



秘书长根据第 2110(2013)号决议第 6 段提交的第二次报告

一. 引言

1. 安全理事会在第 2110(2013)号决议第 6 段中,请我每隔四个月向安理会报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行所有职责的进展情况。本报告涵盖与伊拉克有关的主要政治和安全事态发展,更新了 2013 年 11 月 13 日我上次报告(S/2013/661)以来联合国在伊拉克的活动。

二. 有关伊拉克的主要政治事态发展概要

A. 国内事态发展

2. 在本报告所述期间,伊拉克安全局势显著恶化,特别是在安巴尔及周边省份,原因是伊拉克伊斯兰国和黎凡特的活动加剧。这促使伊拉克政府加大了力度对安巴尔的恐怖分子和战斗团体采取行动。尽管存在安全挑战和持续的政治僵局,但仍正在按部就班地筹备定于 2014 年 4 月 30 日举行的国民议会选举。

3. 2013 年 11 月 14 日至 2014 年 3 月 1 日,伊拉克至少有 2 221 名平民(包括民警)被杀,4 157 人受伤。2013 年,联伊援助团记录的平民伤亡人数为 2008 年以来最高,有 7 818 人被杀,17 981 人受伤。安巴尔、巴格达、尼尼微、萨拉赫丁和迪亚拉各省受暴力行为影响最为严重。恐怖袭击把目标直接对向平民以及咖啡馆、公园、餐厅、清真寺和市场等公共场所。

4. 2013 年 11 月 25 日,安巴尔省长 Ahmad Khalaf al-Dulaimi 会见了伊拉克总理努里·马利基,商讨如何结束常年的示威游行。虽然政府同意回应他们的一些要求,但是示威者决定继续进行静坐,直到其所有要求得到满足。12 月 21 日,在伊拉克安全部队对安巴尔的恐怖主义和反对派武装团体训练营采取行动时,包括一名师长在内的一些人员被杀。12 月 22 日,伊拉克安全部队在安巴尔发动了“为穆罕默德师长复仇”行动,总理呼吁示威者撤退。12 月 25 日,代理国防部



长萨阿敦·杜莱米在会见来自安巴尔的地方部落时警告，可能会对据称藏有恐怖分子的静坐示威营地发动突袭。

5. 12月28日在拉马迪，伊拉克安全部队突袭了与示威者有密切联系的国民议会议员 Ahmad al-Alwani 的家，并以恐怖主义罪名对他弟弟 Ali Suleyman al-Alwani 执行逮捕令。Ahmad al-Alwani 被捕，而他弟弟和几名家人及保镖在交火中丧生。为了表示抗议，大批当地居民上街游行，导致与拉马迪和费卢杰的安全部队发生武装冲突。12月29日，代理国防部长与安巴尔省省长、省议会议员和部落首领协商拆除拉马迪静坐营。12月30日，当地警方协助拆除了营地。关于在此过程中是否发生武装冲突的报告说法不一。此后，国民议会中44名逊尼派议员中止了参加议会工作，后来也只有少数几个人恢复了议会工作。许多行动者做出反应，声称社会和平倡议已经崩溃，因为安巴尔局势已经使其蒙上阴影。国民议会议长乌萨马·努贾伊菲宣布推出这项倡议。

6. 12月30日至1月4日，伊拉克伊斯兰国和黎凡特在前复兴党团体和同盟部落的支持下，控制了拉马迪和费卢杰，并向巴格达省的阿布格莱布推进，夺取了从巴比伦省北部到萨拉赫丁省南部的70个伊拉克安全部队检查站。在拉马迪，伊拉克安全部队与多支当地部落民兵(包括觉醒委员会)成功合作，在1月7日重新控制了该市大部分地区。然而，在编写本报告时，伊拉克伊斯兰国和黎凡特及同盟武装分子仍然控制着费卢杰市很多地区，并对拉马迪及周边地区进行袭击。

7. 恐怖分子和武装反对派团体继续考验着伊拉克安全部队捉襟见肘的战备状况和能力，因为安全部队既要控制内部安全，又要对伊拉克与阿拉伯叙利亚共和国的边界进行巡逻。在此期间，派别纷争不断导致人民被迫流离失所以及平民在非法检查站遭到绑架和杀戮。

8. 伊拉克政治领导人为化解安巴尔危机做出努力。1月8日，伊拉克伊斯兰最高委员会的领导人阿马尔·哈基姆提出“坚定安巴尔倡议”，其中包括：未来4年拨发40亿美元用于安巴尔重建和发展项目；拨发特别预算以支持各部落；建立部落部队来保卫该省，最终可编入伊拉克安全部队。

9. 1月28日，国民议会议长领导的 Moutahidoun 联盟宣布了一项六点“路线图”，呼吁：(a) 立即停止空袭和炮击安巴尔省城市，军队撤离人口稠密地区；(b) 在当地部落的合作下，恢复费卢杰当地政府运作和警察部队；(c) 对流离失所家庭提供人道主义援助并使之回返；(d) 大赦携带武器自卫的当地居民；(e) 招募至少20000名居民参加当地警察部队；(f) 对受军事行动影响者予以补偿，并支持该省的重建工作。

10. 在2月15日马利基总理访问安巴尔之后，部长理事会通过了一项计划，加大对安巴尔省和当地部落的扶持力度，以加强该省的安全和稳定。该计划包括提

供资金用于重建和赔偿受损财产，将与政府并肩战斗的部落人员编入当地警察，并重新安置流离失所的家庭。

11. 巴格达国际机场周边也发生了恐怖袭击事件。1月31日，四枚火箭落在机场航站楼，损坏了两架伊拉克航空公司的飞机，并造成两名平民受伤。在本报告所述期间，巴格达发生五轮有安排的攻击，其中包括2月5日外交部附近的两起自杀式袭击。国际区遭受两次间接火力攻击：2月4日，一枚火箭射入在国际区南部；次日又发射了两轮火箭，其中一枚落在国际区西南角检查站附近，另一枚落在国际区北部边界之外。

12. 尽管安全局势恶化，选举筹备工作基本上在按部就班进行。1月28日，国民议会否决了要求成立一个议会委员会来监测独立高级选举委员会工作情况的议案。在编写本报告时，经选举委员会确认的参加国民议会选举的联盟有36个。在2010年选举中，什叶派政党分为两大阵营，即全国联盟和法治联盟；而在2014年，较大的什叶派政党将分为五个联盟参选：法治联盟；公民阵营；Ahrar阵营；全国改革联盟；法迪拉党。在2月中旬穆克塔达·萨德尔宣布退出政治之后，Ahrar阵营将独立参选。“跨派别”的伊拉克联盟已经分裂成三个不同部分，包括前总理阿拉维领导的 al-Wataniya 以及两个以逊尼派为主的联盟，即 Moutahidoun 联盟和副总理萨利赫·穆特拉克领导的 al-Arabiya。库尔德政党将首次在库尔德斯坦地区各省单独参选。除 Gorran 之外，库尔德政党将只在萨拉赫丁省联合参选。在编写本报告时，494名候选人因为清除复兴党原因被取消资格，还有69名因有犯罪史被取消资格。

13. 11月18日，库尔德斯坦地区政府证实，杜胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚的省议会选举将于4月30日。1月2日，独立高级选举委员会完成了对参选政治实体和联盟的核证，共有17个政治实体和1个联盟获得认可。将有718名候选人参选81个席位，其中包括224名妇女。

14. 然而，在9月21日库尔德斯坦地区举行议会选举之后，关于组建基础广泛的联合政府(包括库尔德民主党、库尔德爱国联盟、Gorran 运动和两个主要伊斯兰政党)的协商尚未取得结果。在各党派之间平衡分配部委和议会高级职位成为很大的难题。现任库尔德斯坦地区政府继续以代管名义执政。

15. 关于埃尔比勒当局与巴格达当局之间的关系，库尔德斯坦地区总理内奇万·巴尔扎尼率团在巴格达与伊拉克政府举行了三轮会谈，以解决关于石油收入分成的争端，这是2014年联邦预算草案的重要组成部分。库尔德斯坦地区政府主张，它有权获得联邦预算的17%，而伊拉克政府则认为，扣除主权支出之后的数字要低于这个数额。

16. 另悉，部长理事会在1月中旬同意把图兹胡尔马图、费卢杰和尼尼微平原地区分为三个新的独立省份。一个部际委员会正在评估该决定的技术和法律问题。

土库曼和基督教领袖对此决定表示欢迎，认为这将有助于加强三个地区的安全和凝聚力。其他一些地区纷纷出面类似的请求，包括苏莱曼尼亚的哈莱卜杰、尼尼微的塔尔阿法尔、巴格达的萨德尔城、济加尔的瑞法依、巴士拉的祖贝尔以及瓦西特的 Sowaira 和 Aziziya。

17. 1月28日，在来自产油省份的抗议下，部长理事会调整了2014年联邦预算草案的石油收入分配，给每个产油省由每桶1美元改为5美元，以支付有关服务和石油生产对环境影响的支出。

B. 区域和国际事态发展

18. 正在阿拉伯叙利亚共和国发生的冲突对伊拉克的安全、人道主义和政治局势造成了不利影响。伊拉克伊斯兰国和黎凡特运动不断扩大，声明其目标是在伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国建立一个伊斯兰国家，这促使伊拉克政府呼吁国际社会支持伊拉克的反恐努力。1月15日，总理呼吁区域各国阻止伊拉克伊斯兰国和黎凡特的金融交易。1月15日，在科威特举行的叙利亚问题第二次国际人道主义认捐会议上，外交部长霍希亚尔·扎巴里表示伊拉克认捐1300万美元，以协助叙利亚难民和境内流离失所的叙利亚人。外交部长还参加了1月22日在瑞士蒙特勒举行的阿拉伯叙利亚共和国问题会议的开幕式，他在会上呼吁通过由叙利亚人主导的政治途径来解决冲突，并指出外国极端分子正变得日益强大，强调必须支持和保护阿拉伯叙利亚共和国免遭暴力和恐怖主义。

19. 在本报告所述期间，伊拉克-科威特关系继续得到改善。12月15日和16日，伊拉克外交部长访问科威特，出席部长级联合委员会第三次会议，签署了关于投资保护和旅游业的双边协定。12月18日，我会见了伊拉克和科威特常驻联合国代表，他们向我提交关于霍尔阿卜杜拉湾水道航行共管的双边协议，以便根据《联合国宪章》第102条作为条约进行登记。11月20日，科威特航空公司恢复了纳杰夫和科威特市之间自1990年以来的首次客运航班。

20. 11月20日，6发迫击炮弹落在沙特阿拉伯北部与伊拉克接壤处，伊拉克南部一个战斗团体 Jaysh al-Mukhtar 声称发动了这次袭击。11月24日，伊拉克政府谴责这次袭击，并表示希望加强边界安全方面的双边合作。在12月6日至8日举行的麦纳麦对话期间，伊拉克外交部长和沙特国防副部长萨勒曼·本·苏丹·本·阿卜杜勒阿齐兹亲王在双方会议上重申了上述愿望。2月3日，沙特阿拉伯王国通过了一项新的反恐法，伊拉克总理表示欢迎。

21. 12月4日和5日，继伊朗伊斯兰共和国和伊拉克之间过去30年一直关闭的 Sumar 边界过境点重新开放之后，伊拉克总理访问德黑兰。这次访问为讨论如何加强在能源、文化和贸易以及区域发展领域的双边关系提供了机会。

三. 联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队的最新活动

A. 政治活动

22. 我的特别代表继续倡导所有伊拉克领导人以团结、对话的态度处理政治和安全问题，并采取措施，增强社会凝聚力、民主治理和法治。自安巴尔危机爆发以来，我的特别代表与伊拉克政治领导人举行了多次会议，呼吁团结，并强调地方政府和部落领导人必须支持反恐努力。他还敦促伊拉克政府在军事行动方面力行克制，并采取一切必要措施确保保护平民。

23. 1月9日，我的特别代表向安全理事会通报了安巴尔局势。他呼吁安全理事会支持伊拉克打击恐怖主义并鼓励采取包容性政策和巩固民主。安全理事会随后就此事通过一项主席声明(S/PRST/2014/1)。1月11日，伊拉克政府发表一项声明，表示感谢包括安理会在内的国际社会支持伊拉克打击恐怖主义。1月26日至29日，我的特别代表访问了多哈和阿布扎比，讨论如何加强伊拉克与邻国之间的关系。之前，12月5日和6日，我的特别代表访问了布鲁塞尔，向欧洲联盟政治和安全委员会通报了伊拉克最近的事态发展。

24. 在本报告所述期间，我的特别代表与伊拉克政治领导人举行了一系列会议，强调必须按时举行伊拉克全国的议会选举，避免可能延误或损害这一进程的任何行动或言论。1月8日，我的特别代表会见了独立高级选举委员会的理事会主席，以讨论筹备选举和库尔德斯坦地区的省议会选举事项。

25. 1月13日，我访问了巴格达，会见了一些高级官员，包括总理、副总统、国民议会议长、外交部长和独立高级选举委员会主席。1月14日，我还访问了埃尔比勒，会晤了库尔德斯坦地区的总统和总理。我敦促伊拉克高级领导人团结起来应对安全挑战，并重申必须解决暴力和动乱的根源，包括长期存在的不满和尚未实现的政治和解。政治领导人向我保证，决心按计划于4月30日举行选举。我还重申，没有任何其他办法可以替代一个团结、联邦和民主的伊拉克，并鼓励巴格达和埃尔比勒的领导人就收入分成和安全安排等若干宪政问题达成协议。

26. 联伊援助团致力于依照安全理事会第1325(2000)号决议，支持妇女参政。为此，12月12日，我的特别代表会晤了妇女事务国务部长，讨论在支持妇女权利方面的主要发展，包括执行该决议的国家行动计划和提高妇女地位国家战略。1月17日，在副总统的社会和平倡议的主持下，举行了一次关于妇女与和平的会议。我的副特别代表在会上强调，在建设和平过程中，必须在经济上和政治上赋予妇女权力。2月6日，伊拉克政府启动了一项国家行动计划，以实施安全理事会第1325(2000)号决议，这在中东和北非尚属首例。

B. 选举援助

27. 尽管存在安全挑战和持续的政治僵局,但仍正在按部就班地筹备定于 4 月 30 日举行的国民议会选举。独立高级选举委员会在如下方面取得了进展: 监管框架和选举程序; 选民登记; 核准政治实体和候选人名单; 其他技术准备工作, 包括征聘和培训投票工作人员以及采购选举器材。

28. 12 月 9 日, 选民登记和更新选民信息工作结束, 参与率高于以前所有此类工作。超过 400 万名选民(占总数的 20%)访问了选民登记中心, 其中 6%更新了自身信息。852 名政治实体代理人在伊拉克各地监督了这一进程。

29. 独立高级选举委员会先采用生物鉴别技术收集选民数据, 然后印制了 2 200 万份电子选民卡, 并已开始伊拉克各地分发。预计最迟 4 月 20 日之前完成选民卡分发工作。联合国综合选举援助小组协同委员会采取相关缓解措施和保障, 以解决有关决定把使用选民卡作为投票的强制规定可能引起的问题。

30. 特别投票定于 4 月 28 日举行。委员会协同国防部、内政部及其他安全机构, 最终确定了安全部队的特别选民名单, 其中载列人名 102 万个。针对境外登记和投票(将于 4 月 27 日和 28 日在 19 个国家进行)的筹备工作也正在进行当中。

31. 联伊援助团经与委员会协商, 正在扩大其在埃尔比勒的选举援助能力, 在必要时也能援助基尔库克。联伊援助团继续促进与有关各方的沟通和信息交流, 以鼓励和加强本国实体对 2014 年选举进程的监测。

32. 联伊援助团、联合国开发计划署(开发署)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署继续讨论支助委员会的问题, 重点是通过性别选举工作队促进妇女参与即将进行的选举。

C. 人权事态和活动

33. 伊拉克的族裔和宗教群体继续遭受暴力行为侵害, 安全无保障, 并面临充分、平等地参与国家政治、经济和社会生活的其他障碍。联伊援助团确认, 在本报告所述期间, 除了什叶派和逊尼派之外, 土库曼人、基督教徒、“雅兹迪”派和沙巴克人等等也成为恐怖主义袭击的专门目标。在本报告所述期间, 部长理事会仍在审查关于保护少数民族权利的法案草案。国民议会已同意根据联伊援助团和民间社会团体提出的关切修订该法案。11 月 17 日至 18 日, 联伊援助团与伊拉克人权高级委员会和议会人权委员会合作举行了一次会议, 以增进伊拉克各族裔和宗教群体的人权; 会议达成了一项原则声明。

34. 在法治方面, 联伊援助团严重关切执行的逮捕和拘留, 特别是根据 2005 年《第 13 号反恐怖主义法》执行的上述行为。联伊援助团继续收到有关以下方面的报告: 安全行动期间, 无犯罪证据而施行逮捕; 人员受到长期拘留而不起诉, 有时拘留时间长达五年; 内政部设施关押的被拘留者(既有男性也有女性)遭受酷

刑和虐待，为了指控、审判和定罪而逼供。联伊援助团正在与内政部谈判一项协定，以便能够不受阻碍地查访监测内政部管辖的拘留设施。联伊援助团继续监测司法部所属监狱和拘留设施。联伊援助团注意到许多设施的基础设施和囚犯基本服务继续得到改进，但依然感到关切的是，一些监狱缺乏适当医疗设施；提供此类设施是卫生部的责任范围。

35. 在刑事审判，特别是审判那些依据《反恐怖主义法》被指控的人方面，联伊援助团经常发现法院不遵守公平审判标准，甚至拒绝调查或审评被告提出的有关刑讯逼供的申诉。联伊援助团还发现，法院将秘密线人未经核实的证词作为定罪证据，许多情况下导致被告被判处死刑。

36. 伊拉克继续执行死刑。2013年，共处决177人，其中大多数人是根据《反恐怖主义法》处决的。在本报告所述期间，伊拉克处决了30人(均为男性)，其中28人依据《反恐怖主义法》被定罪。

37. 联伊援助团、开发署和联合国项目事务厅(项目厅)继续支持伊拉克高级人权委员会的工作。1月22日，我的特别代表启动了一项新的能力建设方案，以协助委员会执行其任务。该方案由欧洲联盟供资，将由项目厅和联伊援助团共同执行。委员会没有选举主席，也未能在巴格达和各省设立主要办公室，限制了伊拉克人获取委员会服务的机会；但是委员会开展了若干活动，其中包括监测监狱和叙利亚难民营的人权状况，推动与库尔德斯坦地区独立人权委员会达成一项协议，以便编写将在2014年10月普遍定期审查框架下提交的报告。

38. 媒体专业人员继续遭到袭击。11月24日，一名记者在摩苏尔的 al Majmouaa al-Taqafiya 街区被身份不明的枪手杀害。12月5日，不明身份的枪手在著名的库尔德记者——Kawa Garmiyani 位于苏莱曼尼亚省 Garmiyani 县 Kalar 的住所外，将其枪杀；Garmiyani 先生一直在报道地方政府的腐败和裙带关系。库尔德斯坦地区总理设立了一个委员会，监测警方对此次暗杀的调查；暗杀行动遭到普遍谴责，在库尔德斯坦地区引发了示威游行。12月23日，一个不明身份的武装团体对提克里特的 Salah al-Din 卫星和无线电频道发起精心策划的袭击，造成5名媒体工作者死亡，另有10人受伤。联伊援助团发表若干声明，谴责上述袭击，呼吁当局开展独立调查，将犯罪人绳之以法，并确保尊重和保护媒体专业人员。

39. 伊拉克各地的妇女继续遭受家庭暴力和其他形式暴力，包括所谓的“名誉犯罪”。国民议会仍在商讨旨在保护个人免遭家庭暴力的《家庭保护法》。联伊援助团依然关切该法案的不足和差距，其中包括该法未能废除将名誉用作减轻对暴力侵害家庭成员罪行惩罚的理由。12月5日，伊拉克妇女网络发表一项声明，谴责涉及人身和司法的2项法案；指出上述法案违反伊拉克已经加入的《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》规定的妇女和女童权利。联伊援助团与

伊拉克新闻记者联合会合作，于 12 月 3 日和 4 日在巴格达为女记者举办培训。培训的重点内容是关于家庭暴力和其他形式性别暴力的报道。

40. 在本报告所述期间记录的严重侵害儿童行为案件数目，与上个期间相比有所增加。联伊援助团担任共同主席的国家监测和报告任务组核实，2013 年最后一个季度有 343 名儿童伤亡(76 人死亡，267 人受伤)。大多数伤亡是武装团体利用恐怖战术一次次有安排的进攻造成的。在以其主要家庭成员为目标开展的暗杀和住所突袭中，儿童被杀或受伤的情况也日益令人关切。遭受攻击或攻击威胁的教育和医疗人员数目越来越多。截至 12 月 31 日，包括 18 名女童在内的 391 名儿童根据《反恐主义法》第 4 条被关押在拘留设施。任务组与政府之间有关儿童保护协作的正式机制尚未建立。

新伊拉克难民营和胡里亚难民营

41. 12 月 26 日，巴格达国际机场遭到火箭弹袭击。几枚火箭弹落在胡里亚难民营，炸死 2 名居民，还有 2 人后来因可能由此次袭击导致的健康状况恶化而死亡。至少另有 40 名居民受轻伤。据报，一些警察和伊拉克安全部队人员也在此次袭击中受伤。

42. 迄今为止，696 块小型 T 型墙、409 个掩体和 90 000 个沙袋获准进入营地。伊拉克政府同意了居民提出的在胡里亚难民营内设置大型 T 型墙的要求。另外，超过 1 488 块大型 T 型墙已运进难民营，15 个集结区中的 10 个已围上大型 T 型墙。

43. 尽管联伊援助团多次呼吁，伊拉克政府尚未公布 9 月 1 日新伊拉克难民营袭击的调查结果，也未确定据称在此次袭击中遭绑架的 7 名居民的下落；上述袭击造成 53 人死亡。

44. 胡里亚难民营的联合国监测人员继续收到居民举报，声称营地领导人侵犯其人权，其中包括：限制其在营地内的行动自由；强迫他们开展自我批评；阻碍其与营地内外家人的接触；限制获得医疗服务；禁止与监测人员接触。

45. 大约 3 153 名居民已经在联合国难民事务高级专员公署(难民署)登记，难民署与其中的 2 487 人进行了深入访谈。经确定，1 706 人需要国际保护。

46. 联合国继续通过重新安置、领事和人道主义渠道为居民寻求持久解决办法。迄今为止，327 人已迁出伊拉克，其中 106 人通过领事安排被 8 个国家重新接纳，207 人获得 3 个国家的人道主义接纳，14 人被重新安置。

47. 1 月 5 日，我任命简·霍尔·卢特担任我的胡里亚难民营居民迁离伊拉克问题特别顾问。特别顾问与广大的利益攸关方广泛开展工作，探讨居民迁移的机会。2 月 14 日至 21 日，她访问了日内瓦、布鲁塞尔、地拉那和巴格达，与主要的政府官员、联合国机构和其他利益攸关方就可能的迁离安排进行讨论。1

月 28 日，伊拉克政府批准为联合国信托基金供资 50 万美元，用于将居民迁出伊拉克。

D. 人道主义援助与发展

48. 伊拉克不仅要解决在此之前几次流离失所浪潮形成的 100 多万境内流离失所者造成的困难，目前还面临着阿拉伯叙利亚共和国和安巴尔省的事态发展造成的人道主义危机。在编写本报告时，伊拉克登记了 222 574 名叙利亚难民，其中 41% 以上是妇女。库尔德斯坦地区 Peshkhabour 的叙伊边界在 1 月 5 日至 13 日间重新开放，使近 5 000 名叙利亚人得以跨界进入库尔德斯坦地区。库尔德斯坦地区政府估计，到 2014 年底一共将需要 16 亿美元，以满足难民的需要。难民署及其合作伙伴于 12 月 16 日发布的叙利亚危机区域应对计划第六次最新进展呼吁提供 5.52 亿美元用于伊拉克境内的叙利亚难民，并估计伊拉克境内的叙利亚难民总数至 2014 年底将增加到 40 万。

49. 1 月 14 日，我与联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯一道，访问了埃尔比勒省的 Kawrgosik 难民营。我感谢伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府慷慨收容难民，并促请他们继续为叙利亚寻求庇护者开放边界，同时保证联合国将继续提供援助。

50. 联合国同库尔德斯坦地区政府密切合作，实施了一项全面备冬方案。截至 1 月底，难民署完成了在所有难民营和非难民营地点发放冬季核心救济物品的工作。截至 11 月，世界粮食计划署(粮食署)已为 120 000 多人提供了粮食(50 000 包食品和 70 000 份粮食券)，年内行动扩大了 450% 以上。联合国儿童基金会(儿基会)在 5 个难民营和社区实施了一项“返校运动”，涉及大约 124 000 名营外难民和 29 000 名营内难民。10 月至 12 月，开发署在埃尔比勒、杜胡克、苏莱曼尼亚以及其他 13 个省份的所有营地协助建立了由政府工作人员组成的求助服务台。

51. 在协助难民就地安置方面，粮食署 1 月份向 76 000 名难民提供了可在当地商店兑换的粮食券，从而为当地经济注入了 1 800 多万美元。在本报告所述期间，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)与库尔德斯坦地区政府合作，实施了一项技术和职业教育方案，其中包括创业和信息技术培训，以协助难民营的青年获得地方就业机会。难民署实施了 105 个速效项目，旨在为收容社区及其收容的难民改善基本服务。

52. 儿基会和世界卫生组织(世卫组织)与伊拉克政府合作，制订了一项突发事件应急计划，以应对阿拉伯叙利亚共和国爆发的小儿麻痹症可能蔓延到伊拉克的危险。世卫组织在所有营地设立了一个小儿麻痹症预警系统，从而能够查明和减轻流行病风险。10 月至 12 月期间，儿基会协助卫生部在安巴尔、埃尔比勒、杜胡

克、苏莱曼尼亚、尼尼微、纳杰夫、卡尔巴拉和萨拉赫丁高风险地区为 190 万儿童接种了小儿麻痹症疫苗。通过联合国机构和政府的共同努力，500 多万伊拉克儿童和叙利亚难民儿童在 12 月接受了例行免疫接种。

53. 我的特别代表与在阿拉伯叙利亚共和国的联合国国家工作队协商，倡导在伊拉克与阿拉伯叙利亚共和国之间设立一个人道主义空中走廊，以补充消耗掉的供应品。12 月 10 日至 29 日，埃尔比勒至卡米西里航班飞行 12 个班次，交付了 300 吨人道主义援助，相当于 30 000 人一个月的粮食供应，使哈塞克省受冲突影响的人们五个月来第一次获得救济物资。2 月 4 日至 26 日间进行了第二轮空运援助。截至编写本报告时，已交付了 382 吨各种商品、77 立方米冬衣、肥皂和 24 立方米洗涤粉及盥洗用品包。

54. 最近在安巴尔省爆发的冲突已造成大量的境内流离失所者。政府的数字表明，截至起草本报告时有 406 608 人登记为流离失所者。安全行动限制了接触受冲突影响民众的机会，这阻碍了全面的需求评估和救济工作。流离失所者住在学校等政府建筑物内、开阔地甚至汽车里。医院和保健中心的医疗用品已经耗尽，医生们也无法前往医疗设施。电力中断，影响供水。市场停止运作，粮食供应大为减少。

55. 国家工作队人道主义部分在可进入的地区开展了救济行动。截至本报告起草时，正在向拉马迪和费卢杰可接触到的家庭提供人道主义援助，包括食物、水、卫生用品包、急救包和帐篷。用于叙利亚难民的库存已被拨用，储备也已利用。中央应急基金提供了 500 万美元，以满足 120 000 名受益者最直接、最关键的需求。正在拟定一项应急计划，目的是确保获得 1.037 亿美元以满足 240 000 名受益者 6 个月的需要。我的特别代表和我的副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员与该政府举行了一系列会议，以确定迫切需求以及联合国可提供协助的领域。1 月 19 日，我的特别代表会晤了总理府安巴尔危机委员会，以推动设立人道主义走廊。会上，委员会核准了国防部与联伊援助团之间关于保证联合国车队在伊拉克安全部队控制地区安全通行的协议。

56. 1 月 12 日，我的特别代表与副总理鲁什·沙维斯共同主持了联合国国家工作队与伊拉克政府关于为伊拉克拟订 2015-2019 年联合国发展援助框架的高级别讨论会。与会者强调指出该框架在促进社会融合方面的重要性，并商定将其范围限定为针对伊拉克最关键的发展需求。双方还强调并一致认为，联合国和伊拉克政府之间的伙伴关系除其他外，应以伊拉克处于复杂局势之中的中上收入国家地位为基础，即：伊拉克应当可以资助和管理自己的发展需求，但需要加强其能力，在艰难的条件下交付成果。

57. 11 月 24 日，我的副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员与库尔德斯坦地区政府敲定了谅解备忘录，建立伙伴关系基金。该基金 2014 年的数额为 1 900

万美元，为联合国支持落实库尔德斯坦地区发展战略提供资金。目前还在与伊拉克政府和各省探讨类似机制。

58. 12月18日，胡达伊尔·胡扎伊副总统核可了《公共机关与非政府组织间合作宪章》，这是在项目厅的支持下拟订的。该《宪章》提供了一个伊拉克政府和民间社会的协调框架，以促进对善政的更高要求。为此，建立民间社会和公共机关伙伴关系项目在1月启动。截至12月，开发署为国民议会秘书处一项战略计划的定稿提供了支持，该计划的目的是加强议会程序和进程的有效性，定于3月由议长核准执行。

59. 尽管全国人口普查的所有技术准备工作2011年就已完成，但普查迄今仍未进行。今年1月，中央统计组织公布了在联合国人口基金的支持下对大约310 000户家庭进行的大规模调查的初步结果。这些结果提供了家庭社会经济状况和孕产妇保健的详细数据(即，孕产妇死亡率在2006年至2012年间从每100 000人84例降至35例，婴儿死亡率(1岁以下)在1990年至2012年间从每1 000人50例降至21例。)

60. 12月4日至5日，环境部在联合国粮食及农业组织、开发署、联合国环境规划署和教科文组织的支持下，编写了干旱风险管理和防治沙尘暴国家框架。该框架确定了以综合方式减少干旱风险及防治尘暴和荒漠化而需要优先采取的行动。

61. 支持建立一个有效的社会保护制度仍然是联合国在伊拉克的一个优先事项。世卫组织支持卫生部制定了伊拉克首个国家卫生政策，其中包含费用估计数。议会卫生与环境委员会于1月14日核准了这项政策。该政策提出了一项卫生部门国家监管框架，包括提供私营保健服务问题。12月31日，粮食署为劳动和社会事务部提供了数据库管理培训，这对于加强公共分配制度的针对性和财务管理至关重要。

62. 在本报告所述期间，教科文组织支持高等教育和科学研究部编制了技术学院、大专学院和职业学校程序规则，旨在通过强调核心价值、实施行为守则和强制履行学业诚信来提高高等教育的质量。

安全和行动问题

63. 日益恶化的安全环境促使联合国采取了缓解措施，包括行动上的限制。联合国在伊拉克的行动不断进行重新评估。

64. 目前仍未能缔结联伊援助团特派团地位协定。政府还在审议联合国对协定草案提出的调整。没有这样一项协议继续严重阻碍了联合国的有效行动。联合国人员的出入境手续依然繁琐，尤其影响联合国警卫部队的正常轮调和部署。

四. 意见

65. 我想提请安理会注意严峻的政治和安全挑战。这些挑战如果得不到尽快解决，就会对国家的长期稳定造成持久的破坏性影响。选举前和选举后组建政府的过程，将是政治进程是否成熟的一个重要考验。如果关键各方之间继续缺乏信任，选举过程的可信性会受到不利影响，从而导致当地进一步发生暴力和不稳定性增加。伊拉克与该区域一些邻国之间关系的紧张局势加剧，使这些挑战更加复杂化。

66. 我仍然深切关注伊拉克、特别是安巴尔安全局势的日益恶化，这导致了全国各地新一轮的境内流离失所浪潮。我强烈谴责恐怖分子和其他反对派武装团体滥杀无辜的伊拉克妇女、儿童和男子。伊拉克面临的挑战要求所有政治、宗教和民间领袖履行其职责，携手克服这一当前的危机。国家各方政治力量之间的全国对话比以往任何时候都更加迫切。

67. 我完全支持政府打击恐怖主义，呼吁国家和地方机构和行为者为恢复安巴尔法律和秩序建立有效的伙伴关系，并制止暴力蔓延到该国其他地区。同时，我鼓励政府在开展军事行动时保持克制，并进一步敦促联邦和地方行为者尽一切可能依照国际人道主义法和人权法保护平民。

68. 安巴尔的人道主义局势令人严重关切，因为战斗殃及居民，造成超过 36 万人流离失所。我赞扬所有人道主义行为者坚定地开展努力，克服当地困难向安巴尔和其他地方受冲突影响者提供救济援助，并与联合国机构开展合作。我敦促伊拉克政府与地方当局合作，以促进形成安全出入通道，以便能够向居民提供人道主义援助。联合国将继续与政府和地方当局合作，向困难人口提供援助。我再次呼吁流离失所和移徙事务部以及地方当局，帮助流离失所的居民进行登记工作，并为他们提供重要物品和基本服务。

69. 伊拉克部分地区的不安全加剧令人严重关切，特别是在尼尼微、萨拉赫丁、巴格达和基尔库克。政府和伊拉克领导人亟需共同努力，防止安全局势进一步恶化可能造成的任何动荡。这要求所有合法的国家 and 地方行为者共同参与包容各方的政治进程和深刻的民族和解对话，并共同开展活动促进强有力的民主进程和机构、尊重法治和人权以及包容性的发展。

70. 我呼吁国际社会成员支持伊拉克遏制恐怖主义蔓延的努力。这些努力应符合联合国全球反恐战略的规定，该战略述及恐怖活动的各方面问题。

71. 尽管存在安全挑战，伊拉克民主进程必须要取得成功。我强烈鼓励政治领导人继续致力于 4 月 30 日在伊拉克全国各地举行议会选举，并共同开展工作以确保竞选时期不出现分裂性的言论，而集中着眼于国家的未来。

72. 我希望早日组建库尔德斯坦地区政府,并鼓励所涉各方确保也是定于4月30日进行的库尔德斯坦地区省议会选举取得成功。联伊援助团将继续向独立高级选举委员会提供支持。我敦促所有有关各方重新展开努力,加快基尔库克延误已久的本省选举。

73. 我注意到伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府开展的石油和天然气收入分成谈判迄今取得的进展。达成一项稳健和透明的协议,对如何公平分配来自石油和天然气出口等的预算分配做出正式规定,将使整个伊拉克受益。在过去几个月,我的特别代表和副特别代表鼓励双方政府之间开展对话,以期达成一个建设性的适合解决方案。我呼吁双方政府本着妥协的精神,为这一目标再接再厉。我敦促他们加紧努力,就所有未决问题(包括石油出口和预算)谈判达成一致意见,将这些意见正式写入关于石油天然气和收入分成的法律草案定稿并予以颁布。这样做将进一步加强合作,并反映出在加强伊拉克联邦制解构的同时坚持对《伊拉克宪法》的共同承诺。

74. 我很高兴伊拉克和科威特之间的关系不断改善,并希望这一积极发展将推动伊拉克加强和其他邻国之间的关系,这有利于该区域的稳定。

75. 我敦促伊拉克政府尽最大努力确保刑事司法系统的健全,包括确保按国际法和《伊拉克宪法》的要求遵守正当程序和公正审判标准。我希望联伊援助团和内政部之间尽快达成关于特派团不受阻碍地查访监测内政府管辖的拘留场所的协议。我再次呼吁伊拉克政府按照大会有关决议暂停执行死刑。

76. 我再次呼吁各会员国共同促进持久解决哈里亚难民营居民迁出伊拉克问题,包括接受这类居民进入其领土和向为此目的设立的联合国信托基金捐款。我敦促伊拉克政府尽最大努力,在彻底完成迁出工作之前确保哈里亚难民营居民的安全保障。

77. 我对仍未达成特派团地位协定感到遗憾。我再次呼吁伊拉克政府予以支持,尽快确保敲定和签署联伊援助团的特派团地位协定并使之生效,而不得再有延误。

78. 最后,我要感谢我的特别代表尼古拉·姆拉德诺夫以及所有联合国工作人员的辛勤工作、尽职尽责和不屈不挠,他们支持伊拉克政府和人民的工作往往是在极其困难的情况下展开的。