



## 秘书长根据第 2233 (2015) 号决议第 7 段提交的第一份报告

### 一. 引言

1. 安全理事会在第 2233(2015)号决议第 7 段中要求我每隔三个月报告一次联合国伊拉克援助团(联伊援助团)执行任务的进展情况。本报告介绍与伊拉克有关的主要事态发展,说明了我 2015 年 7 月 13 日的报告(S/2015/530)发布以来联合国在伊拉克活动的最新情况。

### 二. 伊拉克主要政治事态发展概要

#### A. 国内事态发展

2. 本报告所述期间,伊拉克政府开始广泛实施改革措施,包括加强国家机构、减少公共开支、打击腐败、开展经济改革,以加强民主机构、应对经济和预算问题。伊拉克政治领导人继续在各个层面进行协商、采取步骤,促进全国和解,还继续努力动员一些逊尼派领导人参与打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊斯兰国)。在伊拉克库尔德地区,马苏德·巴尔扎尼总统任期届满后,各政党经密集谈判就总统任期和权力达成协议,同时继续起草伊拉克库尔德斯坦地区的宪法。

3. 参加国际反伊黎伊斯兰国联盟的合作伙伴继续支持伊拉克政府打击该恐怖主义团体。本报告所述期间,在当前打击伊黎伊斯兰国的战事中,双方均未取得重大进展。然而,伊黎伊斯兰国仍控制该国西部和北部大片地区,继续造成平民伤亡,致使众多居民流离失所,并有系统地侵犯人权,可能构成战争罪和(或)危害人类罪。

#### B. 政治局势

4. 7 月,伊拉克经历破纪录高温天气,却多次停电,结果巴格达和南部省份群众爆发示威,抗议提供服务不力。到 8 月初,示威愈演愈烈,参与人数越来越多。每逢星期五都发生抗议活动,领头的是民间社会团体和青年,诉求包括改善服务、



加强治理、根除政府腐败、结束管理不善。8月7日，大阿亚图拉阿里·西斯坦尼敦促海德尔·阿巴迪总理果断采取行动打击腐败、改善政府绩效、削减公共部门开支、对阻挠改革的官员公开点名。此举更增强了抗议者要求改革的势头。

5. 8月9日，阿巴迪总理宣布一项改革计划，旨在解决伊拉克的经济、社会需求，打击腐败，加强民主体制。该计划包括：通过政府缩编减少公共开支、改善政府机构绩效；废除副总统和副总理职务、裁减各部委高级官员；降低官员工资、减少其警卫人员、开展司法改革。改革计划仅在总理宣布几小时后便获部长理事会一致通过。8月11日，国民议会一致批准阿巴迪总理的首个一揽子改革方案，并核准了其自身制定的改革方案，以补充总理所提措施。国民议会还指出，改革应符合《伊拉克宪法》和其他法律。

6. 国民议会核可改革方案后，阿巴迪总理即着手裁决政府人员数。8月16日，他下令立即废除副总理职位，同时将部长理事会成员数从34名减至22名，还撤销了人权部、妇女事务部、市政及公共工程部。他还下令合并职能类似的部委，包括科学技术部与高等教育及科学研究部合并，环境部与卫生部合并，市政及公共工程部与住房部合并，旅游及古文物部与文化部合并。8月20日，总理宣布将政府官员的专职警卫人员减少90%。9月9日，他宣布撤销123名高级官员的职务。他们要么退休，要么调整行政职位。

7. 总理还采取步骤正式废除了副总统职位。8月20日，总理停止支付副总统的应享财务权利。9月15日，部长会议向国民议会提交了裁撤副总统职位的法律草案。三位副总统均公开表示，他们认为废除其职位属于违宪行为。

8. 政府还着手对有关政治腐败的指控展开调查。8月15日，国民议会议长提到正在审理国防部和商务部工作人员被控在授予武器合同方面有腐败行为的案件。此前一天，廉正委员会主席哈桑·亚希里已宣布对腐败案调查对象实施旅行禁令。

9. 9月9日，作为国家削减公共支出改革的一部分，总理授权削减政府三巨头(总统、总理、议长)、部长顾问、办公室主任的工资和养老金。当此世界石油价格下降时期，为了使国民收入来源多样化，部长理事会于8月25日批准拨款5万亿伊拉克第纳尔(40亿美元)用于振兴工农业和住房部门，推动投资，创造就业机会。部长理事会还拨款给电力部，用于为发电站提供足够燃料，以缓解电力危机。

10. 为回应地方上抗议者关于高效提供服务、改善政府绩效的呼声，还对省级领导层作出了更动。继示威者要求穆萨纳省省长易卜拉欣·米亚利、卡迪西亚省省长阿马尔·米达尼下台后，他们于8月28日辞职。9月14日，穆萨纳省议会选举法拉赫·扎卡迪(法治国家联盟)担任新省长。9月17日，福阿德·马苏姆总统发布法令，核准卢阿伊·亚希里(法治国家联盟)当选纳杰夫省省长。前任省长因挪用公款被解职后提出上诉，但于8月24日被地方行政法院驳回。10月5日，尼尼微省议会选举 Nawfal Hamady Sultan al-A'akoob 接替阿蒂尔·努贾伊菲担任

新的省长。8月28日，尼尼微省行政法院维持省议会撤销努贾伊菲省长职务的决定。

11. 省议会还采取步骤加强治理问责制和开放性，包括公开调查拉马迪、摩苏尔失守情况，还包括颁布相关法律。8月16日，阿巴迪总理宣布他将要求对调查委员会查明在拉马迪临阵脱逃的军队指挥官实施军法审判。8月17日，国民议会投票将议会调查委员会关于摩苏尔陷落情况的报告转交给总检察长。8月27日，国民议会一致通过《政党法》。该法将提高政党运作的公开性。

12. 本报告所述期间，伊拉克政府机构进一步采取步骤推进该国的全国和解议程。7月4日，国民议会宗教捐赠和宗教事务委员会启动题为“斋月文件”的民族和解倡议，以补充全国政治协定和部级方案所确定的目标。该倡议的主要目标是使各方代表、国家机构、宗教机构、族群领袖、媒体更有能力促进全国和解原则。7月初，总理办公厅全国和解方案执行和后续工作委员会向政府三巨头通报了题为“巴格达文件”的行动计划。该文件旨在争取伊拉克内外各方(包括政治进程之外的团体)承诺推进有包容性的全国和解进程。8月23日，总理发布行政命令，规定成立一个委员会及其小组委员会，负责在巴格达环线区执行全国和解方案，包括监测侵犯人权行为，处理地方族群间投诉和争端，与当地居民建立联络机制，以确定其关切事项、促进族群和解。9月5日和18日，全国和解方案执行和后续工作委员会与地方居民和族群领袖进行了协商，以确定其主要关切事项。伊亚德·阿拉维、总统府、穆斯林学者协会、伊拉克共产党也宣布了其他旨在促进广泛而有包容性和解进程的倡议。

13. 与此同时，伊拉克逊尼派政治领导人也为在各级促进全国和解举措作出努力。为协助各族群实现和解、在各族杂居省份达成平衡的政治代表权，国民议会议长萨利姆·朱布里与巴德尔组织领导人哈迪·阿梅里就迪亚拉和平共处法律草案举行了讨论。8月19日，由议长主持在巴格达举行了安巴尔省解放会议，旨在动员逊尼派教徒参与打击伊黎伊斯兰国，并为安巴尔省解放后的工作做好准备。为使逊尼派领导人(包括未参与政治进程的领导人)加强团结，议长办公室8月初向议会中的伊拉克部队联盟议员提出了题为“逊尼派的伊拉克国家愿景”的全国和解路线图。8月30日，逊尼派穆斯林捐赠理事会举行了关于打击暴力和极端主义的会议。与会者包括政界、部落、族群、知识界的领导人。他们发表了成果声明，其中呼吁实现穆斯林大团结，摒弃教派纷争。

14. 然而，大多数将有助于全国和解的重点法案仍在等待议会审议通过。国民警卫队法的投票于8月30日被推迟，9月7日再次推迟，原因是议会各集团之间对其条款存在分歧。此外，7月5日对大赦法进行一读以来，在颁布该法方面未取得任何进展。与此同时，国民议会全国和解委员会于7月25日将《司法和问责及取缔复兴党法》拆分为两个法案。国民议会于7月30日完成了《取缔复兴党、应解散实体和政党暨禁止种族主义、恐怖主义和塔克费尔(指控叛教)活动法》草

案一读，但因该法将修订去复兴党化措施，未就其进行表决。9月15日，部长理事会议决定撤销并审查前政府提交给国民议会的所有法律草案。这其中包含大约80项法律草案，包括2005年《反恐法》草案。

15. 伊拉克库尔德斯坦地区总统马苏德·巴尔扎尼的任期于8月19日结束后，该地区各政党于8月18日至10月8日就总统问题举行了8轮谈判。巴尔扎尼总统所属的库尔德斯坦民主党目前寻求延长总统任期，保留现行总统权力，并以直接投票选举总统，而变革运动、库尔德斯坦爱国联盟、库尔德伊斯兰联盟、库尔德斯坦伊斯兰集团则提议由地区议会选举总统。编写本报告时，政党间会谈仍在继续。

16. 8月19日，库尔德斯坦地区宪法起草委员会正式请求库尔德斯坦地区议会批准该委员会任务期限在举行磋商后延长90天，并请求批准新地区宪法草案的74项条文。由20名成员组成的宪法委员会的土库曼族和亚述族基督徒委员继续抵制该委员会，理由是委员会反对该党派关于少数民族问题的建议。

17. 本报告所述期间，伊拉克中央政府与库尔德斯坦地区政府之间在如何执行2014年12月2日能源出口及收入分享协议问题上仍有意见分歧。7月，库尔德斯坦地区政府呼吁达成新协议，以更好地满足双方的需要。根据此呼吁，联邦石油部长阿迪勒·阿卜杜勒·马赫迪7月26日访问了库尔德斯坦首府埃尔比勒，以求达成协议。巴格达和埃尔比勒的政界领导人继续表示要致力于通过政治对话解决分歧。

## C. 安全

18. 在报告所述的整个期间，伊拉克安全局势依然极为动荡。冲突和武装暴力主要集中在安巴尔省、尼尼微省、萨拉赫丁省的争夺地区。伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府继续采取军事行动，主要目标是巩固从伊黎伊斯兰国手中夺回的国土，同时在国际联军增强的支助下逐步收复伊黎伊斯兰国控制地区。

19. 在安巴尔省，伊拉克安全部队、人民动员队及同盟军在国际联军空袭的帮助下，采取军事行动拔除伊黎伊斯兰国在该省境内的据点和庇护所，位置主要在拉马迪、费卢杰、加尔马、希特及周边地区。拉马迪5月中旬被伊黎伊斯兰国占领后，安巴尔省地方部队参加了夺回该市的行动，并于7月得到正在接受军训的6000名逊尼派部落成员的增援。第一批已完成军训的1000名逊尼派部落人员于7月下旬被派往前线，加入政府打击伊黎伊斯兰国的军事行动。与此同时，政府军还保持了对哈迪萨城的控制，并继续据守具有重要战略意义的哈迪萨大坝。伊黎伊斯兰国每日均对驻巴格达迪城伊拉克安全部队发动袭击，但政府军及其同盟军仍保持对该地区的控制。为了切断伊黎伊斯兰国的一个重要资助来源，内政部7月16日宣布关闭安巴尔省与约旦之间的特雷比尔过境点，因为伊黎伊斯兰国在此处对进出该省的每辆卡车收税。

20. 萨拉赫丁，伊拉克安全部队和人民动员队仍然控制着提克里特市及其周边地区。本报告所述期间，政府军及其同盟军与伊黎伊斯兰国之间继续发生武装冲突，特别是在萨迈拉、提克里特、拜伊吉。7月1日至9月12日，伊黎伊斯兰国在拜伊吉发起27起车载自杀性袭击，造成众多安全人员伤亡。政府军与伊黎伊斯兰国在拜伊吉炼油厂周边继续发生武装冲突。该处目前仍被伊黎伊斯兰国控制。

21. 佩什梅加军在同盟军和国际联军空军支持下，继续在辛贾尔和尼尼微对伊黎伊斯兰国阵地施加压力。9月11日，佩什梅加部队在人民动员队协助下，从伊黎伊斯兰国手中夺回基尔库克以南达柯克地区的11个村庄，9月30日又收复基尔库克以西的12个村庄。包括卡巴兹油田、关键基础设施、公路交叉口等在内的已收复地区仍在佩什梅加军控制之下。

22. 巴格达继续遭受暴力和恐怖主义袭击，几乎每天均有发生。最致命的袭击发生在8月13日。当时有人在巴格达东部加米拉地区一个市场引爆炸弹，据报至少炸死45名平民，炸伤72人。本报告所述期间，又发生了使用车底简易爆炸装置的袭击事件，共发生52起，炸死43名平民，炸伤68人。在该市及其外围地区，每天仍发现身份不明者的尸体。许多受害人被杀害的方式显示原因是教派纷争或有政治动机。整个城市还继续发生绑架事件。8月2日，10名巴勒斯坦人在巴格达东部遭绑架。9月2日，据报18名土耳其工人在巴格达东部被武装团体绑架，但几星期后获释。9月9日，司法部代理副部长、司法部另一名高级官员及4名警卫在巴格达东北遭绑架。据报这几名警卫后来获释。

#### D. 区域和国际事态发展

23. 本报告所述期间，伊拉克政府继续努力同邻国、该区域其他国家及整个国际社会加强关系。伊拉克政府高级代表团正式访问了埃及、伊朗伊斯兰共和国、约旦、科威特、土耳其，继续努力在打击伊黎伊斯兰国方面加强合作，寻求支助以缓解经济和人道主义困境，推动全国和解议程，并支持政府的改革方案。在发生这些事态的同时，旨在保持伊朗伊斯兰共和国核计划用于和平目的的《联合全面行动计划》于7月14日签署。伊拉克高级政治领导人对协议表示欢迎，并指出充分执行该协议将有助于区域和国际和平与安全。7月初，伊拉克新任驻伊朗伊斯兰共和国大使拉吉·穆萨维抵达德黑兰。

24. 伊拉克继续努力与海湾合作理事会成员国实现关系正常化。7月22日，科威特外交部长谢赫萨巴赫·哈立德·哈马德·萨巴赫会见伊拉克外长，重申该国政府致力于加强同伊拉克的双边关系。沙特阿拉伯重申打算重开其驻巴格达大使馆和驻埃尔比勒领事馆。9月20日，伊拉克任命了新任驻沙特阿拉伯大使。伊拉克与卡塔尔的关系出现紧张状况，原因是后者倡议9月2日和3日在多哈主持召开伊拉克一些逊尼派领导人的会议，以使其参与巴格达主导的全国和解进程。伊拉克外交部在9月6日的声明中说卡塔尔政府没有征询伊拉克的意见，并强调必须尊重伊拉克的主权。9月11日，卡塔尔宣布任命新任驻伊拉克大使，以筹备不久

后重开驻巴格达大使馆事宜。伊拉克外交部长贾法里称该信息的宣布是一个积极的迹象。

25. 7月22日土耳其苏鲁奇市发生自杀爆炸，伊黎伊斯兰国称是其所为。另外，土耳其杰伊兰珀纳尔市两名警察被谋杀，库尔德斯坦工人党称是其所为。此后，土耳其政府于7月25日确认该国针对阿拉伯叙利亚共和国境内的伊黎伊斯兰国和伊拉克北部的库尔德工人党实施了空袭，以回应上述恐怖主义袭击。同一天，土耳其总理就这些反恐行动与库尔德地区政府总统巴尔扎尼通话，土耳其总统也就此与伊拉克总统马苏姆通话。7月27日，土耳其外长说该国在阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克境内进行空袭时“尊重国际法和《联合国宪章》”，同时“十分注意”避免造成平民伤亡。

26. 8月1日，阿巴迪总理呼吁土耳其政府尊重伊拉克主权。8月5日，外交部长贾法里强调伊拉克政府未授权土耳其在伊拉克境内实施空袭。在9月13日的声明中，伊拉克外交部谴责一切针对土耳其平民和人员的恐怖主义袭击，但指出入侵伊拉克领土就是侵犯伊拉克主权。库尔德地区政府呼吁停止对抗，并敦促维持和平进程。

27. 国际社会继续与伊拉克共同为打击暴力极端主义制订对策。外交部长贾法里与常务副秘书长以及我的特别代表一同参加了9月8日在巴黎举行的中东族裔和宗教暴力受害者问题国际会议。出席会议的代表来自56个国家和11个国际及区域组织。与会者通过了《巴黎行动计划》。该路线图旨在指导国际社会采取对策，保护伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国境内被伊黎伊斯兰国等恐怖主义组织以族裔或宗教原因予以打击和威胁的族群。

28. 阿拉伯国家联盟外交部长理事会第144届常会于9月13日举行会议，也讨论了伊拉克局势和反恐工作。与此同时，全球打击伊黎伊斯兰国联盟继续讨论如何支持伊拉克政府。7月30日，全球打击伊黎伊斯兰国联盟小组会议在加拿大魁北克市举行，出席者包括伊拉克外长贾法里和我的特别代表。该联盟伙伴强调稳定与全国和解是相互关联的，并赞扬联合国努力实现稳定，尤其是由联合国开发计划署(开发署)设立了伊拉克立即实现稳定筹资机制。

29. 阿巴迪总理9月下旬确认，伊拉克政府目前与伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦、阿拉伯叙利亚共和国等参与打击伊黎伊斯兰国的国家分享情报，并希望不同国家和联盟密切协调向伊拉克提供的支助。

### 三. 联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队的最新活动

#### A. 政治活动

30. 本报告所述期间，联伊援助团继续与伊拉克政府开展密切的伙伴合作，支持其努力加强包容各方的政治对话和治理工作。我的特别代表会见了广大对话方，以了解落实国家政治协议和部级方案的情况，包括努力推动全国和解议程的情况。

31. 我的特别代表和主管政治事务副特别代表还多次访问库尔德斯坦地区，敦促库尔德各对话方在库尔德斯坦地区总统问题上打破僵局，并支持与联邦政府就能源出口和收入共享问题展开对话。

32. 9月7日，在巴格达就“责权下放促进全国和解”主题举行了研讨会。研讨会由联伊援助团和总理办公室共同举办，120多名政府官员和民间社会领导人出席，讨论了如何通过支持责权下放促进伊拉克全国和解，还就联邦制问题交流了观点和方法。9月16日，全国和解方案执行和后续工作委员会在联伊援助团协作下举行了“舆论界人士为支持政治和族群和解发挥作用会议”。媒体、学术界、民间社会的100多位知名人士出席了会议。所提建议包括媒体如何制定促进社会与文化和解战略、舆论界人士如何积极推动民族与社会和解。由与会者组建了一个特设委员会，负责检查各项建议的落实情况。此外，联伊援助团还于8月19日与总理办公室民族和解方案执行和后续行动委员会联合访问了迪亚拉，与地方当局、族群领袖、回返者讨论了国家及族群和解目标。

33. 我的特别代表为促进向伊拉克政府提供支持与合作，还与伊拉克邻国和该区域其他国家的代表开展了互动。他于7月14日和15日访问了约旦，于9月18日访问了土耳其。他应卡塔尔政府的邀请，于9月4日和5日与该国外交部长共同出席伊拉克逊尼派领导人的一系列会议并发表讲话。会上讨论了如何使逊尼派民众一致支持伊拉克民族和解进程。我的特别代表向与会者发出一些关键信息，包括敦促其支持伊拉克的统一及全国和解进程、尊重宪法与政治进程、断然拒绝恐怖主义和伊黎伊斯兰国。

34. 我的特别代表还接触了伊拉克少数族群，探讨如何加强对儿童的保护及促进儿童权利。在此过程中，他于Sheikhan(杜胡克省)的Lalish寺庙会见了Sabeen Mandaean族精神领袖Sheikh Sattar Jabbar Hillo、亚兹迪族精神领袖Baba Sheikh。为筹备上述9月8日在巴黎举行的中东族裔和宗教暴力受害者问题国际会议，我的负责政治事务副特别代表出席了秘书处政治事务部和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)7月20日至22日在巴黎举办的联合国“中东族裔和宗教暴力受害者问题”讨论会。

35. 联伊援助团为支持执行第1325(2000)号决议，继续努力在伊拉克促进妇女权利。联伊援助团与国家妇女事务部和库尔德地区妇女事务最高理事会于8月3日

和 4 日在埃尔比勒联合举办了为期 2 天的全国会议，讨论了“增强妇女权能，应对恐怖主义影响”主题。政府主要官员、宗教领袖、民间社会代表、国际社会代表出席了会议。会议提出的建议包括：需要加紧努力释放被伊黎伊斯兰国绑架关押的妇女和女孩，为受冲突影响的妇女提供综合服务。

## B. 选举援助

36. 在本报告所述期间，联伊援助团继续与伊拉克选举和立法机构进行接触。9 月 13 日，我的特别代表与独立高级选举委员会专员委员会举行会晤，讨论继续提供选举援助的优先领域，同时考虑 2015 年选举需求评估团的建议。经过协商，联伊援助团和独立高级选举委员会商定了选举支助的重点领域，包括选举结果管理、境内流离失所者投票程序、数据库和选民登记册、法律框架、政党登记和性别平等。联伊援助团目前正在调整技术援助能力以满足所确定的需求。

37. 联伊援助团还继续追踪独立高级选举委员会与库尔德斯坦独立高级选举委员会在讨论界定各自作用和责任方面的进展。8 月，上述两个选举机构的主席分别向我的副特别代表通报在制定两个选举管理机构谅解备忘录方面取得了进展。

38. 6 月 13 日，库尔德斯坦地区总统颁布了一项法令，拟于 8 月 20 日进行总统选举。8 月 19 日，库尔德斯坦独立高级选举委员会在向驻埃尔比勒外交使团的通报中重申此前声明，即自发放资金和通过选举法之日起需要至少 180 天来组织地区选举。9 月 8 日，库尔德斯坦独立高级选举委员会主席请联伊援助团协助建立委员会数据输入中心、安装选举结果管理系统、举办能力建设讲习班。

39. 7 月 26 日，独立高级选举委员会宣布收到巴士拉省公民关于将该省指定为一个地区的新申请。8 月 18 日，该委员会根据其巴士拉选民登记册核验上述申请的支持人姓名和签名后，宣布有效姓名和签名达到《地区组建法》(2008 年第 13 号法律)所规定启动进程第一步所需的 2% 门槛。共有 57 933 名巴士拉公民签署了申请，其中 46 212 人即 1 741 599 名巴士拉登记选民的 2.6% 与该委员会选民名单吻合。据此，委员会编写并向部长会议提交了行动计划和进程预算。然而，迄今为止尚未给后续活动提供预算拨款。

## C. 人权动态和活动

40. 持续的武装冲突、暴力和恐怖主义行为继续使伊拉克平民付出了沉重代价。7 月 13 日至 9 月 16 日，联伊援助团记录了至少 4 785 名平民伤亡(1 739 人死亡、3 046 人受伤)，使 2015 年年初以来的伊拉克境内平民伤亡总数达到至少 18 457 人(6 123 人死亡、12 334 人受伤)。

41. 联伊援助团收到了许多报告，称存在以明显、普遍、系统方式对平民实施严重违反人权和国际人道主义法的行为，其中尤以伊黎伊斯兰国为甚。报告包括直



接攻击平民和民用基础设施、杀戮、绑架、强奸和实施其他形式性暴力、强行招募儿童兵、肆意毁坏和掠夺平民财产、剥夺基本权利和自由。少数群体成员、妇女、儿童以及残疾人和老年人依然特别易受伤害。据估计，主要来自雅兹迪族群的多达 1 500 名妇女和儿童仍被伊黎伊斯兰国囚禁。

42. 7 月 17 日，迪亚拉省在开始庆祝开斋节时发生了最致命的直接袭击平民事件。一辆满载爆炸物的车辆在 Khan Bani Saad 县的市场被引爆，造成至少 108 名平民(包括 3 名警察)死亡，另有 167 人受伤(包括 7 名警察)。据报至少 20 人失踪，其中主要是平民，而且迄今下落不明。伊黎伊斯兰国在社交媒体声称袭击是其所为。8 月 10 日发生了一次类似袭击，1 名自杀炸弹手驾驶一辆满载爆炸物的车辆冲向 Baquba 市外的一个人潮拥挤的市场，造成至少 61 人死亡，另有 88 人受伤，其中包括 4 名儿童。伊黎伊斯兰国也声称此次袭击是其所为。

43. 伊黎伊斯兰国继续绑架、杀害和惩罚反对其意识形态和规则的人士。这包括反对伊黎伊斯兰国的宗教领袖、前公共部门雇员、记者、律师、学者和学生、前选举候选人、伊拉克安全部队和人民动员队成员以及政党人员。实例包括 7 月在拉马迪公开处决 8 名被控与伊拉克安全部队合作的平民；7 月 24 日在摩苏尔绑架 53 名独立高级选举委员会雇员，并在次日杀害其中 28 人；在摩苏尔公开处决据称批评恐怖主义团体的哈密德清真寺伊玛目；8 月在摩苏尔公开处决 1 名记者。另外伊黎伊斯兰国 8 月还在摩苏尔张贴名单，声称已处决所列出的 2 000 多人。伊黎伊斯兰国还杀害了 4 名记者并处决了 5 名据称与 Mutahidoon 联盟有关联的人员(包括 Mutahidoon 联盟的 3 名女候选人。)

44. 伊黎伊斯兰国还继续绑架平民并毁坏有文化和宗教意义的建筑物。8 月 18 日，基尔库克省哈维杰县发生了一次针对伊黎伊斯兰国成员的简易爆炸装置袭击，伊黎伊斯兰国随后于 9 月 2 日至 7 日在哈维杰绑架了至少 90 名平民。伊黎伊斯兰国还分别于 8 月 22 日和 9 月 12 日拆毁了摩苏尔的两座叙利亚东正教教堂。

45. 伊黎伊斯兰国继续在其控制的摩苏尔、哈维杰和希尔卡特等地区实行严格的旅行限制。进出摩苏尔的贸易量仍然极其有限，因为伊黎伊斯兰国要求商人在旅行时指定一名保证人并提供财产担保以确保返回。伊黎伊斯兰国还在 8 月中旬前后关闭了摩苏尔的大部分互联网服务。7 月 15 日前后，4 个家庭(至少 20 人)在穿越萨拉赫丁省 Hamrin 山区逃离伊黎伊斯兰国时死于饥饿和脱水。7 月 19 日和 20 日，据报数目不详的家庭在 Hamrin 山区被伊黎伊斯兰国绑架。伊黎伊斯兰国据报还杀害了被控从其控制地区将人员偷运出去的平民。

46. 联伊援助团还继续收到指控亲政府武装团体和民兵实施侵犯人权行为的报告。逊尼派阿拉伯族群成员尤其成为目标，特别是在迪亚拉省。8 月 12 日，约 50 名逊尼派阿拉伯社族群成员在迪亚拉省 Baquba 县被绑架；当天晚些时候在迪亚拉河发现了其中至少 17 人的尸体。据报许多绑架事件发生在伊拉克安全部队

和相关部队驻守的检查站或其附近。9月1日，据称民兵成员在萨拉赫丁省巴拉德县附近绑架了至少40名逊尼派阿拉伯人。被绑架者的命运和下落依然不明。还收到报告称在8月16日前后，身着佩什梅加军军服的人员在迪亚拉省Jalawla的逊尼派阿拉伯人居住区毁坏房屋和建筑物。

47. 在本报告所述期间，联伊援助团和联合国儿童基金会(儿基会)共同主持的国家监察和报告任务组记录了96起侵害儿童事件。联合国注意到，由于难以接触受影响民众以及流离失所者增加，所报事件数目减少。杀害和残害仍是记录最多的侵害行为，报告了331名儿童伤亡的案件(135人死亡、196人受伤)。据报冲突双方之间的战斗夺走了63名儿童的生命，而恐怖袭击造成了72名儿童死亡，另有99人受伤，主要在迪亚拉和巴格达。

48. 伊黎伊斯兰国继续在尼尼微省征募儿童兵，特别是在摩苏尔和塔拉法尔以及安巴尔。伊黎伊斯兰国在社交媒体张贴图片和视频，显示男童受训以及男童实施杀害、残害和(或)折磨平民等罪行。伊黎伊斯兰国据报还杀死了一些未成年战斗人员。8月18日，伊黎伊斯兰国在摩苏尔杀害了18名逃离安巴尔前线的青少年。此外，人民动员队人员继续在巴格达和巴士拉冲突地区招募和使用儿童兵的行为仍然令人深感关切。据报儿童兵还在安巴尔省和尼尼微省参加与人民动员队的联合作战行动。

49. 8月12日，库尔德斯坦地区政府处决了3名在2014年4月被判绑架和谋杀两名女童的人员。这是库尔德斯坦地区政府2008年非正式暂停执行死刑以来在伊拉克库尔德斯坦地区首次进行处决。8月晚些时候，联合国人权事务高级专员对这一事态发展深表失望，并敦促库尔德斯坦地区政府重新承诺并正式确定非正式暂停使用死刑。

50. 伊拉克仍对其维护表达自由的文化引以为傲，并希望为本区域树立榜样。然而，在本报告所述期间，联伊援助团再次收到越来越多的报告，称示威者和记者遭受身份不明者的骚扰或攻击。联伊援助团还收到报告称，8月7日、14日和21日，记者在巴格达举行反对腐败和糟糕公共服务的公众示威期间遭到安全部队或其相关人员的骚扰。8月14日，2名媒体专业人员在卡尔巴拉省的类似示威期间遭遇袭击。7月17日，据报巴士拉安全部队对示威者开火，打死1名抗议者并打伤其他3人。8月22日，不明身份武装男子在巴士拉省议会前袭击抗议者。

#### D. 新伊拉克难民营和胡里亚难民营

51. 将胡里亚难民营的剩余居民重新安置到伊拉克境外安全和有保障地点对这些居民而言仍是唯一持久和可持续的解决办法。联合国难民营实地监测活动的供资将在今后几个月内期满。如无进一步供资，人权监测活动将几乎完全中止。

52. 8月4日和9月14日,我的特别代表会晤伊拉克政府负责胡里亚难民营的委员会,重申联合国对伊拉克政府与联合国间现有谅解备忘录的承诺。他还保证联合国将继续开展人权和人道主义监测和报告。

53. 9月14日,我负责胡里亚难民营居民迁离伊拉克问题的特别顾问简·卢特助理秘书长对巴格达进行了正式访问,向政府委员会通报了迁离居民的进展,并概述了帮助加强这一进程的措施。在这次会议上,伊拉克政府同意继续与联合国合作,寻找重新安置的机会,并愿意重新考虑允许驻伊拉克的外交使团代表访问难民营。与此同时,联合国将继续探讨如何鼓励各国协助伊拉克政府将胡里亚难民营的剩余居民重新安置到该国外安全和有保障地点。

54. 尽管重新安置过程面临挑战,即居民团体时而抵制这一进程,但已经建立了势头。迄今为止,联合国审查了所有居民的人道主义索赔,800多人被第三国重新接纳或重新安置到第三国,从而找到了解决办法。当前目标是在2015年年底重新安置另外300名居民,使迁离伊拉克的居民总数达到1100人。这一数字将占联合国所登记居民的三分之一以上。

#### E. 人道主义援助、重建与发展

55. 伊拉克各地有860万人(即该国人口的近25%)仍然迫切需要人道主义援助。这包括从家园流离失所并分散在3400多个地点的320万人。这些数字反映自我上次报告以来增加了逾40万需要援助的民众,此外伊拉克现已收容250000名叙利亚难民。

56. 通过许多捐助者的慷慨支助,联合国、其伙伴和伊拉克政府继续帮助伊拉克各地的最弱势群体,每月平均有200万人获得粮食、医疗、住所、水和保护援助。然而,人道主义应急供资无法满足伊拉克不断扩大的需求。目前资金只能满足上述全年需求的52%。2015年7月至12月期间就资金需求发出了高度优先的呼吁,但只有40%的需求得到满足。由于缺乏资金,联合国机构和人道主义组织很快将被迫暂停或终止数百个救生方案和活动。

57. 为了确保继续提供重要的粮食援助,世界粮食计划署(粮食署)被迫减少了粮食券金额和口粮份量。8月,约有30万名流离失所者领取了当月食品券以及用于9月和10月需求的较低金额粮食券。另有824000名受益者得到了实物援助。联合国粮食及农业组织(粮农组织)提供的紧急援助促进了苏莱曼尼亚、基尔库克和安巴尔等省农村人口的蔬菜生产,其中特别重视女户主家庭,惠及4050个家庭。

58. 联合国难民事务高级专员和合作伙伴继续监测检查站以协助平民,为76400名境内流离失所者提供了法律援助,并评估了127000人的需求。国际移徙组织(移徙组织)的心理协助方案为12402人提供了辅导课程,其中大多数受益者来自少数群体。在儿基会支助下,向70000名流离失所和难民儿童提供了社会心理服务。联合国人口基金(人口基金)继续支助妇女中心向29530名妇女和女童提供性

别暴力信息和服务。人口基金帮助 16 名负责打击性别暴力行为的军警人员进一步加强了能力。开发署向巴格达、巴士拉、埃尔比勒、苏莱曼尼亚和杜胡克等省市的 6 个法庭法律援助服务台以及埃尔比勒和杜胡克的难民和境内流离失所者营地的 6 个法律援助中心提供了财政援助。

59. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)继续向伊拉克各地 17 个营地的 113 000 名境内流离失所者提供住所，建造了 3 个新营地，并完成了 122 个收容中心和 1 250 个家庭住所的翻修。8 月，联合国人类住区规划署向地方当局移交了容纳埃尔比勒 Bahirka 难民营 1 824 名境内流离失所者的预制住房和基础设施。移徙组织通过分发 10 725 份季节性非粮食物品包、658 个帐篷和 345 辆小型面包车，为 65 382 名流离失所者提供了援助。截至 2015 年 9 月底，儿基会、粮食署、移徙组织、人口基金和 9 个非政府组织伙伴通过快速反应机制向约 360 万名最近流离失所者和弱势群体提供了联合救生援助，包括在安巴尔、萨拉赫丁、迪亚拉和基尔库克等省难以进入的地区。

60. 儿基会通过其紧急现金援助方案支助了 7 000 多个家庭，难民署向 4 600 个流离失所家庭分发了现金援助，移民组织还向 2 990 个家庭提供了运输服务。

61. 儿基会向 78 000 名儿童提供了例行麻疹疫苗接种服务，并支持向 144 000 名受冲突影响儿童提供了发育监测和营养服务。10 月 4 日至 8 日，儿基会、世界卫生组织(世卫组织)和卫生部开展了全国小儿麻痹症免疫日活动，将 590 万名五岁以下儿童作为目标，旨在达到无小儿麻痹症状态；虽然伊拉克于 2015 年 5 月不再列入有小儿麻痹症感染病例国家名单，但 8 月的儿基会-世卫组织联合评估团无法证实伊拉克境内不再有小儿麻痹症传播，主要原因是在巴格达和纳杰夫等高度优先地区缺乏有效的监督机制。

62. 尽管伊拉克政府进行了大量投资，但保健和水卫生基础设施所受的损坏使系统非常脆弱，以致纳杰夫和巴格达在 9 月爆发了大规模霍乱疫情。在联合国的支助下，卫生部得以控制疫情，但截至 10 月 7 日疫情仍然影响到 1 200 多人，他们因适当治疗而得以生存。

63. 人口基金支助了 21 个产科病房和 80 个初级保健病房，从而完成了 3 596 次协助分娩。移徙组织通过协助提供初级保健、建设国家医疗系统能力、提供用品、建立流动及固定诊所，支助了 18 041 名流离失所者、820 名收容社区居民和 201 名保健专业人员。在世卫组织和保健组群伙伴的支助下，2 658 691 名受益者通过医疗咨询获得了保健服务。

64. 教科文组织向营地和收容社区的 14 500 名境内流离失所者提供了中学教育，并于 8 月 23 日在苏莱曼尼亚用预制件建成了一个可容纳 500 名学生的学校。教科文组织与包括库尔德斯坦地区代表的伊拉克当局共同协调和监测了公立大学流离失所学生的期末考试。8 月，教科文组织和儿基会向教育系统提供了援助，

惠及 25 000 多名流离失所儿童和青年，并用预制件为 15 000 名流离失所儿童建造了学校。

65. 开发署通过迅速稳定筹资机制支持伊拉克政府努力稳定从伊黎伊斯兰国收复的地区，特别是在提克里特及其周边地区。地方当局确定的水、电力、保健和教育部门的若干基础设施项目正在进行，服务对象是已返回提克里特的 133 000 人中的 85 000 名受益者。据估计，提克里特原先的人口为 200 000 人。8 月 24 日，开发署通过与当地非政府组织的伙伴关系启动了“工作挣现金”项目，每天雇用 200 人修复公共基础设施。联合国项目事务厅继续主持信息中心的工作(该中心为难民署、粮食署、秘书处人道主义事务协调厅供资的机构间倡议)。850 多名流离失所者通过信息中心获取了关于如何得到人道主义服务的信息和建议。

66. 粮农组织向杜胡克和埃尔比勒的 4 000 个叙利亚难民家庭提供了牲畜饲料援助。人口基金支助了难民营的 7 个初级保健设施，这些设施协助进行了 1 107 次分娩。儿基会利用特定支助支付了叙利亚难民教师的薪金，教科文组织向 4 500 名难民提供了中学教育。粮食署 7 月进行了一次全面粮食安全和脆弱性评估，然后每月向约 50 000 名难民提供实物和粮食券支助。世卫组织也设法不间断地向难民营和收容社区提供药品和医疗用品。

67. 从 9 月中旬起，教科文组织协同教育部开始筹备建立伊拉克国家课程中心。教科文组织还继续为保护和管理伊拉克境内文化遗产提供技术援助和开展能力建设。在伊拉克-欧盟-移徙组织合办高级移徙援助倡议的能力建设方案之下，向 1 063 名官员提供了培训，以帮助其掌握如何就地安置流离失所者、协助回返者重返社会、解决土地和财产争端、使用边界管理系统打击非正规移徙活动，并进行了 10 次关于劳工移徙和打击人口贩运的评估。移徙组织的社区警务项目协助了讨论并为警方创建了培训课程。

## F. 安全和行动问题

68. 联合国尽管持续关注签订联伊援助团特派团地位协定一事，但尚未成功。没有这一协定继续严重阻碍了联合国业务活动的实效。虽然伊拉克安全形势动荡，但联合国仍在开展业务活动。10 月 3 日，在伊拉克安全部队的努力下，9 月 26 日被绑架的 1 名难民署当地征聘工作人员获释。遗憾的是，在 4 月 26 日被绑架的联伊援助团工作人员方面未获进展，其下落仍然不明。我强烈敦促伊拉克政府尽一切努力使其获释。

69. 本报告所述期间，联伊援助团继续在归还费用基础上支持联合国国家工作队的活动，并建造新住房以增加生活空间。为解决巴格达与其他枢纽(特别是埃尔比勒)之间日益增长的乘客流量，特派团机队增加了一架 19 座涡轮螺旋桨飞机。

70. 伊拉克政府正在持续审查巴格达的安全安排，包括与所称“绿区”的各个地区有关的安全安排。联伊援助团正在监测事态发展并与有关当局保持密切联系，以确保人员和房舍的安全和安保，并确保业务活动不因作出变动而受到负面影响。

#### G. 执行战略评估团的建议

71. 安全理事会第 2233(2015)号决议要求我进一步汇报关于修改联伊援助团任务并确定其优先重点的建议详情。该援助团启动了一个进程，通过与伊拉克政府充分协商并根据其需要和该国不断变化的局势，实施上述优先活动。9月30日，我在纽约与阿巴迪总理举行了会晤，讨论联合国能够如何支持其改革议程，包括反腐败领域的改革议程。我们还商定，伊拉克政府将在联合国和联合国国家工作队的支助下，把可持续发展目标纳入经济和环境政策。我们还商定联合国和伊拉克政府将合作制定和实施联合国打击暴力极端主义行动计划。

72. 此外，我的特别代表及其副手还与外交部长易卜拉欣·贾法里以及国家其他高级官员进行了接触。由于严重的财政困难，向有需要的民众提供人道主义援助仍是一个挑战。联合国人道主义系统继续努力获取紧急人道主义行动所需的支助。

73. 我的特别代表已加倍努力，通过一系列民族和解倡议促进政治对话。此外，鉴于伊拉克迫切需要加强地雷行动，联伊援助团为联合国地雷行动处的工作提供了便利。还进行了内部评估以确定可提供法治援助的领域。此外，为了通过联合国驻伊拉克机构的集体努力提高此类活动的整体有效性，还启动了拟订综合战略框架的进程。这一进程的目标是根据最新局势分析，在共同战略愿景的指导下，更好地安排联伊援助团和联合国国家工作队的政治、人道主义、人权和发展目标和活动，以支持伊拉克人民及其和平渴望。此外，将按照安全理事会第 2233(2015)号决议的要求，根据伊拉克和联合国系统优先事项的变化情况，对现行联合国发展援助框架进行审查。

## 四. 意见

74. 伊拉克安全环境不稳定，日益充满经济、社会和其他结构性挑战，面对此种情形，伊拉克人民以和平方式发出自己的声音并呼吁本国政府加强国家业绩、治理和反腐工作。进行消除腐败、精简国家机构、带来政府迫切需要的专门知识和改善向伊拉克人民提供的服务等方面的改革，是加强对政府的信任和信心以及伊拉克及其人民的未来前景的重要步骤，有着加强民族团结并促进和解的积极影响。重要的是，政府利用这一机会和人民的善意，开展有意义的改革。因此，我对国民议会核可这些改革表示欢迎，并强调，伊拉克的改革道路需要广泛的政治合作和协商。此外，政府必须继续让伊拉克人民能够就塑造自己的未来和平地发声。为此，伊拉克政府必须尽其所能，确保公民的表达和集会自由权利得到充分尊重和保护。

75. 至关重要的是，伊拉克政府继续打击伊黎伊斯兰国，为此它需要得到该区域各国和广大国际社会，尤其是国际反伊黎伊斯兰国联盟更多和更有效的支持。

76. 与此同时，伊拉克政府、政治力量和民间社会不应忘记必须着手实现民族和解，争取达成历史性解决办法。因此，在政府进行改革的同时，必须继续努力推动建立一个包容各方的伊拉克政治制度，并打击激进的意识形态。我促请伊拉克政治领导人及社区和宗教领袖密切合作，协调其在这方面的努力。我还敦促各政治集团尽快就支持民族和解进程和伊拉克政治领导人继续努力加强支持加强反恐斗争的立法达成一致意见。

77. 至关重要的是，伊拉克政治领导人保持团结一致，以应对该国面临的诸多挑战。因此，我敦促伊拉克库尔德地区的各政治集团，毫不拖延地就库尔德斯坦地区政府总统达成一项妥协。我还再次呼吁巴格达和埃尔比勒继续致力于谈判，以努力尽快就它们关于能源出口及收入分享的联合协议以及解决所有其他未决问题的全面、公正的宪政解决方案达成一项相互谅解。

78. 我最强烈地谴责伊黎伊斯兰国持续不断地对伊拉克人实施杀戮、绑架、强奸和酷刑，招募和利用儿童，有系统地破坏无可替代的文化遗产。我仍然感到震惊的是，伊黎伊斯兰国持续以少数群体和那些反对其思想者为袭击目标，包括杀害选举候选人和记者。我促请伊拉克政府尽最大努力将那些负有责任者绳之以法。我还提醒参与打击伊黎伊斯兰国的所有各方注意，必要极其谨慎地进行军事行动，以避免平民伤亡和破坏平民权利，并充分尊重基本人权和人道主义法等国际法。我还强调，该区域所有有关各方，在开展反恐、建设和平和解决冲突活动时要考虑保护妇女和女孩免遭性暴力侵害。

79. 伊拉克境内的冲突有增无减，造成大量人员境内流离失所。伊拉克现在是世界上境内流离失所者人口第三多的国家，自 2014 年 1 月以来已有 320 万人流离失所。最近数以万计的伊拉克难民从该区域的各地来到欧洲，这确认了数百万伊拉克人现在面临的人道主义悲惨状况。除非做更多事情来减轻包括境内流离失所者在内的需要我们帮助的 800 多万伊拉克人的痛苦，否则，数十万人可能接踵而来。意识到冬季即将到来，快速投资，以改善难民营和不管族裔和宗教信仰而慷慨收容流离失所家庭的社区的条件，将是一个有效的替代办法，否则，可能导致伊拉克人不断外流。随着冲突加剧，另有 140 万人在 2015 年年底前可能需要救命的援助。然而，伊拉克境内的人道主义活动的经费继续严重不足。在 6 月份为 2015 年下半年推出的联合国伊拉克人道主义应急计划所需的 4.98 亿美元中，迄今只有 34% 的资金到位。因此，我呼吁伊拉克的区域和国际伙伴，紧急向联合国伊拉克人道主义应急计划提供捐助。

80. 被解放地区的稳定和恢复必须仍然是伊拉克政府的优先事项，特别是鉴于逃离战争、迫害和贫穷而去国外寻求避难的伊拉克人的速度令人震惊。至关重要的是

是，政府继续采取措施，通过恢复和加强有关地区的法律和秩序以及重建基本的基础设施，确保流离失所者返回自己的原籍地。联合国仍然致力于继续通过其斡旋和立即实现稳定筹资机制提供协助。

81. 最后，我要感谢我的特别代表扬·库比什和联合国在伊拉克的工作人员为支持伊拉克政府所作的孜孜不倦的努力。他们继续全力支持和协助伊拉克政府和所有的伊拉克人民。我相信，国际伙伴，包括伊拉克邻国将继续支持我的特别代表执行任务。

---