



Январь 2015 г.

Рекомендации по вопросу международной защиты, связанные с событиями в Украине – дополненная версия II

Последние события в Украине

1. Со времени выхода в июле 2014 года¹ предыдущей дополненной версии Рекомендаций УВКБ ООН по вопросу международной защиты, связанных с событиями в Украине, ситуация в стране еще более усугубилась. 23 июля Международный Комитет Красного Креста (МККК) квалифицировал конфликт в Восточной Украине как «вооруженный конфликт немеждународного характера»². Несмотря на минские договоренности о прекращении огня, подписанные 5 сентября 2014 года, в Донецкой и Луганской областях продолжают боевые действия, в результате которых обстановка в регионе становится все более небезопасной и продолжают поступать сообщения о нарушениях прав человека³. Разрушение сектора общественных услуг, а также экономический упадок послужили поводом к росту гуманитарных потребностей населения тех районов Донецкой и Луганской областей, которые не контролируются правительством Украины⁴. Число лиц, перемещенных из данных густонаселенных регионов, продолжает расти вместе с ростом гуманитарных потребностей в зимний период нынешнего года.
2. Чтобы стабилизировать ситуацию, новоизбранный президент Петро Порошенко активизировал так называемую антитеррористическую операцию (АТО), направленную на борьбу с вооруженными группами, взявшими под контроль отдельные районы Донецкой и Луганской областей⁵. Крушение рейса МН17 Малазийских авиалиний над Восточной Украиной 17 июля послужило еще одной причиной для продолжения АТО⁶. По состоянию на август 2014 года правительственные войска восстановили контроль над 65 городами в Донецкой и Луганской областях, однако вооруженные группы

¹ Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Рекомендации по вопросу международной защиты, связанные с событиями в Украине (дополненная версия I), 1 июля 2014 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/53b676c24.html>.

² МККК, Украина: МККК призывает все стороны конфликта к уважению норм международного гуманитарного права, пресс-релиз 14/125, 23 июля 2014 г., <https://www.icrc.org/eng/resources/documents/news-release/2014/07-23-ukraine-kiiev-call-respect-ihl-repatriate-bodies-malaysian-airlines.htm>.

³ См. доклады Управления Верховного комиссара по правам человека за 2014 год, <http://www.ohchr.org/en/countries/ENACARegion/Pages/UAIndex.aspx>.

⁴ УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 15 декабря 2014 г., http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/OHCHR_eighth_report_on_Ukraine.pdf.

⁵ Канал Аль-Джазира, Хроника: политический кризис в Украине, <http://www.aljazeera.com/news/europe/2014/03/timeline-ukraine-political-crisis-201431143722854652.html> (просмотрено 12 декабря 2014 г., последнее обновление 20 сентября 2014 г.).

⁶ Газета The Guardian, Рабочие пытаются извлечь обломки на месте сбитого рейса МН17 в контролируемом повстанцами восточном регионе Украины, 16 ноября 2014 г., <http://www.theguardian.com/world/2014/nov/16/mh17-debris-collection-ukraine>.

смогли удержать свои позиции в отдельных стратегически важных районах⁷. В последующем боевые действия в населенных пунктах усилились, что привело к росту числа жертв. Сообщается, что по состоянию на 6 января 2015 года в результате конфликта в Восточной Украине насчитывается 4 808 убитых и 10 468 раненых⁸. С целью предотвратить рост количества жертв, 5 сентября 2014 года в Минске представители Украины, России, самопровозглашенных «Донецкой Народной Республики» (ДНР) и «Луганской Народной Республики» (ЛНР), а также представители Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) подписали соглашение о прекращении огня, включающее протокол из 12 пунктов⁹.

3. После подписания Минского соглашения ситуация в регионе немного улучшилась, а количество жертв уменьшилось. Однако сообщается, что положения данного соглашения не всегда выполняются в полной мере¹⁰. Поступают сообщения о том, что с момента провозглашения перемирия погибло уже около 1 000 человек и что угроза возобновления боевых действий по-прежнему высока¹¹.
4. 26 октября 2014 года в Украине были проведены внеочередные парламентские выборы, в результате которых большинство мест в парламенте заняли прозападные партии¹². 2 ноября 2014 года ДНР и ЛНР провели собственные выборы вопреки условиям Минского соглашения¹³. Президент Порошенко объявил данные выборы незаконными, а также издал указ о прекращении работы государственных структур на неподконтрольных правительству территориях и обратился в парламент с запросом об отмене закона об «особом статусе» этих территорий, который был принят во время перемирия¹⁴. Представители Российской Федерации выразили уважение к результатам проведенных выборов, однако, в отличие от выборов в Крыму, не признали их¹⁵. Наблюдатели высказали свои опасения по поводу того, что ситуация в Украине развивается по сценарию еще одного «длительного замороженного конфликта», характерного для стран бывшего СССР¹⁶.

⁷ УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 17 августа 2014 г., <http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/UkraineReport28August2014.pdf>.

⁸ УКГВ ООН, Украина – доклад о ситуации в стране № 23 по состоянию на 9 января 2015 года, <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Sitrep%2023%20-%20Ukraine%20-%209%20January.pdf>. Указанные цифры включают 298 погибших пассажиров рейса МН-17. Однако данная оценка является достаточно скромной, представители УВКПЧ ООН и ВОЗ полагают, что реальное количество жертв намного выше.

⁹ ОБСЕ, Протокол о результатах консультаций Трехсторонней контактной группы, Минск, 5 сентября 2014 г., <http://www.osce.org/ru/home/123258>.

¹⁰ Доклад Совета Безопасности, Сводка о положении в области прав человека и политической ситуации в Украине, 23 октября 2014 г., <http://www.whatsinblue.org/2014/10/ukraine-briefing-on-human-rights-and-political-situation.php>; см. также УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 15 декабря 2014 г., http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ОHCHR_eighth_report_on_Ukraine.pdf.

¹¹ Международная кризисная группа, Восточная Украина: опасная зима, 18 декабря 2014 г., <http://www.crisisgroup.org/~media/Files/europe/ukraine/235-eastern-ukraine-a-dangerous-winter.pdf>.

¹² Европейский парламент, пресс-релиз, Европейский парламент ратифицировал Соглашение об ассоциации с Украиной, 16 сентября 2014 г., <http://www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/content/20140915IPR62504/html/European-Parliament-ratifies-EU-Ukraine-Association-Agreement>. См. также: журнал The Economist, Коалиция для Киева, 27 октября 2014 г., <http://www.economist.com/blogs/easternapproaches/2014/10/ukraines-elections>. ДНР и ЛНР запретили голосовать гражданам, проживающим в восточных регионах, находящихся под их контролем; жители Крыма вынуждены были ехать на материковую Украину, чтобы принять участие в голосовании. См.: УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 15 ноября 2014 г., http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ОHCHR_seventh_reportUkraine20.11.14.pdf.

¹³ Служба новостей Би-Би-Си, Украина пытается договориться с пророссийскими ополченцами в ходе переговоров в Минске, 20 сентября 2014 г., <http://www.bbc.com/news/world-europe-29290246>.

¹⁴ До отмены закона его положения остаются в силе. Речь идет о Законе «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей» № 1680-VII от 16 сентября 2014 г. Текст закона на украинском языке <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1680-vii>; см. также: Служба новостей Би-Би-Си, Президент Порошенко: государственные службы прекратят свою работу на неподконтрольных боевикам территориях Украины, 16 ноября 2014 г., <http://www.bbc.com/news/world-europe-30072483>.

¹⁵ Международная кризисная группа, Восточная Украина: опасная зима, 18 декабря 2014 г., <http://www.crisisgroup.org/~media/Files/europe/ukraine/235-eastern-ukraine-a-dangerous-winter.pdf>.

¹⁶ Международная кризисная группа, Восточная Украина: опасная зима, 18 декабря 2014 г., <http://www.crisisgroup.org/~media/Files/europe/ukraine/235-eastern-ukraine-a-dangerous-winter.pdf>; см. также: Служба

5. Из зоны военных действий продолжают поступать сообщения о серьезных нарушениях. Сообщается, что стороны конфликта пренебрегают жизнью мирного населения, проводя неизбирательные обстрелы густонаселенных районов, а также посредством смешивания вооруженных групп с гражданским населением, что стало еще одной угрозой для жизни местных граждан¹⁷. Поступают сообщения о том, что вооруженный конфликт привел к серьезным нарушениям прав человека и международного гуманитарного права, в том числе к убийствам, похищениям, пыткам, жестокому обращению и принудительному привлечению к военной службе в районах, неподконтрольных правительственным силам¹⁸. Сообщается, что преступления против мирного населения совершаются также и представителями проправительственных батальонов добровольцев¹⁹. В результате военного конфликта были разрушены многие жилые дома²⁰.
6. Наблюдатели отмечают, что в районах, неподконтрольных правительству, политическая ситуация, а также положение в области прав человека остаются нестабильными. Наблюдатели за соблюдением прав человека сообщают о случаях задержания, конфискации имущества и принудительного труда. Сообщается, что лица, оказывающие сопротивление фактической власти, или рассматриваемые как таковые, подвергаются наибольшему риску. Это касается лиц, использующих украинскую национальную или культурную символику, говорящих на украинском языке, посещающих церкви, не принадлежащие Московскому патриархату Русской православной церкви, или же критикующих фактическую власть²¹. Сообщается, что такие права, как право на свободу слова и свободу выражения мнений, были существенно ограничены, а условия работы журналистов в связи с обстановкой в сфере безопасности остаются весьма тяжелыми²².
7. Экономические и социальные условия в неподконтрольных правительству районах значительно ухудшились. В связи с разрушениями, нанесенными в ходе конфликта, объемы промышленного производства в Донецкой и Луганской области снизились на 60 % и 70 % соответственно, оставив многих рабочих без средств к существованию²³. Системы водо-, газо- и электроснабжения в районах, прилегающих к административному центру Донецкой области, продолжают работать, тогда как в районах, расположенных вблизи аэропорта и зоны военных действий, доступ к этим услугам, имеющим чрезвычайно важное значение в зимний период, отсутствует²⁴.

новостей Би-Би-Си, Кризис в Украине: «замороженные конфликты» и Кремль, 9 сентября 2014 г., <http://www.bbc.com/news/world-europe-29078541>.

¹⁷ УВКПЧ, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 16 сентября 2014 г., http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/OHCHR_sixth_report_on_Ukraine.pdf.

¹⁸ УВКПЧ, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 15 декабря 2014 г., http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/OHCHR_eighth_report_on_Ukraine.pdf.

¹⁹ Проправительственные батальоны добровольцев должны находиться в подчинении украинской армии, однако командование и контроль над этими батальонами недостаточны. См.: Международная амнистия (Amnesty International), Украина: массовые убийства в ходе вооруженного конфликта в Восточной Украине, 20 октября 2014 г., http://www.amnesty.org/en/library/asset/EUR50/042/2014/en/ca812126-c42c-45f9-9557-d7c4b117be31/eur500422014_en.pdf

²⁰ Согласно данным Министерства регионального развития, в результате боевых действий было разрушено 4 501 жилое здание и 4 733 объекта систем водо- и энергоснабжения. Также сообщается, что в районах, неподконтрольных вооруженным группам, «брошенное» имущество национализируется на благо «республики», см., например: УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 16 сентября 2014 г., http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/OHCHR_sixth_report_on_Ukraine.pdf.

²¹ УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 15 декабря 2014 г., http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/OHCHR_eighth_report_on_Ukraine.pdf.

²² УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 15 ноября 2014 г., http://www.un.org.ua/images/stories/FINAL_OHCHR_seventh_report_Ukraine_20.11.14_before_launch.pdf.

²³ Данные основываются на ежегодных показателях промышленного производства по состоянию на сентябрь 2014 года. Журнал The Economist, Экономика Украины: худшее впереди?, 15 ноября 2014 г., <http://www.economist.com/news/finance-and-economics/21632633-swooning-economy-desperate-need-investment-worse-come>.

²⁴ Информация, полученная УВКБ ООН.

Большинство людей, находящихся в зоне конфликта, сообщают, что проблема с продуктами питания стоит наиболее остро, и что многие зависят от продовольственной помощи²⁵. Кроме того, срочно требуются стройматериалы для ремонта домов и квартир. Доступ к образованию практически отсутствует, прежде всего, в связи с разрушением зданий и общей ситуацией в сфере безопасности. Поступают сообщения о серьезной нехватке медикаментов и медицинского персонала, а также о возрастающем уровне смертности в лечебных учреждениях, в том числе и психиатрических больницах²⁶. Ситуация еще более усугубилась в связи с постановлением правительства от 1 декабря 2014 года об эвакуации всех бюджетных учреждений, в том числе больниц, с территорий, подконтрольных вооруженным группам, а также о прекращении финансирования этих учреждений²⁷. Сообщается, что данное решение ускорило ранее начавшийся массовый выезд квалифицированного медицинского персонала²⁸.

8. Сообщается, что вслед за проведением референдума в Автономной Республике Крым, который не был санкционирован Украиной, на полуострове постепенно внедряются правовая, политическая и экономическая системы Российской Федерации²⁹. Согласно закону Российской Федерации от 23 марта 2014 года «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, автоматически получили гражданство Российской Федерации. До 18 апреля 2014 года им была предоставлена возможность по желанию отказаться от российского гражданства и продолжать жить в Крыму в качестве граждан Украины с постоянным разрешением на проживание. Однако, согласно сообщениям, лица, которые желали остаться гражданами Украины, столкнулись со значительными трудностями, поскольку в их распоряжении был только месяц для того, чтобы заполнить все необходимые документы для отказа от российского гражданства, а информацию о соответствующей процедуре было непросто получить. Кроме того, поступали сообщения о том, что подобные заявления принимали всего несколько отделений Федеральной миграционной службы (ФМС), дополнительные же отделения начали работу лишь за несколько недель до конечного срока подачи заявлений. Последствия отказа от российского гражданства не были ясны. Считается, что большинство жителей Крыма приняли российское гражданство³⁰.

²⁵ Согласно информации, полученной УВКБ ООН, фонд Рината Ахметова является главной организацией, предоставляющей продовольственную помощь жителям Донецка, однако она не может обеспечить всех нуждающихся, в частности, людей, проживающих в сельских регионах и в районах боевых действий.

²⁶ Международные организации сообщают о том, что в октябре в лечебных учреждениях погибло 5 человек, а в ноябре – 20. Скорее всего, причинами смертей является антисанитария, недостаточное питание и нехватка квалифицированного персонала. Международная кризисная группа, Восточная Украина: опасная зима, 18 декабря 2014 г., <http://www.crisisgroup.org/~media/Files/europe/ukraine/235-eastern-ukraine-a-dangerous-winter.pdf>; см. также: УВКПЧ, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 15 декабря 2014 г., http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ОHCHR_eighth_report_on_Ukraine.pdf.

²⁷ Постановление Кабинета Министров, № 595 от 7 ноября 2014 г., текст на украинском языке, <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/595-2014-%D0%BF>; см. также: УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 15 декабря 2014 г., http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ОHCHR_eighth_report_on_Ukraine.pdf.

²⁸ УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 15 декабря 2014 г., http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ОHCHR_eighth_report_on_Ukraine.pdf.

²⁹ В Резолюции № 68/282 Генеральной Ассамблеи ООН от 27 марта 2014 года указано, что проведение референдума в Крыму не было санкционировано Украиной, в связи с этим документ призывает не признавать измененного статуса Крыма (Генеральная Ассамблея ООН, Резолюция № 68/282, принятая Генеральной Ассамблеей 27 марта 2014 года. Территориальная целостность Украины, 1 апреля 2014 г., A/RES/68/262, <http://www.refworld.org.ru/docid/534503114.html>).

³⁰ УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 15 декабря 2014 г., http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ОHCHR_eighth_report_on_Ukraine.pdf, см. также: Хьюман Райтс Вотч, Поражение в правах: Нарушения прав человека в Крыму, 17 ноября 2014 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/54b3a49b4.html>.

9. Согласно законодательству Украины лицо может быть лишено гражданства Украины лишь в случае добровольного перехода в гражданство другой страны³¹. Процедура лишения гражданства Украины включает подачу заявления отдельным лицом или же государственным органом, предоставление соответствующих документов и рассмотрение дела специальной комиссией при президенте Украины. Решение о лишении гражданства вступает в силу только после специального указа, подписанного президентом³². Кроме того, в Законе Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины» указано, что «принудительное автоматическое принятие гражданами Украины, проживающими на временно оккупированной территории, гражданства Российской Федерации не признается Украиной и не является предпосылкой для лишения гражданства Украины»³³. Поэтому в соответствии с законодательством Украины граждане Украины, проживающие в Крыму и получившие российское гражданство, и далее считаются гражданами Украины.
10. Наблюдатели за соблюдением прав человека высказывают беспокойство по поводу защиты прав человека в Крыму. Сообщается, что фактические власти Крыма ограничивают свободу слова и право на мирные собрания, а также, согласно сообщениям, запугивают и преследуют тех, кто оказывает сопротивление фактическим властям Крыма. Как сообщается, со введением законодательства Российской Федерации в Крыму были санкционированы обыски для выявления так называемой «экстремистской» литературы и «экстремистской» деятельности, жертвами чего стали, главным образом, Меджлис и крымско-татарское население, что привело к изъятию религиозной литературы, а также задержаниям, допросам и наложению штрафов³⁴. Сообщается, что в связи с ограничивающим характером законов Российской Федерации, касающихся сексуальной ориентации и гендерной идентичности, лица, подпадающие под данную категорию, подвержены значительному риску³⁵. Также поступают сведения о дискриминации в отношении тех лиц, которые отказались принять российское гражданство. Например, только владельцы российских паспортов имеют право занимать государственные и муниципальные должности, что ведет к дискриминации в сфере доступа к трудоустройству³⁶. Также сообщается о том, что использование украинского языка в школах и университетах Крыма было строго ограничено³⁷. Кроме того, поступают сведения о том, что фактические власти продолжают проводить процесс «национализации» и незаконной конфискации частной собственности и коммерческих предприятий³⁸.

³¹ Статья 19 Закона «О гражданстве Украины» № 2235-III от 18 января 2001 г. Текст на украинском языке: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/2235-14>.

³² Эта процедура описана в Указе Президента № 215/2001 «Вопросы реализации Закона Украины «О гражданстве Украины», принятом 27 марта 2001 г., текст на украинском языке: <http://www.president.gov.ua/documents/584.html>.

³³ Статья 5 (4) Закона Украины № 1207-VII от 15 апреля 2014 года «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины», 15 апреля 2014 г. [версия на украинском языке: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1207-18>; версия на английском языке: <http://www.refworld.org/docid/5379ab8e4.html>].

³⁴ Хьюман Райтс Вотч, Поражение в правах: Нарушения прав человека в Крыму, 17 ноября 2014 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/54b3a49b4.html>.

³⁵ УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 16 сентября 2014 г., http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/OHCHR_sixth_report_on_Ukraine.pdf.

³⁶ Хьюман Райтс Вотч, Поражение в правах: Нарушения прав человека в Крыму, 17 ноября 2014 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/54b3a49b4.html>, стр. 29.

³⁷ Газета Washington Post, Сложный переход: восемь месяцев после аннексии Россией Крыма, 27 ноября 2014 г., http://www.washingtonpost.com/world/europe/eight-months-after-russia-annexed-crimea-from-ukraine-a-complicated-transition/2014/11/27/d42bcf82-69b3-11e4-bafd-6598192a448d_story.html; см. также отчет Крымской полевой миссии по правам человека, ноябрь 2014 г., стр. 26, текст на русском языке: http://crimeahr.org/sites/default/files/crimea_field_mission_report_november_2014_ru.pdf.

³⁸ УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине (16 сентября 2014 г.), http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/OHCHR_sixth_report_on_Ukraine.pdf, стр. 33.

Внутреннее перемещение

11. Представители власти сообщают, что по состоянию на 15 января 2015 года в стране насчитывается 642 861 зарегистрированных внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), 97% – из Восточной Украины³⁹. Большинство из них остаются в регионах, граничащих с зоной конфликта, например, на территориях Донецкой и Луганской областей, подконтрольных правительству Украины, а также в Харьковской, Днепропетровской и Запорожской областях. Согласно данным Министерства чрезвычайных ситуаций (МЧС), 24 % ВПЛ составляют дети, еще 24 % – пожилые люди или инвалиды, среди взрослого населения 66 % составляют женщины. Из вышеприведенных данных можно сделать вывод о том, что многие ВПЛ являются социально уязвимыми, в том числе пожилые люди или одинокие женщины с детьми. Кроме того, многие семьи вынуждены разлучаться, поскольку некоторые члены семьи остаются дома, чтобы присматривать за собственностью или ухаживать за другими членами семьи. Учитывая тот факт, что на неподконтрольных правительству территориях более не действует правовая система Украины, а также учитывая повсеместное ухудшение ситуации в сфере безопасности, люди опасаются, что их имущество конфискуют или разграбят, если они оставят его без присмотра. Обычно в таких случаях остаются взрослые мужчины. Кроме того, УВКБ ООН и партнерские организации получают сведения о том, что мужчины остаются и по другим причинам, например, в связи с трудностями при пересечении пунктов пропуска или из-за того, что поддерживают фактическую власть⁴⁰.
12. После заключения соглашения о прекращении огня на территории Восточной Украины некоторые ВПЛ вернулись, по крайней мере на время, в регионы Донецкой и Луганской области, затронутые конфликтом⁴¹. Другие же продолжают уезжать в связи с продолжающимся насилием, экономическим крахом и отсутствием доступа к системе государственных услуг. Большинство ВПЛ приняли решение не возвращаться домой в данный момент времени, поскольку положение остается крайне нестабильным⁴². Недавнее исследование, проведенное Киевским международным институтом социологии, показывает, что более четверти населения, проживающего на территориях, неподконтрольных правительству, покинуло регион; это означает, что общее число перемещенных из этих районов лиц составляет более 1 000 000 человек⁴³. До 1 октября в Украине не существовало централизованной системы регистрации ВПЛ, что усложняло задачу определения точного количества перемещенных лиц и их местонахождения. Многие ВПЛ осознанно не регистрировались, поскольку не видели практического смысла в этой процедуре. Другие же побаивались, что регистрация может рассматриваться как проявление политической позиции и, соответственно, опасались последствий для своих родственников или имущества на востоке⁴⁴.
13. С 15 октября Министерство социальной политики ввело систему регистрации ВПЛ, а также начало выплату финансовой помощи, включая и определенные стимулы для

³⁹ Данные получены от Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям (ГСЧС).

⁴⁰ Как сообщают УВКБ ООН и партнерским организациям ВПЛ.

⁴¹ УВКБ ООН не располагает достоверной информацией о количестве лиц, вернувшихся в Донецкую и Луганскую области. За последнее время от властей не поступало никаких официальных данных о количестве вернувшихся.

⁴² Как сообщают УВКБ ООН и партнерским организациям ВПЛ.

⁴³ Киевский международный институт социологии, Проект, посвященный исследованию потребности в гуманитарной помощи в Донецкой и Луганской областях, отчеты за октябрь и ноябрь 2014 года, печатные материалы, полученные УВКБ ООН.

⁴⁴ УВКБ ООН, Предварительный анализ и оценка потребностей внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), 17 октября 2014 г., [версия на английском языке: <http://unhcr.org.ua/attachments/article/971/IDP.pdf>; версия на украинском языке: <http://unhcr.org.ua/attachments/article/1232/IDPUKR.pdf>].

того, чтобы ВПЛ проходили регистрацию⁴⁵. Позже правительство призвало лиц, приехавших из регионов, неподконтрольных правительству, регистрироваться в качестве ВПЛ для того, чтобы перевести выплату пенсий и социальных пособий в те регионы страны, в которых правительство имеет возможности проводить данные выплаты⁴⁶. Лицам, которые перевели выплату своих пособий до введения новой системы регистрации в середине октября, необходимо до 1 февраля 2015 года зарегистрироваться в качестве ВПЛ, иначе их выплаты будут приостановлены⁴⁷. Считается, что прекращение государственных выплат в неподконтрольных правительству регионах послужило причиной новых перемещений, поскольку все получатели социальных выплат должны быть зарегистрированы в качестве ВПЛ. В некоторых регионах число пенсионеров, недавно зарегистрированных как ВПЛ, составляет 50%. Конечный срок 1 февраля касается только тех лиц, которые перевели свои социальные выплаты в подконтрольные правительству регионы до середины октября; те же, кто был перемещен после вышеуказанной даты, имели возможность зарегистрироваться в Министерстве социальной политики согласно актуальной дате перемещения⁴⁸.

Внешнее перемещение

14. Наибольшее число лиц, перемещенных за пределы страны, находятся в Российской Федерации. Согласно данным, предоставленным Федеральной миграционной службой Российской Федерации (ФМС), по состоянию на 23 декабря 2014 года заявления о предоставлении международной защиты подали 245 510 украинцев⁴⁹, а еще 244 326 подали заявления о предоставлении других видов разрешения на пребывание⁵⁰. Власти Российской Федерации не предоставляют статистических данных относительно того, сколько человек вернулось в страну происхождения. Количество заявлений о предоставлении международной защиты в других европейских странах также незначительно возросло. За период с 1 января по 30 декабря 2014 года более 11 100 украинцев подали заявления о предоставлении международной защиты в странах ЕС: 2 253 в Польше, 2 205 в Германии, 1 255 в Швеции и 1 248 во Франции⁵¹. По состоянию на 24 декабря 2014 года в Беларуси было подано 652 заявления. Кроме того, многие украинцы обратились за получением других видов разрешения на проживание; например, около 59 637 в Беларуси и 28 852 в Польше⁵².

⁴⁵ По состоянию на 27 октября в Министерстве социальной политики зарегистрировалось 135 000 ВПЛ. УВКБ ООН работает совместно с Министерством над созданием электронной базы данных и наращиванием потенциала Министерства, см. УВКБ ООН, УВКБ ООН вместе с экспертами из Грузии поможет Министерству социальной политики Украины разработать систему регистрации ВПЛ, 22 октября 2014 г., <http://unhcr.org.ua/en/2011-08-26-06-58-56/news-archive/1366-the-un-refugee-agency-together-with-georgian-experts-will-help-ministry-of-social-policy-of-ukraine-to-develop-idp-registration-system>.

⁴⁶ Постановление Кабинета Министров № 595 от 7 ноября 2014 г., <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/595-2014-%D0%BF>.

⁴⁷ Постановление Кабинета Министров № 637 от 5 ноября 2014 г., <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/637-2014-%D0%BF>.

⁴⁸ Издание «Корреспондент Донбасса», Согласно разъяснению Кабинета Министров, ВПЛ могут регистрироваться после 31 декабря, 2 декабря 2014 г., <http://korrdon.info/events/61627-v-kabmine-utochnili-kto-iz-pereselencev-mozhet-stat-na-uchet-i-posle-31-dekabrya.html> (текст на украинском языке), см. также УВКБ ООН, Ситуация в Украине: Операционный отчет УВКБ ООН, 31 декабря 2014 года, <http://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-situation-unhcr-operational-update-31-december-2014>.

⁴⁹ Эти данные включают заявления о предоставлении временного убежища или статуса беженца.

⁵⁰ Другие формы законного пребывания: российское гражданство или программа возвращения соотечественников в Россию (план поддержки и помощи в интеграции для иностранцев, имеющих родственников в Российской Федерации), а также временное или постоянное разрешение на проживание (которое может быть предоставлено иностранцам, проживающим в Российской Федерации на законных основаниях минимум 6 месяцев).

⁵¹ Официальные данные, предоставленные УВКБ ООН соответствующими национальными органами предоставления убежища. Данные из Германии и Франции отражают данные по состоянию на ноябрь 2014 года.

⁵² Официальные данные, предоставленные УВКБ ООН соответствующими национальными органами предоставления убежища. Данные из Беларуси по состоянию на 24 декабря, данные из Польши по состоянию на 30 декабря 2014 года.

Основания для перемещения и проблемы, связанные с предоставлением защиты

15. На неподконтрольных правительству территориях продолжается процесс перемещения населения. Люди называют следующие причины отъезда: постоянные обстрелы, разрушенные дома и собственность, страх насилия со стороны вооруженных групп, перебои с водой, электричеством, отоплением, ограниченный доступ к системе здравоохранения и образования⁵³. Те лица, которых считают сторонниками правительства Украины, подвержены наибольшему риску насилия и расправы со стороны вооруженных групп или фактической власти региона⁵⁴. Кроме того, поступают сообщения о возрастающем уровне насилия против женщин в данном регионе, в том числе преследования, принудительный труд и сексуальное насилие; также поступают сообщения о случаях сексуального насилия на пропускных пунктах при выезде за пределы территорий, неподконтрольных правительству⁵⁵. Для безопасного выезда населения из Луганска, Донецка и Горловки, в районе которых проходили ожесточенные бои, были созданы гуманитарные коридоры. Однако, поскольку эти коридоры проходили по территориям, на которых продолжались обстрелы, их существование не могло гарантировать безопасность лицам, покидающим данную территорию⁵⁶. Несмотря на то, что ВПЛ сообщают о необходимости пересечения многочисленных пунктов пропуска при выезде из районов конфликта, они отмечают, что, в целом, имели возможность въезжать и выезжать из данных регионов. С 6 ноября 2014 года правительство Украины установило пункты пропуска с процедурой проверки документов лиц, покидающих территории, неподконтрольные правительству. На данных пунктах пропуска могут проводиться проверки в целях обеспечения безопасности, особенно в отношении мужчин. Некоторые мужчины сообщают, что опасаются приближаться к данным пунктам пропуска. Более того, некоторые мужчины высказывают опасения по поводу того, что выезд через пункты пропуска, контролируемые фактическими властями, может трактоваться как предательство по отношению к фактическим властям; они также опасаются быть мобилизованными фактическими властями⁵⁷.
16. Поток перемещенных лиц из Крыма немного увеличился осенью в связи с различными причинами. В частности, сообщается об усилившемся давлении на общины крымских татар со стороны местных властей, проявляющееся в проведении обысков домов и офисов на предмет наличия «экстремистской» литературы. Некоторые семьи рассказывают, что покинули Крым потому, что не хотят, чтобы их дети ходили в русские школы. Другие же сообщают, что не хотят проходить обязательную службу в российской армии⁵⁸. Жители Крыма сообщают УВКБ ООН о том, что в связи с изменением законодательства они столкнулись с трудностями при поиске работы по специальности, и по этой причине им пришлось покинуть полуостров. Граждане Украины, которые имеют действительные документы, обычно могут беспрепятственно пересекать административную границу между Крымом и материковой частью страны. Правительство Украины до сих пор рассматривает граждан, прописанных в Крыму, в качестве граждан Украины, даже в том случае, если они получили российское

⁵³ Информация, полученная УВКБ ООН и партнерскими организациями.

⁵⁴ УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 15 декабря 2014 г., http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/OHCHR_eighth_report_on_Ukraine.pdf.

⁵⁵ УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 15 ноября 2014 г., http://www.un.org.ua/images/stories/FINAL_OHCHR_seventh_report_Ukraine_20.11.14_before_launch.pdf.

⁵⁶ УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 17 августа 2014 г., <http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/UkraineReport28August2014.pdf>.

⁵⁷ Информация, полученная УВКБ ООН и партнерскими организациями.

⁵⁸ Информация, полученная УВКБ ООН и партнерскими организациями.

гражданство⁵⁹. Однако некоторые лица сообщают о трудностях, с которыми они столкнулись при попытке въезда на материковую часть страны без действительного паспорта или в связи с желанием возобновить свой паспорт, что оказалось помехой для доступа к материковой Украине в связи с необходимостью уладить административные вопросы или по иным причинам⁶⁰. Также сообщается, что некоторые мужчины были допрошены о причинах въезда на материковую часть страны; некоторым из них украинские пограничники отказали в разрешении на въезд по соображениям безопасности⁶¹.

17. 20 октября 2014 года парламент Украины принял Закон «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц», который вступил в силу 22 ноября 2014 года. В законе прописано определение ВПЛ, в большей степени соответствующее международным стандартам⁶². В нем прописан конкретный перечень прав ВПЛ: защита от дискриминации и принудительного возвращения; помощь в процессе добровольного возвращения; упрощенная процедура доступа к социальным и экономическим услугам, в том числе регистрации по месту жительства и трудоустройству. Закон также обязывает правительство разработать план интеграции ВПЛ. Ранее Кабинет Министров уже принял постановления, касающиеся размещения, регистрации, имущественных вопросов, социальной помощи, регистрации предпринимательской деятельности, образования и других вопросов, касающихся ВПЛ⁶³. Ожидается, что новый закон поможет решить некоторые вопросы первостепенной важности, а также обеспечить доступ ВПЛ к основным правам и помощи. Тем не менее, до сих пор не предусмотрено никаких положений относительно объектов разрушенной или поврежденной собственности. УВКБ ООН продолжает выступать в поддержку внесения дальнейших изменений в законодательство для улучшения защиты ВПЛ⁶⁴.

18. Некоторые ВПЛ из Восточной Украины заявляют о нежелании переезжать в Западную Украину, поскольку они предпочитают оставаться как можно ближе к дому и родственникам, которые там остались. Кроме того, многие опасаются того, что они не будут полностью приняты в регионах Центральной и Западной Украины по политическим причинам⁶⁵. Все чаще ВПЛ сообщают о трудностях в процессе поиска жилья или работы⁶⁶. В некоторых районах Западной Украины возникают разногласия

⁵⁹ См. также пункт 9 выше. Двойное гражданство запрещено законодательством Украины, см. статью 19 Закона «О гражданстве Украины» № 2235-III от 18 января 2001 года. Текст на украинском языке <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/2235-14>.

⁶⁰ Юридический партнер УВКБ ООН «Крым SOS» (интервью 11 августа 2014 года) сообщил, что пятерым гражданам Украины, потерявшим свои паспорта, фактические власти Крыма запретили выезд с полуострова. Граждане, срок действия паспортов которых истек, также сталкиваются с трудностями при въезде на материковую часть страны (например, необходимо вклеить новые фотографии при достижении 25 и 45 лет), или же в случае, если лицо, достигшее 16-летнего возраста, хочет получить свой первый паспорт.

⁶¹ Информация, полученная в ходе встречи с юридическим партнером УВКБ ООН «Крым SOS», 11 августа 2014 года.

⁶² Для полного соответствия международным стандартам закон о ВПЛ должен предусматривать предоставление защиты иностранцам или лицам без гражданства, которые проживают в Украине и стали переселенцами, а также незарегистрированным ВПЛ в случае массового притока. См. УВКБ ООН, УВКБ ООН выступает за безотлагательное принятие закона, защищающего внутренне перемещенных лиц в Украине, 15 сентября 2014 г., [версия на английском языке: <http://unhcr.org.ua/en/2011-08-26-06-58-56/news-archive/1334-unhcr-encourages-swift-adoption-of-legislation-to-protect-internally-displaced-persons-in-ukraine>; версия на украинском языке: <http://unhcr.org.ua/uk/novini/novyny/1335-agentstvo-oon-u-spravakh-bizhentsiv-zaklikae-prijnyati-u-naishvidshij-termin-zakonodavstvo-shcho-zabezpechit-zakhist-vnutrishno-peremishchenikh-osib-v-ukrajini>].

⁶³ Весной 2014 года в Украине были приняты специальные законы, касающиеся статуса Крыма, в которых прописаны специальные положения, касающиеся лиц, перемещенных из Крыма. См.: Закон Украины № 1207-VII от 2014 года «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины», 15 апреля 2014 г., [версия на украинском языке: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1207-18>; версия на английском языке: <http://www.refworld.org/docid/5379ab8e4.html>].

⁶⁴ УВКБ ООН, Пресс-релиз, УВКБ ООН приветствует принятие закона, защищающего права внутренне перемещенных лиц, 20 октября 2014 г., [версия на английском языке: <http://unhcr.org.ua/en/2011-08-26-06-58-56/news-archive/1362-unhcr-welcomes-adoption-of-the-law-by-ukrainian-parliament-to-protect-people-displaced-by-conflict>; версия на украинском языке: <http://unhcr.org.ua/uk/novini/novyny/1361-agentstvo-oon-u-spravakh-bizhentsiv-vitae-prijnyattya-zakonu-yakij-zakhishchae-prava-vnutrishno-peremishchenikh-osib>].

⁶⁵ Как сообщают УВКБ ООН и партнерским организациям ВПЛ.

⁶⁶ УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 16 сентября 2014 г., http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/OHCHR_sixth_report_on_Ukraine.pdf.

по целому ряду вопросов между ВПЛ и местным населением. В течение летних месяцев некоторые жители Западной Украины заявляли, что их в несоразмерно большом количестве призывают на военную службу, тогда как ВПЛ с востока получили освобождение от службы. ВПЛ вынуждены конкурировать с местным населением за рабочие места и другие ограниченные ресурсы, например, места в детских садах. Цены на аренду жилья в городах, принимающих ВПЛ, резко выросли, что послужило поводом к возмущению местных жителей. Конфликт также спровоцировал политические разногласия. В некоторых регионах, принимающих ВПЛ, представители местного населения обвиняют жителей Донецкой и Луганской областей в развязывании кризиса и поддержке сепаратистского движения. Негативные истории и слухи о ВПЛ быстро разносятся в социальных медиа, что служит еще одним поводом к дискриминации ВПЛ в вопросах жилья и трудоустройства⁶⁷.

19. С началом конфликта на востоке правительство в Киеве объявило военную мобилизацию для того, чтобы пополнить армию квалифицированным персоналом. Лица, попавшие под мобилизацию, в прошлом были задействованы в качестве гранатометчиков, в воздушно-десантных войсках, артиллерии, в тыловом обеспечении, а также других сферах (например, врачи, электрики, механики и водители). В 2014 году Президент издал три указа о «частичной мобилизации» 17 марта, 6 мая и 22 июля соответственно. В каждом из этих случаев частичная мобилизация должна была быть проведена в 45-дневный срок. Регулярный призыв на срочную службу мужчин в возрасте 18-25 лет был запланирован на период с мая по июль и с октября по ноябрь 2014 года. В соответствии с законом Украины срок службы солдата срочной службы составляет 12 месяцев. Секретарь Совета национальной безопасности и обороны Украины заявил, что на 2015 год запланировано три волны мобилизации⁶⁸.
20. Сообщается, что некоторые мужчины оказывают сопротивление военному призыву или мобилизации по ряду причин, включая нежелание участвовать в гражданском конфликте, в ходе которого, согласно сообщениям, совершаются военные преступления и преступления против человечности. Другие отмечают, что боятся участвовать в военных действиях без надлежащей защитной экипировки и оружия; некоторые наблюдатели высказывают беспокойство в связи с высоким уровнем коррупции, который привел к неудовлетворительным условиям службы⁶⁹. Сообщается, что некоторые ВПЛ не хотят регистрироваться, поскольку боятся быть призванными на военную службу в регионах своего происхождения, где они могут столкнуться со своими соседями. Кроме того, это может усугубить положение родственников, оставшихся в этом регионе, поскольку их могут обвинить в политической поддержке проправительственных сил⁷⁰.
21. Закон Украины предусматривает отказ от военной службы по религиозным убеждениям, а также альтернативную гражданскую службу для членов религиозных

⁶⁷ Информация, полученная УВКБ ООН в ходе мониторинга ситуации в области защиты и выездов на места.

⁶⁸ Агентство Интерфакс-Украина, В 2015 году пройдет три волны мобилизации – в январе, апреле и июне – секретарь СНБО Турчинов, 20 декабря 2014 г., <http://interfax.com.ua/news/general/241013.html>.

⁶⁹ Газета New York Times, статья Александра Лапко (старший специалист-ассистент бюро НАТО в Украине), Собственный враг Украины, 7 октября 2014 г., http://www.nytimes.com/2014/10/08/opinion/in-war-time-corruption-in-ukraine-can-be-deadly.html?_r=1 (текст на русском языке: <http://www.rg.ru/2014/10/10/korruptcia-na-ukraine.html>). См. также: канал Аль-Джазира, Президент Украины обещает покончить с коррупцией, 3 июля 2014 г., <http://www.aljazeera.com/news/europe/2014/07/ukraine-president-vows-end-army-corruption-20147381129281468.html>, и газета Kyiv Post, Мировые эксперты: для борьбы с Россией Украине нужно разработать новую концепцию безопасности и положить конец коррупции, 19 ноября 2014 г., <http://www.kyivpost.com/content/kyiv/global-security-experts-say-ukraine-needs-new-security-paradigm-end-of-corruption-to-fight-war-with-russia-372429.html>.

⁷⁰ Поступают сообщения о нарушении международного гуманитарного права, в частности, военных преступлениях, как со стороны вооруженных групп, так и со стороны батальонов добровольцев, подконтрольных Киеву. См., например, УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 16 сентября 2014 г., http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/OHCHR_sixth_report_on_Ukraine.pdf, и Международная амнистия, Украина: массовые убийства в ходе вооруженного конфликта в Восточной Украине, 20 октября 2014 г., <https://www.amnesty.org/en/documents/EUR50/042/2014/en/>.

организаций, зарегистрированных в Украине. Отказ от службы по каким-либо другим мотивам не допускается. Лица, уклоняющиеся от призыва, могут понести наказание, начиная от уплаты административного штрафа до лишения свободы сроком от 2 до 5 лет⁷¹. Сообщается, что, согласно реестру судебных дел, по состоянию на 8 декабря 32 человека были осуждены за уклонение от призыва или мобилизации в 2014 году (для сравнения, в 2013 году таких случаев зафиксировано не было). Сообщается, что анализ 16 таких дел, проведенный в августе, показал, что всем виновным были присуждены административные штрафы, общественные работы или условное заключение⁷².

22. Во время зимних месяцев гуманитарные потребности населения возрастают, поскольку семьи нуждаются в дополнительных запасах топлива, а также в еде и одежде, чтобы пережить холод. Многие ВПЛ изначально надеялись, что они покидают свои дома лишь ненадолго, и поэтому не брали с собой много вещей. Удовлетворение основных нужд ВПЛ зависит от помощи родственников, друзей и гражданского общества, однако добровольные пожертвования понемногу иссякают⁷³. В октябре 2014 года Кабинет Министров ввел программу финансовой помощи, в рамках которой каждому, за некоторыми исключениями, «трудоспособному взрослому» ВПЛ выплачивается 442 гривны в месяц, а каждому «нетрудоспособному» (ребенку, человеку пожилого возраста, человеку с ограниченными физическими возможностями) – 884 гривны в месяц в течение 6 месяцев⁷⁴. По состоянию на 12 декабря 2014 года, 83 568 семей получали такую финансовую помощь⁷⁵. Правительство приняло ряд изменений к процедурам выплаты ВПЛ пенсий и социальных пособий, а также с целью обеспечения других социальных и экономических прав этой группы лиц. Однако ВПЛ продолжают сообщать об административных трудностях, с которыми они сталкиваются, а эффективность реализации новых процедур неодинакова в различных регионах. В связи с развалом банковской системы, многие ВПЛ сообщают о том, что они потеряли доступ к своим сбережениям или не могут выплачивать взносы по кредитам⁷⁶. ВПЛ продолжают сталкиваться с трудностями при регистрации предпринимательской деятельности, а также реализации права на трудоустройство, поскольку они не могут получить свои «трудовые книжки» – документ, обычно хранящийся у работодателя, – или документы, подтверждающие их квалификацию. Отсутствие подтверждающих документов также препятствует получению пособия по безработице в новом месте проживания. Таким образом, многие ВПЛ вынуждены работать неофициально или неполный рабочий день. ВПЛ также сообщают о дискриминации по отношению к ним со стороны работодателей и арендодателей по политическим мотивам или потому, что, по их мнению, ВПЛ скоро вернутся (или должны вернуться) домой⁷⁷. Украина переживает серьезные экономические трудности: в 2014 году национальная валюта потеряла половину стоимости, а уровень инфляции составил 20 %; ожидается, что к концу года экономика упадет на 10 %⁷⁸. Бюджеты министерств в 2015 году будут

⁷¹ Уголовный кодекс Украины, 1 сентября 2001 г. [версия на русском языке: <http://www.refworld.org.ru/docid/54eaf8024.html>, версия на английском языке: <http://www.refworld.org/docid/4c4573142.html>], статьи 335-336.

⁷² Юридическая консультация г. Кривой Рог, Уголовная ответственность за уклонение от призыва на мобилизацию, август 2014 г., <http://advocat.dp.ua/publication.html> (текст на украинском языке).

⁷³ По наблюдениям УВКБ ООН и партнерских организаций в рамках мероприятий по мониторингу ситуации в области защиты.

⁷⁴ Постановление Кабинета Министров № 505, 1 октября 2014 г., <http://unhcr.org.ua/en/who-we-help/internally-displaced-people>. Изначально трудоспособный взрослый имеет право на получение помощи в течение двух месяцев, затем, в случае неудачи с трудоустройством, он/она может получать уже меньшую сумму. Лица, на счетах у которых находится сумма равная десяти минимальным заработным платам, которые владеют имуществом за пределами региона военных действий, а также имеют два или более автомобиля, не имеют права на получение помощи.

⁷⁵ Данные, предоставленные Министерством социальной политики.

⁷⁶ УВКБ ООН, Предварительный анализ и оценка потребностей внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), 17 октября 2014 г. [версия на английском языке: <http://unhcr.org.ua/attachments/article/971/IDP.pdf>; версия на украинском языке: <http://unhcr.org.ua/attachments/article/1232/IDPUKR.pdf>].

⁷⁷ Информация, полученная УВКБ ООН.

⁷⁸ Журнал The Economist, Почему у украинской экономики серьезные проблемы, 1 декабря 2014 г., <http://www.economist.com/blogs/economist-explains/2014/12/economist->

сокращены на 25 %⁷⁹. Подобное экономическое давление уменьшает шансы ВПЛ обосноваться за пределами регионов происхождения.

23. ВПЛ сообщают о преобладающем чувстве разочарования в связи со своей ситуацией; у многих появились психологические проблемы, стресс и психологические травмы, связанные с потерей родных, продолжающимся конфликтом и неопределенностью в будущем. Женщины являются особенно незащищенными, поскольку они составляют большинство из тех, кто бежал, тогда как их мужья зачастую оставались в зонах конфликта. Они также сообщают о разногласиях и случаях домашнего насилия, когда мужья не хотят отпускать женщин и детей, поскольку выезд из зоны конфликта может рассматриваться как выражение определенной политической позиции⁸⁰. Представители НПО сообщают о произошедших в зоне военного конфликта случаях сексуального насилия в отношении женщин, связанного непосредственно с конфликтом; однако о таких случаях редко становится известно из-за отсутствия информации, а возможности получения помощи в данных регионах ограничены⁸¹. ВПЛ имеют доступ к медицинским услугам в том же объеме, что и любой гражданин Украины. Тем не менее, государство не покрывает стоимость лекарств, и зачастую ВПЛ не могут себе позволить купить необходимые медицинские препараты⁸². Что касается образования, то дети ВПЛ имеют возможность посещать школы, а студенты имеют доступ к высшему образованию в регионах временного проживания⁸³.
24. В поисках подходящего жилья некоторые ВПЛ вынуждены переезжать несколько раз⁸⁴. Сообщается, что не найдя или не имея возможности арендовать подходящее жилье или устроится на работу, некоторые ВПЛ, не взирая на ситуацию в сфере безопасности, чувствуют необходимость вернуться домой⁸⁵. По оценкам УВКБ ООН, около 7-8 % ВПЛ проживают в центрах временного размещения, тогда как большинство проживают на частных квартирах или в домах у друзей, родственников или иных представителей местной общины или же арендуют жилье самостоятельно. Некоторые центры временного размещения не приспособлены для проживания в них в зимний период, поэтому, чтобы решить данную проблему, в 47 центрах общей вместимостью 1 200

[explains?zid=307&ah=5e80419d1bc9821ebe173f4f0f060a07](http://www.economist.com/news/leaders/21632475-throttled-russia-ukraines-economy-needs-more-western-helpspecially-investment), см. также: журнал The Economist, Украинская экономика на грани коллапса, однако ставить крест на Киеве еще рано, 15 ноября 2014 г., <http://www.economist.com/news/leaders/21632475-throttled-russia-ukraines-economy-needs-more-western-helpspecially-investment>.

⁷⁹ Украинская правда, Минфин требует от министерств сократить расходы на 25 % в бюджете-2015, 8 декабря 2014 г., <http://www.pravda.com.ua/rus/news/2014/12/8/7046865/>.

⁸⁰ Информация, полученная УВКБ ООН. См. также УВКБ ООН, Предварительный анализ и оценка потребностей внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), 17 октября 2014 г. [версия на английском языке: <http://unhcr.org.ua/attachments/article/971/IDP.pdf>; версия на украинском языке: <http://unhcr.org.ua/attachments/article/1232/IDPUKR.pdf>].

⁸¹ УКГВ ООН, Доклад о ситуации в Украине № 13, 26 сентября 2014 г., http://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/OCHA%20Ukraine%20Situation%20Report%2026%20September%202014_1.pdf.

⁸² Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» [версия на английском языке: [http://unhcr.org.ua/attachments/article/1231/IDPlawENG%20\(3\).doc](http://unhcr.org.ua/attachments/article/1231/IDPlawENG%20(3).doc); версия на украинском языке: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1706-18>], ст. 9, часть 1, пп. 8-9. Этот закон предусматривает, что ВПЛ имеют право на «обеспечение лекарственными препаратами в случаях и согласно порядку, определенных в законодательстве» [и] «получение необходимой медицинской помощи в государственных и коммунальных медицинских учреждениях».

⁸³ Сообщается, что некоторые дети не записаны в школу, поскольку родители не зарегистрировали их в ожидании дальнейшего перемещения или возвращения домой. УВКБ ООН, Предварительный анализ и оценка потребностей внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), 17 октября 2014 г. [версия на английском языке: <http://unhcr.org.ua/attachments/article/971/IDP.pdf>; версия на украинском языке: <http://unhcr.org.ua/attachments/article/1232/IDPUKR.pdf>]; см. также: ЮНИСЕФ, В связи с конфликтом в Украине закрыто почти 150 школ, 19 декабря 2014 г., <http://reliefweb.int/report/ukraine/conflict-ukraine-leaves-almost-150-schools-closed-unicef>.

⁸⁴ УВКБ ООН, Предварительный анализ и оценка потребностей внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), 17 октября 2014 г. [версия на английском языке: <http://unhcr.org.ua/attachments/article/971/IDP.pdf>; версия на украинском языке: <http://unhcr.org.ua/attachments/article/1232/IDPUKR.pdf>].

⁸⁵ УВКБ ООН, Предварительный анализ и оценка потребностей внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), 17 октября 2014 г. [версия на английском языке: <http://unhcr.org.ua/attachments/article/971/IDP.pdf>; версия на украинском языке: <http://unhcr.org.ua/attachments/article/1232/IDPUKR.pdf>].

человек в срочном порядке проводят ремонтные работы⁸⁶. Спонсоры начали предоставлять ограниченному количеству особо уязвимых ВПЛ денежные гранты для того, чтобы они могли оплачивать аренду временного жилья. В безотлагательной поддержке нуждаются и те лица, которые вернулись с целью восстановить свои дома⁸⁷. Согласно данным местных властей, по состоянию на 27 октября около 135 000 ВПЛ вернулись в места своего обычного проживания, преимущественно в северной части Донецка, которая была отвоевана правительственными войсками⁸⁸. Тем не менее, в связи с нестабильностью ситуации и разрушением жилых домов, возвращение домой остается для многих ВПЛ сложной задачей. С приходом зимы некоторые люди возвращаются лишь ненадолго, чтобы забрать теплую одежду и другие вещи, а также навестить родственников и проверить состояние своей собственности⁸⁹. Несмотря на то, что правительство приняло законодательную базу, теоретически призванную облегчить доступ к временному жилью и помочь в поиске долговременных решений, ресурсы на ее реализацию все еще не были выделены, и счета за центры временного размещения оплачиваются нерегулярно⁹⁰. Совместно с другими донорами УВКБ ООН помогает правительству обеспечить ВПЛ и лиц, возвращающихся в регионы постоянного проживания, приспособленным к зимнему периоду жильем, а также предоставляют ВПЛ с особыми потребностями основные непродовольственные товары⁹¹.

25. Согласно данным НПО, в связи с конфликтом было перемещено около 6 000 ромов. Перемещенные ромы являются особо уязвимыми, поскольку они представляют маргинализированную группу безотносительно к конфликту⁹². Поскольку у большинства ромов никогда не было документов, удостоверяющих личность, или такие документы были утеряны, они зачастую не имеют возможности зарегистрироваться в качестве ВПЛ и получить доступ к государственной помощи⁹³. Перемещенные ромы также сообщают о дискриминации при поиске жилья; обычно они вынуждены располагаться вместе с другими членами местной общины ромов⁹⁴.

⁸⁶ Большинство центров временного размещения – это санатории или летние лагеря, где отсутствует система отопления, находящиеся на юго-восточном побережье Украины (Одесса, Бердянск, Мариуполь). Центры в Харькове, Днепрпетровске, Запорожье, Мариуполе и доступных частях Донецка и Луганска будут отремонтированы. УВКБ ООН оказывает помощь местным НПО и властям в ремонте центров временного размещения.

⁸⁷ По данным правительственных источников, по состоянию на 15 сентября 2014 года 1 230 домов в Донецкой и Луганской областях были разрушены, оставив без крова около 6 618 семей, см.: УВКБ ООН, Предварительный анализ и оценка потребностей внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), 17 октября 2014 г. [версия на английском языке: <http://unhcr.org.ua/attachments/article/971/IDP.pdf>; версия на украинском языке: <http://unhcr.org.ua/attachments/article/1232/IDPUKR.pdf>].

⁸⁸ Власти Украины сообщают, что около 90 % ВПЛ вернулись в Славянск и около 40 % в Краматорск. См.: УВКБ ООН, Предварительный анализ и оценка потребностей внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), 17 октября 2014 г. [версия на английском языке: <http://unhcr.org.ua/attachments/article/971/IDP.pdf>; версия на украинском языке: <http://unhcr.org.ua/attachments/article/1232/IDPUKR.pdf>], стр.4.

⁸⁹ Украинские власти сообщают, что в связи с боями на Донбассе более 39 985 предприятий малого и среднего бизнеса были закрыты, более 30 000 жителей Донбасса остались без работы, и даже в случае прекращения военных действий многие не смогут вернуться на работу, а начало предпринимательской деятельности потребует значительного времени и затрат. См. УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 16 сентября 2014 г., http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ONCHR_sixth_report_on_Ukraine.pdf.

⁹⁰ Для получения информации о нормативно-правовой базе, касающейся ВПЛ см.: УВКБ ООН, Кому мы помогаем. Лица, перемещенные внутри страны, <http://unhcr.org.ua/en/who-we-help/internally-displaced-people>.

⁹¹ На сегодняшний день главными регионами, получающими помощь в обустройстве жилья для ВПЛ, являются Харьковская, Днепрпетровская, Запорожская, Донецкая и Луганская области. Более подробную информацию относительно запланированного реагирования со стороны ООН на гуманитарную ситуацию в Украине, см. Рабочая группа по координированию гуманитарной деятельности в Украине, Стратегический план реагирования для Украины на 2015 год, 8 декабря 2014 г., <http://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-strategic-response-plan-2015>.

⁹² УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 15 ноября 2014 г., http://www.un.org.ua/images/stories/FINAL_ONCHR_seventh_report_Ukraine_20.11.14_before_launch.pdf. См. также: ОБСЕ / БДИПЧ, Отчет по оценке ситуации: Рома в Украине и влияние текущего кризиса, август 2014 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/54eaf97c4.html>.

⁹³ 486 ромов, ранее проживавших в Донецкой области, были перемещены в Харьков (147) и Харьковскую область (339), включая 138 детей младше 5 лет. Сообщается, что 42 % из них не имеют документов либо по причине их утери, либо же по причине отсутствия какой-либо регистрации, что ставит их под угрозу безгражданства. Данные сведения получены УВКБ ООН от НПО «Чачимо» и НПО «Станция Харьков» в августе 2014 года.

⁹⁴ ОБСЕ / БДИПЧ, Отчет по оценке ситуации: Рома в Украине и влияние текущего кризиса, август 2014 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/54eaf97c4.html>.

26. УВКПЧ ООН особенно обеспокоено ситуацией лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности на подконтрольных вооруженным группам территориях. В Луганской Народной Республике был издан приказ, устанавливающий уголовное наказание за гомосексуальность со сроком лишения свободы от 2 до 5 лет⁹⁵. В связи с разнообразными формами дискриминации в обществе лица различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, которые были перемещены, могут столкнуться с дополнительными трудностями при получении помощи⁹⁶.

Граждане Украины и лица, постоянно проживающие на территории Украины, которые подают заявления о предоставлении международной защиты – индивидуальные процедуры предоставления убежища и определения статуса беженца

27. Все ходатайства о предоставлении международной защиты, поданные лицами из Украины, должны рассматриваться с соблюдением справедливых и эффективных процедур в соответствии с действующими системами предоставления убежища или определения статуса беженца (ОСБ)⁹⁷. Для некоторых лиц, чьи ходатайства были отклонены до начала нынешних событий, нынешняя ситуация может рассматриваться как изменение обстоятельств, которое необходимо учесть в случае подачи нового ходатайства о предоставлении убежища. Ходатайствам о предоставлении международной защиты, поданным лицами, которые были вовлечены в недавние события, например, активистами, журналистами и правозащитниками, необходимо уделить особое внимание. Некоторые граждане Украины подают заявления о предоставлении международной защиты на основании опасений быть мобилизованными на военную службу⁹⁸. Некоторые лица, относящиеся к этой категории, могут нуждаться в международной защите в соответствии с Конвенцией 1951 г. по причине (приписываемых) политических убеждений или по причинам, связанным с другими мотивами, указанными в Конвенции 1951 г.
28. Все ходатайства должны быть рассмотрены в индивидуальном порядке с учетом конкретных обстоятельств каждого дела. Среди лиц, покидающих Украину, могут быть лица, причастные к деяниям, обуславливающим исключение из международной

⁹⁵ УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 15 ноября 2014 г., http://www.un.org.ua/images/stories/FINAL_ONCHR_seventh_report_Ukraine_20.11.14_before_launch.pdf.

⁹⁶ Представители местной НПО сообщают о трудностях при поиске жилья для ВПЛ, которые относятся к ЛГБТИ. См. также канал Аль-Джазира, Несмотря на шаг в сторону Европы, ЛГБТИ в Украине сталкиваются с новыми трудностями, 5 июля 2014 г., <http://america.aljazeera.com/articles/2014/7/5/despite-a-move-towardeuropelgbtukrainiansfacenewhurdles.html>.

⁹⁷ Применимая база включает такие документы: Конвенция 1951 г. о статусе беженцев, 28 июля 1951 г., Сборники международных договоров ООН, т. 189, стр. 137, <http://www.refworld.org.ru/docid/4714a6812.html>, и Протокол, касающийся статуса беженцев, 31 января 1967 г., Сборники международных договоров ООН, т. 606, стр. 267, <http://www.refworld.org.ru/docid/528098534.html>; Директива 2011/95/EU Европейского Парламента и Совета по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты, по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты («Квалификационная директива»), 13 декабря 2011 г. [версия на английском языке: <http://www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html>, версия на русском языке: http://unhcr.org.ua/img/uploads/QD_4_pe00050.en11Rus.pdf]. Если лица, ищущие убежища, из Украины обратятся за международной защитой в других регионах мира, что менее вероятно, то могут применяться другие региональные соглашения: см. Конвенция по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке («Конвенция ОАЕ»), 10 сентября 1969 г., Сборники международных договоров ООН, т. 1001, стр. 45, <http://www.refworld.org.ru/docid/528634864.html>, Картахенская декларация о беженцах, Коллоквиум по международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, 22 ноября 1984 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/52809f8a4.html>. В отличие от Конвенции ОАЕ Картахенская декларация не является юридически обязательным документом; ее положения приобретают силу закона только при условии ее включения в национальное законодательство.

⁹⁸ Для вынесения решений по ходатайствам такого типа см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 10: Ходатайства о предоставлении статуса беженца в связи с военной службой в контексте ст. 1 А (2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и (или) Протокола к ней 1967 г., 3 декабря 2013 г., HCR/GIP/13/10/Согг. 1, <http://www.refworld.org.ru/docid/533a78134.html>.

защиты в значении ст. 1 F Конвенции 1951 г.⁹⁹. В таких случаях необходимо внимательно изучить вопрос личной ответственности за преступления, которые могут обуславливать исключение из международной защиты беженцев.

Альтернатива бегства или перемещения внутри страны

29. Анализ возможности применения альтернативы бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП) требует проведения оценки «выполнимости» и «целесообразности» предложенной АВБ/АВП¹⁰⁰. В нынешней ситуации, сложившейся в Украине, для многих лиц АВБ/АВП в регионы, не затронутые последними событиями, скорее всего, будет оправдана¹⁰¹.
30. В соответствующих случаях будет необходимо проанализировать, является ли АВБ/АВП «целесообразной» для конкретного случая, при этом важно учитывать личные обстоятельства заявителя¹⁰². Для того чтобы оценить, сможет ли лицо в районе перемещения, учитывая его или ее конкретную ситуацию, вести относительно нормальную жизнь, не сталкиваясь с неоправданными трудностями, необходимо рассмотреть ряд факторов. Среди таких факторов: ситуация в области безопасности в предложенном районе перемещения, соблюдение прав человека и возможности экономического выживания в данном районе¹⁰³. Несмотря на то, что нормативно-правовая база Украины, а также программы предоставления помощи обеспечивают защиту многих основных прав, для некоторых лиц, в зависимости от личных обстоятельств дела, критерий «целесообразности» не будет удовлетворен. **Во-первых**, некоторые лица на практике могут не иметь доступа к жилью, средствам к существованию и основным видам услуг¹⁰⁴. Такие лица могут не получать поддержку от семьи или общины в предложенном районе переселения. Как описывалось выше, ВПЛ сообщают о чрезмерных административных трудностях, которые препятствуют в реализации их прав, закрепленных в законодательстве Украины. Считается, что из-за дискриминации и ухудшающегося экономического положения в стране ВПЛ становится еще сложнее обосноваться на новом месте¹⁰⁵. **Во-вторых**, с особыми трудностями в процессе получения помощи сталкиваются группы национальных меньшинств. Представители ромов, не имеющие документов, не могут получить доступа к государственным программам помощи, а социальная дискриминация,

⁹⁹ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 5: Применение положений об исключении согласно статье 1 F Конвенции о статусе беженцев 1951 г., 4 сентября 2003 г., CR/GIP/03/05, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a85.html>.

¹⁰⁰ Сотрудник, принимающий решение, несет бремя доказательства того, что анализ альтернативы перемещения применен к данному конкретному делу. Если анализ соответствует потребностям заявителя, то сторона, принимающая такое решение, должна определить предлагаемый район перемещения и предоставить доказательства того, что данная альтернатива является целесообразной для конкретного лица. См. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1 A (2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 г., HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>, пп. 33-35. По мнению УВКБ ООН, подобный анализ следует применять и при рассмотрении возможности АВБ в контексте определения права на получение дополнительной защиты.

¹⁰¹ Для того чтобы АВБ/АВП могла быть применена, человек должен иметь реальную возможность переехать в район перемещения на законных основаниях, не ставя под угрозу свою безопасность. Кроме того, если агентом преследования является государство или государственные агенты, то можно предположить, что АВБ/АВП в районы, находящиеся под контролем государства, рассматриваться не могут. Если же заявитель опасается преследования со стороны негосударственных агентов преследования, то следует рассмотреть вероятность преследования заявителя в предложенном районе перемещения, а также способность государства предоставить защиту, см. предыдущую сноску, пп. 9 – 21.

¹⁰² УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1 A (2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 г., HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>, пп. 25-26.

¹⁰³ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1 A (2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 г., HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>, пп. 24, 27-30.

¹⁰⁴ Например, см. пункты 18, 22-24 (данного документа).

¹⁰⁵ Например, см. пункты 18, 22-24.

согласно сообщениям, мешает им воспользоваться поддержкой местного общества¹⁰⁶. Кроме того, в связи с повсеместной дискриминацией, лица различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности сталкиваются с дополнительными трудностями при получении помощи¹⁰⁷. **В-третьих**, хотя правительство ввело ограниченное количество программ по предоставлению помощи (например, программу предоставления финансовой помощи), масштабы предоставляемой помощи, скорее всего, будут недостаточны для удовлетворения потребностей всех лиц или семей. Например, у лиц с серьезными медицинскими проблемами может не быть возможности получить жизненно необходимое лечение. Учитывая нехватку лекарств в Украине для лечения пациентов, больных ВИЧ или лекарственно-устойчивым туберкулезом, эти люди могут не иметь доступа к жизненно необходимым лекарствам¹⁰⁸. Кроме того, специальные медицинские и психологические услуги, необходимые лицам, пережившим пытки и насилие, также обычно недоступны в связи с их высокой стоимостью и ограниченным предложением подобного лечения¹⁰⁹. Аналогичным образом, лица с ограниченными физическими возможностями не имеют доступа к полному спектру необходимых услуг в регионах перемещения в связи с нехваткой таких услуг¹¹⁰. Наконец, с учетом того, что доступ к жилью, системе образования и трудоустройству является проблемой для многих ВПЛ по всей стране, перемещенные лица с ограниченными физическими возможностями сталкиваются с еще более значительными трудностями в данных сферах¹¹¹. Для оценки целесообразности АВБ/АВП сотруднику, принимающему решение, необходимо учитывать как все вышеперечисленные факторы, так и масштаб внутреннего перемещения в предложенном районе, а также условия проживания в нем ВПЛ.

Ходатайства о предоставлении статуса беженца «на месте», поданные гражданами Украины или лицами, постоянно проживающими на территории Украины

31. Некоторые государства, в частности некоторые государства ЕС и Российская Федерация, сообщают о возрастающем количестве ходатайств о предоставлении статуса беженца «на месте» (*sur place*), поданных гражданами Украины¹¹². Поскольку многие граждане Украины (или лица, в прошлом постоянно проживавшие на территории Украины) до эскалации беспорядков и насилия в Украине имели статус резидента или рабочие или студенческие визы других стран, существует вероятность, что число ходатайств «на месте» возрастет. Учитывая этот факт, УВКБ ООН рекомендует (если это возможно и допустимо) продлить подобные статусы/визы до стабилизации ситуации в стране. Однако лица, получившие продление, также могут подавать ходатайства о предоставлении им статуса беженца.

¹⁰⁶ См. пункт 25.

¹⁰⁷ См. пункт 26.

¹⁰⁸ «По состоянию на 1 января 2015 года, во всех регионах существует угроза прерывания лечения ВИЧ-положительных пациентов и пациентов, больных лекарственно-устойчивым туберкулезом, в связи с незавершенной процедурой проведения тендеров на закупку жизненно необходимых препаратов... Прерывание лечения составляет угрозу для жизни более 70 000 пациентов и может привести к неконтролируемому распространению эпидемии» (УВКПЧ ООН, Доклад о ситуации в области прав человека в Украине, 15 ноября 2014 г., http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/OHCHR_seventh_reportUkraine20.11.14.pdf).

¹⁰⁹ Рабочая группа по координированию гуманитарной деятельности в Украине, Обзор гуманитарных потребностей, декабрь 2014 г., стр. 14-15, http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2015_HNO_Ukraine_20141205_0.pdf.

¹¹⁰ К примеру, представители УВКБ ООН просматривали списки доступного жилья, составленные местными властями; очень немногие арендодатели или центры готовы принимать лиц с ограниченными физическими возможностями.

¹¹¹ Положение лиц с ограниченными физическими возможностями было достаточно тяжелым еще до начала конфликта; в следующем отчете отмечается отсутствие соответствующего оборудования на входах в здания, трудовая дискриминация, отсутствие доступа к судебной системе, а также ограниченный доступ (всего 20 %) к системе образования для лиц с ограниченными физическими возможностями. См.: Украинская Хельсинкская группа, Права человека в Украине – 2013, <http://helsinki.org.ua/index.php?id=1398060141>.

¹¹² Информация, полученная УВКБ ООН.

Определение Украины как безопасной страны происхождения

32. Некоторые европейские страны определяют Украину как так называемую безопасную страну происхождения. Это означает, что ходатайства о предоставлении международной защиты граждан Украины или лиц, постоянно проживающих на территории Украины, могут рассматриваться по ускоренной процедуре с сокращенными процедурными гарантиями. В частности, лицу, ищущему убежище, может быть не позволено подавать апелляцию или ожидать результата ее рассмотрения в стране, в которой данное лицо ищет убежище (обжалование при отсутствии ответчика). Определение страны в качестве безопасной страны происхождения может также отрицательно влиять на условия приема лиц, ищущих убежище, из данной страны. В нынешних обстоятельствах УВКБ ООН считает определение Украины как «безопасной страны происхождения» нецелесообразным и рекомендует государствам исключить Украину из списка «безопасных стран происхождения».

Беженцы и лица, ищущие убежища (граждане третьих стран)

33. В зависимости от развития ситуации граждане третьих стран также могут принять решение покинуть Украину – или будут вынуждены сделать это – в результате недавних событий или ожидая дальнейшего обострения ситуации. Среди них могут быть лица, признанные беженцами в Украине или зарегистрированные как лица, ищущие убежище. Граждане Афганистана и Сирии составляют одну из наибольших групп беженцев и искателей убежища в Украине¹¹³. Украина была и остается страной транзита и назначения для беженцев и лиц, иным образом нуждающихся в международной защите, из третьих стран. Если эти лица следуют далее, то их нужно направлять для прохождения национальной процедуры убежища с целью рассмотрения их ходатайств о предоставлении международной защиты. Кроме того, среди заявителей могут быть граждане третьих стран или лица без гражданства, которые проживали в Украине до обращения за международной защитой в другой стране и которые не подали (или еще не подали) такое ходатайство в Украине. УВКБ ООН также рекомендует направлять таких лиц для прохождения национальной процедуры предоставления убежища в стране, в которой они обращаются за международной защитой.

Определение Украины как безопасной третьей страны

34. УВКБ ООН не считает целесообразным, чтобы государства определяли Украину как так называемую безопасную третью страну или оставляли ее в списке таких стран. Определение страны как «безопасной третьей страны» может привести к тому, что ходатайство о предоставлении международной защиты не будет рассмотрено по существу и отклонено либо рассмотрено по ускоренной процедуре с сокращенными процедурными гарантиями. Еще до нынешних событий УВКБ ООН считало, что, учитывая выявленные недостатки национальной системы убежища, Украину не следует рассматривать как безопасную третью страну¹¹⁴. УВКБ ООН просит

¹¹³ См. УВКБ ООН, доклад «Тенденции первой половины 2014 года», 2014 г., <http://unhcr.org/54aa91d89.html>, и приложения к нему (таблицы в формате Excel), <http://www.unhcr.org/statistics/mid2014stats.zip>. Подробные и дополненные статистические данные, полученные УВКБ ООН.

¹¹⁴ УВКБ ООН, Украина как страна убежища: замечания о положении лиц, ищущих убежище, и беженцев в Украине, июль 2013 г. [версия на английском языке: <http://www.refworld.org/docid/51ee97344.html>; версия на украинском языке: http://unhcr.org.ua/attachments/article/338/2013%20Ukraine_country_paper_UKR.pdf].

государства рассматривать ходатайства о предоставлении убежища гражданам третьих стран, ранее проживавших или проезжавших через территорию Украины транзитом, с соблюдением справедливых и эффективных процедур и всех необходимых процедурных гарантий.

Граждане третьих стран и применение соглашений о реадмиссии

35. В нынешних обстоятельствах УВКБ ООН рекомендует с осторожностью подходить к вопросу о возвращении граждан третьих стран в Украину в соответствии с условиями двусторонних или региональных соглашений о реадмиссии. В общем, из сферы действия соглашений о реадмиссии обычно исключаются лица, ищущие убежище, и лица, нуждающиеся в международной защите. Однако если такие соглашения применяются к гражданам третьих стран в сочетании с определением «безопасной третьей страны», то в результате их применения лица, которые не имели возможности подать ходатайство о предоставлении международной защиты или ходатайства которых не были рассмотрены по существу в рамках справедливой процедуры, могут быть высланы обратно в Украину.

Дополнение и пересмотр

36. Позиция УВКБ ООН будет пересмотрена по мере развития ситуации и дополнена в случае необходимости.

УВКБ ООН
15 января 2015 года