, выполнено 1109 поручений правоохранительных органов Украины по проверке фактов пересечения границы лицами, исчезнувшими с места постоянного проживания.

Выявлен незаконный вывоз посторонними лицами свыше 3,2 тыс. несовершеннолетних лиц за пределы Украины без согласия родителей; свыше 13 попыток незаконного вывоза на лечение и оздоровление, в туристические путешествия; более чем 40 случаев вывоза иностранными гражданами несовершеннолетних, усыновленных с нарушением порядка оформления соответствующих документов.

Важное направление борьбы с торговлей людьми составляет усиление государственного контроля над деятельностью посреднических фирм, имеющих лицензию на трудоустройство украинских граждан за границей. Такой контроль возложен на Министерство труда и социальной политики Украины, Службу безопасности Украины, Государственную налоговую администрацию Украины. По данным Минтруда, на сегодня в государстве функционирует 434 субъекта предпринимательской деятельности, имеющие специальное разрешение (лицензию) на предоставление услуг по посредничеству в трудоустройстве на работу за границей граждан Украины. В течение 2005 года совместно с другими правоохранительными органами, проверено 177 таких коммерческих структур. По результатам проверок, органы лицензирования отозвали 11 распоряжений об устранении недостатков и аннулировали 35 лицензий.

Среди наиболее распространенных нарушений — отсутствие перевода иностранных документов на украинский язык; несоответствие условий трудового контракта условиям лицензирования; отсутствие трудового контракта с иностранным работодателем и т.п.

В рамках выполнения программы осуществляется постоянный мониторинг мероприятий, предпринимаемых в сфере противодействия торговле людьми за границей.

На веб-страницах заграничных дипломатических представительств и консульских учреждений Украины, представительств МИД в Украине открыты разделы с правовой информацией для украинских граждан, которая содержит,

среди прочего, сведения о стране, рекомендации по трудоустройству, тексты нормативных актов Украины и страны пребывания.

С целью поиска граждан Украины, постоянно проживавших или временно находившихся за границей и пропавших без вести, МИД активно обращается в компетентные органы других стран, инициирует переговоры и консультации, заключает соответствующие соглашения, задействует финансовые возможности международных организаций, привлекает влиятельные адвокатские компании, использует институт почетных консулов.

Поскольку преступления, связанные с торговлей людьми, имеют характер транснациональной организованной преступности, МИД принимает меры по установлению активного сотрудничества между МВД, правоохранительными органами нашего государства, с соответствующими органами зарубежных стран и международными организациями, в частности с ОБСЕ, Европолом и Советом Европы.

Используя статус наблюдателя в Совете государств Балтийского моря (СГБМ), МИД активно сотрудничает с Секретариатом СГБМ в решении проблем беспризорных детей, активно участвует в проведении международных конференций, семинаров и операций по противодействию торговле людьми и нелегальной миграции.

Украина приняла активное участие в разработке Конвенции Рады Европы по вопросам борьбы с торговлей людьми, и 17 ноября 2005 года Министр иностранных дел Украины Б.И. Тарасюк подписал этот документ. В феврале 2005 года принят План действий Украина-ЕС на 2005–2007 годы. Согласно этому Плану, среди приоритетных направлений сотрудничества в сфере юстиции и внутренних дел является вопрос реадмиссии и миграции, противодействие торговле людьми, предотвращение и борьба с сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией.

На устранение причин и условий, способствующих торговле людьми, незаконной миграции, иным видам правонарушений, влияет оздоровления экономической и социальной ситуации. Приоритетным условием экономического и социального характера является повышение уровня занятости населения.

В 2006 году услугами Государственной службы занятости воспользовались 1479,5 тыс. женщин, из которых 528,8 тыс. трудоустроено, что составляет половину от всех трудоустроенных Службой занятости. Из них 21,3 тыс. женщин получили единовременную помощь в связи с безработицей для предпринимательской деятельности.

Законом Украины «О занятости населения» предусмотрены дополнительные гарантии занятости отдельным категориям, нуждающимся в социальной защите и не способным на равных конкурировать на рынке труда. К этой категории граждан относятся женщины, имеющие детей в возрасте до 6 лет; одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов. Гарантии предусматривают установление квоты для бронирования на предприятиях, в учреждениях и организациях до 5 процентов общего количества рабочих мест. В 2006 году было трудоустроено 16,6 тыс. таких женщин.

Для повышения конкурентоспособности женщин на рынке труда в 2006 году к профессиональному обучению привлечено 123,0 тыс. женщин, или

60,5 процента от общего количества. Профессиональная подготовка и переподготовка ведется по 479 профессиям и специальностям, которые пользуются спросом на рынке труда.

Продолжается создание и развитие сети молодежных центров труда и их подразделений. На 1 января 2006 года в Украине функционировали 132 молодежных центра труда, свыше 90 бизнес-центров и бизнес-инкубаторов. В 2005 году молодежные центры труда обеспечили работой 83 460 молодых лиц, предоставили 84 750 информационно-консультационных услуг, провели подготовку и переподготовку 1625 лиц.

Одним из основных вопросов остается занятость выпускников профессионально-технических и высших учебных заведений. В 2006 году были подготовлены 289,3 тыс. квалифицированных рабочих, из них — 114 тыс. человек получили две и более специальности. По результатам мониторинга 2005 г. из общего количества выпускников 268,6 тыс. человек были трудоустроены, в том числе по профессии — 226,2 тыс. человек, что составляет 84,2 процента от общего выпуска. Лучшие показатели трудоустройства выпускников профессионально-технических учебных заведений зафиксированы в Днепропетровской, Херсонской, Волынской, Запорожской, Одесской областях. Худшие — в Ивано-Франковской, Львовской, Закарпатской, Харьковской областях. Показатели трудоустройства выпускников высших учебных заведений также дифференцированы по региональному аспекту. Больше всего выпускников трудоустроено в г. Киеве (92,9 процента), менее всего — в Волынской области (78,2 процента). В 2005 году по сравнению с 2004 годом на 875 человек увеличилось количество трудоустроенных детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки (2005 год — 5051, 2004 год — 4176).

В 2005 году создано 2000 новых рабочих мест и предоставлено более 5000 первых рабочих мест молодежи в системе Украинской железной дороги. За этот же период на предприятиях морской отрасли трудоустроено более 4900 человек (более 1400 — через государственную службу занятости), трудоустроено более 2000 молодежи, 210 — лиц с физическими особенностями, создано свыше 1200 новых рабочих мест. Свыше 8000 человек трудоустроено на предприятиях Госсвязи. За счет использования новых объектов и возможностей связи, введения новых технологий на предприятиях создано 5404 новых рабочих места.

Для изучения рынка труда в регионах, наиболее пострадавших от торговли людьми (Донецкая, Луганская, Днепропетровская, Херсонская, Николаевская, Тернопольская, Ивано-Франковская, Хмельницкая, Закарпатская области), Международная организация миграции в партнерстве с ОБСЕ при финансовой поддержке ЕК/ТАСИС осуществляют пилотные проекты, в рамках которых разработана стратегия предоставления помощи безработным женщинам и молодежи. В частности, уделяется внимание формированию у женщин уверенности в себе, своих силах, развитию умений самостоятельного поиска работы, овладению технологиями самопрезентации, такими как: собеседование с работодателем, техника телефонных звонков, написание резюме и т.п.

Осуществлен ряд мероприятий по выявлению и взятию на учет лиц, которые могут стать объектами торговли людьми, для проведения с ними систематической индивидуальной профилактической работы. В рамках компьютерной информационной подсистемы создан единый реестр лиц, относящихся к

«группе риска», причем такая обобщенная статистическая информация имеет общегосударственный характер.

Усовершенствуется деятельность правовых общественных приемных и выездных консультационных пунктов по предоставлению безвозмездной правовой помощи малообеспеченным слоям населения, созданным при органах юстиции. В 2002 году в Украине действовало 309 таких приемных, на сегодняшний день их функционирует 842.

Государственные и частные нотариусы постоянно контролируют достоверность документов во время оформления выезда граждан за границу, в особенности детей. Усилились требования к отделам регистрации актов гражданского состояния по своевременному выявлению ошибок и проведению соответствующего контроля за достоверностью документов во время оформления выезда граждан за границу.

При поддержке Представительства МОМ в Украине разработана Памятка для граждан Украины, выезжающих за границу; введен в действие информационный интернет-сайт Департамента борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми; создан почтовый интернет-ящик для анонимных сообщений о преступных группировках и отдельных лицах, причастных к организации и совершению преступлений по торговле людьми.

Важным направлением борьбы с торговлей людьми является просветительская работа, которая состоит в повышении уровня осведомленности населения по всем аспектам проблемы торговли людьми. Основную работу в этом направлении проводит Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта. В рамках просветительских программ структурные подразделения министерства, а также социальные службы для семьи, детей и молодежи предоставили более 26 260 информационных услуг по трудоустройству, профессиональному самоопределению и занятости разным категориям молодых людей, в том числе: сельской молодежи; членам неполных и неблагополучных семей; молодым людям, освободившимся из мест лишения свободы. Было проведено более 25 000 информационно-просветительских мероприятий совместно с Международной организацией миграции, Международным женским правозащитным центром «Ла Страда-Украина», Красным Крестом, Лигой социальных работников Украины, НСОУ «Пласт», благотворительным фондом «Каритас», центрами «Женщина для женщины», «Союз молодежи регионов Украины», центрами профилактики и борьбы со СПИДом, региональными женскими информационно-координационными центрами, центрами работы с женщинами и пр.

Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта вместе с Министерством образования и науки Украины, Министерством труда и социальной политики Украины, иными министерствами и ведомствами участвуют в реализации Международной программы по искоренению наихудших форм детского труда (ПЕК) в Украине.

С целью предотвращения случаев торговли детьми, использования их в попрошайничестве Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта совместно с общественными организациями проводит профилактическую и информационно-разъяснительную работу среди воспитанников приютов для несовершеннолетних, их родителей или лиц их заменяющих. В течение 2002–

2005 годов в приютах для несовершеннолетних находилось 23 674 ребенка, в частности 13 477 — за бродяжничество и попрошайничество. В каждом случае работники приюта изучали причины бродяжничества и попрошайничества детей, осматривали жилищно-бытовые условия проживания несовершеннолетних и устанавливали возможность их возвращения в семью. Вопрос выявления детей, потерявших от торговли людьми, среди воспитанников областных приютов для несовершеннолетних находится на постоянном контроле руководства учреждений. Ведется работа по выявлению и привлечению к ответственности взрослых, втягивающих несовершеннолетних в попрошайничество. Создан банк данных детей, предрасположенных к бродяжничеству и попрошайничеству, и детей, проживающих в семьях, в которых родители (или лица их заменяющие) уклоняются от выполнения родительских обязанностей.

Для распространения знаний о предотвращении торговли людьми среди ученической и студенческой молодежи проводится информационная работа. В общеобразовательных школах демонстрировались видеоприложения к учебно-методическому пособию «Предотвращение торговли людьми». Проводились тренинги по упомянутой тематике для старшеклассников, встречи с работниками органов внутренних дел, юристами, работниками управлений по делам молодежи и спорта, социальными работниками и волонтерами.

Женский консорциум Украины при финансовой поддержке МОМ передал свыше 850 копий учебного фильма «Станция назначения — жизнь» и свыше 1700 пособий «Как повысить осознание проблемы торговли людьми» для ученической и студенческой молодежи в течении мая 2005 года — февраля 2006 года.

Для реализации комплексных мероприятий, направленных на предотвращение торговли детьми, в ноябре 2004 года создана Всеукраинская сеть противодействия коммерческой сексуальной эксплуатации детей (КСЭД), которая объединяет 25 организаций.

Согласно Национальной программе «Дети Украины» в учебных заведениях проводятся информационно-просветительские воспитательные часы по проблеме предотвращения торговли людьми и индивидуальные беседы с учениками группы риска. В клубно-библиотечных учреждениях, художественных учебных заведениях организованы книжно-иллюстративные выставки, тематические стенды, проведены беседы, библиографические обзоры литературы упомянутой тематики.

Во время оформления медицинских документов для выезда за границу выдаются тематические памятки и буклеты. Через женские консультации областных и центральных районных больниц, фельдшерско-акушерские пункты и амбулатории общей практики и семейной медицины распространяются тематические информационные материалы «Советы, полезные перед поездкой за границу», «Памятка для граждан Украины, выезжающих за границу», «Твой паспорт принадлежит только тебе», «Если вы собираетесь за границу».

Одним из важнейших вопросов противодействия торговли людьми является предоставление помощи женщинам и детям, ставшим жертвами этого позорного явления. Важную роль в предоставлении помощи пострадавшим от торговли людьми отведено центрам реинтеграции для лиц, пострадавших от торговли людьми. Деятельность указанных учреждений направлена на обеспечение юридической за-

щиты жертв торговли людьми, конфиденциального медицинского обследования, социальной и психологической помощи. Реинтеграционными программами предусмотрено проведение тренингов, индивидуальной работы для дальнейшего трудоустройства жертв торговли людьми, предоставление им практической помощи в решении жилищных и имущественных вопросов.

С целью оказания помощи жертвам торговли людьми Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта вместе с Международной организацией миграции и соответствующими областными администрациями в течение 2005 года создали межрегиональные центры реабилитации для жертв торговли людьми в Житомирской, Днепропетровской, Волынской, Черновицкой областях и АР Крым.

Характерной особенностью нового государственного подхода к решению проблем в сфере противодействия торговли людьми является широкое привлечение неправительственных организаций к выполнению целого ряда пунктов программы.

Министерство по делам семьи, молодежи и спорта совместно с Международной организацией миграции, Международной организацией труда, Международным женским правозащитным центром «Ла Страда-Украина», ОБСЕ, Украинским образовательным центром реформ, Женским консорциумом Украины, Агентством США по международному развитию, Посольством США в Украине, Международным фондом «Возрождение», иными организациями проводило мероприятия в рамках проектов «Борьба с торговлей людьми в Украине», «Возможности профессионального обучения, занятость и миграционная политика как факторы предотвращения и сокращения масштабов торговли женщинами в Албании, Молдове и Украине», «Развитие национальной системы помощи детям, пострадавшим от торговли людьми и сексуальной эксплуатации», «Поддержка деятельности региональных координационных советов по противодействию торговле людьми посредством совещательных советов в 17 областях Украины», «Разработка и введение учебных программ по противодействию торговле людьми (в особенности детьми) как составляющей планов учебно-воспитательной работы общеобразовательных школ, профтехучилищ и высших учебных заведений» и пр.

Постоянно освещают вопрос противодействия торговле людьми средства массовой информации. Темам предотвращения контрабандного вывоза женщин из Украины посвящены тематические программы «Взгляд», «Молодежные инициативы», «Утешение», «Точка зрения» Национальной радиокomпании Украины. К участию в передачах приглашались правозащитники общественных организаций, работники правоохранительных органов, представители миграционной службы и т.п.

Печатные СМИ систематически информируют население об основных способах торговли людьми, о работе реинтеграционных центров, о сотрудничестве с неправительственными организациями по указанным вопросам, дают рекомендации по трудоустройству за границей и т.п. Так, Национальная телекомпания Украины освещала вопросы противодействия торговле людьми в телепрограммах «Новости», «Служба поиска детей», «Народная служба спасения — 01», «Азбука безопасности», «Территория безопасности». В рамках цикла «Государственная служба занятости информирует» выходит в эфир радиостраничка «Программа противодействия торговле людьми: проблемы тру-



доустройства граждан Украины за границей». В цикле передач «Государственная служба занятости информирует», выходящих дважды в месяц на Первом канале Национальной радиокompании Украины, в 22 программах звучали предостережения относительно торговли людьми. Государственная телерадиокompания «Украинское телевидение и радиовещание» освещала вопросы противодействия торговле людьми в программах «Украина: terra incognita», «Грани». В специальных рубриках размещены материалы по указанной проблематике, например «Актуально!», «Предотвратить торговлю людьми», «Горячая линия помощи», «Проблемы нелегальной миграции», «Как не стать жертвой насилия», «Горячая линия», «Торговля живым товаром», «Белое рабство», «XXI столетие: особенности современной работорговли», «Социальная защита детей», «Современный секс-бизнес», «Живой товар?».

Таким образом, можно утверждать, что в целом в течение 2002–2005 годов Украина продолжила усовершенствование стратегии борьбы с торговлей людьми как на международном, так и на национальном уровнях.

В рамках выполнения Программы:

- во всех областях созданы постоянно действующие комиссии по вопросам координации усилий и обмену информацией по предотвращению торговли людьми;
- в структуре МВД Украины эффективно действует Департамент борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми и соответствующие подразделения в областях;
- с момента установления уголовной ответственности за торговлю людьми увеличивается количество уголовных дел по фактам торговли людьми;
- в регионах проводится превентивная работа: тренинги, диспуты, «круглые столы» для всех категорий населения;
- активно привлекаются к сотрудничеству неправительственные организации, предоставляющие как методическую, так и значительную финансовую помощь;
- создается сеть межрегиональных центров реабилитации и реинтеграции с приютами для пострадавших от торговли людьми;
- проводятся социологические исследования по этим вопросам, привлекаются научные работники;
- постоянно пополняются банки данных о лицах группы риска, проводятся беседы, индивидуальные консультации;
- организована превентивная работа посредством «Телефона Доверия», «Горячей линии»;
- осуществляется содействие трудоустройству молодежи, привлечение безработных женщин к предпринимательству;
- постоянно контролируется деятельность туристических фирм, брачных агентств, а также субъектов, имеющих лицензии на ведение деятельности с посредничества в трудоустройстве на работу за границей;

- предоставляется информационно-консультативная и правовая помощь гражданам Украины, выезжающим за границу;
- для противодействия насилия в семье и предотвращения торговли детьми реализуется межведомственная программа социального сопровождения неблагополучных семей.

Вместе с тем многие вопросы остаются еще не решенными, а проблема торговли людьми — чрезвычайно актуальной для Украины.

На сегодняшний день разработана новая Государственная программа противодействия торговле людьми до 2010 года, в которую, согласно рекомендациям, предоставленным центральными органами исполнительной власти, международными и общественными организациями, включены вопросы усовершенствования нормативно-правового поля, предотвращения торговли детьми, трансплантации органов, по реабилитации и реинтеграции, пострадавших от торговли людьми и т.п.

## Часть II

### Статья 7

*Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:*

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избранные органы;*
- b) участвовать в формировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;*
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.*

Равные избирательные права и возможности женщин и мужчин обеспечиваются законодательством Украины. Согласно статье 38 Конституции, граждане Украины имеют право принимать участие в управлении государственными делами, во всеукраинском и местных референдумах, свободно избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Они пользуются равным правом доступа к государственной службе, а также к службе в органах местного самоуправления. Право принимать участие в референдумах и избирать в органы государственной власти граждане Украины приобретают с 18 лет, а право быть избранными — в зависимости от вида выборов. В частности, народным депутатом Украины может быть избран ее гражданин, которому исполнился 21 год; Президентом Украины — гражданин страны, достигший 35 лет, имеет право голоса и владеет государственным языком. При этом все граждане независимо от пола пользуются равными избирательными правами. Законодательная база Украины о выборах включает в себя также Кодекс административного судопроизводства 2005 года; Закон Украины «О выборах народных депутатов» 2004 года с изменениями, внесенными в

2005 году; Закон Украины «О центральной избирательной комиссии» 2004 года; а также законы «О выборах Президента Украины», «О всеукраинском и местных референдумах» и др.

Статьей 15 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», вступившего в силу 1 января 2006 года, женщинам и мужчинам Украины гарантируются равные права и возможности в избирательном процессе. Согласно статье 15 этого Закона, политические партии и избирательные блоки во время выдвижения кандидатов в народные депутаты Украины во многомандатных общегосударственных избирательных округах предусматривают представительство женщин и мужчин в соответствующих избирательных списках. Контроль за соблюдением этого требования возложен на избирательные комиссии.

По данным Центральной избирательной комиссии, из общего количества кандидатов в депутаты, принимавших участие в выборах-2006 (7595 человек), 80,90 процента составляли мужчины и 19,10 процента — женщины. Среди партий, принимавших участие в избирательной кампании-2006, гендерную квоту имели Социал-демократическая партия Украины (объединенная), партия прогрессивных социалистов, партия «Женщины за будущее» как часть блока «Не так!» и партия Зеленых Украины. Наивысший процент женского представительства имел избирательный список партии Зеленых Украины, которая утвердила внутреннюю партийную политику — отдать женщинам половину всех мест списка. Большое количество женщин в первой десятке своих кандидатов имели блок «Наша Украина» и Блок Наталии Витренко. В структуре избирательных комиссий женщины составляли 20 процентов членов Центральной избирательной комиссии; кроме того, особенно хорошо были представлены женщины на уровне окружных избирательных комиссий (52 процента должностей в целом), и участковых избирательных комиссий (44 процента должностей).

В течение отчетного периода в Украине был предпринят ряд мер по практической реализации рекомендации 286 Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин касательно необходимости «проводить кампании по повышению осведомленности относительно важности участия женщин в принятии политических решений», высказанной по предъявлению украинской делегацией Комитету ООН последнего отчета о выполнении данной Конвенции. В частности, с целью содействия лучшим возможностям для женщин принимать участие в парламентских и местных выборах, где женщины должны выступать кандидатами, представителями кандидатов, избирателями и наблюдателями, Программа демократических Грантов Посольства США провела конкурс проектов на тему «Участие женщин в общественно-политической жизни». По итогам Программы 27 негосударственных организаций получили гранты на осуществление проектов, что позволило поднять уровень профессиональности женщин-кандидаток, избранных представительниц власти, сотрудниц государственных учреждений и общественных лидеров.

По условиям проекта, организации, получающие гранты, должны были: сформировать национальную сеть; написать общенациональный отчет об участии женщин в выборах 2006 года в парламент и местные советы; исследовать гендерный вопрос в партийных предвыборных программах и после проведения выборов; распространить издание о помощи женщинам, избранным в государственные учреждения. Как во время избирательной кампании в Верховный

Совет Украины 5-го созыва, так и после ее завершения, общественные организации Украины принимали участие в обсуждении вопросов участия женщин в выборах в центральные и местные органы власти. Такие обсуждения прошли во многих городах Украины, в частности в Полтаве (круглый стол «Нужны ли женщины в политике», 14.04.2006), Черкассах (круглый стол «Женщины и власть: взгляд после выборов», 25.05.2006), Чернигове («Женщины в общественно-политической жизни»), Львове (конференция «Стратегии продвижения женщин к принятию политических решений во Львовской политике: роль женских организаций», 19.05.2006), Киеве (публичная презентация результатов проекта «Киевский городской совет 2006: Открылись ли двери для женщин», 17.04.2006) и др.

**Пункт (b) статьи 7 Конвенции предусматривает** равное участие женщин и мужчин в формировании и осуществлении политики правительства и предоставляет им возможность занимать государственные должности, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления.

Гендерное равенство в сфере государственной службы и службы в органах местного самоуправления декларируется статьей 16 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» и статьей 2 Указа Президента Украины от 26 июля 2005 года «Об усовершенствовании работы центральных и местных органов исполнительной власти по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин».

На выполнение Целей развития тысячелетия Кабинет министров Украины определил задачи, которые должны обеспечить гендерное соотношение на уровне не менее чем 30 процентов того или иного пола в представительских органах власти и сократить наполовину разрыв в доходах женщин и мужчин.

По данным статистики, в аппаратах центральных органов исполнительной и законодательной власти большинство сотрудников составляют женщины. Однако среди руководителей всех уровней власти их количество незначительно, что свидетельствует о несбалансированности и отсутствии равновесия между женщинами и мужчинами в политической сфере.

Если количество женщин-депутатов в высшем законодательном органе власти с 1994 по 1998 год увеличилось (1994 год — 19 женщин — народных депутатов Украины, или более 4 процентов, 1998 год — 37, то есть 8,4 процента общего состава Верховной Рады), то после выборов 2002 года оно уменьшилось — в Верховную Раду Украины было избрано только 23 женщины-депутата (то есть 5,1 процента от общего количества). В 2006 году, несмотря на то, что в соответствии с договором «План действий: Украина — ЕС» государство обязалось обеспечить представительство женщин в высшем законодательном органе страны на уровне 15 процентов, по результатам парламентских выборов в Верховную Раду Украины 5-го созыва попали только 38 женщин, то есть 8,4 процента от общего количества новоизбранных депутатов (450 человек).

В центральных органах исполнительной власти сегодня в кадровый резерв включены 126 женщин, что составляет 16,3 процента. Хотя в состав Правительства 2004 года входила одна женщина (министр по делам семьи, детей и молодежи), количество женщин среди служащих (1–2 должностной категории

руководителей) высших государственных органов в 2004 году уменьшилась с 16 до 9 процентов, что свидетельствует о довольно низком уровне привлечения женщин к процессу принятия государственных решений и никак не отвечает европейским стандартам. Положительные изменения стали заметны в 2005 году: впервые в истории Украины Правительство возглавила женщина; еще две женщины возглавили Министерство культуры и туризма и Фонд государственного имущества. Вместе с тем в составе нынешнего Правительства Украины нет ни одной женщины-министра.

Если процент женщин в Верховном Совете Украины невысокий, то в советах местного уровня он значительно выше. По статистическим данным, чем ниже уровень органов государственной власти, тем они доступнее для женщин. По результатам выборов 1994 года, женщины в депутатском корпусе составляли 30 процентов. Определенные количественные изменения в составе депутатов в зависимости от пола наблюдались на выборах в местные советы 1998 году. Женщины, избранные депутатами местных советов, составляли почти 38 процентов от общего количества. После выборов 2002 года количество женщин среди более чем 230 000 депутатов местных советов всех уровней выросло до 41,7 процента; среди сельских, поселковых, городских председателей они составляли 24,5 процента; среди заместителей сельских, поселковых, городских председателей — 26,9 процента; среди секретарей сельских, поселковых, городских советов — 91,7 процента; среди председателей районных, районных в городах советов — 9,1 процента; среди заместителей председателей районных, районных в городах советов — 22,1 процента.

Женщины Украины активно участвуют в государственной службе. Равный доступ женщин-гражданок Украины к государственной службе обеспечен соблюдением норм, определенных статьей 38 Конституции Украины и статьей 4 Закона Украины «О государственной службе». Численность женщин-государственных служащих составляет сегодня 75,4 процента общей численности государственных служащих. Тем не менее на высших должностях одних и тех же государственных служб (1–2 уровней) женщины составляют лишь 15 процентов, среди руководителей среднего уровня — 50 процентов женщин. Надо сказать, что среди общего количества государственных служащих, с повышением уровня служебных должностей количество женщин традиционно снижается, хотя тенденцией последнего времени стало увеличение количества женщин-кандидатов на руководящие должности среди резервистов. Но общая ситуация в течение отчетного периода не улучшилась. Наибольшее количество женщин-сотрудников зарегистрировано в центральном аппарате Государственного комитета статистики (82 процента), Министерства юстиции (75 процентов), Министерства финансов (68,5 процента), Министерства здравоохранения (62 процентов), Министерства труда и социальной политики (58 процентов), Министерства образования (57,5 процентов), Министерства культуры (53 процента), Министерства иностранных дел (42 процента).

В органах судебной власти женщины составляют такую часть: в хозяйственных областных судах — 60 процентов, в Высшем хозяйственном суде Украины — почти 46 процентов, в составе Конституционного суда — 14 процентов, в составе Верховного Суда — 11 процентов. Тем не менее в руководстве этих органов нет ни одной женщины.

Сегодня среди общего количества работников системы здравоохранения (736 тыс.) женщины — 617,7 тыс. (83,9 процента). На руководящих должностях — 3,1 тыс. женщин (25 процентов). В сфере культуры работает 116 тыс. женщин (64 процента), а должности руководителей и специалистов в этой отрасли занимают 160 тыс. человек, из них женщин — 70,5 процента. То есть постоянно возрастает количество женщин, привлеченных к процессу управления культурной сферой. По данным Министерства культуры и туризма Украины лишь в центральном аппарате этого органа исполнительной власти работает 2 заместителя министра, 2 начальника управлений, 19 заведующих отделами и секторами — женщины. Среди начальников управлений культуры и туризма областных государственных администраций — 8 женщин. Подобная тенденция прослеживается и в управлениях культуры на местах, в учебных заведениях и в художественных коллективах.

Статистические данные о гендерном соотношении в частной сфере экономики свидетельствуют, что среди владельцев крупных бизнес-структур женщины встречаются в единичных случаях, среди владельцев среднего и малого бизнеса они составляют 20 процентов. Очевидным является факт, что в этой сфере, как и в иных, женщины занимают преимущественно низшие и средние позиции и редко достигают уровня принятия решений.

В агропромышленном секторе экономики по уровню образования среди женщин преобладают специалисты со средним и высшим образованием, тем не менее, очень мало из них занимают руководящие должности. Среди общего количества женщин со специальным образованием лишь 5 процентов — руководители сельскохозяйственных предприятий (хозяйств), тогда как среди мужчин на руководящих посадах — почти каждый второй. Небольшая доля женщин занимают должность главного специалиста сельскохозяйственного предприятия, несмотря на то, что они более ответственные и активные в решении производственных и социальных проблем.

В соответствии с данными Министерства обороны Украины, в Вооруженных силах Украины количество женщин-работников сегодня составляет: 52 307 человек, из них государственных служащих — 4219. Количество руководящих должностей государственных служащих на сегодняшний день — 940, из них 830 должностей занимают женщины. В то же время в Министерстве обороны Украины руководителей-женщин I–III категории нет, IV категории — 6 человек, специалистов V категории — 375. На руководящих должностях (штатное наименование должности «начальник...», «командир...») лиц офицерского состава 422 женщины, прапорщиков (мичманов) — 1001 женщина. Если в 2001 году женщины-офицеры составляли 0,7 процента от всего офицерского состава, то в 2006 году — 2,25 процента. Общее количество женщин-офицеров увеличилось почти вдвое: начиная с 2001 года с 598 лиц до 1145 лиц в 2006 году. Женщины-офицеры проходят воинскую службу в званиях: полковник (капитан I ранга) — 4 (0,1 процента), подполковник (капитан II ранга) — 32 (0,4 процента), майор (капитан II ранга) — 216 (1,7 процента), капитан (капитан-лейтенант) — 375 (2,9 процента), старший лейтенант — 388 (3,5 процента), младший лейтенант — 30 (34 процента). Увеличилась и численность женщин-прапорщиков: с 9,3 процента от общего количества в 2001 году до 15,6 процента в 2006 году. На конец 2006 года среди женщин-прапорщиков имеют воинское звание: прапорщика — 2198 (17,8 процента); мичмана — 249 (29,2 процента); старшего прапорщика — 259 (6,1 процента),

старшего мичмана — 31 (19,6 процента). Из них имеют уровень подготовки бакалавр и выше — 523 женщины (40,9 процента), младший специалист — 717 женщин (18,1 процента).

На сегодняшний день общее количество женщин-военнослужащих, проходящих воинскую службу за границей — 15 137 (43,4 процента). Из них имеют полное высшее образование (специалист, магистр) — 1400 (9,2 процента); базовое высшее образование (бакалавр) — 1441 женщина (9,4 процента). В международных миротворческих операциях с 1992 года приняли участие 42 женщины-военнослужащие: 5 офицеров на должности переводчиков, 2 прапорщика и 35 сержантов и солдат по контракту (медицинские работники). Сегодня в составе украинского миротворческого контингента женщин нет.

Согласно данным Администрации Государственной пограничной службы Украины на 2006 год в органах, учреждениях и учреждениях, относящихся к сфере управления этой службы, как центрального органа исполнительной власти со специальным статусом, насчитывалось более 6,5 тысяч лиц женского пола, что составляет почти 20 процентов персонала Службы. В течение отчетного периода количество женщин-служащих государственной пограничной службы увеличилось более чем в 2 раза. Сегодня из каждых трех служащих этой службы двое — женщины. Всего сегодня в Государственной пограничной службе воинскую службу проходит около 3,5 тыс. женщин. Начиная с 2000 года их количество ежегодно возрастает в среднем на 8%.

**Неравномерное представительство женщин на руководящих должностях, в сферах принятия решений, на верхних ступеньках социальной иерархии, на ключевых позициях распределения власти и собственности, и вместе с тем их концентрация в наименее престижных отраслях общественно-экономической деятельности — характерная ситуация в современной Украине. Между тем, обобщенный социологический «портрет» украинской женщины свидетельствует, что она является инициативной, здоровомыслящей, ответственной, способной принимать решения и в целом способна принимать участие на равных с мужчинами во всех общественных процессах.**

**Пункт (с) статьи 7 Конвенции предоставляет женщинам равные права с мужчинами принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.**

В 2006 году в Украине насчитывается свыше 2138 женских организаций, 45 из них имеют статус международных и всеукраинских. Несколько сот женских организаций работают на местном уровне. Они способствуют усовершенствованию законодательства и государственных механизмов по улучшению положения женщин, стремятся к признанию организованного женского движения как важного государствообразующего фактора.

Относительно новым для политической жизни Украины является создание женских политических партий, таких как «Украинская христианская партия женщин» (УХПаЖ) (руководитель г. Горинь), партия «Женщины Украины» (руководитель г. Комарова), «Партия солидарности женщин Украины» (руководитель г. Гошовская), Всеукраинское политическое объединение «Женщины за будущее» (руководитель г. Довженко), «Женская народная партия» (объединен-

ная) (руководитель г. Лаврентьева) и др. Основными задачами этих партий является повышение роли женщин в развитии и укреплении независимого правового государства; ликвидация проявлений дискриминации в отношении женщин; содействие формированию и выявлению политической воли женщин, консолидация женского движения Украины для участия в формировании институтов гражданского общества, государственной политики, органов государственной власти и органов местного самоуправления, представительство в их составе.

На протяжении отчетного периода в Украине было создано много новых женских организаций с ориентацией на повышение статуса женщины, которые стремятся к научно осмысленным процессам в женском движении, к наполнению его новым содержанием, приданию ему новых черт развития. Наблюдается консолидация женских сил в обществе, выход за границы собственной общественной структуры и вхождение в политическую и общественную деятельность, в решение общегосударственных проблем.

Консолидации женских организаций, объединений и партий Украины, согласованию их деятельности с целью и задачами международного движения способствует деятельность *Национального совета женщин Украины*, который объединил всеукраинские и международные женские общественные организации, осуществляющие деятельность в стране. Этот орган стремится сплотить все женские ячейки страны в свободную ассоциацию для проведения консультаций и действий с целью повышения благосостояния семьи и женщин, содействия взаимопониманию между женщинами, осознания ими своих возможностей в обществе и т.п. В 2000 году Национальный совет женщин Украины принят в состав Международного совета женщин.

Для ознаменования заслуг украинского женского движения в развитии Украинского государства, духовном возрождении нации, воспитании детей Указом Президента Украины был установлен знак отличия Президента Украины — Орден княгини Ольги I, II и III степеней, которым награждаются женщины за выдающиеся личные заслуги в государственной, производственной, общественной, научной, образовательной, культурной и прочих сферах общественной деятельности, воспитании детей в семье. Первыми кавалерами ордена княгини Ольги стали лидеры женских общественных организаций — Союза женщин Украины, Международной общественной организации «Женская община» и Союза украинок. Сегодня орденом княгини Ольги за выдающиеся достижения в создании государства награждено 224 женщины из разных регионов Украины.

В течение отчетного периода женское движение продемонстрировало значительную активность в утверждении гендерного равноправия. Деятельность женских организаций помогает украинскому обществу «включить в повестку дня» проблему установления гендерной демократии в Украине. Тем не менее в женском движении еще существует немало проблем, требующих решения для усиления его влияния на развитие общества. В частности, по мнению представительниц женских организаций, в стране еще не создан цивилизованный механизм сотрудничества государства с общественными организациями, в том числе с женскими. Законодательство в этой отрасли не разработано, частично устарело, что существенно мешает реализации общественной активности женщин. Также специалисты указывают на дискриминацию общественных



женских организаций в Бюджетном Кодексе Украины, на дискриминацию организаций по форме собственности, что противоречит Конституции Украины. Речь идет о том, что общественные организации редко привлекаются к выполнению государственных программ, проблемным остается доступ к участию в тендерах на получение государственных денежных ресурсов с целью реализации программ по гендерным и женским вопросам и пр.

## Статья 8

*Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.*

Законодательство Украины не содержит никаких дискриминационных норм в отношении права женщин представлять Правительство Украины и государство на международном уровне или принимать участие в работе международных организаций. Статья 3 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» декларирует равное участие женщин и мужчин в принятии общественно важных решений. Тем не менее общая тенденция незначительного представительства женщин на руководящих должностях сохраняется и в международных структурах. Хотя во многих документах законодательной и исполнительной власти речь идет о важности и полезности сотрудничества женщин с международными организациями, практическое сотрудничество на международном уровне является нерегулярным, а представительство женщин во внешнеполитической сфере в последние годы уменьшилось.

В зарубежных учреждениях Министерства иностранных дел Украины на штатных должностях работает 10 женщин, что составляет лишь 3 процента от общего количества персонала. Среди руководящего состава центрального аппарата Министерства иностранных дел Украины на начало 2006 года женщины составляли только 5 процентов, среди иных категорий работников — 43 процента. Среди руководящего состава лиц, работающих за границей в консульствах и посольствах, женщин — 3 процента, среди рядового состава — их 20 процентов.

Не представлены женщины от Украины и в представительских международных организациях: в Секретариате ООН, секретариатах международных организаций в Женеве. Итак, представительство женщин Украины в сфере международных отношений довольно незначительное. Поэтому важнейшей задачей сегодня является разработка стратегии развития, которая охватывала бы широкий спектр международной деятельности женского движения.

Важным компонентом процессов глобализации в разных сферах общественной жизни признано членство женских организаций в международных структурах. С провозглашением независимости Украины начался процесс возобновления контактов с Международным советом женщин (МСЖ). Женские организации Украины имеют членство в Международной организации содействия женщинам в высшем образовании (Advancing Women in Higher Education), Международном альянсе женских организаций стран ННД и КАРАТ коалиции — сети женских неправительственных организаций с 10 странами Центральной и Восточной Европы. Женские организации Украины сотрудничают с

организацией “Women, Law and Development intl.” (США), с Американской национальной ассоциацией женщин в образовании (NAWE), с Нидерландским тренинговым центром «Гендер и развитие» (г. Гаарлем), Европейской женской сетью Восток-Запад (NEWW), женскими экологическими организациями WEDO и MAMA-86, Международной гендерной научной и технологической ассоциацией (GASAT) и т.п.

Примером международных связей украинских неправительственных женских организаций может быть деятельность таких из них, как Женская община, имеющая свои отделения в Молдове, Латвии, США, Франции и Австралии, поддерживающая тесные связи с Украинской национальной женской лигой Америки, организацией украинских женщин Канады и Мировой федерацией украинских женских организаций (МФУЖО).

В течение отчетного периода вхождению женских организаций в международное пространство, освоению новых технологий сотрудничества, присоединению к новым научным подходам в исследовании социальных проблем способствовала реализация женскими организациями проектов международных учреждений, программ разных фондов. Это, в первую очередь, программы ПРООН, Британского Совета, Английского Фонда KNOW HOW, ЮНИФЕМ, ЮНИСЕФ, TACIS, Фонда Генриха Белля, Международных Фондов «Возрождение» и «Евразия», «Женского консорциума ННД-США», Сетевого женского центра Восток-Запад OWEN, Канадского бюро международного образования при участии Канадско-Украинского бюро, Нидерландского фонда Mama Cash, Агентства США по международному развитию, Глобального фонда для женщин (Global Fund for Women) и пр.

Чаще всего такие контакты осуществлялись через участие украинских женщин во встречах, семинарах, конференциях на международном уровне, а также в процессе выполнения общих проектов. Украинская делегация в составе 19 человек успешно работала на Женевском специальном совещании стран Европейской Экономической Комиссии (19–21 января 2000 года), посвященном вопросам реализации Пекинской платформы действий, и вместе с другими делегациями принимала участие в подготовке заключений и рекомендаций совещания.

Наиболее выдающимися событиями последних лет стали сессии Организации Объединенных Наций — Специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН «Женщины в 2000 года: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI столетии» и сорок девятая сессия Комиссии ООН о положении женщин, и форум женщин «Пекин + 10: на пути к равенству полов, развитию и миру». В их работе, кроме государственной делегации, принимали участие представительницы общественных женских организаций Украины.

Свидетельством признания достижений украинского женского движения мировым женским сообществом и увеличения роли украинских общественных организаций в международном женском движении стало проведение в Украине международных женских форумов и встреч. Так, в октябре 2003 года в Киеве был организован Форум по сотрудничеству женщин из государств — членов ГУУАМ, на котором от лица женских организаций было подписано обращение к председателям государств — членов ГУУАМ с призывом повысить роль женщин в решении основных государственных вопросов, в частности в урегулировании вооруженных и межэтнических конфликтов. В мае 2005 года в сто-

лице Украины проходило очередное заседание Генеральной ассамблеи Европейского центра Международного совета женщин (ГАЕЦМСЖ), в работе которого приняли участие женщины-председатели международных, всеукраинских, киевских городских общественных организаций, женский актив, главы и члены делегаций национальных советов женщин 18 стран Европы.

В сентябре 2006 года в г. Киеве была проведена тридцать первая сессия Генеральной ассамблеи Международного совета женщин, в которой приняли участие представительницы Национального Совета женщин Украины, министерств и ведомств, ответственных за разработку гендерной политики в государстве, представительницы женских организаций, а также почти 300 делегатов более чем 50 стран мира — членов Международного совета женщин. Как отмечалось на пресс-конференции по итогам проведения сессии, это выдающееся для украинского женского движения событие прошло успешно, а программа сессии выполнена полностью. Это стало возможным благодаря тщательной подготовке мероприятия, которая началась в ноябре 2005 года, когда Национальным советом женщин Украины в г. Киеве была проведена конференция по вопросам подготовки к тридцать первой сессии Генеральной ассамблеи Международного совета женщин. Делегатки Сессии обменялись опытом преодоления бедности, противодействия торговле людьми, насилия над женщинами, предотвращения распространения ВИЧ-СПИДа; обсудили актуальные проблемы защиты прав детей, улучшения состояния окружающей природной среды, углубления международных связей и мира, обеспечения равенства женщин и мужчин, учитывая гендерные особенности во всех сферах общественной жизни. Также был разработан и согласован план действий Совета на следующие три года. Ключевой темой работы Совета на этот период стал вопрос внедрения гендерного равенства во все сферы общественной жизни.

Знакомство украинских женщин с опытом работы женских организаций других стран в процессе принятия решений на государственном и международном уровнях способствует активизации деятельности женских неправительственных организаций в Украине и эффективным изменениям в решении гендерных проблем. Тем не менее несовершенство действующего законодательства, а также несоответствие деклараций и реальности являются теми причинами, из-за которых пока что не удастся достичь значительных перемен к соответственному представлению женщин в органах власти всех уровней и преодолеть имеющуюся в обществе дискриминацию в отношении женщин.

## **Статья 9**

*1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.*

*2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.*

Согласно статье 4 Конституции Украины в стране существует единое гражданство, а основания получения и прекращения гражданства Украины определяются Законом Украины «О гражданстве» от 18 января 2001 года. Согласно

статье 1 Закона, гражданство Украины определяется как правовая связь между физическим лицом и Украиной и проявляется в их взаимных правах и обязанностях. Указанной статьей определяется также возраст, до которого физическое лицо считается ребенком, — 18 лет.

Согласно статье 4 Закона, вопрос гражданства Украины регулируется Конституцией Украины, Законом Украины «О гражданстве», международными договорами Украины. Если международным договором Украины установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Законе, применяются правила международного договора.

В контексте обязательств, взятых на себя Украиной в соответствии со статьей 9 Конвенции, большое значение имеют законодательные принципы о гражданстве, установленные статьей 2 Закона. Кроме прочего, эта статья устанавливает принципы, на которых базируется законодательство Украины о гражданстве, а именно: предотвращение возникновения случаев безгражданства; невозможности автоматического получения гражданства Украины иностранцем или лицом без гражданства вследствие заключения брака с гражданином Украины или получения гражданства Украины его женой (мужем) и автоматического прекращения гражданства Украины одним из супругов вследствие расторжения брака или прекращения гражданства Украины вторым из супругов; равенство перед законом граждан Украины независимо от оснований, порядка и момента получения ими гражданства Украины; сохранение гражданства Украины независимо от места жительства гражданина Украины.

Основания прекращения гражданства Украины содержит статья 17 Закона. Это может произойти: 1) вследствие выхода из гражданства Украины; 2) вследствие потери гражданства Украины; 3) на основании норм, предусмотренных международными договорами Украины. Выход из гражданства Украины регулируется статьей 18 Закона. Выход из гражданства Украины происходит по ходатайству заинтересованного лица. Принцип добровольности для выхода из гражданства Украины — необходимый элемент соблюдения Украиной статьи 9 Конвенции.

Перечень оснований для потери гражданства Украины содержится в статье 19 Закона:

1. Добровольное принятие гражданином Украины гражданства другого государства, если на момент такого принятия он достиг совершеннолетия. При этом добровольным принятием гражданства другого государства считаются все случаи, когда гражданин Украины для получения гражданства другого государства обращался с заявлением или ходатайством о таком получении в соответствии с порядком, установленным национальным законодательством государства, гражданство которого принимается.

Не считаются добровольным принятием иного гражданства следующие случаи:

- а) одновременное получение ребенком по факту рождения гражданства Украины и гражданства другого государства или государств;
- б) получение ребенком, который является гражданином Украины, гражданства своих усыновителей вследствие усыновления его иностранцами;

в) автоматическое получение гражданином Украины другого гражданства вследствие бракосочетания с иностранцем;

г) автоматическое получение совершеннолетним гражданином Украины другого гражданства вследствие применения законодательства о гражданстве иностранного государства, если такой гражданин Украины не получил документ, подтверждающий наличие у него гражданства другого государства.

Таким образом, п. 1 статьи 19 Закона подчеркивает невозможность автоматической утраты гражданства Украины в результате вступления в брак с иностранцем. Для утраты гражданства Украины необходимы определенные действия лица, направленные на принятие гражданства другого государства. Вступление в брак автоматически не ведет к потере гражданства Украины, что полностью отвечает требованиям статьи 9 Конвенции.

2. Принятие гражданства Украины на основании статьи 9 этого Закона вследствие обмана, сознательного представления неправдивых сведений или фальшивых документов.

3. Добровольное вступление на воинскую службу другого государства, которая согласно законодательству этого государства не является общей воинской обязанностью или альтернативной (невоенной) службой.

Особенно важным в контексте статьи 9 Конвенции является следующее положение статьи 19 Закона: положения пунктов 1, 3 части первой этой статьи не применяются, если вследствие этого гражданин Украины может оказаться лицом без гражданства. Таким образом, даже целенаправленные действия женщины, направленные на получение гражданства иностранного государства, не могут считаться основаниями для лишения гражданства Украины, если в результате подобных действий женщина окажется лицом без гражданства.

Относительно части 2 ст. 9 Конвенции, вопросам гражданства ребенка посвящена статья 14 Закона, имеющая название «Получение гражданства Украины ребенком в связи с пребыванием в гражданстве Украины его родителей или одного из них».

В частности установлено, что ребенок, который является иностранцем или лицом без гражданства, один из родителей которого является гражданином Украины, а второй — лицом без гражданства, регистрируется гражданином Украины по ходатайству родителя — гражданина Украины. Ребенок, который является лицом без гражданства, один из родителей которого является гражданином Украины, а второй иностранец, регистрируется гражданином Украины по ходатайству родителя — гражданина Украины.

Ребенок, который является иностранцем или лицом без гражданства, родители которого находятся в гражданстве Украины, регистрируется гражданином Украины по ходатайству одного из родителей.

Ребенок, который является иностранцем, один из родителей которого гражданин Украины, а второй — иностранец, регистрируется гражданином Украины по ходатайству родителя — гражданина Украины.

Таким образом, данная статья устанавливает соответствующее право родителей на гражданство ребенка, не различая по полу родителей, что отвечает требованиям статьи 9 Конвенции.

Следует также подчеркнуть, что нормы Закона Украины «О гражданстве» не содержат различий по полу. Это соответствует общему положению статьи 24 Конституции Украины о запрете дискриминации. В частности, Конституция Украины делает акцент на том, что граждане имеют равные конституционные права и свободы и являются равными перед законом. Не допускаются привилегии или ограничения по признаку расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, полу, этническому и социальному происхождению, состоянию имущества, месту жительства, по языковым или прочим признакам.

Равенству мужчин и женщин посвящен абзац 3 статьи 24 Конституции Украины, согласно которому равенство прав женщины и мужчины обеспечивается: предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в общественно-политической и культурной деятельности, в получении образования и профессиональной подготовке, в работе и вознаграждении за нее; специальными мероприятиями по охране труда и здоровья женщин, установлением пенсионных льгот; созданием условий, позволяющих женщинам соединять работу с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям.

Для соблюдения правил применительного права, то есть для установления отсылочных норм, которые определяли бы применение Конституции и Закона Украины «О гражданстве», в Украине принят Закон «О международном частном праве» от 23 июня 2005 года. В частности, статья 56 «Форма и порядок заключения брака в Украине» определяет, что форма и порядок заключения брака в Украине между гражданином Украины и иностранцем или лицом без гражданства, а также между иностранцами или лицами без гражданства определяются правом Украины. Статья 57 «Заключение брака в консульском учреждении или дипломатическом представительстве» устанавливает, что брак между гражданами Украины, если хотя бы один из них проживает за пределами Украины, заключается в консульском учреждении или дипломатическом представительстве Украины в соответствии с правом Украины. Заключение брака между иностранцами в консульском учреждении или дипломатическом представительстве соответствующих государств в Украине регулируется правом аккредитирующего государства. Статья 58 «Действительность брака, заключенного за пределами Украины» — брак между гражданами Украины, брак между гражданином Украины и иностранцем, брак между гражданином Украины и лицом без гражданства, заключенный за пределами Украины в соответствии с правом иностранного государства, признается действительным в Украине при условии соблюдения по отношению к гражданину Украины требований Семейного кодекса Украины об основаниях недействительности брака. Брак между иностранцами, брак между иностранцем и лицом без гражданства, брак между лицами без гражданства, заключенный в соответствии с правом иностранного государства, признается действительным в Украине.

Для урегулирования вопросов изменения гражданства на двустороннем уровне Украиной заключено ряд международных договоров. В частности, последний — Соглашение между Украиной и Киргизской Республикой об упрощенном порядке изменения гражданства гражданами Украины, постоянно проживающими в Киргизской Республике, и гражданами Киргизской Республики, постоянно проживающими в Украине, и предотвращение случаев безгражданства и двойного гражданства, подписанное 28 января 2003 года в

г. Бишкеке и ратифицированное соответствующим Законом Украины от 20 ноября 2003 года.

Указанным соглашением установлены, в частности, условия и процедура упрощенного порядка получения гражданства. Государство — участник Соглашения предоставляет гражданам другого государства-участника, постоянно проживающим на законных основаниях на его территории, право на упрощенный порядок принятия гражданства при наличии одного из условий: а) если заявитель или хотя бы один из его родителей (усыновителей или удочерителей), дед или бабушка родились или постоянно на законных основаниях проживали на территории Договорной Стороны, гражданство которой принимается; б) при наличии у заявителя хотя бы одного из близких родственников, в частности мужа (жены), постоянно проживающих на законных основаниях на территории Договорной Стороны, гражданство которой принимается, и являются ее гражданами. Вместе с тем порядок изменения гражданства, установленный статьей 2 Соглашения, подчеркивает невозможность автоматического получения гражданства. В частности, для изменения гражданства необходимо подать заявление-анкету.

Кроме того, установленный порядок изменения гражданства исключает для человека возможность стать лицом без гражданства. В частности, согласно статье 2 Соглашения в течение десяти дней после оформления получения человеком нового гражданства компетентные органы Договорной Стороны, гражданство которой принято, выдают документ, подтверждающий приобретенное гражданство, изымают документ, подтверждающий гражданство, которое утрачивается, и пересылают этот документ по дипломатическим каналам Договорной Стороне, гражданство которой прекращается, вместе с сообщением о факте оформления принятия гражданства с указанием его даты. В течение двух месяцев после получения сообщения об оформлении принятия лицом нового гражданства Договорная Сторона, гражданство которой утрачивается, оформляет прекращение гражданства и сообщает об этом Договорной Стороне, гражданство которой принимается.

Указанным соглашением урегулирован также вопрос изменения гражданства ребенком. При этом Соглашение не содержит различий по полу. Так, при изменении гражданства родителей, вследствие которого оба получают гражданство иной Договорной Стороны, изменяется соответственно гражданство их несовершеннолетних детей. Гражданство несовершеннолетних детей, один из родителей которых является гражданином одной из Договорных Сторон, а второй из родителей получает гражданство другой Договорной Стороны, определяется соглашением между родителями, что фиксируется в соответствующем заявлении. Если родители не пришли к соглашению по поводу изменения гражданства несовершеннолетних детей, ребенок является гражданином той Договорной Стороны, на территории которой постоянно проживают родители. Несовершеннолетние дети, родители которых проживают отдельно, сохраняют гражданство того из родителей, на попечении которого они находятся, если по этому поводу не была достигнута иная договоренность между родителями.

Указанные нормы международного договора с Киргизской Республикой содержатся и в договорах по вопросам гражданства, заключенных между Украиной и Республикой Казахстан — 19 мая 2000 года, Республикой Таджикистан — 6 июля 2001 года, Республикой Беларусь — 12 марта 1999 года.

Кроме того, в Украине как государстве-правопреемнике СССР продолжает действовать Конвенция о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 года. В частности, согласно п. 3 статьи 1 Конвенции ребенок, который родился в браке на территории Договора, мать которого имеет гражданство этого государства, получает при рождении это гражданство, иначе он не имел бы гражданства. Кроме того, если закон Договора предусматривает потерю гражданства вследствие любого изменения в личном статусе, например: брака, расторжения брака, узаконения, признания или усыновления, такая потеря гражданства является условием получения другого гражданства.

Приведенные выше нормы действующего законодательства Украины о гражданстве и действующих международных договорах Украины позволяют прийти к выводу о соблюдении Украиной обязательств, взятых в соответствии со статьей 9 данной Конвенции, в полном объеме.

### **Часть III**

#### **Статья 10**

*Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:*

*а) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;*

*б) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;*

*в) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;*

*г) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;*

*д) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;*

*е) сокращение числа девушек, которые не оканчивают школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;*

*ж) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;*



*h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.*

Сегодня в Украине по основным показателям образования женщины в целом не уступают мужчинам, а в ряде случаев и превосходят их. Женщины реально пользуются равными с мужчинами правами доступа к образованию, получения документов об образовании в учебных заведениях всех типов, уровней аккредитации и форм собственности, как в городе, так и в селах. Женщины имеют право на равный с мужчинами доступ к учебным программам, литературе, экзаменам, одинаковой квалификации преподавательских кадров, получению квалификации, учебных помещений, получения стипендий, иных видов материальной помощи. Отсутствие существенного гендерного дисбаланса по образовательному уровню — известная положительная социокультурная особенность нашей страны.

По данным ЮНЕСКО, по уровню *грамотности* взрослого населения Украина занимает одно из ведущих мест среди развитых стран мира. Уровень грамотности женщин и мужчин в возрасте 15 лет и старше в 2001 году составлял 99,5 процента, а среди молодежи до 15 лет — 99,9 процента. В соответствии с данными последней переписи населения Украины (2001 год) мы имеем гендерный паритет по уровню полного высшего образования: среди каждой тысячи женщин в момент переписи населения полное высшее образование имели 128 человек, среди тысячи мужчин — 131 человек.

В современных условиях образование входит в систему образования и воспитания — это дошкольное воспитание, начальная и средняя школа, профессионально-техническое образование в соответствующих учебных заведениях, высшее образование, а потом — процесс непрерывного обучения и самообразования в течение всей жизни, что и обеспечивает превращение образования в институт, формирующий социальный порядок мировосприятия.

**Дошкольное образование.** В настоящее время в Украине существует проблема дошкольного воспитания. Если в 1990 году дошкольными учреждениями было охвачено 57 процентов детей, то в 2006 году — лишь 54 процента. В 2006 году количество дошкольных учреждений снизилось по сравнению с 1990 годом на 38,4 процента и составило 15,1 тыс. При этом 1,6 тыс. из них не работали, то есть реальное уменьшение составляло 44,9 процента. В городской местности в 2006 году учреждениями дошкольного воспитания было охвачено 68 процентов всех детей, а в сельской местности — только 28 процентов. Количество мальчиков и девочек в дошкольных учреждениях было приблизительно одинаковое. При нынешнем уровне миграции из сел в города, отсутствие у 72 процентов сельских детей дошкольного образования значительно влияет на уровень усвоения ими школьной программы, наблюдается умственная перегрузка и потеря мотивации к обучению. Все это отрицательным образом влияет на качество человеческого капитала в будущем.

Педагогическая работа в учреждениях дошкольного образования — полностью сфера женского труда.

**Общее среднее образование.** Начиная с 1990 года количество общеобразовательных учреждений в Украине уменьшилось и в 2006/07 году составляло 21,4 тыс. В то же время, демографическая ситуация в стране отрицательным

образом отразилась на количестве учеников в общеобразовательных учебных заведениях — ежегодно оно уменьшалась и в 2006/07 году составила 5120 тыс. человек, среди которых девочки составляли 48,7 процента. По статистическим данным, по состоянию на 1 января 2007 года в дневных общеобразовательных учебных заведениях работало 533,024 тыс. учителей, из них 83,6 процента женщин. В органах исполнительной власти всех типов, подчиненных системе МОН, работало 1514,6 тыс. работников, из них почти 80 процентов женщин.

При определении общего уровня охвата детей полным средним образованием необходимо учитывать, что в Украине созданы условия для получения полного среднего образования в профессионально-технических учебных заведениях и на первых курсах высших учебных заведений I–II уровней аккредитации. В целом следует отметить, что общее среднее образование остается преимущественно женской сферой педагогической деятельности.

Значительную образовательно-профилактическую работу по выполнению положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в частности по устранению любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин, осуществляет Министерство образования и науки Украины. Так, постановлением Кабинета Министров Украины от 14.01.04 № 24 утвержден Государственный стандарт базового и полного общего среднего образования. Согласно стандарту на конкурсной основе были отобраны программы по истории Украины и Всемирной истории для 5–12 классов двенадцатилетней школы. Сейчас в 11 классах общеобразовательных учебных заведений за счет вариативной части изучаются курсы по выбору «Мы — граждане», и «Гражданское образование», тематическими планами которых предусмотрено изучения темы «Стереотипы». Особое внимание при этом уделяется решению проблем, связанных с существованием стойких гендерных стереотипов, соотношением между формальным и неформальным статусом мужчины и женщины в обществе.

**Профессионально-техническое образование.** За годы независимости и перестройки украинской экономики наблюдается отрицательная динамика показателей функционирования системы профессионально-технического образования. За период 1990–2006 годов, количество учебных заведений уменьшилось на 13 процентов, а количество учеников — на 15 процентов. Это объясняется отсутствием в этот период спроса на специалистов, которых готовят для промышленности именно эти учреждения.

По состоянию на 1 января 2006 года в Украине функционировало 1021 профессионально-техническое учебное заведение, в которых училось 473,8 тыс. учеников, среди которых девушки составляли приблизительно 40 процентов общей численности учеников. В высших учебных заведениях I–II уровней аккредитации училось 468,0 тыс. студентов, из них 52 процента — женщины.

**Высшее образование.** Как положительный момент следует отметить, что даже в условиях глубокого экономического кризиса в Украине проявляется тенденция осознания молодежью необходимости получения высшего образования. Период 1990–2006 годов отличился активным развитием системы высшего образования: количество высших учебных заведений III–IV уровней аккредитации выросло с 149 до 350, а общее количество студентов увеличилось в 2,6 раза и в 2006/07 учебном году составляло 2318,6 тыс. человек. Показатель-

но то, что реализация потребности обучения отражается и в значительном увеличении заочного образования. В последние годы удельный вес женщин-студенток в системе высшего образования составляет 54 процента.

Характерными являются показатели количества женщин-студенток в медицинских, педагогических, экономических и коммерческо-предпринимательских высших учебных заведениях, здесь они составляют приблизительно 70 процентов от общего количества студентов. Более всего женщин учатся в вузах гуманитарно-социального направления — 77 процентов от общего количества студентов этих высших учебных заведений.

Научно-педагогическая деятельность в высшей школе также является сферой женской работы. Но если общее количество женщин-преподавателей высшей школы находится приблизительно в тех же границах, что и в средней школе, то среди руководящего состава значительно преобладают мужчины. Так, среди 178 руководителей высших учебных заведений I–II уровней аккредитации лишь 29 женщин (19 процентов). Ситуация относительно руководителей высших учебных заведений III–IV уровней аккредитации еще более тенденциозная: среди 116 ректоров лишь 3 женщины, что составляет 2,6 процента общего количества руководителей вузов.

Министерство образования и науки Украины проводит определенную работу по введению гендерного компонента в учебно-воспитательный процесс высших учебных заведений. В рамках общего проекта Программы равных возможностей ПРООН, Программы развития ООН и международного фонда «Возрождение» с участием Киевского института гендерных исследований была разработана учебная программа «Основы теории гендера», представлены теоретические, методологические и информационные материалы гендерного направления, издана «Хрестоматия» по учебным программам с проблематики гендерного развития (2004 год).

По данным мониторингового исследования, проведенного Министерством образования и науки Украины в 2002/03 учебном году, среди 110 высших учебных заведений III–IV уровней аккредитации, почти в 60 процентов учебных заведений преподавались программы по проблемам гендерной тематики. В частности, в 24 процентах высших учебных заведений научно-педагогическими работниками был подготовлен ряд гендерных программ. Уровень распространения гендерных знаний в системе высшего образования позволил также провести Всеукраинский конкурс учебных программ по гендерной проблематике.

**Последипломное образование.** Украина традиционно считается страной с весомым научным потенциалом, признанными в мире научными школами, развитой системой подготовки кадров. Основными формами повышения квалификации научных и научно-педагогических работников являются *аспирантура* и *докторантура*. Подготовка кандидатов и докторов наук осуществляется высшими учебными заведениями III–IV уровней аккредитации и научно-исследовательскими учреждениями.

После обретения государством независимости наблюдается стремительное развитие сети учреждений, осуществляющих подготовку научных кадров. Так, за последние 16 лет количество аспирантур выросло в 1,2 раза (с 418 в 1991 году до 502 в 2006 году), докторантур — в 2,6 раза (с 93 до 241). Соответственно, выросло и количество желающих получить определенную научную

степень. Так, за последние 16 лет численность аспирантов увеличилась в 2,4 раза (с 13,3 до 31,3 тыс.), докторантов — в 2,8 раза (с 0,5 до 1,4 тыс.). Как и ранее, подавляющее большинство будущих научных кадров высшей квалификации учится за счет государственного бюджета, но при этом удельный вес аспирантов, которые не платят за свое обучение, каждый год уменьшается. Так, если в 1995 году за счет государственного бюджета учились 96 процентов аспирантов, то в 2006 году — уже 86 процентов, удельный вес докторантов практически не изменился и составляет 94 процента.

Женщины традиционно наравне с мужчинами пользуются правом на продолжение образования в аспирантуре и докторантуре. Так, в 2006 году женщины составляли 56 процентов (17 тыс.) общей численности аспирантов и 48 процентов (0,7 тыс.) докторантов. В то же время среди научных сотрудников, имеющих эту степень, их количество значительно меньше. Так, среди кандидатов наук их 50 процентов, среди докторов наук — 24–27 процентов, а среди академиков — лишь 4 процента.

Как отмечалось, в современной Украине по основным показателям образования женщины не уступают мужчинам, а в ряде случаев преобладают. Опыт свидетельствует о наличии разных стратегий получения общего образования и подготовки к профессиональной деятельности у мужчин и женщин. Женщины более склонны к получению полного среднего образования, а в профессиональной подготовке все чаще ориентируются на получение образования наиболее высокого уровня. Для мужчин все более характерной становится другая траектория получения образования: в общей средней школе получение неполного среднего образования, а потом — обучение в системе начального профессионального образования. Статистические данные об учениках дневных общеобразовательных школ свидетельствуют, что соотношение мальчиков и девочек близко к их соотношению среди детей этого возраста только в 1–9 классах. В старших классах удельный вес девочек составляет 53 процента.

Опыт подтверждает, что женщины имеют неравные с мужчинами возможности по повышению квалификации, хотя по данным опросов, проведенных Академией Наук Украины, среди тех, кто стремится к профессиональному повышению квалификации и получению новых профессий, женщин больше, чем среди мужчин (46 процентов и 36,6 процента соответственно). В основе этого лежат как объективные (материальные) причины, так и причины субъективного характера, прежде всего обязанности родителей, возложенные в украинском обществе исключительно на женщин, а также занятость в домашнем хозяйстве. По данным исследователей, после вступления в брак две трети женщин продолжают работать с уровнем знаний, полученных до брака. Очевидно, что основной преградой для повышения квалификации женщин является недостаток времени из-за отсутствия развитой сети социальных услуг и, соответственно, высокой занятости в домашнем хозяйстве. Чаще всего повышают свою квалификацию женщины с наиболее высоким уровнем образования. Ограниченность возможностей повышения квалификации снижает качество женской рабочей силы.

Можно констатировать, что в Украине в системе образования наблюдается скрытая дискриминация по половому признаку. Часто пособия для дошкольного воспитания и школьные учебники закрепляют традиционные стереотипы неравенства, особенно в том, что касается выполнения домашних и родитель-

ских обязанностей. Значительная часть воспитателей и учителей (здесь преобладают женщины) является носителями традиционных патриархальных взглядов, выступает за распределение учебных дисциплин на мужские и женские. Идею дифференцированного подхода к образованию мальчиков и девочек поддерживают не только учителя, а и часть населения. При этом, как свидетельствуют социологические опросы, основными предметами для мальчиков называются математика, физика, физкультура, информатика и право, в то время как для девочек — домоводство, история и литература, этика и психология, половое воспитание. На сегодняшний день эти гендерные отличия в образовании, которые основаны на стереотипах, часто не осознаются населением и, в частности, женщинами как реальная проблема и реальная угроза правам женщин. Однако можно предположить, что возрастание патриархальных настроений в обществе, с одной стороны, и кризис социальной сферы, с другой, будут способствовать обострению этой проблемы.

Существенные угрозы усиления гендерной асимметрии в образовании связаны с распространением платного образования. Очевидно, что сегодня существуют два типа угроз, связанных с платным образованием. Первый — увеличение количества студентов вузов происходит главным образом за счет платного образования (если в 1995/96 учебном году для обучения на платной основе было принято 18 процентов студентов, то в 2006/07 учебном году контрактники составляли уже 61 процент), в особенности это касается гуманитарно-социальных и экономических специальностей, а эти специальности в основном «женские». В технических вузах, где среди студентов преобладают мужчины, количество контрактников в 5–10 раз ниже. Поскольку платными стали преимущественно «женские» специальности, расходы бюджетных средств, направленных на образование, становятся все более гендерно асимметричными и не в пользу женщин.

Значительно реальнее другая угроза. В условиях резкого снижения государственного финансирования очертилась выразительная тенденция к снижению качества бесплатного среднего образования и увеличению платного компонента образования в общеобразовательных учебных заведениях. Учитывая распространенность гендерных стереотипов, можно предположить, что, руководствуясь именно ими, родители будут выбирать и платить за дополнительные уроки соответственно для мальчиков и девочек.

Во всех случаях неоспоримым фактом является то, что сокращая расходы на образование, государство устанавливает дополнительные препятствия на пути развития человеческого капитала и профессиональной деятельности женщин.

Среди ряда проблем образования, которые имеют выразительную гендерную окраску, следует отметить проблему экономической отдачи от уровня образования. В Украине экономическая отдача от образования у женщин существенно ниже, чем у мужчин. С повышением образовательного уровня происходит увеличение отличий в доходах мужчин и женщин, а это в свою очередь влияет и на уровень пенсионного обеспечения (сегодня уровень пенсий у женщин ниже, чем у мужчин). То есть в Украине не работает фактор повышения уровня образования как главного направления выравнивания положения мужчин и женщин на рынке труда и их пенсионного обеспечения, а время, потра-

ченное женщинами на репродуктивную работу, не является общественно признанным.

Пункт (g) данной статьи Конвенции касается обеспечения **одинаковых возможностей для женщин и мужчин активно принимать участие в занятиях спортом и физической подготовкой.**

Постоянная забота и повышение уровня здоровья граждан Украины должна быть основной задачей государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Согласно Закону Украины «О физической культуре и спорте» все граждане Украины, как женщины, так и мужчины, имеют равные права и возможности заниматься спортом и физической подготовкой. Государство предоставляет необходимую помощь, льготы и гарантии отдельным гражданам, в том числе инвалидам, для реализации ими своих прав в сфере физической культуры и спорта, особое внимание уделяет сельским жителям.

Государство гарантирует предоставление бесплатных и льготных физкультурно-оздоровительных услуг детям, в том числе детям-сиротам и детям-инвалидам, детям, пострадавшим вследствие Чернобыльской катастрофы, а также детям из многодетных и малообеспеченных семей, предоставляет бесплатные физкультурно-оздоровительные услуги детям дошкольного возраста, ученикам общеобразовательных и профессиональных учебных заведений, ветеранам войны и лицам, приравненным к ним, а также определяет льготы другим категориям граждан.

Пункт (h) данной статьи Конвенции предусматривает **равный доступ к специальной информации образовательного характера для содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.**

На выполнение этого положения Конвенции направлены принятые в течение отчетного периода Национальная доктрина развития образования (2002 год), Межотраслевая комплексная программа «Здоровье нации» на 2002–2011 годы, Национальная программа «Репродуктивное здоровье». С целью повышения осведомленности населения о современных методах планирования семьи, доступности эффективных средств контрацепции, возможности консультирования и предоставления соответствующей помощи, в том числе о проведении безопасного аборта, Министерством образования и науки Украины подготовлены и направлены для использования в воспитательной работе методические рекомендации по вопросам сохранения репродуктивного здоровья в общеобразовательных и внешкольных учебных заведениях. Мониторинг публикаций свидетельствует о систематическом освещении мероприятий по охране материнства и детства, укреплению семьи, правовой осведомленности молодежи брачного возраста, демографических проблемах, состоянии репродуктивного здоровья.

## **Статья 11**

*1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:*

- а) право на труд как неотъемлемое право всех людей;*

b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;

c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;

d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;

e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;

f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;

b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;

c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем, чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

**Пункт 1(а) данной статьи Конвенции предусматривает право на труд как неотъемлемое право всех людей.**

Статьей 17 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», вступившего в силу с января 2006 года, «женщинам и мужчинам обеспечиваются равные права и возможности в трудоустройстве, продвижении по службе, повышении квалификации и переподготовке». При этом работодатель обязан «создавать условия работы, позволяющие женщинам и мужчинам осуществлять трудовую деятельность на равных; обеспечивать

женщинам и мужчинам возможность совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями; одинаково оплачивать труд женщин и мужчин при одинаковой квалификации и одинаковых условиях работы; принимать меры по созданию безопасных для жизни и здоровья условий труда» и т.п. Важными с точки зрения гармонизации национального законодательства с международными нормами права относительно безопасных условий труда являются положения статьи 17 Закона «О недопущении случаев сексуальных домогательств», определение которых содержат Общие положения Закона.

Кроме того, учитывая замечание международных правозащитных организаций о нарушении трудовых прав украинских женщин в сфере трудоустройства, статья 17 Закона запретила работодателям «в объявлениях (рекламе) о вакансиях предлагать работу лишь женщинам или только мужчинам, за исключением специфической работы, которая может выполняться исключительно лицами определенного пола, предъявлять разные требования, отдавая предпочтение лицам одного из полов, требовать от лиц, устраивающихся на работу, сведений об их личной жизни, планов по рождению детей». Вместе с тем работодатели поощряются за «осуществление позитивных действий, направленных на достижение сбалансированного соотношения женщин и мужчин в разных сферах трудовой деятельности, а также среди разных категорий работников». При этом «позитивные действия» определяются в статье 1 Закона как «специальные временные мероприятия, направленные на устранение дисбаланса между возможностями женщин и мужчин реализовывать равные права, предоставленные им Конституцией и Законами Украины».

Согласно статье 1 Закона Украины «Об оплате труда» (статья 21) работнику (как женщине, так и мужчине) гарантируется право на оплату своего труда в соответствии с законодательными актами и коллективным договором на основании заключенного трудового договора. Размер заработной платы может быть ниже установленного в трудовом договоре и минимального размера заработной платы в случае невыполнения норм выработки, изготовления бракованной продукции и по другим, предусмотренным действующим законодательством причинам, которые имели место по вине работника. Запрещается любое снижение размеров заработной платы в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, политических взглядов, религиозных убеждений, членства в профессиональном союзе или других объединениях граждан, рода и характера занятий, местожительства. Согласно части 2 статьи 1 указанного Закона, размер заработной платы зависит от сложности и условий выполняемой работы, профессиональных и деловых качеств работника, результатов его работы и хозяйственной деятельности предприятия.

Следует отметить, что характерной особенностью инкорпорации международных норм права в украинское трудовое законодательство является то, что в Украине эти нормы определяются, как правило, значительно шире, то есть женщинам предоставляется больше льгот, чем они предусмотрены международными документами. Так, с целью защиты репродуктивных прав женщин и для создания условий для безопасного материнства государство предоставляет женщине отпуск по беременности, родам и уходу за ребенком. И если в Конвенции МОП № 103 «Об охране материнства» ст. 2, пп. 2 и 3 записано, что продолжительность отпуска по беременности и родам составляет не менее 12 месяцев и включает период обязательного послеродового отпуска, а про-



должительность обязательного послеродового отпуска устанавливается законодательством каждой страны, но ни в коем случае не менее 6 недель, то в Украине согласно статье 179 КЗоТ «отпуск по беременности, родам и уходу за ребенком предоставляется на 70 календарных дней до родов и 56 календарных дней после них». В течение этого срока за женщиной сохраняется заработная плата в полном объеме. Согласно КЗоТу женщины имеют право на трехлетний отпуск по уходу за ребенком с сохранением рабочего места, трудового стажа, а также с выплатой за этот период помощи в соответствии с законодательством. Кроме того, женщине-матери при необходимости может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью, определенной в медицинском заключении, до достижения ребенком шестилетнего возраста.

Важным этапом обеспечения гарантий защиты прав женщин на рынке труда стало выполнение в Украине «Национального плана действий по улучшению положения женщин и содействию введению гендерного равенства в обществе на 2001–2005 годы». Практическая реализация предусмотренных Национальным планом мероприятий оказывала содействие повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда, успешной адаптации семей к новым экономическим условиям, более эффективному использованию правовой системы для защиты прав и интересов семьи, женщин, детей, улучшению социальной защищенности семей с детьми.

В Рекомендациях парламентских слушаний 2004 года «Положение женщин в Украине: реалии и перспективы», а также в Концепции Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на 2006–2010 годы отмечалось, что в течение последних лет в Украине одной из острых проблем остается безработица среди трудоспособного населения, подавляющее большинство которого составляют женщины — 70 процентов, уровень средней заработной платы женщин почти на треть меньше, чем у мужчин; пенсия женщин по прогнозам ученых через 20–30 лет в среднем будет составлять 40–45 процентов пенсии мужчин; среди собственников среднего и малого бизнеса женщины составляют лишь 20 процентов. С целью поддержания трудовой занятости женщин и повышения их конкурентоспособности на рынке труда участниками парламентских слушаний было рекомендовано обеспечить более широкую профессиональную подготовку и повышение квалификации женщин, обращающихся в службы занятости, за счет средств Государственного фонда содействия занятости населения.

Вопросы положения женщин на рынке труда и женской безработицы были в центре внимания IV Съезда федерации профсоюзов Украины «Об обеспечении равных прав женщин и мужчин» 2002 года. Его участники и членские организации были обеспокоены по поводу отрицательного влияния кризисной экономической ситуации в Украине на положение женщин. На Съезде была принята резолюция, которая призывала членские организации профсоюзов присоединиться к Международной кампании независимых профсоюзов «Профсоюзы для женщин, женщины для профсоюзов», разработать стратегию привлечения к профсоюзным организациям женщин, работающих на стабильной работе и в неформальном секторе.

Социальная защита женщин на рынке труда осуществляется в Украине путем реализации программ занятости, разработанных на государственном и региональном уровнях. Они отвечают международной практике и направлены

на помощь в поисках работы, предоставление помощи в получении профессии (в том числе профориентационные и профконсультационные услуги), повышение квалификации, переобучение, помощь для открытия собственного дела, организации общественных работ, предоставления материальной поддержки в виде помощи по безработице. С этой целью налажено активное сотрудничество Государственной службы занятости с работодателями по предоставлению информации о свободных рабочих местах и вакантных должностях. Министерства, иные центральные органы исполнительной власти, государственные администрации обеспечивают защиту прав женщин, предусматривая в отраслевых, региональных соглашениях, коллективных договорах предприятий, учреждений и организаций меры по улучшению состояния условий труда женщин, а в случае их увольнения с работы, обеспечения им переобучения и трудоустройства. Для решения проблем безработицы путем развития предпринимательства Государственной службой занятости организовано профессиональное обучение безработных на курсах «Основы предпринимательства, среднего и малого бизнеса». В 2005 году такое обучение прошли 16,9 тыс. женщин из общего количества 38,7 тыс. безработных.

Ситуация переходной экономики требует усиления деловой активности людей во всех экономических структурах. В соответствии с данными Центра коммерческого права, сегодня в частном бизнесе в целом гендерный баланс сохраняется более или менее устойчиво: 50,4 процента женщин — 49,6 процента мужчин. На рынке частных юридических услуг женщины занимают около 2 процентов. Сфера предпринимательства и, в частности, малого бизнеса пополняется женщинами преимущественно за счет торговой сферы. Анализ распределения женщин-предпринимательниц в сфере частного предпринимательства по возрастному показателю выявил, что наибольшая группа женщин-предпринимательниц — предпенсионного и пенсионного возраста. У них бизнес, как правило, мелкий и является просто средством выживания. Квалифицированных, готовых к современному рынку предпринимательниц следует ожидать от младшего поколения украинок, которые на сегодня составляют около 14 процентов от общего количества женщин в этой сфере. По результатам социологических опросов, образованные женщины более способны начать собственное дело. Так, из 101 опрошенных женщин-предпринимательниц высшее образование имеют 80,2 процента, профессионально-техническое — 7,9 процента, среднее — 1 процент. По свидетельству специалистов, для достижения успеха в данной сфере женщинам не хватает стартового капитала, связей в верхних эшелонах власти — всего того, что есть у мужчин, начинающих свой бизнес. Наиболее распространенными проблемами, с которыми сталкиваются женщины при открытии собственного дела, являются следующие: реальное отсутствие для женщин места для самостоятельности или инициативы в командной системе государственной экономики; повышенная, сравнительно с мужчинами, ответственность за семью и детей, что отрицательно сказывается на профессиональной карьере; если в высшем руководстве доминируют мужчины с патриархальной ментальностью, главным критерием оценки соответствия женщины руководящей должности выступает ее лояльность к власти; проблема реально существующей дискриминации по половому признаку (женщинам, работающим в мужских коллективах и имеющим такую же или подобную квалификацию, как правило, предлагают второстепенные роли).

Меры, направленные на развитие предпринимательской деятельности среди женщин, поддержку семейного бизнеса, осуществляются государством в границах Национальной программы содействия развитию малого предпринимательства в Украине, реализация которой, согласно Закону Украины от 21.12.2000 № 2157-111 «О Национальной программе содействия развитию малого предпринимательства в Украине», утверждается Кабинетом Министров ежегодно. Так, в течение отчетного периода в рамках внедрения образовательной программы по вопросам предпринимательской деятельности для предпринимателей и широких слоев населения Госпредпринимательство совместно с Украинским фондом поддержки предпринимательства (УФПП) организовали и провели 30 семинаров в 19 регионах Украины, на которых прошли обучение 1486 человек. Кроме того, было предоставлено 3078 консультаций по вопросам развития малого предпринимательства.

Пункт 1(b) данной статьи Конвенции гарантирует **право на равные возможности при найме на работу, в том числе применения равных критериев выбора при найме.**

Расширением конституционной гарантии права недискриминационного приема на работу являются положения статьи 22 Кодекса законов о труде Украины, согласно которой запрещается необоснованный отказ в принятии на работу, а также любое прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при принятии на работу.

Государство создает условия для эффективной занятости населения, оказывает, независимо от пола, содействие гражданам в трудоустройстве, подготовке, переподготовке и повышении трудовой квалификации (ст. 2 КЗоТ Украины). Тем не менее, в 2003 г. Международная независимая правозащитная организация “Human Rights Watch” докладывала о дискриминации женщин на рынке труда в Украине. Проведенный анализ показал, что работодатели в государственном и частном секторах экономики продолжают практику гендерной дискриминации. Доступ женщин к высокооплачиваемой или престижной работе ограничен как в государственном, так и в частном секторах в связи с дискриминационной практикой найма. Много женщин должны довольствоваться низкооплачиваемой работой, или вообще оставаться без работы. Среди рекомендаций правительства Украины по этой проблеме были такие: прекратить дискриминацию женщин в государственных службах занятости и ввести мониторинговые и прочие механизмы, направленные на изменение ситуации в частном секторе; разработать план действий по решению проблемы и предупреждению дискриминации в отношении женщин на рынке труда; признать незаконность такой дискриминации и установить наказания за нее; привести КЗоТ Украины в соответствие с международным и европейским стандартами недискриминации и равного отношения на рынке труда, в том числе и в доступе к трудоустройству. Верховный Совет должен также принять законодательные акты, прямо запрещающие ссылки на пол кандидата в объявлениях о вакансиях. Тем не менее на сегодняшний день большинство из этих рекомендаций остаются не выполненными.

В соответствии с пунктом 1(c) статьи 11 данной Конвенции женщинам и мужчинам должно быть обеспечено **право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия для равноценной работы, а также на равный подход к оценке качества работы.**

Право женщин и мужчин на получение равного вознаграждения за труд, в том числе на специальные льготы и на равные условия труда, регламентируется статьей 94 Кодекса законов о труде Украины, которая декларирует запрет любого «уменьшения размеров оплаты труда» в зависимости от возраста, пола, расы и другой принадлежности работника. Но, несмотря на то, что на законодательном уровне женщины имеют равные с мужчинами права на труд и равное вознаграждение за него, уровень заработной платы женщин Украины значительно ниже, чем мужчин. Проблема состоит в том, что, несмотря на высокую профессиональную и образовательную подготовку, женщины занимают должности менее престижные, менее оплачиваемые и получают заработную плату в среднем на 1/3 меньше, чем мужчины. Тем не менее такой разрыв в оплате нельзя целиком отнести на счет факторов прямой дискриминации. Это обусловлено, прежде всего, тем, что законодательство о труде запрещает использование труда женщин на трудных и вредных работах. А мужчины, которые работают на таких производствах, получают льготы и компенсации, что соответственно влияет на уровень оплаты их труда.

Положения 1(f) статьи 11 данной Конвенции в части **права на здравоохранение и безопасные условия работы, в том числе защиту репродуктивной функции**, и положения 2 этой статьи о **предотвращении дискриминации в отношении женщин после бракосочетания или рождения ребенка и гарантирование им эффективного права на труд** в Украине законодательно обеспечены.

Что касается норм охраны труда женщин, связанных с материнством, то они предусматривают: установление облегченных условий труда (запрет привлекать к работе в ночное время, к сверхурочным работам, к работе по выходным дням, отправлять в командировку и т.п.); предоставление льгот в связи с материнством (отпуск, перерыв на кормление ребенка и т.п.); использование труда женщин, имеющих детей, на работе с неполной рабочей неделей, использование скользящего графика работы, домашней работы; специальные виды социального страхования.

В частности, вопрос безопасности труда беременных женщин и матерей малолетних детей регламентируется Кодексом законов о труде Украины. Так, статья 33 запрещает временное переведение на другую работу беременных женщин и женщин, имеющих ребенка-инвалида или ребенка возрастом до 6 лет без их согласия. Статьями 56, 63, 175, 176 и 177 запрещается привлечение беременных женщин и матерей детей до трехлетнего возраста к работе в ночное и внеурочное время. Статья 178 предусматривает, что женщины этой категории могут быть переведены на легкую работу или такую, которая не будет неблагоприятно влиять на здоровье женщины и ее будущего ребенка. При этом сохраняется заработок по предыдущему месту трудоустройства женщины. Если на производстве невозможно найти более легкую или безвредную работу для такой женщины, то она подлежит увольнению с работы с сохранением среднего заработка за все дни, которые не работает. Статьей 174, а также Законом Украины «Об охране труда» запрещается использование труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных работах, а также привлечение женщин к подъему и перемещению вещей, масса которых превышает установленные для них предельные нормы. С учетом этих факторов разработан и утвержден Перечень сложных работ и работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается приме-

нение труда женщин, а также предельные нормы подъема и перемещения тяжелых вещей женщинами, утвержденный приказом МОЗ от 29.12.93 г. Работающим женщинам, имеющим грудных детей, статьей 183 КЗоТ предоставляются специальные перерывы для кормления ребенка. Статья 186 регламентирует обслуживание матери на предприятии и в организациях, а статья 185 предусматривает предоставление беременным женщинам и женщинам, имеющим детей возрастом до 14 лет, путевок в санатории и дома отдыха и материальной помощи. Законом Украины «О государственной помощи семьям с детьми» (раздел 2, часть 1, статьи 10–14) предусмотрена помощь женщинам во время беременности и в послеродовой период, а также помощь детям одиноких матерей (раздел 1, часть 8, статьи 58–62).

В системе Министерства транспорта Украины выполняется постановление Президиума Совета профсоюза железнодорожников и транспортных строителей от 27.07.2004 «Об условиях труда женщин в вагонном хозяйстве». Профсоюзы Украины осуществляют надзор за включением в Генеральное соглашение и отраслевые соглашения положений по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин, а также общественный контроль над соблюдением работодателями отрасли законодательства об охране труда женщин, создания им безопасных и безвредных условий труда.

Существенной проблемой, которая возникает в связи с реализацией женщиной ее биологической функции материнства, является обеспечение ей гарантий от увольнения с работы или на трудоустройство на основании беременности или отпуска по беременности и родам. Правовые нормы касательно этой проблемы включены в новый Уголовный кодекс Украины. Итак, должностное лицо, не соблюдающее требований Закона, может быть привлечено к уголовной ответственности в соответствии со статьями 133 «Нарушение законодательства по труду» и 134 «Отказ в приеме на работу и запрет увольнения беременных женщин и женщин, имеющих детей». Кроме того, законодательством Украины, в частности Законом Украины «О государственной помощи семьям с детьми» (раздел 2, глава 1, статьи 10–14) предусмотрена помощь женщинам во время беременности и в послеродовой период, а также помощь детям одиноких матерей (раздел 2, глава 8, статьи 58–62). Согласно статье 179 Кодекса законов о труде «Отпуск по беременности, родах и уходе за ребенком» женщина имеет право на отпуск продолжительностью до 140 календарных дней с сохранением полного объема заработной платы.

Пунктом 2(с) статьи 11 Конвенции государства-участники должны **принять соответствующие меры с тем, чтобы разрешить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности путем создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми.**

Продолжительное время законодательство, как семейное, так и трудовое, предоставляло социальные права и гарантии женщинам, но в условиях повышения социального статуса женщины теперь необходимо предоставление такой льготы и женщинам и мужчинам, имеющим семьи и исполняющим родительские обязанности. Совмещение семейной жизни с профессиональной деятельностью требует соответствующей социальной инфраструктуры, приближенной к потребностям женщины. То есть уход за лицами, требующими посторонней помощи, детские садики и прочие учреждения опеки должны быть созданы и

действовать на таком уровне, чтобы женщина имела возможность работать и принимать участие в общественной жизни. В связи с этим статьей 186 Кодекса Законов о труде Украины предусмотрено, что на предприятиях и в организациях с широким применением женского труда должны организовывать не только детские ясли и садики, комнаты для грудных детей, а также комнаты личной гигиены женщин, хотя практика свидетельствует, что эти требования трудового законодательства очень редко воплощаются в реальную жизнь. Кроме того, положительным нововведением в украинском законодательстве является предоставление отпуска для отца по уходу за ребенком, что дает возможность в полной мере проявить себя в воспитании ребенка.

Надо признать, что, несмотря на то, что права украинских женщин в сфере занятости законодательно обеспечены, часто действующее законодательство об условиях труда женщин нарушается. Можно констатировать, что несовершеннолетняя технология, временами трудная физическая работа, использование оборудования, не отвечающего требованиям безопасности, вредные и опасные условия труда характерны для большинства промышленных и сельскохозяйственных предприятий. В Украине сохраняется высокий уровень профессиональной заболеваемости среди работников, в том числе среди женщин. Основная причина — неудовлетворительные условия труда, но и устранить их пока невозможно вследствие неудовлетворительного экономического положения предприятий. А поскольку проблема женской безработицы остается острой, становится понятным, почему женщины довольны уже тем, что вообще имеют любую работу. Опасения утратить ее удерживают женщин от претензий к работодателям об условиях и режимах их труда.

Выше изложенное свидетельствует о необходимости повышения внимания к работающим женщинам, в частности детородного возраста, со стороны государственных служб, которые несут ответственность за условия труда, быта, социальное благополучие, состояние здоровья и обеспечение воспроизведения здорового потомства.

## **Статья 12**

*1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.*

*2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.*

В течение отчетного периода были сделаны определенные шаги в решении проблем состояния здоровья женщин. В частности, в 2005 году разработана Концепция Программы предупреждения сердечно-сосудистых и сосудисто-мозговых заболеваний, направленная на снижение преждевременной смертности и инвалидности в Украине до 2010 года; Концепция Программы развития первичной медико-санитарной помощи на принципах общей практики семейной медицины на 2005–2010 годы, и Программа развития первичной медико-

санитарной помощи (ПМСП) на принципах общей практики семейной медицины на 2006–2010 годы. Задачами перечисленных программ является координация реформирования организации предоставления медпомощи с целью обеспечения доступности и качества ПМСП для всего населения государства, прежде всего сельских жителей. Концепция Государственной целевой программы развития трансплантологии в Украине на 2006–2010 годы, Концепция (основы) государственной политики Украины в отношении алкоголя и наркотиков, Концепция Государственной программы развития системы предоставления медпомощи больным нефрологического профиля на 2006–2010 годы, Концепция Государственной программы «Репродуктивное здоровье нации на 2006–2015 годы имеют за цель улучшение демографической и социально-экономической ситуации в государстве, репродуктивного здоровья украинского народа; Концепцией Государственной программы «Детская онкология» на 2006–2010 годы начата широкомасштабная ДОТС-стратегия борьбы с туберкулезом, адаптированная к национальным условиям и ряд других программ.

На выполнение Национальной программы «Репродуктивное здоровье 2001–2005», утвержденной Указом Президента Украины от 26.03.2001 № 203/2001, Министерством здравоохранения Украины совместно с Академией медицинских наук Украины, разработан и утвержден план выполнения мероприятий по реализации Концепции безопасного материнства на 2002–2005 годы (приказ МОЗ Украины и АМН Украины от 15.11.2002 № 412/96 «Об утверждении плана выполнения мероприятий по реализации Концепции безопасного материнства на 2002–2005 годы»). В частности, в рамках реализации этой программы закуплены тест-системы для скринингового обследования беременных на TORCH-инфекции.

Министерство здравоохранения также было разработчиком проекта Постановления Кабинета Министров Украины от 16.11.2002 № 1740 «Об утверждении Порядка осуществления добровольного медицинского обследования лиц, подавших заявление о регистрации брака». На выполнение этого Постановления выдан приказ МОЗ Украины от 20.12.2002 № 480 «О перечне видов добровольного медицинского обследования лиц, подавших заявление о регистрации брака», зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины (24 января 2003 года № 44/7355) и вступил в действие одновременно с Семейным кодексом Украины.

Для решения проблемы ВИЧ/СПИДа в Украине привлечены дополнительные государственные, спонсорские, кредитные, внебюджетные средства, техническая помощь и человеческие ресурсы. Создан Национальный координационный совет по вопросам предотвращения распространению ВИЧ/СПИДа. Подписано грантовое соглашение с Глобальным фондом по второму этапу реализации проекта «Преодоление эпидемии ВИЧ/СПИДа в Украине», который рассчитан на следующие три года, на общую сумму 55,5 миллионов евро. На выполнение отраслевой программы «Предупреждение передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку на 2001–2003 годы», с целью обеспечения двухразового обследования беременных на ВИЧ произведена централизованная закупка тест-систем за средства Государственного бюджета 2002 года для всех регионов Украины. В рамках общего проекта МОЗ и ЮНИСЕФ проведено 2 национальных и 10 межрегиональных семинаров-тренингов по вопросам профилактики передачи ВИЧ-инфекции от матери к новорожденному, на которых подготовлены около 700 специалистов. В 2000 и 2001 годах в качестве гуманитарной

помощи получен препарат «Ретровир» от Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ). В 2001 году Компанией «Берингер Ингельхайм» введена 5-летняя программа гуманитарной дотации препарата «Вирамун» для осуществления медикаментозной профилактики ВИЧ-инфекции у новорожденных. Благодаря проведению профилактических мер по передаче ВИЧ-инфекции от матери к ребенку в Украине в течение 2001–2004 годов уровень вертикальной трансмиссии (передачи ВИЧ от матери к ребенку) снизился с 27 процентов до 10 процентов. По данным промежуточного мониторинга 2005 года, наблюдается тенденция к дальнейшему снижению этого уровня до 8 процентов.

С целью решения проблем здоровья предполагается дальнейшая реализация следующих государственных целевых программ:

- Межотраслевой комплексной программы «Здоровье нации» на 2002–2011 годы;
- Комплексных мероприятий по внедрению семейной медицины в систему здравоохранения;
- Программы иммунопрофилактики населения на 2002–2006 годы.

Служба здравоохранения матерей и детей занимается решением проблем доступности медицинских услуг для женской части населения. В соответствии с действующим законодательством каждая женщина имеет право на выбор врача, медицинского учреждения, право знать о состоянии своего здоровья и возможного диагностического и лечебного вмешательства, привлекать членов семьи к решению вопросов сохранения здоровья, что утверждено требованиями отраслевых приказов от 28.12.02 № 503 «Об усовершенствовании амбулаторной акушерско-гинекологической помощи в Украине» и от 29.12.03 «Об организации стационарной акушерско-гинекологической и неонатологической помощи в Украине». В акушерском стационаре ребенка обязательно должны показать матери сразу после рождения. В случае наличия врожденных недостатков у новорожденного или его тяжелого состояния, которое может повредить состоянию здоровья женщины после родов, ребенка показывают членам семьи. Совместное пребывание матери и ребенка используется в 70 процентах родовых домов Украины. Это положительно влияет на состояние здоровья как новорожденного ребенка, так и роженицы.

Использование инновационных перинатальных технологий в родовых домах, ориентированных на соблюдение прав пациента, предусматривает участие семьи в подготовке к родам, во время родов и в послеродовом присмотре за родившимся ребенком, что способствует психологическому единению членов семьи, уменьшению осложнений как среди рожениц, так и среди новорожденных, укреплению семейных и родственных отношений, повышению роли и ответственности отцовства. В 2005 году введены новые клинические протоколы по уходу за новорожденным и по акушерско-гинекологическим вопросам, базирующиеся на научно-доказательной медицине и передовом мировом опыте, которые утверждены приказами МОЗ от 04.04.2005 № 152, от 29.12.2005 № 782.

Одним из актуальных вопросов репродуктивного здоровья женщины является проблема нежелательной беременности, которая в 92 процентах случаев заканчивается искусственным прерыванием беременности и служит первопричиной нарушений детородной функции и бездетности семей, тяжелых воспали-



тельных процессов половых органов, осложнений беременности и родов, что нередко приводит к смерти или нарушениям здоровья новорожденных, а также влечет за собой экономические убытки от временной потери трудоспособности, связанной непосредственно с абортами и осложнениями после них.

На выполнение Закона Украины «О внесении изменений в статью 281 Гражданского Кодекса Украины» в соответствии с понятиями и критериями репродуктивного здоровья, принятыми Европейским Союзом и Всемирной организацией здравоохранения, утверждено постановление КМУ от 15.02.06. № 144 «О реализации статьи Гражданского кодекса Украины», которым существенно уменьшены медицинские показания и исключены так называемые социальные показания к прерыванию беременности на поздних сроках, что бесспорно, содействует укоренению в украинском обществе позиции ответственного отцовства, улучшению репродуктивного здоровья населения. В этом постановлении определены лишь отдельные обстоятельства, при которых по добровольному согласию самой женщины может быть осуществлено прерывание беременности после 12 и до 22 недель: тяжелые заболевания, угрожающие жизни женщины в случае продолжения беременности, врожденные недостатки плода, несовместимые с жизнью и отдельные физиологические состояния женщины.

Провозглашенное Основами законодательства Украины о здравоохранении право женщины самой решать вопрос о материнстве гарантируется отсутствием любых ограничений в применении контрацепции как эффективного средства предотвращения незапланированной беременности и альтернативы искусственного прерывания беременности. Уровень использования контрацептивов населением возрастает: если в 1999 году 67,5 процента пользовались всеми известными методами предотвращения беременности, то в 2003 году — 92 процента. Тем не менее, уровень использования контрацептивов населением зависит от многих факторов, в частности от уровня информированности о видах и методах контрацепции, а также наличия их на украинском рынке и возможности их приобретения. Хотя уровень пользования современными методами контрацепции повысился (с 37,6 процента в 1999 году до 65 процентов в 2003 году), значительная часть населения Украины (в среднем 30–35 процентов) продолжает пользоваться традиционными малоэффективными средствами.

Учитывая то, что в Украине пока что не существует стратегического плана обеспечения контрацептивами, как альтернативы искусственному прерыванию нежелательной беременности, а также как весомого рычага сохранения репродуктивного здоровья, одним из политических решений по обеспечению населения контрацептивами стало постановление КМУ от 17.08.98 № 1303 «О введении бесплатного и льготного отпуска лечебных средств по рецептам врачей в случае амбулаторного лечения отдельных групп населения и по определенным категориям заболеваний», которое определяет бесплатное обеспечение контрацептивами женщин из группы риска (у которых возможно возникновения осложнений беременности и родов, женщин, пострадавших от последствий аварии на Чернобыльской АЭС, молодежи). Тем не менее отсутствие государственной закупки контрацептивов не позволяет выполнять указанные меры, что является значительным риском для увеличения репродуктивных потерь, которые возникают как осложнения при искусственном прерывании нежелательной беременности (материнская и детская смертность, невынашивание, бесплодие) в нынешней демографической ситуации. Несмотря на нормативное

обеспечение этого вопроса, закупка контрацептивов на местном уровне не осуществляется по причине ограниченности ресурсов, а также отсутствия приоритетности обеспечения ими населения на региональном уровне.

В течение последних лет предпринимались шаги с целью решения проблем в отрасли здравоохранения населения, в том числе здоровья женщин. В 2004 году были разработаны Меры по дальнейшему улучшению медико-генетической помощи населению на 2004–2008 годы. В рамках реализации комплексных мер по поощрению рождаемости на 2002–2007 годы разработан и утвержден Порядок направления женщин на лечение бесплодия методами вспомогательных репродуктивных технологий при абсолютных показаниях за бюджетные денежные средства. Учитывая значительное количество женщин, страдающих бесплодием и у которых отсутствует возможность родить ребенка, Министерством здравоохранения инициировано мероприятия по обеспечению условий реализации права родить ребенка с помощью существенной государственной денежной помощи. На выполнение Указа Президента Украины от 03.01.2002 № 5 «О мероприятиях по поощрению рождаемости в Украине», распоряжения Кабинета Министров Украины от 01.07.2002 № 355-г «Об утверждении комплексных мероприятий по поощрению рождаемости на 2002–2007 годы» Министерством осуществляется программа государственной поддержки лечения пациентов с бесплодием дорогостоящими вспомогательными репродуктивными технологиями. Для осуществления этой программы в 2004 и 2005 годах из государственного бюджета (ежегодно 5 300 000 грн.) выделялись денежные средства 622 женщинам в 2004 году и 414 — в 2005 году. Эти мероприятия вне всякого сомнения способствовали уменьшению репродуктивных потерь как составной демографических проблем и уменьшили социальное напряжение в обществе и в каждой семье с нереализованными репродуктивными планами.

В течение отчетного периода в деятельности акушерско-гинекологических учреждений использовались новые организационные формы предоставления акушерской помощи (внедрение современных перинатальных технологий на основе научно-доказательной медицины, создание индивидуальных и семейных родовых залов, поддержка рожениц со стороны родственников, посещение родственниками матерей и грудных детей). Также осуществлялась разработка и введение клинических протоколов и нормативов предоставления акушерско-гинекологической, неонатологической, медико-генетической, педиатрической помощи населению, в частности, клинические протоколы по специальности «Педиатрия» и Протокол медицинского ухода за здоровым новорожденным ребенком.

В 2004 году было аттестовано 16 родовых стационаров на соответствие званию «Больница, доброжелательная к ребенку». На сегодня в Украине это звание присвоено 42 родовым стационарам. Создан Украинский научно-практический медицинский центр акушерства, гинекологии и репродуктологии Министерства здравоохранения Украины. В первом полугодии 2005 года утверждены Мероприятия по развитию «дружеских по отношению к молодежи» медико-социальных услуг на 2005–2010 годы. Путем профилактики септических осложнений у новорожденных, снижения перинатальных потерь почти во всех областях созданы лаборатории по диагностике инфекций перинатального периода.

В родовспомогательных учреждениях большинства областей действуют отделения акушерской реанимации и специализированные выездные бригады для предоставления неотложной акушерской помощи сельскому населению. Родовспомогательные лечебные учреждения большинства регионов обеспечены специальными средствами защиты работников от инфекций, передающихся через кровь, а также медикаментами для проведения превентивной терапии инфекционных заболеваний. Экспресс-тестами для диагностики инфекций обеспечены акушерские стационары АР Крым, Днепропетровской, Запорожской, Одесской, Ровенской, Харьковской, Херсонской, Черкасской и Черниговской областей.

В большинстве регионов открыты санаторные отделения или кровати реабилитации для беременных с высокой степенью риска возникновения осложнений беременности и родов. Почти во всех регионах организованы выездные женские консультации для предоставления медпомощи сельскому населению специалистами высокой квалификации.

Типичным положением о социальном центре матери и ребенка (утвержденным постановлением Кабинета Министров Украины от 08.09.2005 г. № 879) предусмотрена возможность временного проживания женщин на седьмом-девятом месяце беременности и матерей с детьми возрастом от рождения до 18 месяцев, которые оказались в сложных жизненных обстоятельствах, препятствующих выполнению материнских обязанностей. Содержание центра осуществляется за счет средств местного бюджета, предусмотренных для выполнения программ, направленных на решение проблем детей, женщин и семьи. Основными задачами центра является предоставление бесплатных психологических, социально-педагогических, правовых, социально-экономических и информационных услуг временно проживающим в нем лицам, обеспечение их питанием; создание надлежащих психолого-педагогических и жилищно-бытовых условий для обеспечения нормальной жизнедеятельности указанной категории лиц; содействие получению ими образования, специальности, навыков самостоятельной жизни с ребенком за пределами центра, защита их прав и интересов.

Информационную и финансовую поддержку проектов и программ, которые нацелены на улучшение состояния репродуктивного здоровья женщин в Украине, предоставляют международные благотворительные организации и фонды. Так, Агентство по международному развитию (АМР) США поддержало четырехлетнюю корпоративную программу «Сохранение здоровья матери и ребенка в Украине», которая будет выполняться организацией John Snow Incorporated в сотрудничестве с Академией содействия образованию (США). Программа охватывает Киев, Львовскую, Волынскую, Донецкую области и Автономную Республику Крым. В частности, в 2006 году стартовал проект «Здоровье матери и ребенка», призванный дополнить существующую Программу политики подготовки стандартов предоставления медпомощи для реформирования системы первичной медпомощи, включая семейных врачей с акцентом на безопасное материнство. Реализация мероприятий в рамках проекта позволит улучшить мониторинг и результаты беременностей для матерей и их грудных детей. Как следствие увеличится количество своевременных выявлений осложненных беременностей и своевременного направления в специализированные акушерские центры. В результате реализации программы предполагается уменьшение в среднем на 20 процентов как материнской, так и детской (до 1

года жизни) смертности. При инициативе и при содействии Международного благотворительного фонда, в марте 2006 года на территории клинической больницы «Феофания» в г. Киеве начато строительство Центра охраны здоровья матери и ребенка.

Характерной особенностью последних лет является то, что к решению проблем репродуктивного здоровья нации все шире привлекаются общественные организации и активнее используются новые информационные технологии. Так, с целью предоставления населению широкого доступа к информации по вопросам репродуктивного здоровья и репродуктивных прав женщин, профилактики раковых заболеваний в 2002 году Донецкая инициативная группа «Медик-инфо» неприбыльной общественной организации «Клуб гражданских инициатив» при поддержке Международного фонда «Возрождение» создала консультативный онлайн-центр «Информационная магистраль — здоровью женщин», который, в частности, содержит электронную базу данных общественных организаций, занимающихся охраной репродуктивного здоровья и репродуктивных прав.

В течение 2005–2007 годов Христианский детский фонд при поддержке Дирекции по вопросам развития и сотрудничества Швейцарии (SDC) реализовывает проект «Охрана матери и ребенка», целью которого является улучшение качества доступа и количества профилактических услуг в системе здравоохранения в целевых областях Украины (Винницкой, Ивано-Франковской и Донецкой).

Подытоживая, надо сказать, что для решения проблемы улучшения здоровья женщин необходимо применять гендерно-дифференцированный подход в вопросах здравоохранения населения в целом. Это возможно только при объединении усилий на национальном, региональном и отраслевом уровнях, а также действий центральных и местных органов исполнительной власти и гражданского общества в целом.

### Статья 13

*Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем, чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:*

- a) право на семейные пособия;*
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимое имущество и других форм финансового кредита;*
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.*

Государственная политика Украины по вопросам семьи, детства, материнства и отцовства формируется на законодательном уровне. В частности, Закон Украины «О государственной помощи семьям с детьми» от 21.11.1992 г. № 2811-ХІІ гарантирует предоставление государственной денежной помощи семьям, в которых воспитываются и проживают несовершеннолетние дети, с учетом состава семьи, ее доходов и возраста детей. Этим Законом предусмотрены следующие виды государственной помощи: помощь по беременности и

родам; единовременное пособие при рождении ребенка; дополнительная помощь при рождении ребенка; помощь по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста; денежные выплаты матерям (родителям), занятым уходом за тремя и более детьми возрастом до 16 лет; помощь по уходу за ребенком-инвалидом; помощь на детей возрастом до 16 лет (учеников — до 18 лет); помощь на детей одиноким матерям; помощь на детей военнослужащим срочной службы; помощь на детей, находящихся под опекой или попечительством; временная помощь на несовершеннолетних детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, или при невозможности взыскания алиментов.

В связи со значительным количеством разных видов помощи, компенсационных выплат и нормативных актов, регулировавших каждый вид помощи и выплат, существенно осложнялась работа по их назначению и выплате, что привело к необходимости систематизации и унификации действующего законодательства по этому вопросу и принятию единого нормативного акта.

Основные недостатки механизма выплат состояли в том, что семь из одиннадцати видов государственной помощи семьям с детьми назначались и выплачивались без учета доходов семьи, и реальные размеры этой помощи оставались низкими и не гарантировали социальной защиты малообеспеченным семьям с детьми.

Исходя из возможностей Государственного бюджета, размеры помощи в течение последних лет определялись постановлениями Кабинета Министров Украины в процентном и кратном соотношении с минимальной заработной платой, что не согласовывалось с нормами Закона и вызвало справедливое недовольство значительной части получателей помощи и их обращение в судебные органы.

22 марта 2001 года Верховным Советом Украины был принят новый Закон, который устанавливал гарантированный государством уровень материальной поддержки семей с детьми путем предоставления государственной денежной помощи с учетом состава семьи, ее доходов и возраста детей. Закон направлен на обеспечение приоритета государственной помощи семьям с детьми в общей системе социальной защиты населения. Три вида помощи, предусмотренные Законом (помощь в связи с беременностью и родами; единовременное пособие при рождении ребенка и помощь по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста), назначаются без учета совокупного дохода семьи. Два вида помощи имеют адресный характер, то есть помощь назначается с учетом совокупного дохода, это касается помощи на детей малообеспеченных семей с детьми и помощи на детей, находящихся под опекой или заботой.

Помощь в связи с беременностью и родами женщинам назначается и выплачивается по месту основной работы (службы). Право на получение такой помощи имеют все женщины (в том числе несовершеннолетние), не застрахованные в системе общеобязательного государственного социального страхования (ст. 7 Закона). Согласно нормам статьи 9 Закона помощь в связи с беременностью и родами назначается в размере 100 процентов среднемесячного дохода (стипендии, денежного обеспечения, помощи по безработице) женщины, при этом такая помощь не должна быть меньше 25 процентов от размера установленного законом прожиточного минимума для трудоспособных лиц из расчета на месяц.

Закон устанавливает равные права для женщин и мужчин на получение государственной помощи семьям с детьми. Статья 10 Закона определяет, что единовременное пособие при рождении ребенка назначается одному из родителей ребенка (усыновителю или опекуну), не застрахованному в системе общеобязательного государственного социального страхования. Право на помощь по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста имеет незастрахованное в системе общеобязательного государственного социального страхования лицо (один из родителей ребенка, усыновитель, опекун, бабушка, дед, иной родственник), фактически осуществляющее уход за ребенком (ст. 13 Закона).

С 1 апреля 2005 года повышен размер помощи при рождении ребенка. Сейчас одноразовое пособие при рождении ребенка, родившегося после 31 марта 2005 года, предоставляется в сумме, кратной 22,6 размера прожиточного минимума для детей возрастом до шести лет, установленного на день рождения ребенка (8497,6 грн.). При этом выплата части суммы помощи осуществляется одноразово при рождении ребенка в девятикратном размере прожиточного минимума в денежной форме (с 384 грн.). Остаток суммы помощи, кратной 13,6 размера указанного прожиточного минимума (5113,60 грн.), выплачивается с целью создания надлежащих условий для полноценного содержания и воспитания ребенка в течение 12 месяцев после рождения ребенка в денежной форме.

Государство гарантирует обеспечение равных прав и возможностей женщин и мужчин в сфере социальной защиты. Статьей 20 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» от 8.09.2005 г. № 2866-І определено, что органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, предприятия и организации должны в равной мере учитывать интересы женщин и мужчин во время осуществления мер по их социальной защите. Ухудшение положения лиц любого пола в случае применения системы социального страхования, пенсионного обеспечения, социальной помощи является недопустимым.

Практически каждый год увеличиваются размеры помощи, в частности, одноразовое пособие при рождении ребенка в 2001 г. предоставлялось в размере 118 грн., в 2004 году — 360 грн. (с 1 июля 2004 года размер помощи составляет 724 грн. 46 коп.); помощь по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста — 11,80 грн. в 2004 г. — 42,5 грн. на каждого ребенка; помощь по беременности и родам составляет 25% от прожиточного минимума для трудоспособных лиц из расчета 386,73 грн. в месяц, то есть в среднем женщина получает 420 грн. Помощь на детей до 16 лет (учеников — до 18 лет) назначалась при условии, если среднемесячный доход на каждого члена семьи не превышает 50 гривен. Указанная помощь предоставлялась в размере 11 грн. 80 коп. Для назначения помощи малообеспеченным семьям с детьми в 2002 г. применялся гарантированный минимум в размере 80 грн. из расчета на одного человека, то есть совокупный доход таких семей составлял 80 грн. на человека. С 15 ноября 2002 г. этот вид помощи назначается согласно закону Украины «О государственной социальной помощи малообеспеченным семьям».

Помощь одиноким матерям в 2002 году не предоставлялась, государство компенсировало отсутствие отца лишь малообеспеченным матерям-одиночкам за тем же принципом: выплачивая разницу между 80 гривнами и среднемесяч-

ным доходом матери. С 1 января 2003 года помощь на детей одиноким матерям предоставляется в размере 10 процентов прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста. Согласно статье 18-1 Закона Украины «О государственной помощи семьям с детьми» право на помощь на детей одиноких матерей имеют одинокие матери, одинокие усыновители (неженатые), если в свидетельстве о рождении ребенка отсутствует запись об отце ребенка или запись об отце проведена в установленном порядке по указанию матери.

По данным Государственного комитета статистики Украины, реализация Закона Украины «О государственной помощи семьям с детьми» в 2006 году обеспечила поддержку более чем 990 тыс. семей с детьми на общую сумму 2923 млн. грн. Помощь в связи с беременностью и родами в органах труда и социальной защиты населения получили 227,4 тыс. женщин, не застрахованных в системе государственного социального страхования, что на 0,7 процента больше, чем в 2004 году. Среди них — 10,6 тыс. женщин-аспирантов, докторантов, студентов, а также 166,9 тыс. неработающих женщин. Одноразовое пособие при рождении ребенка было предоставлено 123,2 тыс. лицам на общую сумму 510,9 млн. грн.

Введение в действие Закона Украины «О государственной социальной помощи малообеспеченным семьям» позволило создать прозрачный и адресный механизм государственной поддержки малообеспеченных слоев населения. На законодательном и административном уровнях созданы существенные предпосылки для унифицированного подхода к предоставлению всех видов адресной помощи. Критерием при определении права на их назначение являются доходы семьи в сравнении с прожиточным минимумом.

На сегодняшний день государство, учитывая ограниченные финансовые возможности, не может обеспечить государственные социальные гарантии на уровне прожиточного минимума, поэтому устанавливается уровень обеспечения прожиточного минимума. Уровень обеспечения прожиточного минимума устанавливается, учитывая реальные возможности расходной части Государственного бюджета, и утверждается одновременно с принятием закона о Государственном бюджете Украины на соответствующий год (на январь-май 2001 года — 50 грн.; июнь-декабрь 2001 года — 65 грн.; 2002–2003 годы — 80 грн. на одного человека). В 2004 году установлены дифференцированные гарантированные минимумы при назначении помощи малообеспеченным семьям для трудоспособных лиц — 80 грн., для нетрудоспособных (детей, пенсионеров) — 110 грн., для инвалидов — 115 грн., (в 2003 году этот показатель для всех категорий составлял 80 грн.). Кроме того, для каждого ребенка из малообеспеченной семьи уровень обеспечения прожиточного минимума увеличивается на 10 процентов, а для каждого ребенка, воспитываемым только матерью (отцом, усыновителем), не находящимся в браке, а также для каждого ребенка, у которого один или оба родителя являются инвалидами I или II группы, — на 20 процентов. Для граждан, имеющих статус лица, проживающего и работающего (учащегося) на территории населенного пункта, которому предоставлено статус горного, уровень обеспечения прожиточного минимума увеличивается на 20 процентов.

По состоянию на май 2004 года 400,5 тыс. семей получали ежемесячно в среднем по 199,0 грн., что на 53,1 процента больше, чем в 2003 году. Государственную поддержку ежемесячно получали более 3 миллионов граждан. Об-

шие бюджетные расходы на предоставление указанных видов помощи достигли 3 млрд. гривен.

В 2005 году введены принципиально новые подходы по приоритетному приближению социальных гарантий к прожиточному минимуму тем категориям населения, которые считаются бедными. В частности, при назначении помощи семьям, которые по уважительным и не зависящим от них причинам являются бедными, в соответствии с Законом Украины «О государственной социальной помощи малообеспеченным семьям» в 2005 году повышены дифференцированные уровни обеспечения прожиточного минимума: для трудоспособных лиц с 80 до 100 грн., для нетрудоспособных — с 120 до 140 грн., для инвалидов — с 130 до 150 грн. Весомо увеличены социальные гарантии при предоставлении помощи в соответствии с Законом Украины «О государственной помощи семьям с детьми». Размеры помощи незастрахованным лицам при рождении ребенка возросли с 2 до 22,6 прожиточных минимумов на ребенка возрастом до 6 лет; помощь на опеку детей — от 90 грн. до прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста (с учетом полученной на ребенка пенсии в случае потери кормильца и алиментов). Помощь одиноким матерям в зависимости от дохода на одного человека выросла от минимального размера, который составлял 10 процентов, до максимального — 50 процентов прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста.

Таким образом, можно утверждать, что действующее законодательство Украины в части обеспечения женщинам равного доступа к социальным выплатам и льготам, обеспечения равных прав на семейную помощь отвечает современным требованиям. Но при этом мужчины не имеют такого же доступа к льготам. Указанные размеры перечисленных выше социальных выплат семейной помощи согласно реальным потребностям человека позволяют в реальной жизни преодолеть фактическое дискриминационное положение женщин (в особенности одиноких матерей и из малообеспеченных семей) в период беременности, родов и воспитания несовершеннолетних детей.

**Пункт (b) статьи 13 Конвенции предоставляет женщинам равные права с мужчинами в части получения займов, ссуд под недвижимое имущество и других форм финансового кредита.**

Кредитование населения Украины осуществляется банками — юридическими лицами, имеющими исключительное право на основании лицензии Национального банка Украины привлекать денежные средства физических и юридических лиц и размещать их от своего имени, на собственных условиях и на собственное усмотрение (ст. 2 Закона Украины «О банках и банковской деятельности» от 07.12.2000 г. № 2121-III).

Кредитные отношения в Украине осуществляются на основании кредитного договора, заключенного между кредитором и заемщиком. Кредитный договор содержит такие составляющие, как цель, сумма и срок предоставления кредита, условия и порядок его выдачи и погашения, процентные ставки, порядок оплаты кредита, обязанности, права и ответственность сторон по выдаче и погашению кредита (ст. 345 Хозяйственного кодекса Украины).

Законодательство Украины не содержит никаких ограничений по признаку пола в отношении права граждан на получение займов, ссуд под недвижимое имущество и других форм финансового кредита. Обеспечение женщинам



равного доступа к займам и кредитам происходит путем предъявления со стороны банка равных требований к мужчинам и женщинам в предоставлении кредитов, установления равных процентных ставок за пользование кредитом и одинаковых штрафных санкций за несвоевременное возвращение кредита. Если женщина желает получить кредит, то согласия мужа или другого лица мужского пола не нужно.

Тем не менее реальные возможности занятия частной предпринимательской деятельностью для женщины ограничены. Одной из причин, затрудняющей возможности женщины заниматься бизнесом, является отсутствие институциональных структур для развития женского бизнеса, в частности практическое отсутствие поддержки со стороны государственных органов и негосударственных организаций, усложненная процедура регистрации, ограниченность доступа к необходимой информации и т.п. Сложности возникают также из-за того, что предоставление кредита почти всегда происходит при условии наличия собственного имущества, которое должно предоставляться кредитору под залог, а женщины, занимаясь воспитанием детей, определенный период (с увеличением количества детей в семье — дольше) не имеют самостоятельных доходов.

Одним из важных направлений обеспечения равных прав мужчин и женщин на получение займов, иных форм финансового кредита может быть создание кредитных союзов женскими организациями. Согласно статье 1 Закона Украины «О кредитных союзах» от 10.07.2003 г. кредитный союз — это неприбыльная организация, основанная физическими лицами, профессиональными союзами, их объединениями на кооперативных основах с целью удовлетворения потребностей ее членов во взаимном кредитовании и предоставлении финансовых услуг за счет объединенных денежных взносов членов кредитного союза.

**Пункт (с) статьи 13 Конвенции предоставляет женщинам равные права с мужчинами в части активного отдыха, занятий спортом, культурной жизни.**

В сфере культуры, согласно статье 5 Основ законодательства Украины о культуре от 14.02.1992 г. № 2117-ХП, все граждане (мужчины и женщины) имеют право на свободный выбор любого вида культурной деятельности, средств и сфер применения творческих способностей, доступ к культурным ценностям, получение специального образования, свободу творчества, защиту интеллектуальной собственности, сохранение и развитие национально-культурной самобытности.

Согласно Закону Украины «О физической культуре и спорте», а также части первой статьи 5 Закона Украины «О библиотеках и библиотечном деле» граждане обоих полов имеют право заниматься физической культурой и спортом и право на доступ к библиотечным фондам и получению библиотечных услуг независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, вероисповедания, рода и характера занятий, местожительства, прочих обстоятельств. Согласно статье 5 Закона Украины «О кинематографии» одним из основных принципов кинематографии является гарантирование свободы творчества, защита интеллектуальной собственности, авторских и сопредельных прав, моральных и материальных интересов субъектов кинематографии.

На выполнение постановления Кабинета Министров Украины от 6 мая 2001 года «О Национальном плане действий по улучшению положения женщин и содействию внедрению гендерного равенства в обществе на 2001–2005 годы» к Указу Президента Украины от 25 апреля 2001 года «О повышении социального статуса женщин в Украине» Министерством культуры и искусств Украины подготовлен соответствующий приказ, предусматривающий:

- проведение в учреждениях культуры тематических лекций и бесед по вопросам соблюдения в Украине положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Декларации ООН об искоренении насилия в отношении женщин и детей, заключительных документов Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке», конвенций и рекомендаций Международной организации труда;
- организацию информационной и разъяснительной работы среди населения по вопросам предотвращения торговли женщинами;
- организацию и проведение в учреждениях культуры и искусства благотворительных культурно-просветительских акций «Сельская женщина», «Женщина маленьких городов» и т.п. с привлечением женских общественных организаций.

Несмотря на достаточную законодательную базу относительно участия мужчин и женщин в культурной жизни, реальное воплощение таких возможностей остается сложным. Серьезное беспокойство вызывает состояние учреждений культуры в сельской местности. За период 1996–2001 годов резко сократилось число учреждений культуры — на 21 процент стало больше сел, не имеющих библиотек, на 18 процентов — населенных пунктов, не имеющих клубов. Деятельность женских организаций в сфере культуры в большей мере ведется в областных центрах и больших городах и значительно ограничена в маленьких городах и сельской местности, что мешает реализации культурных прав большинства женщин Украины.

Национальная телекомпания Украины, Национальная радикомпания Украины, областные и региональные государственные телерадиокomпании постоянно в своих программах освещают социально-экономические условия жизни современной украинской семьи, проблемы равенства прав мужчин и женщин, поднимают проблемы регулирования взаимоотношений государства и семьи, воспитания детей и ответственности родителей за них, заботы со стороны взрослых детей о своих родителях и т.п.

Государственными телерадиокomпаниями начат цикл передач и рубрик, отображающих особенности становления гендерного паритета в украинском обществе, правовые аспекты жизни украинских семей, их социальной защиты. Не обходят вниманием журналисты и деятельность домов семейного типа и жизни приемных семей. Государственное радио и телевидение освещают мероприятия, направленные на улучшение положения женщин и семей.

В информационных, общественно-экономических, культурно-образовательных и просветительно-воспитательных программах Украинского радио ведется пропаганда народной педагогики, которая влияет на укрепление родственных чувств. Так, в передачах «Государство для семьи», «Приемная семья»,

«Служба усыновления», «Родственная радуга» освещаются вопросы государственной поддержки семей, их правового статуса. В программе «Семья — крепость моя» постоянно освещается весь спектр жизни украинской семьи.

На выполнение распоряжения Кабинета Министров Украины от 14.03.2001 г. № 92-г «О мерах по поддержанию становления и развития студенческой семьи» Министерством культуры разработаны следующие мероприятия:

- обеспечение первоочередного предоставления студенческим семьям отдельных комнат в общежитиях (начиная с 2001 года);
- содействие отдыху и оздоровлению студенческих семей с детьми на базе оздоровительно-спортивных студенческих лагерей;
- содействие общественным организациям, в том числе благотворительным фондам, деятельность которых направлена на поддержку и развитие студенческой семьи.

Женщины Украины активно участвуют в спортивной жизни страны наравне с мужчинами. Согласно статье 49 Конституции Украины государство заботится о развитии физической культуры и спорта и обеспечивает санитарно-эпидемиологическое благополучие своим гражданам независимо от пола.

По данным Государственного комитета молодежной политики, спорта и туризма Украины, на начало 2000 года женщины составляли: 30 процентов общей численности задействованных во всех видах физкультурно-оздоровительной работы, 24 процента тех, кто занимается в спортивных секциях, 22 процента всех работающих в системе физического воспитания, 25 процентов общего количества посетителей детских и юношеских спортивных школ и 25 процентов посетителей школ высшего спортивного мастерства.

Значительно лучше показатели высших достижений в спорте среди женщин-профессионалов. Так, из общего числа членов сборных команд Украины 42 процента — женщины. Среди мастеров международного класса 43 процента — лица женского пола, а среди мастеров спорта Украины — 39 процентов. В чемпионатах Европы и в Олимпийских играх 1–6 места в 52 процента случаев присуждались женщинам, в чемпионатах мира в Олимпийских играх призовые места (1–6) заняли женщины — 46 процентов. На Олимпийских играх в Сиднее высочайшие результаты показали 89 женщин — 38 процентов общего количества украинских Олимпийских призеров. В юниорских первенствах Европы 45 процентов наград украинских юных спортсменов за первые шесть мест получили девушки, а в юниорских первенствах мира — 39 процентов.

Государство надлежащим образом ценит спортивные достижения украинских женщин: среди тех, кому присвоено почетное звание заслуженного мастера спорта, 27 процентов — женщины, а среди заслуженных тренеров Украины их — 12 процентов; среди всех украинских спортсменов, награжденных орденами, медалями, почетными званиями государства, 37 процентов — женщины.

#### **Статья 14**

*1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благо-*

состояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;

b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;

c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;

d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;

e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;

f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;

g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах перенаселения земель;

h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

По данным Министерства аграрной политики, по состоянию на 1.01.2005 г. в Украине насчитывается 28 585 сельских населенных пунктов. За последние 5 лет количество сельских населенных пунктов уменьшилось на 154 единицы, численность сельских жителей сократилась на 678,7 тыс. человек, или на 4,3 процента. Только за последний год количество сельских населенных пунктов уменьшилось на 12 единиц, а сельского населения — на 204 тыс. человек. Количество женщин среди сельского населения составляет 8 192,6 тыс. человек. Сельское население в трудоспособном возрасте составляет 8 226,3 тыс. человек, среди которых мужчины составляют 4 353,1 тыс. человек, женщины — 3 867,1 тыс. человек (47 процентов). Среднемесячная заработная плата женщин в сельском хозяйстве составляла в 2004 году 275,37 гривен, а мужчин — 306,47 гривен. Соотношения заработной платы женщин и мужчин в сельском хозяйстве составляет 89,9 процента.

Сельские женщины активно включены в общественно-политическое движение, о чем свидетельствуют данные выборов 2006 году в поселковые и сельские органы власти. Сегодня уровень представительства женщин в поселковых советах составляет 40 процентов, в сельских — 50 процентов.

На сегодня нормативно-правовые акты, предметом регулирования которых являются проблемы развития сельской местности, имеют, как правило, рекомендательный характер, что, в частности, предопределяет недостаточный уровень обеспечения прав женщин.

Первым в Украине документом, в котором обращалось внимание на положение сельских женщин, были Рекомендации парламентских слушаний о реализации в Украине положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (12.97.1995 № 298/95-ВР). Участники парламентских слушаний рекомендовали Кабинету Министров Украины разработать систему мер, направленных на улучшение условий жизни и труда женщин в сельской местности, а также оказывать содействие женщинам, проживающим в сельской местности, в повышении их возможности получать доходы путем реализации права на земельную собственность и ресурсы.

В течение последних лет Украиной были приняты законодательные акты, направленные на поддержку села и преодоление отрицательных явлений, в частности:

- Указ Президента Украины «Об основных принципах развития социальной сферы села» от 20 декабря 2000 года № 1356/2000,
- Постановление Верховного Совета Украины «О рекомендациях парламентских слушаний о ходе реформирования и меры по улучшению ситуации на селе» от 6 февраля 2003 года № 495-1,
- Государственная программа развития социальной сферы села на период до 2005 года (утвержденная Указом Президента Украины от 15 июля 2002 года № 640/2002).

В этих документах на основе глубокого анализа причин сложной ситуации, сложившейся на селе, очерчены меры, направленные на улучшение организации жизнеобеспечения сельского населения в условиях становления частного сектора в аграрной сфере, развития экономики в рыночных условиях. Реализация данных документов и Государственной программы должны привести к значительному улучшению положения сельских женщин.

Кроме того, с 2002 года реализуется Межотраслевая программа «Сельская женщина», утвержденная общим приказом Государственного комитета по делам семьи и молодежи, Министерства аграрной политики, Министерства труда, Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения от 27.09.02 № 656/312/498/530/360, которая охватывает довольно широкий круг вопросов, актуальных для сельского населения. Следует подчеркнуть тот факт, что Украина — одно из немногих государств, разработавших подобную программу, которая предусматривает стратегические направления развития и конкретные меры в сферах, отображенных в ст. 14 Конвенции.

В частности, пункт (а) части 2 указанной статьи гарантирует женщинам, проживающим в сельской местности, право принимать участие в разработке и реализации планов развития на всех уровнях. Нормативно-правовые акты Ук-

раины не содержат специальных положений, которые предоставляют сельским жителям особые права для участия в разработке или реализации планов (программ) развития на всех уровнях, тем более, в этой сфере отсутствует разделение по признаку пола. Таким образом, женщины, проживающие в сельской местности, используют свое право принимать участие в разработке и реализации планов развития на всех уровнях в общем порядке, предусмотренном законодательством Украины.

Межотраслевая программа «Сельская женщина» предусматривала поддержку корпоративных региональных программ и проектов, а также проектов социального партнерства с органами местной власти, направленных на улучшение положения сельских женщин и привлечения их к активному участию во всех сферах жизнедеятельности общества.

В соответствии с пунктом (b) части 2 статьи 14 Конвенции женщины, проживающие в сельской местности, имеют право на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования семьи.

Предоставление медпомощи сельским жителям, в частности женщинам, в соответствии с Конституцией Украины, Основами законодательства Украины о здравоохранении осуществляется на основе равенства прав мужчин и женщин на соответствующее медицинское обслуживание. Однако приходится констатировать недостаточный уровень медицинского обеспечения в сельской местности. В частности, неблагоприятные экономические, социальные и бытовые условия жизни имели отрицательное влияние на формирование репродуктивной ориентации населения. В течение 1991–2003 годов общие коэффициенты рождаемости городского населения Украины снизились от 11,9 до 8,3 родившихся из расчета на 1000 человек, сельского — от 12,6 до 9,1 процента соответственно. Среднеметрический радиус обслуживания на первичном уровне врачебной помощи на селе составляет 7,2 км и колеблется от 2,5 км (АР Крым) до 9,5 км (Луганская, Ровенская, Херсонская области), а на базовом уровне значение этого показателя достигает 12–17 км. Вместе с тем низкая обеспеченность жителей села индивидуальным транспортом и высокая стоимость транспортных услуг усложняют удовлетворение потребностей сельских жителей, в том числе и женщин, даже в первичной медико-санитарной помощи.

В этом направлении Межотраслевой программой «Сельская женщина» предусмотрено:

- поэтапное оснащение современным лечебно-диагностическим оборудованием акушерско-гинекологических и педиатрических лечебных учреждений, предоставляющих медпомощь сельскому населению;
- проведение цикла семинаров с целью подготовки специалистов центральных, районных и участковых больниц, сельских врачебных амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов по вопросам планирования семьи, полового воспитания, вскармливания грудных детей;
- содействие улучшению качества и доступности медпомощи женщинам, проживающим в сельской местности, путем расширения сети фельдшерско-акушерских пунктов, служб планирования семьи и специализированных выездных служб медпомощи.

Эта программа предусматривает улучшение материально-технического обеспечения учреждений органов здравоохранения в сельской местности, что должно повлиять на улучшение состояния здоровья жителей села в целом, сельских женщин в частности.

Пункт (с) статьи 14 Конвенции гарантирует сельским женщинам **право непосредственного пользования благами программ социального страхования**.

Межотраслевая программа “Сельская женщина” ставит перед Государственной службой занятости задачу по содействию трудоустройству женщин, проживающих в сельской местности и зарегистрированных в государственной службе занятости как безработные, путем предоставления дотаций предприятиям на создание дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных; предоставления сельским женщинам, которые обратились в Государственную службу занятости за содействием в трудоустройстве, профориентационных и профконсультативных услуг по выбору профессии с учетом потребностей рынка труда, а также, с целью стимулирования развития малого бизнеса среди безработных женщин, выплаты единовременного пособия на случай безработицы для организации ими предпринимательской деятельности.

В связи с тем, что деятельность значительной части сельскохозяйственных предприятий носит сезонный характер, работники таких предприятий требуют дополнительных гарантий на случай безработицы. Закон Украины «Об общеобязательном государственном социальном страховании на случай безработицы» от 02.03.2000 № 1533-111 предусматривает предоставление помощи в случае частичной безработицы. Тем не менее такая помощь согласно части 3 статьи 24 указанного Закона не предоставляется в случае, если безработица носит сезонный характер, что отрицательно сказывается на социальной защищенности сельских жителей.

Женщины, работающие в сельскохозяйственном производстве и воспитавшие пятеро и более детей, независимо от возраста и трудового стажа, имеют право на пенсию по возрасту на льготных условиях на основании статьи 13 Закона Украины «О пенсионном обеспечении». В целом, за исключением приведенных положений, на женщин, проживающих в сельской местности, распространяется общая система социального обеспечения.

Пункт (d) статьи 14 Конвенции закрепляет право женщин, проживающих в сельской местности, на **получение всех видов подготовки, формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользования услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня**.

По уровню образования сегодня типичная сельская женщина почти не уступает мужчине. Но в целом наблюдается уменьшение численности женщин с высшим образованием, причем в сельской местности более быстрыми темпами, чем в городах. Хотя среди сельских женщин Украины преобладают специалисты со средним и высшим образованием и за уровнем образования женщина не уступает мужчинам, тем не менее, руководящие должности на селе женщины занимают редко.

Межотраслевой программой «Сельская женщина» на Министерство аграрной политики Украины, Ассоциацию фермеров и землевладельцев Украины, Украинскую академию аграрных наук возложены организация и проведение бесплатных курсов и специальных учебных тренингов для женщин-предпринимателей в отрасли агропромышленного комплекса за новыми технологиями в отраслях растениеводства и животноводства, бухгалтерского учета и налогообложения, маркетинга и менеджмента. Организация проведения для безработных сельских женщин тренингов «Как начать собственное дело» возложена на Министерство семьи, молодежи и спорта с участием общественных организаций. Министерство аграрной политики оказывает содействие организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышению квалификации молодых женщин по профессиям и специальностям, позволяющим заниматься трудовой деятельностью в аграрной сфере, а также в сфере развития агросервиса и обслуживания населения. Эти мероприятия направлены на снижение уровня безработицы в сельской местности среди женщин.

Пункт (е) закрепляет **право женщин, проживающих в сельской местности, организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям путем работы по найму или независимой трудовой деятельности.**

Государственная программа занятости населения на 2001–2004 годы, утвержденная Законом Украины от 07.03.02 № 3076-III, предусматривала ряд мер, направленных на решение проблем занятости в агропромышленном комплексе, а именно: мероприятия по расширению государственных, отраслевых и региональных программ поддержания аграрной реформы (производство сельскохозяйственной техники, кредитные и образовательные программы), развитие новых форм и видов трудовой деятельности, мероприятия по развитию фермерства и деятельности хозяйств, основанных на частной собственности, стимулирование развития в сельской местности перерабатывающей и других видов промышленности, сферы услуг, рекреации и туризма, других видов не-сельскохозяйственной деятельности, создание рабочих мест путем применения сокращенных процедур регистрации субъектов хозяйствования, упрощения форм налогообложения и отчетности. В результате реализации данной программы значительно возросло количество сельских частных предприятий, в частности, в западных областях широкое развитие приобрел частный «зеленый туризм».

В результате проведения парламентских слушаний о ходе реформирования и мерах по улучшению ситуации на селе (Постановление Верховного Совета Украины от 06.02.03 № 495-IV) Кабинету Министров Украины было рекомендовано оказывать содействие развитию сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов, в частности заготовительно-сбытовых, кооперативных агроторговых домов, кредитных союзов и консультационных служб в сельской местности.

В соответствии с пунктом (g) женщины, проживающие в сельской местности, имеют **право на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах перенаселения земель.**

Постановлением Верховного Совета Украины «О рекомендациях парламентских слушаний о ходе реформирования и мерах по улучшению ситуации



на селе» от 06.02.03 № 495-IV основными причинами, не позволяющими обеспечить стабилизацию сельского хозяйства и получить ожидаемые положительные результаты, среди прочих названо отсутствие приемлемой кредитной политики в отрасли.

Кабинету Министров Украины указанным Постановлением было рекомендовано ежегодно направлять не менее 30% капиталовложений, предусмотренных Государственным бюджетом Украины, для реализации мероприятий Государственной программы развития социальной сферы села; при разработке проектов законов о Государственном бюджете Украины на 2004 год и на последующие годы предусматривать увеличение ассигнований на частичное возмещение процентных ставок по кредитам; решить вопрос долгосрочного кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей с целью приобретения техники на условиях залога по кредитной ставке в размере 3–5 процентов годовых; осуществить мероприятия по поддержке развития частных крестьянских и фермерских хозяйств, предпринимательства в сельской местности с целью повышения доходов сельского населения и его занятости.

Программой «Сельская женщина» предполагалось внедрение Министерством аграрной политики системы кредитования, в частности путем расширения сети кредитных союзов, иной стартовой поддержки предпринимательских структур, которые создаются сельскими женщинами, а также оказывать содействие женщинам-предпринимателям аграрной сферы в расширении рынков сбыта продукции путем создания объектов фирменной торговли и общественного питания, упрощения процедуры организации торговли на рынках.

Для расширения сферы занятости, создания условий для увеличения доходов сельского населения Государственной программой развития социальной сферы села на период до 2005 года предполагалось содействие развитию подсобных хозяйств, владельцы которых присоединили к приусадебным участкам земельные паи, полученные в результате распаивания сельскохозяйственных угодий; созданию сети предприятий и организаций агросервиса, прежде всего в сфере снабжения и сбыта продукции; развитию малого предпринимательства в сферах деятельности, связанных с сельскохозяйственным производством, в частности бытового и коммунального обслуживания населения, а также туризма; законодательное урегулирование вопросов занятости сельских жителей, получивших в личное пользование земельные участки в процессе реформирования сельскохозяйственных предприятий, и вопросов, связанных с предоставлением таким гражданам статуса безработных в случае потери ими работы.

Важная гарантия имущественных прав женщин, проживающих в сельской местности, при проведении аграрной реформы закреплена Постановлением Кабинета Министров Украины от 28.02.01 № 177 «Об урегулировании вопросов обеспечения защиты имущественных прав крестьян в процессе реформирования аграрного сектора экономики». Согласно этому Постановлению к списку лиц, имеющих право на имущественный пай, включаются все члены предприятия, а также лица, за которыми в соответствии с законодательством сохраняется право на имущественный пай, в частности женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам, а также лица, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком.

## Часть IV

### Статья 15

1. *Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.*
2. *Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.*
3. *Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.*
4. *Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.*

В соответствии с Основным законом Украины все граждане Украины, независимо от пола, являются равными перед законом. Важным дополнением к положению Конституции Украины о равноправии граждан независимо от пола является статья 161 Уголовного кодекса Украины: «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии». Согласно этой статье, прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных привилегий граждан по признаку расы, цвету, политических, религиозных и прочих убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, по языковым или другими признаками карается Законом.

Пунктом 2 статьи 15 Конвенции государства-участники обязуются **предоставлять женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации.**

Согласно статье 25 Гражданского кодекса Украины способность иметь гражданские права и обязанности (гражданская правоспособность) признается в равной степени за всеми гражданами Украины независимо от пола. Правоспособность гражданина/гражданки возникает в момент его/ее рождения и прекращается со смертью.

Гражданской дееспособностью физического лица считается его способность своими действиями приобретать гражданские права и самостоятельно их осуществлять, а также способность своими действиями создавать для себя гражданские обязанности, самостоятельно их исполнять и нести ответственность в случае их невыполнения. Мужчина и женщина имеют одинаковые имущественные и неимущественные права.

Равная гражданская правоспособность мужчин и женщин обеспечивает женщинам равные права при заключении договоров и управлению имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах судебного разбирательства. Семейный кодекс Украины гарантирует женщинам равные с мужчинами права на управление общим имуществом. Согласно статье 60 Семейного кодек-

са имущество, приобретенное супругами во время брака, принадлежит жене и мужу на праве общего совместного имущества.

Что касается равного отношения к женщинам на всех этапах судебного разбирательства, то правосудие в Украине осуществляется на основании равенства граждан перед законом и судом независимо от их происхождения, социального статуса, местожительства и пола. Также женщина наравне с мужчиной имеет равный доступ к юридическим службам и консультациям. На сегодня при органах юстиции функционирует 842 общественных приемных, при райго-садминистрациях, центрах социальных служб для молодежи, исполнительных органах районных, городских советов их насчитывается 1240. Создано 1540 выездных консультационных пунктов, которые во время более чем 4000 выездов предоставили правовую помощь гражданам отдаленных районов сельской местности. В 2005 году свыше 163 000 граждан получили правовую помощь в общественных приемных.

*Следует добавить информацию о работе общественных организаций с судьями*

Согласно части 3 статьи 15 Конвенции государства-участники соглашаются **признать недействительными все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин.**

Украинским законодательством, а именно статьей 27 Гражданского кодекса Украины, гарантируется возможность физического лица иметь не запрещенные законом гражданские права и обязанности, а правовые действия, ограничивающие возможность физического лица иметь не запрещенные законом гражданские права и обязанности, являются ничтожными.

Часть 4 комментируемой статьи **предоставляет мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.**

Право на свободу передвижения и выбора местожительства закреплено в ряде базовых международных документов, ратифицированных Украиной, а именно: Общая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Протокол № 4 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Право на свободное передвижение по территории Украины предоставляется Основным Законом Украины. Согласно статье 33 Конституции каждому, кто на законных основаниях находится на территории Украины, гарантируется свобода передвижения, свободный выбор местожительства, право свободно оставлять территорию Украины, за исключением ограничений, установленных законом. Граждане Украины не могут быть лишены права возврата в Украину в любое время.

Согласно статье 29 Гражданского кодекса Украины местожительством физического лица является жилой дом, квартира, иное помещение, пригодное для проживания в нем, в соответствующем населенном пункте, в котором физическое лицо проживает постоянно, преимущественно или временно.

Право передвижения лиц регулируется Законом Украины «О порядке выезда из Украины и въезда в Украину граждан Украины» от 21.01.1994 г. Этот

Закон регулирует порядок осуществления права граждан Украины на выезд из Украины и въезд в Украину, порядок оформления документов для зарубежных поездок, определяет случаи временного ограничения права граждан на выезд из Украины и устанавливает порядок решения споров в этой сфере. Гражданин Украины имеет право выезда из Украины, кроме случаев, предусмотренных этим Законом, и въезда в Украину.

Итак, Украина, как Государство — участник Конвенции, придерживается взятых на себя обязательств по предоставлению мужчинам и женщинам одинаковых прав на передвижение лиц, свободы выбора места проживания и местожительства и гарантирует равенство женщин и мужчин перед законом.

## **Статья 16**

*1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:*

- a) одинаковые права на вступление в брак;*
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;*
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;*
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;*
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;*
- g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;*
- h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.*

*2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.*

Прежде всего, данная статья направлена на ликвидацию любых форм и проявлений дискриминации женщин в брачно-семейной сфере. Семейные отношения на территории государства регулируются Конституцией и Семейным

кодексом Украины. В основоположном документе Украины — Конституции — подчеркивается, что брак базируется на свободном согласии мужчины и женщины, каждый из супругов имеет равные права и обязанности в браке и семье (статья 51). То есть каждый из супругов имеет право на свободный выбор мужа/жены и создает семью лишь в случае своего свободного и полного согласия.

Согласно Семейному кодексу Украины браком считается семейный союз женщины и мужчины, зарегистрированный в государственном органе регистрации актов гражданского состояния. Проживание одной семьей женщины и мужчины без брака не является основанием для возникновения у них прав и обязанностей супругов (статья 21). В то же время религиозный обряд брака не считается основанием для возникновения у женщины и мужчины прав и обязанностей супругов. Статья 24 подчеркивает, что брак базируется на свободном согласии женщины и мужчины. Принуждение женщины или мужчины к браку не допускается.

Приведенные нормы свидетельствуют, что любое принуждение к браку запрещается, а свободное волеизъявление вступить в брак подтверждается в процессе регистрации брака в государственном органе регистрации гражданского состояния. Кодексом предполагается государственная регистрация брака, удостоверяемая Свидетельством о браке, образец которого утверждает Кабинет Министров Украины.

Семейным кодексом Украины также регулируется брачный возраст, при достижении которого лицо может вступить в брак, — для женщины 17, для мужчины 18 лет. Тем не менее по заявлению лица, достигшего 14 лет, по решению суда может быть предоставлено право вступления в брак, если будет установлено, что это отвечает его интересам (статьи 22 и 23 соответственно). Так, например, количество женщин в Украине, вступивших в брак в возрасте до 18 лет составляет 12 367 человек в 2004 году из 278 225 состоящих в браке женщин, что составляет 4,4 процента от общего количества состоящих в браке.

Равноправие мужчин и женщин в браке также предусматривает возможность свободного выбора фамилии, что подтверждено статьей 35 — молодые люди имеют право выбрать фамилию одного из них в качестве общей фамилии супружеской пары или в дальнейшем именоваться добрачными фамилиями, либо прибавить фамилию жениха/невесты к своей фамилии.

Вдобавок, Семейным законодательством гарантируются равные личные права мужа и жены, в частности право жены/мужа на уважение своей индивидуальности, на физическое и духовное развитие, на личную свободу, на распределение обязанностей и общее решение вопросов, касающихся семьи.

Пункт (с) части 1 статьи 16 Конвенции вменяет в обязанность государства-участникам **гарантировать женщинам одинаковые права и обязанности с мужчинами во время брака и после его разрыва**. Согласно украинскому законодательству, а именно статье 7 Семейного кодекса участник семейных отношений не может иметь привилегий или ограничений по признаку расы, цвета кожи, пола, политических, религиозных и других убеждений, этнического и социального происхождения, материального состояния, местожительства, по языковым и прочим признаками. Женщина и мужчина имеют равные права и обязанности в семейных отношениях, браке и семье.

Согласно статье 107 Семейного кодекса расторжение брака производит государственный орган регистрации актов гражданского состояния по заявлению одного из супругов. Брак разрывается, если один из супругов: признан безвестно отсутствующим; признан недееспособным; осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок не менее трех лет. Если же супруги имеют детей, то расторжение брака происходит по решению суда (статья 109). В письменном договоре определяется, где и с кем будут проживать дети, кто будет платить алименты на ребенка. Суд принимает решение о расторжении брака, если будет установлено, что заявление о расторжении брака отвечает действительной воле жены или мужа и что после развода не будут нарушены их личные и имущественные права, а также права их детей. То есть судом учитываются интересы как женщины, так и мужчины.

Обеспечение одинаковых прав и обязанностей мужчинам и женщинам как родителей, независимо от их семейного состояния, в вопросах, касающихся их детей, гарантируется статьей 121 Семейного кодекса Украины. Права и обязанности матери, отца и ребенка базируются на факте рождения ими ребенка, засвидетельствованном государственным органом регистрации актов гражданского состояния. Статья 141 закрепляет равные права и обязанности матери и отца в отношении ребенка, независимо от того, находились ли они в браке. Расторжение брака между родителями, проживание их отдельно от ребенка не влияет на объем их прав и не освобождает от обязанностей по отношению к ребенку. Также Кодексом определяются следующие права и обязанности родителей по отношению к ребенку: регистрация родившегося ребенка; по взаимному согласию определение фамилии, имени и отчества ребенка; обеспечение надлежащего воспитания и защиты; определение местожительства ребенка и т.п. Если права одного из родителей нарушаются, то он имеет право обратиться в суд с соответствующим иском.

Пункт (е) части 1 комментируемой статьи предусматривает обеспечение равного репродуктивного выбора женщины и мужчины — **право свободно решать вопрос о количестве детей и промежутки между их рождением и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые разрешают им осуществлять это право.**

Согласно 49 и 50 статьям Семейного кодекса Украины жена и муж имеют право на материнство и отцовство соответственно. Также подчеркивается, что беременной жене должны быть созданы в семье условия для сохранности ее здоровья и рождения здорового ребенка.

Репродуктивное здоровье как женщины, так и мужчины является важным фактором обеспечения благоприятных демографических перспектив страны. Супруги имеют право на информацию и доступ к безопасным, эффективным и приемлемым методам планирования семьи, иным избранным ими методам регулирования рождаемости, которые не противоречат закону, а также право доступа к соответствующим услугам по охране здоровья, разрешающим женщине безопасно перенести беременность, роды и дающим родителям наилучшую возможность родить здорового ребенка.

Развитие контрацепции как составной планирования семьи, распространения современных методов оказывает содействие предупреждению нежелательной беременности, снижению количества аборт, регулированию количества детей в семье и выбора оптимальных сроков их рождения. Просветитель-

ская работа по вопросам полового воспитания, создание консультационных учреждений и приближение их к нуждам населения, а также реализация Национальной программы планирования семьи и Национальной программы «Репродуктивное здоровье 2001–2005» значительно повлияли на уменьшение количества абортот среди всех возрастных групп женщин, в особенности среди детей и подростков. За период 1991–2003 годов число абортот у девочек в возрасте до 14 лет снизилось в 6,7 раз. Что касается методов контрацепции, то 14,9 процента женщин используют внутриматочные спирали. Наблюдается стабильное увеличение количества женщин, использующих гормональные контрацептивы (в 2002 году 1 348 951 женщин, в 2003 году — 1 847 459).

Одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции женщинам и мужчинам гарантирует Семейный кодекс Украины, а именно четвертый раздел — устройство детей, лишенных родительской заботы.

Согласно статье 211 усыновителем ребенка может быть совершеннолетнее дееспособное лицо, старше ребенка, которого оно желает усыновить, не менее чем на 15 лет. Усыновителями может быть супружеская пара. То есть законодательно усыновителями на равных могут быть как мужчина, так и женщина. Также при желании обеспечивается тайна усыновления.

В Кодексе установлен перечень лиц, которые не могут быть усыновителями: лица, ограниченные в дееспособности; признанные недееспособными; лишенные родительских прав, если эти права не были возобновлены; были усыновителями другого ребенка, но усыновление было отменено или признано недействительным по их вине; находятся на учете или на лечении в психоневрологическом или наркологическом диспансере; злоупотребляют спиртными напитками или наркотическими средствами; не имеют постоянного местожительства и постоянного заработка (дохода); страдают от болезней, перечень которых утвержден Министерством здравоохранения Украины.

Согласно национальному законодательству опека, попечительство устанавливается над детьми, оставшимися без родительской заботы. Отличие опеки от попечительства состоит в том, что опека устанавливается над ребенком, который не достиг 14 лет, а попечительство — над ребенком в возрасте от 14 до 18 лет.

Статьей 244 Семейного кодекса определяется, что опекуном, попечителем ребенка может быть при его согласии совершеннолетнее дееспособное лицо. При назначении ребенку опекуна или попечителя органом опеки и попечительства учитываются личные качества лица, его способность к воспитанию ребенка, отношение к нему, а также желание самого ребенка.

Сейчас актуальным является развитие новых форм заботы о детях, которые по тем или иным причинам остались без родительской опеки и попечительства. Так, в Украине все более распространяются детские дома семейного типа, приемные семьи. Во всех случаях — усыновление, опека, приемная семья — интересы детей являются первостепенными и главными.

Соблюдение равных прав супругов на владение, приобретение, управление, пользование и распоряжение имуществом регулируются разделом 8 Семейного кодекса Украины — право общего совместного имущества супругов. Статья 60 подчеркивает, что имущество, приобретенное супругами во время

брака, кроме вещей индивидуального пользования, принадлежит жене и мужу на праве общего совместного имущества, даже в случаях, если один из них не имел по уважительной причине (обучение, ведение домашнего хозяйства, уход за детьми, болезнь и т.п.) самостоятельного заработка (дохода). Как видим, в статье выделяются такие весомые причины, как ведение домашнего хозяйства и воспитание, уход за детьми, из-за которых женщина не может быть лишена права владения и распоряжения имуществом. Ведь эти функции в украинском обществе, преимущественно, ложатся на плечи женщин. Важным с точки зрения защиты прав женщин стало утверждение Кабинетом Министров Украины в 1993 г. Порядка заключения брачного контракта, что позволило усилить гарантии соблюдения имущественных и личных прав мужчины и женщины в браке.

**Часть 2 статьи 16 закрепляет, что помолвка и брак ребенка не имеют юридической силы и государства-участники обязаны законодательно определять минимальный возраст вступления в брак.**

В общем, положения Семейного кодекса Украины отвечают требованиям этой статьи. А именно, статьей 31 помолвленными признаются лица, подавшие заявление о регистрации брака, тем не менее, помолвка не влечет за собой обязанности вступления в брак. Таким образом, помолвка не является обязательной и юридически не фиксируется, и вдобавок в Украине не существует традиции обручать детей без их согласия.

Как отмечалось выше, минимальный брачный возраст, по решению суда, может быть 14 лет, и статья 27 определяет, что государственная регистрация брака устанавливается для обеспечения стабильности отношений между женой и мужем, охраны прав и интересов супругов, их детей, а также в интересах государства и общества.

Итак, действующий Семейный кодекс Украины отвечает требованиям статьи 16 Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

## **Выводы**

**В последние десятилетия в мире произошли существенные сдвиги в восприятии гендерной проблематики, и соответственно изменились приоритетные направления реализации политики в отношении женщин и мужчин. Так, самым важным событием в формировании мировой гендерной идеологии стала четвертая Конференция о положении женщин, которая проходила в Пекине в 1995 году. Если в документах предыдущих женских форумов основным направлением политики в отношении женщин и мужчин считалось улучшение положения женщин, то Пекинская платформа действий открыла новую перспективу развития этой сферы, делая ударение на необходимости внедрения принципа гендерного равенства во все сферы политики. Итак, принцип гендерного равенства рассматривается сегодня мировым сообществом прежде всего как политический вопрос, который требует значительно расширенной сферы применения — не только в интересах женщин, а и в интересах мужчин и всего общества в целом.**



Сегодня проблема законодательного процесса по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин и развития паритетной демократии в украинском обществе является особенно актуальной. Основу этого процесса составляет то, что права женщины являются неотъемлемой частью общих прав человека. Основные права женщины и мужчины в Украине сформулированы в разделе II Конституции Украины «Права, свободы и обязанности человека и гражданина» (Конституция Украины, ст. 24). Конституционно в таком объеме они закреплены впервые в истории страны. Следует отметить, что Основной Закон Украины не только открывает перед женщинами Украины широкий спектр возможностей по защите своих прав и свобод, а и трактует их значительно шире и более демократично, чем международные правовые акты. Поэтому можно утверждать, что конституционные принципы гендерного демократизма открывают в Украине широкие возможности для утверждения политики равных возможностей женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.

Тем не менее, несмотря на очевидный прогресс государства в обеспечении паритетного положения полов, женщины Украины еще не имеют равных с мужчинами возможностей для участия в политической, экономической, культурной жизни страны. Вопреки всему, что делается в Украине для обеспечения гендерного равенства в сфере образования и науки, остается множество актуальных проблем, требующих специального внимания со стороны как государственных структур, так и общественности. В обществе еще существует гендерное неравенство, но женщины добывают в борьбе свои права и ставят касательно этого конкретные задачи. В частности, для установления реального равноправия в стране изменения положения и статуса женщины должны связываться с изменениями в положении мужчин. Переосмысление устаревших стандартов, построенных на традициях патриархальности, преодоление консервативных представлений об общественных ролях женщины и мужчины эффективно лишь при условии активного участия в этих процессах представителей обоих полов.

Предпосылками успешного решения проблемы равенства женщин и мужчин в Украине можно считать:

1. Выполнение Украиной основных положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
2. Создание соответствующей социально-экономической, материально-технической и информационной базы для осуществления гендерной политики в Украине.
3. Усовершенствование национального механизма обеспечения гендерного равенства.
4. Применение гендерного анализа и гендерной экспертизы как важнейших компонентов универсального социально-экономического анализа гендерной политики и ее инструментов.
5. Введение регулярного мониторинга соблюдения гендерных принципов и использования гендерно-чувствительной статистики во всех сферах государственной политики.

6. Активизация деятельности гражданского общества по решению проблем формирования гендерного паритета.
7. Введение правового образования для осознания женщинами и мужчинами своих гражданских прав.
8. Внедрение гендерного подхода в образовательную политику.
9. Обеспечение координации в деятельности государственных органов, общественных организаций, политических партий, социальных партнеров, благотворительных фондов, иных учреждений, связанных с формированием гендерного паритета в обществе.
10. Создание необходимых условий и гарантий для введения национального гендерного законодательства.
11. Активное привлечение СМИ в освещение вопросов формирования гендерного равенства.
12. Подготовка экспертов по гендерным вопросам и повышение квалификации государственных служащих в сфере гендерного анализа.
13. Проведение информационных кампаний и специальных мероприятий по вопросам гендерной демократии для повышения гендерной культуры населения и формирования общественной мысли об отношениях двух полов.
14. Создание национальных и международных сетей женских общественных организаций для обмена информацией и опытом.

**Для выполнения этих заданий, прежде всего, необходимо осуществлять гендерное наполнение всей системы социальных норм, включая законодательство, а также формировать правовую нормативную базу, которая обеспечит равные возможности для развития и самореализации женщин и мужчин в обществе согласно Конституции Украины.**

### **Список использованных источников**

1. Административно-территориальное устройство Украины: Справочник. — К., 2005. — 798 с.
2. Выполнение Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Украине: позиция государства и взгляд гражданского общества (Сборник документов) / Сост. А.Н. Руднева, А.А. Христова; науч. ред. А.Н. Руднева. — Х.: Спайк, 2004. — 276 с.
3. Гендерный паритет в условиях развития современного Украинского общества. — К., 2003. — 128 с.
4. Дети, женщины и семья в Украине: Статистический сборник / Государственный комитет статистики Украины. — К., 2004. — 397 с.
5. Доклад о развитии за 2003 год / ПРООН. — Минск: Юнипак, 2003. — 368 с.
6. Женщины и мужчины в Украине: Статистический сборник / Государственный комитет статистики Украины. — К., 2005. — 84 с.

7. Заключительные замечания и рекомендации Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин: Украина. Док. ООН, CCPR/CO/73/UKR/10 октября 2002.
8. Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» // Ведомости Верховной Рады (ВВР). — 2002. — № 52.
9. Информационно-аналитические материалы к парламентским слушаниям «Положение женщин в Украине: реалии и перспективы». 9 июня 2004 года — К.: Кабинет Министров Украины, 2004. — 19 с.
10. Интегрирование гендерного подхода в государственную политику Украины. — К.: Государственный институт проблем семьи и молодежи, 2003. — 128 с.
11. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (научно-практический комментарий) /О.М. Руднева, Г.О. Христова, О.О. Уварова и др. / Наук. ред. О. М. Рудневой. — Х.: Восточно-региональный центр гуманитарно-образовательных инициатив, 2005. — 364 с.
12. Конституция Украины. — К., 1996. — 53 с.
13. Левченко К.Б. Национальный механизм формирования и реализации гендерной политики в Украине: историко-правовой обзор. — Харьков. — 2003. — 44 с.
14. Левченко К.Б. Гендерная политика в Украине: определение, формирование, управление. — К.: Издательство национального университета внутренних дел. — 2003. — 344 с.
15. Маринич О.М., Тищенко П.Г. Физическая география Украины: Учебник. — К.: Знання, 2005. — 511 с.
16. Нормативно-методические основы гендерных преобразований / Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта. — К., 2005. — 182 с.
17. Население Украины, 2004 год / (демографический ежегодник). — К., 2005. — 408 с.
18. Научная и инновационная деятельность в Украине. — К.: Госкомстат Украины, 2005.
19. Основы теории гендера: Учебное пособие. — К.: «К.И.С.», 2004. — 536 с.
20. Пекинская платформа действий. Итоговый документ IV Всемирной конференции ООН по положению женщин. — ООН, 1995.
21. План действий «Украина — Европейский Союз. Европейская политика соседства». — К: ООО «Компания Счет», 2005 — 40 с.
22. Семейный кодекс Украины // Ведомости Верховной Рады (ВВР). — 2002. — № 21–22.
23. Статистический ежегодник Украины за 2004 год / Государственный комитет статистики Украины. — К., 2005. — 591 с.
24. Gender Issues in Ukraine. Challenges and Opportunities. — Kyiv: UNDP, 2003. — 92 p.

25. Handbook on National Machinery to Promote Gender Equality and Action Plans. Guidelines for Establishing and Implementing National Machinery to Promote Gender Equality with Examples of Good Practice. — Council of Europe, Strasbourg, 2001. — 25 p.

---