



---

## **Доклад Генерального секретаря о деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи государствам и субрегиональным и региональным субъектам в Африке в борьбе с терроризмом**

### **I. Введение**

1. 21 мая 2013 года Совет Безопасности рассмотрел сложные проблемы, связанные с терроризмом в Африке, в контексте поддержания международного мира и безопасности. В заявлении Председателя по итогам обсуждения Совет предложил мне представить краткий доклад, содержащий всеобъемлющий обзор и оценку соответствующей деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи государствам и субрегиональным и региональным субъектам в Африке в борьбе с терроризмом, с целью продолжить рассмотрение возможных шагов в этой связи ([S/PRST/2013/5](#)).

2. В соответствии с заявлением Председателя в настоящем докладе приводится обзор деятельности Организации Объединенных Наций в Африке по оказанию государствам-членам помощи в борьбе с терроризмом согласно указаниям, содержащимся в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. В частности, в их число в первую очередь входят резолюции Совета Безопасности [1267 \(1999\)](#), [1989 \(2011\)](#), [1373 \(2001\)](#), [1540 \(2004\)](#), [1624 \(2005\)](#), а также резолюция [60/288](#) Генеральной Ассамблеи о Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, принятая Ассамблеей в 2006 году, и ее последующие резолюции, касающиеся обзоров. В докладе также содержатся оценка степени воздействия помощи и рекомендации относительно будущей деятельности Организации Объединенных Наций.

3. Хотя доклад и является всеобъемлющим с точки зрения охвата деятельности, в нем перечисляются не все связанные с борьбой с терроризмом мероприятия Организации Объединенных Наций в Африке. В то время как многие из наших усилий в области мира, безопасности, развития, благого управления, верховенства права и прав человека не имеют своей целью *per se* противодействие терроризму, они способствуют предотвращению терроризма и принятию адекватных мер реагирования на него.



## II. Терроризм в Африке

4. Терроризм по-прежнему представляет собой серьезную угрозу миру и безопасности в Африке. Все чаще в конфликтных ситуациях он является одним из стимулирующих факторов.

5. Во время моего недавнего визита в Сахельский регион я укрепился в своем убеждении относительно важности рассмотрения вопросов, касающихся мира, безопасности, развития, прав человека, на взаимосвязанной основе. Для того чтобы контртеррористические усилия были эффективными, необходимо учитывать не только симптомы, но и условия, создающие обстановку, позволяющую террористическим организациям бесчинствовать. Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахельского региона может решающим образом повлиять на ситуацию в этом регионе посредством обеспечения долгосрочной поддержки усилий в области мира и безопасности, устойчивого роста, развития людского потенциала и жизнестойкости (см. [S/PRST/2013/5](#)).

6. В Мали террористам почти удалось разрушить базовую государственную структуру, что негативно сказалось на стабильности в стране и во всем регионе. «„Аль-Каида“ в исламском Магрибе», Движение за единство и джихад в Западной Африке и группировка «Ансар ад-дин» по-прежнему действуют в северной части Мали и это побочным образом сказывается на положении в соседних странах. Из-за этого под угрозой находятся присутствие и деятельность Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА).

7. В Северной Африке и Сахело-Сахарском регионе усилилось влияние проповедующих экстремистскую идеологию вооруженных групп, включая «„Аль-Каиду“ в исламском Магрибе». Пользуясь политической нестабильностью в некоторых странах Северной Африки, они смогли укрепить свои уже существующие сети и расширить масштабы своей деятельности. Об их намерениях и способности планировать нападения свидетельствуют произошедшие в 2013 году события в Алжире и Нигере. В Ливии группа «Ансар аш-Шария» закрепились в восточной части, особенно в Дерне и Бенгази, и ее боевики убили много сотрудников национальных служб безопасности и других государственных учреждений.

8. Из-за проницаемости границ и слабости государственных структур в южной части Ливии сложились благоприятные условия для расширения присутствия и активизации деятельности террористических групп в Сахеле. Более того, они непосредственно дестабилизируют обстановку в соседних регионах: поток оружия из Ливии в Центральноеафриканский субрегион, особенно в Центральноеафриканскую Республику, способствовал эскалации насилия, что создает значительную угрозу безопасности и стабильности во всем субрегионе.

9. Несмотря на жесткие меры соответствующих правительств, группа «Боко Харам» и связанная с ней группа «Ансару» совершают в Нигерии нападения, влекущие за собой гибель людей. Группа воспользовалась проницаемостью границы между Нигерией и Камеруном и похитила иностранных граждан в Камеруне. Террористическая деятельность группы «Боко Харам» привела к перемещению порядка 45 000 нигерийских беженцев и возвращающихся мигрантов в Камерун, Нигер и Чад, в числе которых, по подозрениям, находились пов-

станции. Центральная Африка также стала основным театром действий «Армии сопротивления Бога», которая несет ответственность за серьезные и широкомасштабные нарушения прав человека и квалифицируется Африканским союзом в качестве террористической группы.

10. В восточной части Африки движение «Аш-Шабааб» все чаще вовлекается в боевые действия асимметричного характера в качестве реакции на проводимую Миссией Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и сомалийскими национальными вооруженными силами военную операцию. Движение «Аш-Шабааб» демонстрирует свои расширившиеся возможности осуществлять тщательно спланированные террористические акты, в том числе на более широком в территориальном плане в регионе пространстве, о чем свидетельствует недавнее нападение на торговый центр «Уэстгейт» в сентябре 2013 года в Найроби. Согласно сообщениям, движению «Аш-Шабааб» удалось заручиться поддержкой других международных террористических сетей. Как сообщалось, эта группа установила тесные связи с «Аль-Каидой» на Аравийском полуострове и организовала подготовку в Сомали для террористов-одиночек из Нигерии и соседних с ней стран. Достоверность сообщений о том, что движение «Аш-Шабааб» осуществляет подготовку боевиков из групп «Боко Харам» и «Аль-Хиджра» подтвердить невозможно. Кроме того, нападения боевиков движения «Аш-Шабааб» и примкнувшим к нему групп в Уганде и Кении позволяют оценить их потенциал с точки зрения масштабы действий и вербовки в сомалийских общинах в этих странах. Такие союзы позволяют им действовать более масштабно для дестабилизации положения на Африканском континенте.

11. Даже южноафриканский регион не застрахован от актов терроризма. Происходили отдельные инциденты в диапазоне от взрыва бомб до предполагаемой подготовки в Южной Африке террористов, связанных с «Аль-Каидой». Кроме того, поступали предупреждения относительно наличия ячеек «Аль-Каиды» в Замбии, и в прошлом как Южная Африка, так и Замбия осуществляли экстрадицию подозреваемых в терроризме лиц.

12. Такое положение еще более усугубляется из-за активизации сотрудничества между преступными сетями и террористическими группами, особенно в Западной Африке и Сахеле, где организованные преступные сети представляют значительную угрозу для мира и безопасности<sup>1</sup>. Связанные с «Аль-Каидой» боевики лично занимались похищением людей с целью получения выкупа, который является одним из основных источников средств существования этих групп. Необходимость оказания всеобъемлющей и многоаспектной помощи для решения взаимосвязанных сложных проблем в области обеспечения безопасности увеличивается с учетом роста числа данных о налаживании случайных связей между организованными преступными группами и террористами.

---

<sup>1</sup> См. доклад Генерального секретаря по вопросу о транснациональной организованной преступности и незаконном обороте наркотиков в Западной Африке и Сахельском регионе от 17 июня 2013 года (S/2013/359).

### **III. Деятельность Организации Объединенных Наций по оказанию помощи государствам и субрегиональным и региональным организациям в Африке в борьбе с терроризмом**

13. Для решения различных сложных задач, связанных с деятельностью террористических групп, необходимы жесткие меры реагирования по всем направлениям — от активизации процесса развития до обеспечения благого управления и верховенства права, а также от поощрения прав человека до устранения условий, благоприятствующих терроризму.

14. В Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций создание потенциала определяется в качестве одного из центральных элементов глобальных усилий в области противодействия терроризму. Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий и структуры Организации Объединенных Наций, действующие в ее рамках, реагируют на потребности африканских государств-членов сообразно их мандатам и областям специальной компетенции. Все чаще Организация Объединенных Наций взаимодействует с региональными и субрегиональными организациями для усиления воздействия своей деятельности.

15. Организация Объединенных Наций призвана сыграть чрезвычайно важную роль в усилиях в области создания потенциала, но на переднем крае в этой сфере находятся сами правительства стран Африки. Более того, поскольку терроризм часто выходит за рамки национальных границ, чрезвычайно важно, чтобы правительства сотрудничали на региональном и даже внутрирегиональном уровне в целях противодействия террористическим акциям. В этой связи существенно важное значение имеет укрепление сотрудничества, особенно между государствами Сахеля и Магриба, между странами Сахеля и государствами центральной части Африки, между государствами восточной части Африки и государствами Магриба, а также между государствами средневосточной и восточной частей Африки.

16. Организация Объединенных Наций оказывала помощь в связи со всеми четырьмя компонентами Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, предусматривающими необходимость принятия мер для устранения условий, способствующих распространению терроризма; предотвращения терроризма и борьбы с ним; укрепления государственного потенциала для предотвращения терроризма и борьбы с ним и усиления роли Организации Объединенных Наций в этой связи; и обеспечения уважения прав человека и верховенства права в условиях борьбы с терроризмом. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций также оказывали соответствующую техническую и иную помощь государствам в целях выполнения положений различных резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по вопросам борьбы с терроризмом.

17. В настоящем докладе содержатся результаты всеобъемлющего обследования помощи со стороны Организации Объединенных Наций, при этом раздел А посвящен вопросу о деятельности Организации Объединенных Наций по сотрудничеству с государствами-членами, а раздел В — ее деятельности по сотрудничеству с субрегиональными, региональными и международными орга-

низациями. В обоих разделах виды деятельности сгруппированы по тематическим областям, определенным в Глобальной стратегии.

## **А. Деятельность Организации Объединенных Наций по сотрудничеству с государствами-членами**

### **Устранение условий, способствующих распространению терроризма**

#### *Поощрение диалога, взаимопонимания и противодействие террористической пропаганде*

18. В Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций содержится призыв к поощрению диалога, терпимости и взаимопонимания между цивилизациями, культурами, народами и религиями и к разработке соответствующих программ в области просвещения и расширения осведомленности общественности.

19. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) занимается реализацией инициатив в областях культуры, образования и СМИ. В целях усиления защиты культуры ЮНЕСКО взаимодействует с международным сообществом в деле предотвращения уничтожения культурного наследия или нанесения ему вреда и незаконного оборота культурной собственности, подчеркивая при этом, что культурное наследие и ценности, которые оно в себе заключает, являются объединяющей силой для примирения и миростроительства. В Мали ЮНЕСКО помогла обеспечить сохранность культурного наследия и обычаев, которые неоднократно становились объектом посягательств во время недавнего конфликта. После принятия резолюции [2100 \(2013\)](#) Совета Безопасности об учреждении МИНУСМА, мандат которой, в частности, предусматривает содействие сохранению объектов культуры, ЮНЕСКО продолжила работу с партнерами Организации Объединенных Наций для учета элемента гарантирования сохранности культурного наследия в рамках миротворческой операции и усилий по восстановлению.

20. Поощрение диалога и взаимопонимания для достижения мира в регионе стало центральным элементом соглашения о сотрудничестве между ЮНЕСКО и Саудовской Аравией в деле поддержки Международной программы по распространению культуры мира и диалога Абдаллы ибн Абдель Азиза. Направленные на развитие культуры диалога проекты реализовывались в Египте, Ливии и Тунисе.

21. В Западной Африке ЮНЕСКО и Африканский банк развития поддерживали проект Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по вопросам мира и развития, цель которого заключается в разработке методических пособий для содействия просвещению по вопросам прав человека, гражданства, культуры мира, демократии и региональной интеграции в рамках официальной системы обучения 15 государств-членов. В Северной Африке ЮНЕСКО оказывает странам помощь в переработке и адаптации учебных планов, учебников и других учебных материалов для устранения культурных, религиозных и гендерных стереотипов.

22. С учетом роли радикализации в распространении терроризма и важности акцента на участии молодежи в превентивных акциях ЮНЕСКО продолжала в сотрудничестве с учреждениями и страновыми группами Организации Объ-

диненных Наций оказывать стратегические консультативные услуги и техническую помощь для поддержки правительств Бурунди, Либерии, Сьерра-Леоне, Ганы и Мали в проведении обзора или разработке комплексной или всеохватной государственной политики по вопросам молодежи. ЮНЕСКО также разработала проект в Мавритании, который нацелен на привитие молодым людям навыков и ценностей, необходимых для поощрения толерантности и диалога. В сотрудничестве с министерством по делам молодежи и министерством высшего образования в Египте ЮНЕСКО разработала учитывающее гендерную проблематику руководство по вопросам демократии.

23. Общинное радио играет важнейшую роль во многих аспектах повседневной жизни местных общин, и поэтому ЮНЕСКО обучала молодых людей в Южной Африке, как использовать общинное радио для поощрения социальной инклюзивности, создания платформ для диалога и построения обществ, в которых мир — это реальность для всех. ЮНЕСКО также расширяла возможности в сфере молодежного социального предпринимательства и поощряла формирование культуры мира, выделяя стипендии по линии международной программы “Springboard” и в рамках своего взаимодействия с Африканским центром по вопросам ориентации, консультирования и развития молодежи в Малави.

24. ЮНЕСКО также работает в контакте со СМИ, и это является одним из важных направлений ее деятельности по поощрению терпимости, реализации программ в области СМИ и информационной грамотности. В июне 2013 года ЮНЕСКО провела в Нигерии международную конференцию под названием «Поощрение медийной и информационной грамотности в качестве средства развития культурного многообразия».

25. В рамках анализа условий возникновения кризисных ситуаций Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) проводит анализ конфликтов и учитывает его итоги для поддержки предпринимаемых на основе достоверных данных усилий по предотвращению конфликтов. ПРООН поддерживает деятельность в области реформирования сектора безопасности и обеспечения безопасности местных общин в рамках своей программы по вопросам укрепления мира и управления, охватывающей Буркина-Фасо, Чад, Мали, Мавританию и Нигер.

*Противодействие сопряженному с насилием экстремизму и подстрекательству к совершению террористических актов*

26. Альянс цивилизаций разработал программы в Африке для пресечения радикализации. Одна из этих программ нацелена на нигерийские общины и рассчитана на молодых мужчин, женщин и общинных лидеров для того, чтобы содействовать диалогу и взаимодействию между членами различных групп. В настоящее время Альянс поддерживает два осуществляемых под руководством гражданского общества проекта на Африканском Роге, задача которых заключается в снижении степени напряженности в прибрежном регионе Кении посредством оценки тенденций к радикализации и сопряженному с насилием экстремизму и расширению прав и возможностей молодых людей, которые страдают от действий экстремистских групп. Кроме того, в целях борьбы с радикальной пропагандой Альянс при поддержке отделения Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий будет осуществлять еще один проект, направленный на развитие инициатив по вопросам создания по-

тенциала для противодействия подстрекательской пропаганде в среде журналистов сомалийской диаспоры для улучшения отношений между кланами и политическими группами.

27. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета продолжал содействовать выполнению положений резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности. В этой связи Директорат в сотрудничестве с Международным центром по борьбе с терроризмом и при поддержке Нидерландов в июле 2012 года в Рабате организовал свой второй семинар по вопросу об осуществлении резолюции 1624 (2005). Этот семинар был проведен в рамках глобальной инициативы Директората, предусматривающей совместное участие представителей правительств и гражданского общества для обсуждения, в частности, вопроса о введении уголовной ответственности за подстрекательство к совершению актов терроризма и о принятии мер, включая социально-политические меры, для решения проблемы сопряженного с насилием экстремизма и радикализации.

28. На третьем организованном при содействии Директората региональном семинаре по вопросу об эффективном осуществлении резолюции 1624 (2005) Совета Безопасности, состоявшемся в Алжире в июне 2013 года, представители правительств, гражданского общества и межправительственных организаций, включая Африканский союз и Организацию исламского сотрудничества, обсудили эффективные стратегии по запрету подстрекательства и противодействия ему. В начале 2014 года Директорат окажет помощь в организации национального семинара для Кении для обсуждения вопросов, касающихся резолюции 1624 (2005), в качестве одной из последующих мер по итогам регионального семинара для восточноафриканских государств, состоявшегося в Найроби в ноябре 2011 года.

*Реабилитация экстремистов, совершивших насильственные акты, и их реинтеграция в жизнь общества*

29. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом организовали в феврале 2013 года региональные консультации по вопросу о реабилитации совершивших акты насилия экстремистов и их реинтеграции в жизнь общества. Это мероприятие стало основой для разработки региональной программы, нацеленной на Алжир, Буркина-Фасо, Мали, Мавританию, Нигер и Нигерию в целях создания потенциала государств-членов в области разработки, планирования, развития и реализации программ по вопросам реабилитации и реинтеграции в интересах совершивших акты насилия заключенных из числа экстремистов. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия провел в октябре 2013 года первоначальные консультации с министерством внутренних дел Нигерии и будет сотрудничать с другими западноафриканскими государствами-членами в деле укрепления уже существующих программ.

## **Предотвращение терроризма и борьба с ним**

*Борьба с отмыванием денег и противодействие финансированию терроризма*

30. Международный валютный фонд (МВФ) оказал консультативные услуги по вопросам создания потенциала в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма правительствам нескольких стран в Африке, включая Коморские Острова, Гану, Марокко, Нигерию, Сан-Томе и Принсипи, Южный Судан и Судан.

31. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) через посредство своего Сектора по предупреждению терроризма продолжало оказывать странам помощь в использовании универсальной правовой базы борьбы с терроризмом, в том числе по вопросам противодействия финансированию терроризма и замораживания активов. Кроме того, была организована специализированная подготовка сотрудников органов уголовной юстиции для соответствующих национальных учреждений в регионе, включая, например, семинар по вопросу о замораживании активов и соблюдении режима санкций, введенных в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 1267 (1999) и 1989 (2011), который был проведен в июне 2013 года в Рабате. В рамках Глобальной программы УНП ООН по борьбе с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма также оказывалась постоянная техническая помощь странам в Северной Африке в целях укрепления национального потенциала в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Особо важное значение имеет дальнейшая реализация совместной инициативы УНП ООН/Всемирной таможенной организации в целях подготовки кадров по вопросам, касающимся курьеров, перевозящих наличность.

*Создание потенциала государств по предотвращению распространения оружия массового уничтожения и реагированию на нападения с его применением*

32. За период с 2012 года представители Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), посетили Мадагаскар, Республику Конго и совсем недавно Буркина-Фасо (в 2013 году) в целях расширения осведомленности и содействия разработке национальных планов по осуществлению положений этой резолюции. Было также получено приглашение посетить Нигер в январе 2014 года.

33. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в рамках осуществляемого Европейским союзом проекта по учреждению центра передового опыта в области снижения риска, связанного с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами, открыл региональные отделения в Алжире, Кении и Марокко для уменьшения опасности использования химических, биологических, радиологических и ядерных материалов посредством содействия разработке последовательной политики, повышения степени координации и готовности и разработки всеобъемлющего подхода, охватывающего правовые, научные, правоприменительные и технические вопросы.



**Создание потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и усилению роли системы Организации Объединенных Наций в этом отношении**

*Содействие оказанию комплексной помощи для противодействия терроризму*

34. Отделение Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий разработало инициативу по вопросам оказания комплексной помощи для противодействия терроризму, с тем чтобы всеобъемлющим образом помогать обращающимся с соответствующими просьбами государствам-членам в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, оказывать помощь в отношении всех элементов этой стратегии и координировать деятельность системы Организации Объединенных Наций. Страна-партнер активно участвует в планировании мероприятий по повышению эффективности, усилению воздействия и переводу технической помощи на устойчивую основу. Эта платформа, которая основывается на тщательном обследовании и анализе пробелов, касающихся потребностей в области создания потенциала в той или иной стране, в настоящее время содействует оказанию технической помощи Нигерии и Буркина-Фасо. Были разработаны проекты, которые совместно осуществлялись Исполнительным директором Контртеррористического комитета, УНП ООН и ЮНЕСКО.

*Активизация осуществления положений международно-правовых документов, оказание правовой помощи и расширение возможностей сотрудников органов уголовной юстиции*

35. В 2012 и 2013 годах Исполнительный директорат Контртеррористического комитета продолжал отслеживать и поощрять осуществление резолюции [1373 \(2001\)](#) Совета Безопасности в Африке. Директорат проводил визиты по оценке и миссии по установлению фактов от имени Контртеррористического комитета в 23 странах, включая Анголу, Ботсвану, Джибути, Габон, Мавританию, Марокко, Мозамбик, Нигер и Замбию.

36. В декабре 2013 года Директорат организовал в сотрудничестве с правительством Туниса семинар на тему «Привлечение террористов к ответственности» в рамках нескольких семинаров для обвинителей старшего уровня, занимающихся делами об актах терроризма, с тем чтобы практические работники могли обсудить общие проблемы и накопленный опыт, а также передовые наработки и будущие направления деятельности по конкретным тематическим вопросам, связанным с требованиями, содержащимися в резолюции [1373 \(2001\)](#) Совета Безопасности. Предыдущий семинар, на котором основное внимание уделялось роли обвинителей в борьбе с терроризмом, состоялся в июне 2012 года в Алжире.

37. УНП ООН продолжало оказывать правовую техническую помощь и организовывать специализированную подготовку по вопросам создания потенциала для должностных лиц органов уголовной юстиции в целях предотвращения терроризма и борьбы с ним. Устранение пробелов в правовом режиме борьбы с терроризмом и укрепление потенциала для эффективного задействования механизмов международного сотрудничества также входили в число приоритетных направлений деятельности УНП ООН в Африке. В этом контексте УНП ООН оказывало поддержку и техническую помощь для разработки региональной судебной платформы, созданной в 2010 году, при участии Буркина-Фасо,

Мали, Мавритании и Нигера. В рамках этой сети национальных координационных центров осуществляется сотрудничество для содействия экстрадиции и оказанию взаимной правовой помощи по уголовным делам. 28–30 октября 2013 года в Нуакшоте состоялось четвертое ежегодное заседание этой платформы, и в нем в качестве одного из наблюдателей участвовала Лига арабских государств. На базе этого успешного опыта УНП ООН также создало региональную сеть обвинителей и представителей центральных органов власти для государств — членов ЭКОВАС и Мавритании. Что касается Сахельского региона, то УНП ООН разработало два практических руководства, с тем чтобы помочь должностным лицам органов уголовной юстиции в борьбе с терроризмом.

38. С учетом предыдущей работы УНП ООН в Нигерии УНП ООН и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета в сотрудничестве с Европейским союзом совместно с Нигерией разработали многолетнюю программу по вопросу об активизации мер реагирования органов уголовной юстиции для обеспечения безопасности по многим направлениям, которая начала действовать в ноябре 2013 года. Цель этого проекта заключается в укреплении потенциала и активизации взаимодействия служб безопасности и национальных органов уголовной юстиции при проведении расследований по делам о терроризме, осуществлении судебного преследования и привлечении к ответственности. Эти три структуры также приступили к реализации четырехлетней программы по вопросу об эффективных расследованиях дел о терроризме и судебном преследовании при соблюдении прав человека и норм права в Магрибе. Проведение первого регионального семинара запланировано на начало 2014 года, и он будет рассчитан на следователей, обвинителей и сотрудников директивных органов. Кроме того, запланирован ряд мероприятий, касающихся создания потенциала на национальном уровне.

39. УНП ООН и правительства стран Магриба разработали среднесрочные и долгосрочные планы действий, укрепляющие стратегические партнерские отношения применительно к оказанию стабильной, специализированной и местной технической помощи и помощи в области создания потенциала для усиления национального законодательства по вопросам борьбы с терроризмом; содействия защите прав человека и верховенства права в условиях борьбы с терроризмом; и укрепления специализированного национального потенциала для расследования дел о терроризме, судебного преследования виновных и привлечения их к ответственности.

40. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь в области борьбы с терроризмом странам в восточной части Африки. Например, действуя в тесной консультации с национальными властями Джибути, Эфиопии, Кении и Сомали, оно разрабатывало конкретные страновые долгосрочные программы помощи для активизации мер реагирования системы уголовной юстиции на терроризм на основе верховенства права и при должном соблюдении прав человека. Мероприятия по оказанию помощи начали осуществляться в Джибути и Эфиопии и планируются к проведению в Кении и Сомали в начале 2014 года.

41. УНП ООН также стремится к оказанию государствам-членам поддержки в их усилиях по активизации регионального сотрудничества, особенно по уголовным делам. В рамках глобальной инициативы Исполнительного директората Контртеррористического комитета/УНП ООН в январе 2014 года в Марокко

будет проведен региональный семинар для органов центральной власти в государствах Ближнего Востока и Северной Африки. В марте 2014 года УНП ООН организует для Намибии национальный семинар по вопросам международного сотрудничества по уголовным делам, связанным с терроризмом, транснациональной организованной преступностью и коррупцией.

42. В феврале 2013 года Объединенная Республика Танзания стала принимающей стороной четвертого семинара для обвинителей по вопросу о привлечении террористов к ответственности в рамках семинаров Исполнительного директората Контртеррористического комитета, посвященных стратегическим аспектам предотвращения террористических актов и судебного преследования террористов. В качестве одной из последующих мер по итогам семинара Директорат и Центр по глобальному сотрудничеству в борьбе с терроризмом провели в мае 2013 года в Кампале при поддержке правительств Австралии и Новой Зеландии первый из четырех семинаров для сотрудников правоохранительных органов и обвинителей из Восточной Африки (Бурунди, Кения, Руанда, Уганда и Объединенная Республика Танзания) по вопросам привлечения террористов к ответственности. Цель этих семинаров заключается в укреплении национальных систем уголовной юстиции, активизации межведомственного сотрудничества и координации и регионального сотрудничества в деле борьбы с терроризмом.

43. Совместно с правительством Эфиопии отделение Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий организовало региональный семинар по вопросу о реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Восточной Африке, который состоялся в Аддис-Абебе в июле 2011 года. Семинар стал форумом для обмена мнениями относительно перспектив и приоритетов и для выявления практических путей создания государственного потенциала. Он также стал для государств-участников и соответствующих региональных организаций отправной точкой в деле разработки регионального плана действий по реализации контртеррористической стратегии при поддержке Целевой группы и ее соответствующих подразделений. Участники обратились с призывом прилагать дополнительные усилия для обеспечения и поощрения эффективного руководства в регионе. Кроме того, государства призвали к активизации сотрудничества на оперативном уровне в регионе по ключевым вопросам, имеющим отношение к Глобальной стратегии.

44. 20 сентября 2013 года Контртеррористический комитет провел специальное заседание с участием государств — членов Сахельского региона, а также представителей международных и региональных организаций по вопросу об активизации сотрудничества и технической помощи, на котором была подчеркнута необходимость осуществления связанной с созданием потенциала деятельности на скоординированной, согласованной и комплексной основе.

45. Международная организация уголовной полиции (Интерпол) осуществляла программы по вопросам создания потенциала в области борьбы с терроризмом в интересах Сахельского региона и Африканского Рога для активизации обмена информацией между ведомствами, более активного принятия ею комплексных мер оперативного реагирования в регионе и расширения использования своих защищенных коммуникационных сетей, баз данных и средств обслуживания. В рамках программы оказывалась помощь сотрудникам погранич-

ных служб, сотрудникам миграционной службы, экспертам и должностным лицам по вопросам борьбы с терроризмом из национальных центральных бюро Интерпола в Алжире, Буркина-Фасо, Чаде, Коморских Островах, Джибути, Эритрее, Эфиопии, Кении, Мали, Мавритании, Маврикии, Марокко, Нигере, Нигерии, Сейшельских Островах, Сомали, Тунисе, Уганде и Объединенной Республике Танзания.

46. Всемирная таможенная организация действует в контакте с несколькими странами Северной и Западной Африки и странами Сахеля на двустороннем уровне и в рамках региональных инициатив по усилению контроля за границами. Региональные отделения связи в Камеруне, Марокко и Сенегале, а также региональные учебные центры в Египте и Марокко оказывают поддержку для проведения анализа разведанных, включая данные, касающиеся вопросов безопасности и противодействия терроризму. Всемирная таможенная организация оказывает Ливии поддержку в вопросах пограничного контроля. В восточной и южной частях Африки она поддерживает национальные системы таможенного контроля, которые позволяют странам фиксировать и анализировать информацию о подозрительных партиях товаров и лицах, в том числе в части, касающейся борьбы с терроризмом.

47. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) помогает правительству Ливии в реформировании его служб безопасности, с тем чтобы они располагали элементарными возможностями обеспечивать правопорядок в стране, и тем самым косвенным образом укрепляет его потенциал в области борьбы с терроризмом.

48. В рамках «Договора о новом курсе Сомали» Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) определила при поддержке УНП ООН и ПРООН и в тесном сотрудничестве с федеральным правительством Сомали мероприятия в области верховенства права в рамках поддержки полицейских и судебных органов Сомали. МООНСОМ и ПРООН также уделяют самое пристальное внимание созданию жизнеспособной пенитенциарной структуры, обеспечивающей необходимую безопасность тех, кто содержится под стражей или находится на этапе вынесения приговора. В октябре 2012 года УНП ООН провело в Кампале национальный семинар для Сомали на тему «Универсальные правовые рамки в деле борьбы с терроризмом: международное сотрудничество в расследовании и судебном преследовании преступлений на море». Совместными организаторами этого семинара стали правительства Уганды и Италии.

#### *Укрепление безопасности на транспорте*

49. Международная морская организация (ИМО) продолжала оказывать федеральному правительству Сомали и региональным администрациям Сомалиленда, Пунтленда и Гальмудуга в партнерстве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций помощь в целях содействия разработке сомалийской стратегии по вопросам морских ресурсов и безопасности в рамках Кампальского процесса и содействия проведению обзора и совершенствования национального законодательства для осуществления положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

## **Обеспечение уважения прав человека всех людей и верховенства права в условиях борьбы с терроризмом**

### *Поощрение прав человека в условиях борьбы с терроризмом*

50. По приглашению правительства Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом нанес официальный визит в Буркина-Фасо 8–12 апреля 2013 года для того, чтобы собрать информацию о нынешнем положении в Буркина-Фасо и тем самым оказать правительству помощь в его усилиях по борьбе с терроризмом при уважении прав человека, а также содействовать соблюдению положений международных документов. Это приглашение, а также содействие, оказанное Специальному докладчику во время его визита, отражают приверженность правительства Буркина-Фасо делу обеспечения того, чтобы его усилия в области борьбы с терроризмом согласовывались с международными документами и стандартами по вопросам прав человека<sup>2</sup>.

51. 29 октября 2013 года представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) участвовали в конференции, посвященной новому проекту закона о борьбе с терроризмом в Тунисе, организованной министерством по правам человека и переходной юстиции правительства Туниса. УВКПЧ представило письменные комментарии по проекту закона, цель которых заключалась в усилении гарантий защиты прав человека как жертв терроризма, так и лиц, подозреваемых в совершении террористических актов. Эта инициатива направлена на поддержку национальных усилий по обеспечению того, чтобы контртеррористическое законодательство Туниса согласовывалось с международными правовыми нормами и стандартами в области прав человека с учетом рекомендаций бывшего Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом (см. [A/HRC/16/51/Add.2](#) и [A/HRC/20/14/Add.1](#)).

## **В. Деятельность Организации Объединенных Наций по сотрудничеству с субрегиональными, региональными и международными организациями**

### **Устранение условий, способствующих распространению терроризма**

#### *Урегулирование конфликтов и смягчение региональных последствий*

52. Все чаще перед операциями по поддержанию мира и специальными политическими миссиями ставятся задачи, касающиеся разоружения, демобилизации и реинтеграции. Например, Группа по вопросам верховенства права и сектора безопасности наряду с АМИСОМ тесно взаимодействовала с федеральным правительством Сомали для содействия упорядочению процесса демобилизации боевиков движения «Аш-Шабааб» с учетом международных передовых практических методов и стандартов в области прав человека. Благодаря

<sup>2</sup> Доклад по итогам странового визита в Буркина-Фасо будет представлен на двадцать пятую сессию Совета по правам человека в марте 2014 года (A/HRC/25/59/Add.1). С текстом заявления Специального докладчика по итогам визита можно ознакомиться в сети Интернет по следующему адресу: <http://www.ohchr.org>.

этому взаимодействию была произведена оценка правовых рамок, на основе которой оказывалась поддержка федеральному правительству Сомали со стороны МООНСОМ; была задействована группа прошедших подготовку сотрудников по вопросам прав человека для наблюдения за деятельностью Молодежного реабилитационного центра «Серенди» в интересах демобилизованных боевиков в Могадишо; и произведена оценка применения передовых наработок для планирования программы дерадикализации, рассчитанной на демобилизующихся боевиков движения «Аш-Шабааб». Организация Объединенных Наций стремится к использованию первоначально накопленного опыта в Сомали для противодействия террористической угрозе, связанной с проникновением союзных с «Аль-Каидой» туарегских негосударственных вооруженных формирований в северную часть Мали.

53. Помимо непредвиденных региональных гуманитарных последствий конфликтов, распространение стрелкового оружия и легких вооружений, а также перемещения незаконных вооруженных и террористических групп усугубляют проблемы с обеспечением безопасности, особенно в случае наличия общих проницаемых границ с нестабильными или дестабилизированными соседними государствами. В рамках взаимодействия с Межправительственной организацией по развитию (ИГАД) по связанным с терроризмом вопросам Исполнительный директорат Контртеррористического комитета будет участвовать в осуществлении проекта по вопросам скоординированного пограничного контроля в государствах восточной части Африки, который начнет осуществляться в 2014 году в качестве одной из последующих мер по итогам регионального семинара по вопросам пограничного контроля, состоявшегося в июле 2010 года.

*Поощрение диалога, взаимопонимания и контртеррористической пропаганды*

54. Совместно с Африканским союзом и правительством Анголы ЮНЕСКО организовала в Луанде 26–28 марта 2013 года Панафриканский форум на тему «Источники и ресурсы культуры мира». На нем был разработан план действий в отношении культуры мира в Африке; установлены партнерские отношения между многими субъектами для реализации плана действий благодаря принятию скоординированных мер на национальном, субрегиональном и региональном уровнях; и создано панафриканское движение в поддержку кампании «Да будет мир», инициированной Африканским союзом в 2010 году. В 45 странах Африки к югу от Сахары ЮНЕСКО провела всеобъемлющий обзор текущей политики и ресурсов, для того чтобы разработать план действий по укреплению культуры мира.

55. В 10 странах — членах Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) ЮНЕСКО реализовала проект под названием «Просвещение по вопросам гражданственности и культуры мира» для содействия включению предмета «Просвещение в интересах мира и устойчивого развития» в школьные учебные планы.

*Противодействие сопряженному с насилием экстремизму и подстрекательству к совершению террористических актов*

56. Мой Специальный представитель по Западной Африке организовал коллективное обсуждение с участием координаторов-резидентов в регионе по во-

просу о признаках религиозного или этнополитического экстремизма и его воздействии на стабильность в Западной Африке, которое состоялось 17 сентября 2013 года в Дакаре. В этом обсуждении приняли участие эксперты из научно-исследовательских центров и высших учебных заведений, а также Африканского союза, ЭКОВАС, Европейского союза и Организации Объединенных Наций, включая представителей отделения Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и Департамента по вопросам охраны и безопасности. Они рассмотрели целостные подходы, учитывающие факторы, способствующие распространению экстремизма и терроризма в регионе, и вопрос о том, как наиболее эффективным образом структуры Организации Объединенных Наций могут содействовать борьбе с этим явлением и его последствиями для мира, безопасности и стабильности. Они подчеркнули связь между безопасностью и развитием, а также необходимость всеохватного управления, т.е. реагирования на основные социально-экономические потребности и уделение должного внимания соображениям, связанным с международными правами человека.

57. В рамках своих усилий по противодействию подстрекательству к совершению террористических актов Исполнительный директорат Контртеррористического комитета совместно с Лигой арабских государств организовал региональный семинар на тему «Пути развития национальных и региональных стратегий по противодействию подстрекательству, экстремизму и насилию, ведущим к терроризму, и по расширению культурного диалога», который состоялся в Каире в ноябре 2013 года. Этот семинар стал форумом, на котором Лига арабских государств смогла рассмотреть выводы предыдущих семинаров относительно осуществления резолюции 1624 (2005) и соответствующих положений Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, обсудить передовые национальные практические наработки и сложные проблемы и выявить потенциальные решения, учитывающие права человека и верховенство права.

### **Предупреждение терроризма и борьба с ним**

#### *Разработка региональных контртеррористических стратегий*

58. Работая вместе с Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, Канцелярия Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета вносят вклад в разработку региональной стратегии против терроризма и распространения стрелкового оружия в Центральной Африке. В декабре 2011 года на 33-м министерском совещании Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке государства-члены приняли Заявление в отношении «дорожной карты» по борьбе с терроризмом и нераспространению вооружений в Центральной Африке.

59. Главная цель Заявления — укрепить таможенное, военное, полицейское, экономическое и социальное сотрудничество, предусмотренное в двусторонних, многосторонних и институциональных механизмах для субрегиона. В соответствии с «дорожной картой» в Браззавиле состоялся семинар по контртеррористической стратегии для Центральной Африки, который был проведен при

поддержке Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций «на полях» 35-го министерского совещания Консультативного комитета.

60. К осуществлению «дорожной карты» будет подключено все международное сообщество, и прежде всего Организация Объединенных Наций (в лице ее Регионального отделения для Центральной Африки и ее Регионального центра по вопросам мира и разоружения в Африке) и Африканский учебный и научно-исследовательский центр по терроризму. На последующих семинарах будут определены региональные приоритеты. В январе 2014 года в Либревиле при финансовой поддержке Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций будет проведен первый семинар «Полиция и разведка», совместно устраиваемый Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций/Канцелярией Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета.

61. Кроме того, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций/Канцелярия Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и Африканский учебный и научно-исследовательский центр по терроризму помогут Сообществу по вопросам развития стран юга Африки (САДК) разработать региональную контртеррористическую стратегию, чтобы усилить региональную координацию и сотрудничество в предупреждении террористической деятельности на юге Африки и борьбе с такой деятельностью.

62. Канцелярия Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и действующая при ИГАД программа «Сектор безопасности» подписали в июле 2012 года меморандум о взаимопонимании, который позволяет этим двум ведомствам совместно устраивать проекты по борьбе с терроризмом в Восточной Африке, разрабатывать в партнерстве с государствами национальные и региональные контртеррористические стратегии и создавать специальные координирующие и курирующие инстанции для более тесного сотрудничества и взаимодействия.

*Борьба с отмыванием денег и противодействие финансированию терроризма*

63. Действуя в плотном контакте с Межправительственной группой по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета занимался устройением первого совместного регионального семинара по замораживанию имущества террористов, который был рассчитан на государства — члены Западноафриканского экономического и валютного союза (ЮЕМОА) и Гвинею и состоялся 11–13 декабря 2012 года в Дакаре. В начале 2014 года будет проведено аналогичное мероприятие для англоязычных стран ЭКОВАС.

64. В апреле 2012 года Директорату и Группе по наблюдению Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями [1267 \(1999\)](#) и [1989 \(2011\)](#) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям, был предоставлен статус наблюдателя в Группе разработки финансовых мер на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Позднее Директорат присутствовал на пленуме Группы и выступил соорганизатором регионального семинара, который был посвящен эффективному осуществлению резолюций Совета Безопасности,



конвенций и международных стандартов по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма и состоялся в октябре 2013 года в Иордании.

65. Действуя вместе с Центром по глобальному сотрудничеству в борьбе с терроризмом и при поддержке правительств Нидерландов и Германии, Директорат провел в декабре 2013 года в Аддис-Абебе для государств-членов из Восточной Африки субрегиональный семинар, который был посвящен эффективному отслеживанию альтернативных денежных переводов для недопущения нарушений, ведущих к финансированию терроризма. Цель семинара состояла в следующем: привлечь внимание к опасности, которой подвергаются неформальные структуры для денежных переводов, рискующие оказаться каналом для финансирования террористической деятельности; содействовать диалогу между регулирующими ведомствами, сотрудниками правоохранительных органов и организаторами денежных переводов; способствовать финансовой инклюзивности и выявить удачные наработки. В начале 2014 года будет проведен аналогичный семинар для Сахельского региона.

66. Директорат работал в плотном контакте с Группой по борьбе с отмыванием денег в восточной и южной частях Африки над проблемами, связанными с отмыванием денег и противодействием финансированию терроризма. Директорат не только активно участвовал в пленарных заседаниях Группы и помогал организовывать учебные занятия, но и устраивал совместные мероприятия, например региональный семинар по эффективному замораживанию террористических активов, который был проведен в июне 2013 года в Объединенной Республике Танзания для стран востока и юга Африки в сотрудничестве с Глобальным контртеррористическим форумом и при поддержке Соединенных Штатов Америки.

67. В мае 2013 года Директорат и Австралийский отчетно-аналитический центр совместно организовали в Претории субрегиональный семинар для государств — членов Группы по борьбе с отмыванием денег в восточной и южной частях Африки, посвященный контролю за трансграничным перемещением денежных средств и оборотных инструментов на предъявителя. Позднее от Ботсваны, Замбии, Мозамбика и Намибии поступили просьбы дополнительно устроить двусторонние учебные занятия. Директорат поможет устроить в первом квартале 2014 года запрошенное обучение для должностных лиц таможенных органов, пограничников и служащих подразделений финансовой разведки.

68. МВФ помог правительству Мозамбика оценить свой правовой и институциональный режим борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма, а также проконсультировал его в редакционно-юридических вопросах. Кроме того, МВФ обучил персонал Центрального банка навыкам выявления рисков, сказывающихся на борьбе с отмыванием денег и противодействии финансированию терроризма.

69. Всемирный банк продолжил оказывать государствам-членам из Северной и Субсахарской Африки помощь на трех основных направлениях: диагностика; помощь с принятием законодательных и подзаконных актов, согласующихся с соответствующими международными стандартами; наращивание у работников руководящего и исполнительного звена навыков реализации режима борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма. Всемирный банк продолжил развивать с ооновскими учреждениями (такими, как Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, УНП ООН и

Группа по наблюдению Комитета-1267) прочные партнерства в деле оказания помощи, особенно в вопросах замораживания активов.

70. Действуя в рамках Рабочей группы по борьбе с финансированием терроризма Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и ее глобальной инициативы по защите некоммерческих организаций от посягательств со стороны террористов, Директорат организовал в марте 2012 года в Найроби региональный семинар для государств-членов из Восточной Африки. На семинаре была обсуждена национальная методика и выявлены недостатки в деле надзора за сектором некоммерческих организаций в том, что касается конкретных факторов, при которых возникает опасность финансирования терроризма. Это мероприятие было проведено при поддержке правительств Канады и Швейцарии и Благотворительной комиссии Англии и Уэльса.

*Наращивание способности предупреждать распространение оружия массового уничтожения и реагировать на случаи его применения*

71. Чтобы способствовать ратификации и осуществлению Конвенции о физической защите ядерного материала и поправки 2005 года к ней, а также Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 года, УНП ООН устроило в 2013 году семинары в Сенегале и Кении, действуя при этом в тесном сотрудничестве с Африканским союзом, Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1540 (2004).

72. Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения помогает Комитету осуществлять свою деятельность и выступало организатором, соорганизатором или спонсором региональных семинаров в Африке, призванных содействовать осуществлению резолюции 1540 (2004); эти семинары устраивались в Ботсване, Гане, Египте, Кении и Южной Африке, и в них приняли участие 50 африканских государств, а также Африканский союз и несколько субрегиональных организаций, в том числе ЭСЦАГ, ЭКОВАС, ИГАД и САДК.

73. В январе 2013 года Ассамблея Африканского союза на своей двадцатой очередной сессии просила Комиссию Африканского союза принять в сотрудничестве с Комитетом и другими заинтересованными сторонами необходимые меры к тому, чтобы и далее способствовать и помогать осуществлению резолюции 1540 (2004) в Африке. Опираясь на поддержку Управления Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Африканский союз устроил 10–11 декабря 2013 года в Аддис-Абебе семинар по осуществлению резолюции 1540 (2004). Комитет и его эксперты, Управление по вопросам разоружения, а также международные, региональные и субрегиональные организации поделились своим опытом.

74. В 2007 году Генеральный директор Организации по запрещению химического оружия провозгласил программу укрепления сотрудничества с Африкой в отношении Конвенции по химическому оружию, а позднее срок действия программы был продлен до декабря 2013 года. Программа призвана способствовать полному и эффективному осуществлению Конвенции в Африке и расширять участие в программах и мероприятиях, направленных на содействие мирному использованию химии в интересах экономического и технологического

развития и на укрепление у африканских государств-участников национально-защитного потенциала.

**Наращивание у государств способности предупреждать терроризм и бороться с ним и повышать роль системы Организации Объединенных Наций в этой связи**

*Более полное осуществление правовых и международных документов, оказание юридической помощи и наращивание навыков у сотрудников правоохранительных органов*

75. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета продолжил активно взаимодействовать с Европейским союзом, в том числе его контртеррористическим координатором по Магрибу, который в марте 2013 года принял участие в очередной поездке Директората в Марокко. Действуя в партнерстве с Директоратом и УНП ООН, Европейский союз работает также над усилением у магрибских государств способности расследовать дела о терроризме и осуществлять судебное преследование виновных при соблюдении законности и прав человека. Кроме того, Директорат наладил партнерские отношения с Союзом арабского Магриба. В ноябре 2013 года Союз впервые принял участие в поездке Директората в одну из стран региона.

76. Директорат тесно сотрудничал с Африканским учебным и научно-исследовательским центром по терроризму, который участвует в его оценочных поездках и нередко помогает учесть региональную специфику в мероприятиях, проводимых при содействии Директората. Вместе с Африканским центром он развернул инициативу, призванную расширить использование международных баз данных сахельскими странами, чтобы усилить координацию, обмен информацией и сотрудничество между полицейскими и пограничными органами. Кульминацией этой инициативы станет серия из четырех семинаров, которые будут проведены в 2014 году в Северной и Западной Африке.

77. Стремясь развивать региональное сотрудничество, УНП ООН совместно с Глобальным контртеррористическим форумом организовало 16–18 апреля 2013 года в Касабланке, Марокко, конференцию по региональному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах в Магрибе и Сахеле. Конференция была посвящена вызовам, с которыми сталкивается регион, и способам укрепления такого сотрудничества. Вынесен ряд практических рекомендаций, становящихся ориентиром для последующих инициатив, которые будут совместно реализовываться УНП ООН и Форумом в 2014 году.

78. УНП ООН и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) совместно устроили в сентябре 2013 года в Малаге, Испания, региональный экспертный семинар под названием «Осуществление универсальных правовых актов по борьбе с терроризмом как способ усиления антитеррористического сотрудничества в Средиземноморском бассейне».

79. Чтобы помочь осуществлению Регионального плана действий ЭКОВАС по борьбе с оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью, Департамент по политическим вопросам Секретариата, Департамент операций по поддержанию мира, УНП ООН и Интерпол выработали инициативу для стран западноафриканского побережья, которая стартовала в июле 2009 года. Первым предусматриваемым компонентом является создание

подразделений по борьбе с транснациональной преступностью в Гвинее, Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне. Притом что Инициатива была задумана как реакция на рост наркотрафика и транснациональной организованной преступности в Западной Африке, названные подразделения будут функционировать в качестве многопрофильных центров правоохранительной деятельности, помогающих поддерживать на национальном и региональном уровнях аналитическую и техническую способность реагировать на транснациональные угрозы. Распространению Инициативы не только на первоначальные пробные, но и на другие государства будет способствовать недавно выданная Советом Безопасности санкция на развитие у национальных полицейских и правоохранительных структур способности анализировать информацию о незаконном оружии.

80. В 2012 году Интерпол ввел в действие Информационную систему западноафриканской полиции, функционирующую при поддержке Европейского союза. Эта система позволяет правоохранительным ведомствам 16 западноафриканских стран заниматься на национальном, региональном и глобальном уровнях сбором полицейских сведений, их анализом и обменом ими.

81. В комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахельского региона, которая осуществляется Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки в сотрудничестве со всей ооновской системой, безопасность рассматривается как один из ее трех основных компонентов, а вопросы борьбы с терроризмом занимают видное место среди ключевых региональных приоритетов<sup>3</sup>. Мне приятно отмечать, что началось усвоение данной стратегии государствами-членами из этого региона, — об этом свидетельствует министерское совещание по Сахелю, которое было организовано 5 ноября 2013 года в Бамако правительством Мали. Участники договорились о создании региональной координационной платформы, которая будет возглавляться в течение первых двух лет Мали и опираться на поддержку технического секретариата, действующего под председательством Организации Объединенных Наций и Африканского союза и при участии всех соответствующих многосторонних учреждений. Совещание было приурочено к визиту, который я нанес в Сахельский регион 4–7 ноября 2013 года вместе с Председателем Комиссии Африканского союза, Президентом Всемирного банка и Африканского банка развития и Комиссаром Европейского союза по вопросам развития.

82. Канцелярия Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и УНП ООН в плотном контакте с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки занимались разработкой компонента «безопасность» для комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахельского региона, стремясь определить ключевые принципы и приоритетные мероприятия. УНП ООН разработало комплексную программу под названием «Вклад УНП ООН в комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахельского региона», ставшую реакцией на вызовы, стоящие перед странами Сахеля, и приступило к реализации этой программы. ПРООН возглавляет Региональную межучрежденческую целевую группу

<sup>3</sup> См. доклад Генерального секретаря о ситуации в Сахельском регионе от 14 июня 2013 года (S/2013/354).

по вопросам государственного управления и способствует продвижению вышеназванного компонента стратегии в том, что касается аспектов демократического управления и безопасности.

83. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций выступили вместе с правительством Марокко состроителями международной конференции, которая состоялась в марте 2013 года в Рабате и была посвящена сотрудничеству в вопросах пограничного контроля в Сахеле и Магрибе. Собравшиеся на конференции сотрудники полицейских, таможенных и разведывательных ведомств 11 стран обсудили общие проблемы и способы их преодоления в интересах усиления пограничного сотрудничества. Опираясь на содействие соответствующих международных организаций, включая ИМО, Международную организацию гражданской авиации, Всемирную таможенную организацию, Международную организацию по миграции (МОМ) и Интерпол, Директорат разработал ряд проектов по наращиванию потенциала в области пограничного контроля. В частности, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций поможет реализовать два проекта по пограничному контролю и региональному сотрудничеству. Первый проект направлен на укрепление у государств способности координироваться и обмениваться информацией в вопросах противодействия терроризму и транснациональной организованной преступности благодаря созданию и взаимной увязке шести национальных подразделений по борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью; второй проект будет направлен на упрочение межрегионального сотрудничества в вопросах пограничного контроля путем создания неформальных сетей, объединяющих сотрудников разведывательного, полицейского и таможенного аппарата в соседствующих странах, которые участвуют в различных региональных договоренностях.

84. Всемирная таможенная организация продолжила заниматься укреплением потенциала в том, что касается пограничного контроля, а также предупреждения и выявления случаев оборота всех видов незаконных товаров, которые могут прямо или косвенно использоваться террористами для финансирования своей деятельности. Вместе с Канцелярией Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета, УНП ООН и Интерпол она разработала соответствующие проекты.

85. Совместно с правительством Нигерии Канцелярия Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий устроила в октябре 2013 года в Абудже региональный семинар по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Западной Африке и Сахеле. На семинаре были определены ключевые приоритеты региона в части наращивания потенциала, особенно в сфере пограничного контроля. Кроме того, участники призвали Организацию Объединенных Наций, Целевую группу и другие соответствующие контртеррористические органы и впредь работать с национальными и региональными кругами над тем, чтобы на интегрированной и взаимодополняющей основе содействовать эффективному осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии, комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахельского региона и Контртеррористической стратегии ЭКОВАС. Участники отозвались об инициативе «I-АСТ» Целевой группы как о ценном инструменте, позволяющем

фиксировать текущую деятельность, выявлять пробелы и разрабатывать программы по узкоспециальным направлениям, на которых требуется дополнительная техническая помощь.

86. Учитывая ситуацию в Мали, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета разработал проект, направленный на решение вопроса о подозреваемых в терроризме лицах, задержанных малийской армией, с передачей их в руки правосудия. В настоящее время этот проект обсуждается с Департаментом операций по поддержанию мира и МИНУСМА, а также с другими соответствующими партнерами, причем ожидается, что в начале 2014 года в Мали будет направлена совместная миссия Директората и Департамента.

87. Чтобы поддерживать усилия правительств стран всего мира по осуществлению международных нормативных актов по борьбе с терроризмом, УНП ООН разработало несколько специализированных публикаций и инструментов по оказанию технической помощи. К ним относится учебный план по ознакомлению с юридической стороной борьбы с терроризмом, призванный обеспечить максимальную отдачу от помощи в деле наращивания потенциала. Управление продолжило оказывать помощь работникам уголовной юстиции, устраивая практикумы по наращиванию потенциала и национальные семинары по оказанию помощи в законодательных вопросах.

88. Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций/Канцелярия Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий внесли вклад в укрепление сотрудничества между африканскими экспертами и другими международными заинтересованными сторонами, проявлением чего стали, в частности, Международная конференция по национальным и региональным контртеррористическим стратегиям, проведенная в январе 2013 года в Боготе, и Международная конференция «Подыскание партнеров по наращиванию потенциала: сотрудничество Организации Объединенных Наций с контртеррористическими центрами», проведенная в феврале 2013 года в Эр-Рияде.

89. Группа по наблюдению Комитета-1267 продолжила контактировать с африканскими странами на предмет оказания помощи в соблюдении режима-1267, участвуя в тематических семинарах и нанося визиты в те или иные страны. В 2013 году Группа побывала в Кении, Судане и Эфиопии, а также провела переговоры с официальными лицами из состава федерального правительства Сомали.

90. Хотя борьба с терроризмом не входит в число задач Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), при осуществлении своих функций УВКБ в очень плотном контакте с правительствами работает над тем, чтобы способствовать защищенности порядка попадания в страну в рамках более широкой политики и практики регулирования миграции. На местах проведен целый ряд мероприятий (включая организацию обучения сотрудников пограничного, иммиграционного и смежных ведомств, предоставление им технической помощи и наращивание их потенциала), призванных помочь поддержанию целостности национальных систем предоставления убежища, в том числе путем сохранения гражданского характера убежища, положительно влияя тем самым на общую ситуацию с безопасностью.

*Укрепление безопасности транспортных перевозок и безопасности на море*

91. ИМО продолжала сотрудничать с МООНСОМ, ЮНОДК и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в деле поддержки устойчивого развития морского сектора Сомали, создания альтернативных пиратству возможностей для получения дохода и защиты морских ресурсов Сомали и управления ими.

92. Целевой фонд в поддержку государств, ведущих борьбу с пиратством у побережья Сомали, правление которого возглавляет Департамент по политическим вопросам, остается эффективным механизмом поддержки усилий международного сообщества по борьбе с пиратством у берегов Сомали. Целевой фонд поддерживает инициативы ФАО, ИМО, ПРООН, ЮНОДК, МООНСОМ и Интерпола. Общими усилиями Целевой фонд поддерживает целый ряд мероприятий, включая укрепление регионального потенциала в плане привлечения к судебной ответственности лиц, подозреваемых в актах пиратства, и наказания осужденных; обеспечение элементарных удобств для заключенных и соблюдение минимальных стандартов обращения с ними; укрепление потенциала судебных и прокурорских служб; усиление полицейских департаментов; борьбу с незаконными финансовыми средствами, получаемыми в результате пиратской деятельности; повышение информированности общества.

93. ИКАО серьезно взаимодействует с африканскими государствами и региональными и субрегиональными организациями, особенно применительно к авиационной безопасности во всем мире и разработке политики неприкосновенности границ, а также к оказанию помощи в укреплении потенциала. Осуществляемая ИКАО деятельность включает в себя проведение миссий по оценке, оказание технической помощи, организацию учебы, семинаров и конференций в целях укрепления потенциала региональных и субрегиональных организаций и повышения степени их информированности.

94. ИМО оказала помощь в разработке и последующем принятии нового Кодекса поведения, касающегося предотвращения и пресечения пиратства, вооруженного разбоя в отношении судов и незаконной морской деятельности в Западной и Центральной Африке, подписанного в июне 2013 года в Камеруне. Она также поддерживала укрепление потенциала по обеспечению законности на море и организовала для этого Целевой фонд обеспечения безопасности на море для Западной и Центральной Африки. ИМО организовывала в 2012 и 2013 годах национальное имитационное моделирование применительно к морскому планированию на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

95. В сотрудничестве с ИКАО и ИМО ЮНОДК в рамках своего учебного плана по вопросам юридической подготовки специалистов по противодействию терроризму завершает работу над модулем по преступлениям терроризма, касающимся транспортных перевозок.

96. Управление по правовым вопросам Секретариата продолжало оказывать государствам-членам и международным организациям консультативную поддержку и помощь по юридическим механизмам борьбы с терроризмом, в том числе по вопросам обеспечения безопасности на море. Оно также представляет Генеральной Ассамблее информацию по вопросам безопасности на море в рамках докладов Генерального секретаря по Мировому океану и морскому праву. В этой связи Управление участвовало в разработке Африканским союзом

Комплексной морской стратегии африканских стран на 2050 год, принятой министрами транспорта африканских стран в 2012 году.

**Обеспечение соблюдения прав человека всех людей и верховенства права в условиях борьбы с терроризмом**

*Соблюдение прав человека и обеспечения верховенства права в условиях борьбы с терроризмом*

97. Отмечается, что в некоторых случаях вследствие восприятия террористических угроз как неотложной и неординарной проблемы проводимые национальными правоохранительными органами и силами безопасности расследования террористических действий и мероприятия по реагированию на них могут быть оторваны от соображений, касающихся прав человека, по сравнению с действиями полиции в ситуациях, касающихся обычных преступлений; это приводит к серьезным упущениям. Для того чтобы помочь в устранении этих упущений и усилить возможности государств-членов по предупреждению террористических угроз и реагированию на них и содействовать проведению расследований в случае террористического нападения в духе прав человека и верховенства права, Рабочая группа ЦГОКМ по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом в апреле 2013 года приступила под руководством УВКПЧ к реализации двухлетнего глобального проекта по обучению и подготовке представителей правоохранительных органов в вопросах прав человека, верховенства права и предотвращения терроризма.

98. Рабочая группа провела соответственно в Аммане в апреле 2013 года и в Уагадугу в октябре 2013 года два семинара на тему «Выявление ключевых потребностей и развитие передового учебного опыта» в целях установления потребностей государств в плане подготовки, повышения уровня осведомленности экспертов и представителей государств в отношении этого проекта и создания реестра экспертов, которые могли бы помочь в разработке учебной программы для проекта. В семинарах приняли участие высокопоставленные представители правоохранительных органов и органов безопасности, а также помощники-эксперты из Алжира, Буркина-Фасо, Египта, Кот-д'Ивуара, Ливии, Мали, Марокко, Нигерии, Сенегала и Туниса.

99. В 2014 году Рабочая группа будет проводить обучение в рамках данного проекта, причем приоритет будет отдаваться государствам-членам из региона Сахеля и Северной Африки.

100. В рамках своего учебного плана по вопросам юридической подготовки специалистов по противодействию терроризму ЮНОДК разрабатывает модуль по тематике прав человека и реагированию уголовного правосудия на терроризм. В учебном плане рассматриваются вопросы прав человека, которые обычно возникают на различных этапах процесса уголовного правосудия по делам, связанным с терроризмом.



## IV. Замечания

101. Основную ответственность за предотвращение терроризма и борьбу с ним по-прежнему несут африканские государства-члены и субрегиональные и региональные субъекты. Организация Объединенных Наций вместе со своими партнерами полна решимости оказывать им необходимую помощь.

102. Как видно из настоящего доклада, действия Организации Объединенных Наций в поддержку африканских государств-членов становятся все более масштабными и широкими. Радует также, что многие государства демонстрируют стремление искать помощи у Организации Объединенных Наций в деле устранения недостатков в их действиях по борьбе с терроризмом. Хотя это свидетельствует о существенном прогрессе, необходимо еще многое сделать.

103. Мы должны расширить наши усилия для обеспечения сбалансированного и всеобъемлющего подхода к оказанию помощи в деле противодействия терроризму в Африке. Это означает, что необходимо делать упор на реализации всех четырех компонентов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, а также прилагать согласованные усилия для осуществления и соблюдения всех соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

104. Важным приоритетом будет оставаться наиболее эффективное использование наших ресурсов. Я также призываю сообщество доноров щедро откликаться на призывы, связанные с усилиями по противодействию терроризму в Африке.

105. Огромное значение приобретает формирование системных и последовательных контрольно-оценочных механизмов для выявления тех видов контртеррористической деятельности, которые эффективны и которые следует усиливать, а также тех, которые следует сводить на нет. Для нашего общего авторитета и нашей общей эффективности крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций добивалась конкретных и поддающихся измерению результатов.

### **Совершенствование и упорядочение усилий по укреплению потенциала**

106. Результатом оценочной деятельности, проводимой Исполнительным директором Контртеррористического комитета, стал всеобъемлющий обзор юридических, институциональных и оперативных мер, применяемых в 23 африканских государствах в целях борьбы с терроризмом, а также рекомендации относительно устранения выявленных недостатков и необходимости в оказании технической помощи. Директорат будет продолжать свою оценочную деятельность в других африканских странах и следить за прогрессом в государствах, где уже была произведена оценка.

107. Инициатива «К-ППТ» Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий оказалась очень ценной в процессе оказания помощи в Буркина-Фасо и Нигерии. Я рад тому, что в настоящее время идут приготовления к тому, чтобы распространить ее на другие страны Западной Африки и поощрять ее распространение на другие государства. Кроме того, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций расширит свою помощь и займется разработкой и осуществлением региональных стратегий.

108. Специализированная юридическая помощь, которую ЮНОДК оказывает с 2003 года африканским государствам-членам в поддержку их усилий по формированию и укреплению правового режима борьбы с терроризмом, дает хорошие результаты. Если в начале 2003 года лишь очень немногие страны в Африке ратифицировали по крайней мере 4 из имевшихся тогда 12 международных юридических документов о борьбе с терроризмом, то теперь большая часть этих стран ратифицировала большинство из них. Африканские государства также проводят обзор и пересмотр своих национальных законодательных норм о противодействии терроризму, включая в них положения этих документов, с тем чтобы их нормы соответствовали резолюциям Совета Безопасности и международным стандартам, касающимся верховенства права и прав человека.

109. Другая важная сфера, которой необходимо заниматься, это необходимость оказания глубокой и привязанной к конкретным потребностям помощи в области уголовного правосудия, особенно в плане расследования, судебного разбирательства и вынесения судебных решений применительно к делам о терроризме, с точки зрения привлечения террористов к ответу и предотвращения террористических актов. В этой связи ЮНОДК в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций следует разрабатывать и осуществлять долгосрочные программы помощи с учетом особенностей конкретных стран в ответ на необходимость укрепления национальных систем уголовного правосудия.

110. Важно также уделять особое внимание совершенствованию специализированной подготовки для следователей, прокуроров и судей в таких областях, как недопущение использования Интернета для террористических целей; поддержка жертв терактов и оказание им помощи; борьба с химическим, биологическим, радиологическим и ядерным терроризмом; противодействие террористическим преступлениям на транспорте; противодействие финансированию терроризма. В дополнительных усилиях нуждаются также области пограничного контроля и управления границей.

111. Организация Объединенных Наций и международные партнеры должны сделать одним из важнейших приоритетов тесное сотрудничество со странами-реципиентами на предмет интеграции основанного на правах человека и верховенстве права подхода в их национальную политику противодействия терроризму.

#### **Укрепление координации и сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, со странами-реципиентами и региональными организациями**

112. Координация действий учреждений Организации Объединенных Наций в деле оказания помощи по противодействию терроризму крайне необходима во избежание дублирования и для повышения эффективности предоставляемой помощи и обеспечения более рационального распределения ресурсов. Я приветствую в этой связи усилия ЦГОКМ по улучшению координации и слаженности действий между структурами Целевой группы.

113. Я призываю учреждения Организации Объединенных Наций теснее сотрудничать со странами-реципиентами и поощрять координацию между ними путем оказания им помощи. Я утвердил меры по улучшению координации во

всей связанной с обеспечением верховенства права деятельности, и эти меры должны также проявиться в сфере противодействия терроризму. Деятельность Организации Объединенных Наций по разработке региональных и национальных стратегий противодействия терроризму служат хорошей политической основой для сотрудничества стран. Однако государствам-членам пошло бы также на пользу регулярное взаимодействие друг с другом и с региональными, субрегиональными и международными организациями. Я настоятельно призываю учреждения Организации Объединенных Наций делать больше для облегчения такого взаимодействия.

114. Усиление сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями помогает обеспечить местную заинтересованность в деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций в Африке, и здесь следует особо отметить активизировавшееся сотрудничество с Африканским союзом и его региональными экономическими комиссиями, а также с ИГАД и САДК. Я приветствую эту тенденцию, позволяющую учитывать региональные особенности. Однако я прошу учреждения Организации Объединенных Наций и далее активизировать такое сотрудничество за счет обмена информацией, передовым опытом и оказания организациям помощи в приобретении технических знаний в ключевых сферах. Более широкое применение соответствующих инструментов, разработанных Африканским союзом для предотвращения терроризма и борьбы с ним, значительно содействовало бы этим усилиям.

115. Другой позитивной подвижкой является формирование Организацией Объединенных Наций новых партнерских связей с другими международными партнерами, действующими в Африке, такими как Европейский союз, в целях разработки совместных программ, и Глобальный контртеррористический форум, чьи рабочие группы занимаются устранением пробелов в плане контртеррористического потенциала по всей Африке, оказывая помощь, привязанную к конкретным условиям.

#### **Усиление профилактической деятельности в целях оказания государствам помощи в устранении условий, способствующих распространению терроризма**

116. Из данного обзора следует, что в большинстве случаев оказываемая Организацией Объединенных Наций в Африке помощь по противодействию терроризму направлена на укрепление возможностей государств по борьбе с терроризмом. Однако для того чтобы подход к противодействию терроризму был всеобъемлющим, необходимо, чтобы государства разрабатывали также меры, которые устраняют условия, содействующие распространению терроризма.

117. Ценности благого правления, уважения прав человека и верховенства права, всеохватного экономического роста и социального прогресса являются не только позитивными целями сами по себе, но и служат основными и необходимыми ингредиентами устранения служащих опорой для терроризма условий. Поэтому борьба с терроризмом требует полного и неукоснительного соблюдения международных прав человека и норм верховенства права в соответствии с компонентом IV Глобальной стратегии. Мы должны обеспечить, чтобы государства могли бороться с терроризмом, терактами и поддерживать жертв этих терактов в правовых рамках норм в области прав человека, беженского права и международного гуманитарного права.

118. Терроризм — это ведущий фактор в увеличении числа конфликтных ситуаций, особенно в районе Сахеля и в Магрибе. Хотя я отмечаю долгосрочный и позитивный вклад Организации в урегулирование конфликтов и их предотвращение в Африке, который в определенной степени помогает устранить некоторые из условий, способствующих терроризму, нам необходимо подумать о дополнительных путях интеграции деятельности по предотвращению терроризма в более широкие усилия Организации по предотвращению и регулированию конфликтов, особенно через сотрудничество с нашими специальными политическими миссиями. Соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций должны также рассмотреть возможность своего присутствия на местах в таких районах. В этой связи я приветствую комплексную стратегию Организации Объединенных Наций для района Сахеля, в которой одним из трех компонентов является безопасность и в которой вопросы противодействия терроризму занимают видное место среди ключевых региональных приоритетов.

119. Я также отмечаю долгосрочную поддержку Африки Организацией Объединенных Наций в сферах экономического и социального развития, которая способствует ликвидации нищеты и обособленности. Однако эти меры нуждаются в значительном усилении. Предотвращение радикализации и экстремизма, в частности среди молодежи, должно быть одним из приоритетных направлений действий. Проведение обследования на предмет вовлечения молодежи в устранение условий, благоприятствующих распространению терроризма, явилось бы хорошей отправной точкой для планирования позитивных мер по устранению этих условий, что могло бы также включать в себя решение проблемы недостаточных возможностей для получения образования и трудоустройства. Я призываю учреждения Организации Объединенных Наций к созданию и совершенствованию механизмов, вовлекающих молодежь Африки в планирование и осуществление собственных действий.

120. В свете важного вклада женщин в противодействие радикализации и экстремизму необходимо еще активнее учитывать мнения женщин при разработке национальных и региональных программ по противодействию терроризму. Я настоятельно призываю учреждения Организации Объединенных Наций включать гендерный компонент в их работу по противодействию терроризму и насильственному экстремизму, в том числе путем укрепления сотрудничества с группами гражданского общества и женскими группами.

121. Деятельность по противодействию терроризму должна опираться на поддержку усилий, направленных на недопущение того, чтобы уязвимые лица оказывались втянутыми в терроризм и конфликт. Необходимы профилактические действия, направленные на борьбу с используемыми террористами догмами и той питательной средой, которую они используют для радикализации части населения. Очень важной стала деятельность в Африке таких организаций, как ЮНЕСКО, ПРООН и Альянс цивилизаций Организации Объединенных Наций, которые ориентируются на предотвращение конфликтов, создание культуры мира, ликвидацию нищеты и содействие устойчивому развитию и социальной сплоченности с помощью образования, культуры и общения. Крайне важно будет также сохранять и укреплять серьезные синергетические связи, которые сложились с неправительственными субъектами, включая местные общины, организации гражданского общества, частный сектор и средства массовой информации.

---

122. В 2014 году я представлю Генеральной Ассамблее доклад об осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в котором будет содержаться обзор наших усилий по противодействию терроризму во всем мире в контексте осуществления Стратегии. С учетом настоящего доклада я представлю рекомендации о том, как Организация Объединенных Наций могла бы активизировать свои усилия в рамках ЦГОКМ для оказания государствам-членам и субрегиональным и региональным структурам помощи в плане более динамичной, креативной и систематической борьбы с терроризмом.

---