



## 人权理事会

普遍定期审议工作组

第十二届会议

2011年10月3日至14日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议  
附件第 15(b)段汇编的资料\*

## 阿拉伯叙利亚共和国

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为 4 年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

\* 报告未能按时提交是因为想纳入实况调查团在访问中所收集的 latest 资料，但是直至处理本报告时仍然未能获得有关资料。

## 一. 背景和框架

### A. 国际义务范围<sup>1</sup>

| 核心世界人权条约 <sup>2</sup>                         | 批准、加入<br>或继承日期 | 有无声明/保留                                       | 是否承认条约<br>机构的特定权限                                |
|---|----------------|---|--|
| 《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)                       | 1969年4月21日     | 声明/保留(第二十二条)                                  | 个人申诉(第十四条): 否                                    |
| 《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)                      | 1969年4月21日     | 声明/保留(第二十六条第一款)                               | -  |
| 《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)                        | 1969年4月21日     | 保留(第四十八条第一款)                                  | 国家间指控(第四十一条): 否                                  |
| 《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)                        | 2003年3月28日     | 声明/保留(第九条第二款、第十六条第一款(c)项、(d)项和(f)项以及第二十九条第一款) | -  |
| 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)             | 2004年8月19日     | 声明/保留(第20条)                                   | 国家间指控(第21条): 否<br>个人申诉(第22条): 否<br>调查程序(第20条): 否 |
| 《儿童权利公约》(CRC)                                 | 1993年7月15日     | 保留(一般性, 第14、20及21条)                           | -  |
| 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)         | 2003年10月17日    | 根据第3条交存的具有约束力的声明:(承担刑事责任最低年龄)18岁              | -  |
| 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC) | 2003年3月15日     | 声明/保留(第3条第1款a项和第3条第5款)                        | -  |
| 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)                 | 2005年6月2日      | 声明  | 国家间指控(第76条): 否<br>个人申诉(第77条): 否                  |
| 《残疾人权利公约》(CRPD)                               | 2009年7月10日     | 声明理解(第12条)                                    | -  |
| 《残疾人权利公约任择议定书》(CRPD-OP)                       | 2009年7月10日     |   | 调查程序(第6和7条): 否                                   |

阿拉伯叙利亚共和国未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)、<sup>3</sup>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)以及《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)。

| 其他相关主要国际文书                           | 是否批准、加入或继承     |
|--------------------------------------|----------------|
| 《防止及惩治灭绝种族罪公约》                       | 是              |
| 《国际刑事法院罗马规约》                         | 否(只是签署)        |
| 《巴勒莫议定书》 <sup>4</sup>                | 是              |
| 难民和无国籍人 <sup>5</sup>                 | 否              |
| 一九四九年八月十二日日内瓦四公约及其附加议定书 <sup>6</sup> | 是，第二号和第三号议定书除外 |
| 劳工组织基本公约 <sup>7</sup>                | 是              |
| 《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》                   | 否              |

1. 禁止酷刑委员会(CAT)于 2010 年建议，阿拉伯叙利亚共和国考虑批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。<sup>8</sup> 叙利亚应当重新考虑其关于《公约》第 20 条的立场，<sup>9</sup> 并且考虑就第 21 条和第 22 条发表声明。<sup>10</sup> CAT 还邀请叙利亚批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。<sup>11</sup>
2. 2003 年，儿童权利委员会(CRC)建议，叙利亚研究其保留，特别是研究关于第 14、20 和 21 条的保留，以便予以撤销。<sup>12</sup> CRC 于 2006 年指出，叙利亚政府已经批准撤销对于《公约》第 20 条和第 21 条以及《任择议定书》第 3 条的保留，但是必须由立法机构公布。<sup>13</sup>
3. 2007 年，消除对妇女一切形式歧视委员会(CEDAW)赞扬叙利亚决定撤销对于《公约》第 2 条、第 15 条第 4 款、第 16 条第 1 款(g)项以及第 16 条第 2 款的保留。但是，它对以下情况表示关注：叙利亚仍然坚持对于《公约》第 9 条第 2 款、第 16 条第 1 款(c)、(d)和(f)项以及第 29 条第 1 款的保留。<sup>14</sup> CEDAW 鼓励叙利亚批准《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。<sup>15</sup>
4. 1999 年，消除种族歧视委员会(CERD)建议，叙利亚考虑根据《公约》第 14 条的规定发表声明。<sup>16</sup>
5. 2008 年，移徙工人委员会(CMW)鼓励阿拉伯叙利亚共和国：考虑根据《公约》第 76 条和第 77 条发表声明。<sup>17</sup> 它还邀请叙利亚考虑加入劳工组织第 97 号和第 143 号公约，<sup>18</sup> 并且批准《联合国反对有组织的跨国犯罪公约》以及补充该《公约》的《关于预防、制止和惩罚贩卖人口，特别是妇女和儿童的议定书》以及《反对从陆路、海路和空路偷渡移民的议定书》。<sup>19</sup>
6. 联合国难民事务高级专员办事处(UNHCR)和 CAT 鼓励叙利亚：参加《1951 年难民公约》及其《1967 年任择议定书》。<sup>20</sup>
7. CAT 和 CRC 建议，叙利亚批准《国际刑事法院罗马规约》；叙利亚已于 2000 年 11 月 22 日签署《规约》。<sup>21</sup>
8. 教科文组织(UNESCO)鼓励叙利亚批准《1960 年取缔教育歧视公约》。<sup>22</sup>

## B. 宪法和法律框架

9. 联合国开发计划署(UNDP)《2009年阿拉伯人类发展报告》指出,叙利亚《宪法》将社会主义和阿拉伯民族主义作为开展民族斗争的唯一道路。<sup>23</sup> 2007年至2011年《联合国发展援助框架》(UNDAF)表示,叙利亚的政治制度仍然是复兴社会党依据《宪法》领导全国。<sup>24</sup>

10. CAT和人权事务委员会对以下情况表示关注:于1962年实施并于1963年修订的《紧急状态法》几乎已经成为永久性的法律。这项法律允许政府中止基本权利,并且赋予安全部队以广泛的紧急处置权力。<sup>25</sup> 2011年4月25日,联合国人权事务高级专员注意到,叙利亚已经宣布取消紧急状态,但是专员促请叙利亚采取相应行动并且修订阻碍基本自由的其他法律。<sup>26</sup>

11. CAT建议叙利亚修订其法律,根据《公约》的规定界定酷刑,<sup>27</sup>并且确保《刑法》规定:施加酷刑是一项罪行,必须予以适当惩治。<sup>28</sup>

12. CEDAW建议:叙利亚根据《公约》第一条的规定界定歧视;在《宪法》和其他有关法律中纳入关于妇女享有平等权利的规定;制定全面的关于性别平等的法律;<sup>29</sup>以及废除或者修订歧视性的法律。<sup>30</sup>

13. CRC建议,叙利亚明确禁止招募儿童参与敌对行动;<sup>31</sup>修订《刑法》,以便根据《买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》明确界定所有罪行。<sup>32</sup>

## C. 体制和人权基础结构

14. 截至2011年4月8日,叙利亚还没有一个经过国家增进和保护人权机构国际协调委员会(ICC)认可的国家人权机构。<sup>33</sup>

15. CAT建议,根据《巴黎原则》建立国家人权机构;<sup>34</sup>同时吁请叙利亚建立关于有效监测和检查所有拘留场所的国家制度,以便预防酷刑以及其他残忍、不人道或者有辱人格的待遇或处罚。<sup>35</sup>

## D. 政策措施

16. 2005年,叙利亚通过了旨在实施《世界人权教育方案》的《联合国行动计划》(2005年至2009年),其重点在于国家学校体系。<sup>36</sup>

17. 2007年至2011年UNDAF指出,在最近的将来将在管理方面进行改革,将把人权作为一项最高优先事项。<sup>37</sup>

18. CRC建议,叙利亚通过一项全面的国家行动计划,处理关于儿童无家可归和流浪街头的问题。<sup>38</sup>

## 二. 实际增进和保护人权的情况

### A. 与人权机制的合作

#### 1. 与条约机构的合作

| 条约机构 <sup>39</sup>                             | 最近提交和审议的报告 | 最近的结论性意见    | 后续答复           | 报告提交情况  |
|--|------------|-------------|----------------|---|
| 消除种族歧视委员会 (CERD)                               | 1998 年     | 1999 年 3 月  |                | 第 16 次至第 20 次定期报告分别自 2000、2002、2004、2006 和 2008 年逾期未交 |
| 经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)                          | 1999 年     | 2001 年 8 月  | -              | 第 4 次定期报告自 2006 年逾期未交                                 |
| 人权事务委员会 (HR Committee)                         | 2004 年     | 2005 年 7 月  | 于 2006 年 9 月提交 | 第 4 次定期报告自 2009 年逾期未交                                 |
| 消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)                             | 2005 年     | 2007 年 6 月  | -              | 第 2 次和第 3 次合并报告应于 2012 年提交                            |
| 禁止酷刑委员会 (CAT)                                  | 2009 年     | 2010 年 5 月  | 应于 2011 年提交    | 第 2 次定期报告应于 2014 年提交                                  |
| 儿童权利委员会 (CRC)                                  | 2000 年     | 2003 年 6 月  |                | 第 3 次和第 4 次合并报告应于 2009 年提交, 实于 2009 年提交, 定于 2011 年审议  |
| 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》 (CRC-OP-AC)         | 2006 年     | 2007 年 10 月 | -              | 根据《公约》规定, 报告于 2009 年提交                                |
| 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》 (CRC-OP-SC) | 2005 年     | 2006 年 9 月  | -              | 根据《公约》规定, 报告于 2009 年提交                                |
| 保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会 (CMW)                      | 2006 年     | 2008 年 4 月  | -              | 第 2 次定期报告应于 2011 年提交                                  |
| 《残疾人权利公约》 (CRPD)                               |            |             |                | 初次报告应于 2011 年提交                                       |

## 2. 与特别程序的合作

|              |   |
|--------------|---|
| 长期有效邀请       | 无   |
| 最近访问或出访报告    | 健康权问题特别报告员(2010年9月); 食物权问题特别报告员(2010年11月)               |
| 原则上同意的访问     |   |
| 提出请求但尚未同意的访问 | 酷刑问题特别报告员(2005年、2007年及2010年); 人权维护者处境问题特别报告员(2008年)     |
| 访问期间提供的便利/合作 |   |
| 访问后续行动       |   |
| 对指控信和紧急呼吁的答复 | 在审议期间, 总共发出了 53 份来文。政府答复了其中的 30 份                       |
| 对专题调查问卷的答复   | 叙利亚在规定时限内共回答特别程序任务负责人发出的 23 份调查问卷中的 12 份。 <sup>40</sup> |

19. CAT 建议: 叙利亚允许酷刑问题特别报告员、增进和保护人权和反对恐怖主义问题特别报告员、法外处决、即审即决或者任意处决问题特别报告员、任意拘留工作组以及人权维护者处境问题特别报告员来访。<sup>41</sup>

20. 食物权问题特别报告员在 2010 年访问叙利亚之后鼓励该国政府向所有特别程序发出长期有效的邀请。<sup>42</sup>

21. 2011 年 3 月, 叙利亚在竞选人权理事会成员时保证: 将继续加强和促进同所有特别程序的对话。<sup>43</sup>

22. 2011 年 4 月, 人权理事会鼓励相关的特别程序任务负责人特别注意叙利亚的人权状况, 并且促请叙利亚进行合作, 包括允许特别程序来访。<sup>44</sup>

## 3. 与人权事务高级专员办事处的合作

23. 人权高专办中东地区办公室推动了 OHCHR 同叙利亚的合作。2009 年, OHCHR 在叙利亚准备普遍定期审议方面提供了援助和培训。<sup>45</sup>

24. 叙利亚为 2009 年的德班审查会议提供了捐款。<sup>46</sup>

25. 2011 年 4 月 29 日, 人权理事会请 OHCHR 立即派出一个工作组前往叙利亚调查所有关于违反国际人权法的指控, 同时促请阿拉伯叙利亚共和国政府充分进行合作, 并且允许工作组人员入境。<sup>47</sup> 2011 年 5 月和 6 月, 人权事务高级专员根据人权理事会的委托, 一再促请叙利亚政府允许工作组入境。<sup>48</sup>

## B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

### 1. 平等和不歧视

26. CEDAW 促请叙利亚改变关于男女角色和责任的陈旧定型观念，其中包括改变长期直接和间接歧视妇女和女孩的隐蔽的文化模式和准则。<sup>49</sup>

27. CEDAW 建议叙利亚修订其《个人地位法》，以便确保男子和妇女享有同等的结婚权、离婚权、监护权以及继承权；禁止一夫多妻和童婚。<sup>50</sup> 人权事务委员会对于以下情况表示关注：《刑法》中的一些条款歧视妇女，甚至规定为所谓的“名誉犯罪”减免刑罚。<sup>51</sup>

28. 2007 年至 2011 年 UNDAF 指出，妇女有时无法有效行使其权利；仍然普遍存在女孩早婚的现象。<sup>52</sup>

29. CCA 于 2005 年指出，妇女在拥有财产方面受到限制；只有少数妇女参加工作。<sup>53</sup>

30. 劳工组织专家委员会于 2009 年强调指出，必须确定男女工资差别的性质、程度和根源。<sup>54</sup> CEDAW 还对以下情况表示关注，依然存在男女工资差别；女工集中在非正规部门，无法享有社会安全或者其他福利。<sup>55</sup>

31. 妇女在公共生活和政治生活以及决策机构中的代表人数依然很少，在城镇议会和村委会中尤其如此；CEDAW 对此感到关注。<sup>56</sup> CEDAW 鼓励叙利亚迅速增加在所有公共生活领域民选机构和任命机构中的妇女代表人数。<sup>57</sup> 联合国妇女发展基金(UNIFEM)报告说，在 2007 年的议会选举中，在 250 个议员席位中只有 31 席为妇女所占有。<sup>58</sup>

32. UNHCR 指出，根据叙利亚的国家法律，同叙利亚妇女结婚的外国人不得自动获得叙利亚国籍；叙利亚还采取了特别措施，以便实施适用于巴勒斯坦人的政治原则。<sup>59</sup>

33. CRC 对于以下情况表示关注：《1969 年国籍法》规定，同外国人结婚的叙利亚妇女的子女不得自动获得叙利亚国籍；在叙利亚出生的无国籍库尔德人的子女仍然无法获得叙利亚国籍，并且遭到歧视。<sup>60</sup>

34. 人权事务委员会吁请叙利亚，确保库尔德少数族裔的所有成员获得有效保护，免遭歧视，并且享有其本族文化和使用本族语言。<sup>61</sup>

### 2. 生命权、人身自由和安全权

35. 2011 年 4 月 15 日，10 名特别程序任务负责人在了一项联合声明中谴责叙利亚政府野蛮镇压和平示威者、新闻记者以及人权维护者，造成多人死亡。有关专家促请叙利亚政府停止镇压行动，为实施改革而参与有意义的、包容性的和透明的对话。<sup>62</sup> 人权事务高级专员指出，以暴力对付和平示威者是不能接受的；安

全部队必须立即停止使用实弹对付示威者。<sup>63</sup> 高级专员随后多次重申其呼吁，谴责对于和平示威者的毫不留情的镇压。<sup>64</sup>

36. 2011年4月29日，人权理事会明确谴责对和平示威者使用致命的暴力，谴责阻止为伤员提供治疗。它促请叙利亚政府立即制止一切侵犯人权行为；释放所有良心囚犯和被任意拘留者；停止一切恐吓、迫害和任意逮捕。人权理事会请 OHCHR 立即派出工作组前往叙利亚，调查所有关于违反国际人权法的指控。<sup>65</sup>

37. 秘书长同样谴责目前针对和平示威者的暴力行为，其中包括使用坦克和实弹，致使数百人伤亡。他提醒叙利亚政府：它有义务尊重国际人权。秘书长还呼吁进行独立的、透明的和有效的调查。<sup>66</sup>

38. 2011年6月2日，联合国保护责任问题特别顾问和预防种族灭绝问题特别顾问在一项联合声明中指出，他们对于越来越多的叙利亚人死于非命的情况感到严重关注。他们对于以下情况感到特别震惊：警方、军方以及其他安全部队对于手无寸铁的示威民众进行的袭击明显是有组织的和有计划的。<sup>67</sup> 2011年6月中旬，人权事务高级专员指出，在事件中被杀害的示威群众相信超过 1,100 人，其中包括妇女和儿童。据估计，被任意拘留的人数超过 10,000 人；还有许多涉及被拘留者遭到酷刑和虐待的案件。高级专员呼吁叙利亚政府：停止袭击其人民并且尊重国际人权法所规定的义务。<sup>68</sup>

39. 2005年，人权事务委员会对于以下情况表示关注：判处死刑的罪行性质和罪犯人数不符合《公约》的规定。该委员会对于 2002 年事实上恢复死刑和处决的情况深感关注。<sup>69</sup> 2010年，叙利亚投票反对大会关于暂停执行死刑的决议。<sup>70</sup>

40. CAT 对于以下情况深感关注：有报告称，大批民众(尤其是穆斯林兄弟会的成员)非自愿失踪。CAT 促请叙利亚设立独立的调查委员会，调查所有失踪事件，起诉和惩治肇事者以及为受害者提供有效的补偿。<sup>71</sup> 人权事务委员会也于 2005 年表示了类似的关注。<sup>72</sup> 叙利亚在其致人权事务委员会的后续答复中解释说，已经为解决失踪人员的问题设立了一个委员会。<sup>73</sup>

41. 有报告称，针对囚犯在关押期间死亡的案件进行的独立法医检查受到了限制；CAT 对此表示关注。叙利亚应当迅速、彻底和公平地调查所有关于拘留期间死亡的案件，并且对肇事者提出起诉。<sup>74</sup>

42. 有报告称，执法和调查官员经常使用酷刑，在拘留设施中尤其如此；CAT 对此深感关注。CAT 建议叙利亚：明确重申绝对禁止酷刑；公开谴责实施酷刑的做法，特别是谴责警察和监狱工作人员实施酷刑；并且确保迅速、公平和有效地调查所有关于酷刑的指控。<sup>75</sup>

43. CAT 对于以下情况表示关注：有报告称，军事情报局、政治安全局、情报总局以及空军情报局等情报部门设有秘密拘留设施。叙利亚应当公布关于



这些设施的资料以及建立这些设施的机构。CAT 促请叙利亚关闭所有这些设施。<sup>76</sup>

44. 各个特别程序任务负责人也在致叙利亚政府的来文中提到，有报告称，曾经发生关于谋杀、强迫失踪、任意逮捕以及酷刑的事件。<sup>77</sup>

45. CAT 建议采取紧急措施，使得警察局、监狱以及其他拘留设施中的拘留条件符合《联合国囚犯待遇最低限度标准》，特别是要减轻监狱的拥挤状况；确保只将拘留作为最终手段；以及加强对于拘留条件的司法监督。<sup>78</sup>

46. CEDAW 促请叙利亚实施全面的措施，制止一切形式的针对妇女和女孩的暴力行为(包括家庭暴力)，确保受害者立即获得补偿和保护；肇事者受到起诉和惩治。<sup>79</sup> CAT 也表示了类似的关注，并且进一步呼吁叙利亚修订《刑法》中的有关条款，确保不对“名誉犯罪”的肇事者实施减刑。<sup>80</sup>

47. CAT 建议加紧努力，预防和打击贩卖妇女和儿童，为受害者提供保护以及确保她们获得医疗、社会、康复以及法律服务。<sup>81</sup> CEDAW 促请叙利亚政府保护被贩卖的妇女和女孩的人权，其中包括确保不将她们送进监狱或者少年犯改造中心。<sup>82</sup> CMW 促请叙利亚通过关于禁止贩卖人口的法律草案。<sup>83</sup> CRC 对于有关为进行性剥削而将伊拉克女孩贩卖到叙利亚的情况感到关注。<sup>84</sup> 它建议加强区域和双边的司法和警察部门的合作，以便开展预防、检测、调查以及起诉。<sup>85</sup>

48. CRC 对以下情况表示关注：《劳工法》的条款没有规定保护(包括有效检查)在非正规部门劳动的童工。非正规部门是童工集中的地方，其中许多案例涉及危险的劳动条件。<sup>86</sup>

49. CRC 对于法律没有禁止学校体罚的情况感到关注。<sup>87</sup> 它建议采取措施，预防忽略和虐待儿童，提倡以积极的和非暴力的惩罚形式取代体罚。<sup>88</sup>

### 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

50. 2011 年 4 月 29 日，人权理事会强调指出，叙利亚必须开展可信的和公平的调查，起诉应对袭击和平示威者事件承担责任的官员。它还请 OHCHR 立即派出工作组，调查所有关于叙利亚违反国际人权法的指控，以便防止有罪不罚现象并且确保充分追究肇事者的责任。<sup>89</sup>

51. 2010 年，CAT 对于缺乏司法独立性以及任意程序造成有计划地侵犯公平审讯权利的情况表示关注。它促请叙利亚根据国际标准，保护其法院和法庭的独立性以及法官的独立性和豁免权。<sup>90</sup>

52. CAT 还对以下情况表示关注：叙利亚于 1968 年在普通刑事司法体系以外设立了最高国家安全法院。该法院有权对各种各样的罪行处以刑罚；有权在没有司法监督也不允许上诉的情况下对囚犯实施单独监禁。<sup>91</sup> 2011 年 4 月 25 日，人权事务高级专员注意到，叙利亚宣布关闭最高国家安全法院。<sup>92</sup>

53. CAT 对以下情况感到关注：1950 年和 2008 年的第 61 号和第 64 号行政法令分别赋予情报部门工作人员以事实上的豁免权：对于他们在执勤时期所犯下的罪行免于起诉。叙利亚对于执法人员在执勤时期所犯下的罪行(包括酷刑和虐待)普遍不予起诉，有罪不罚，对此 CAT 深感关注。<sup>93</sup>

54. 有报告称，在审讯中，尤其是在最高国家安全法院以及军事法院的审讯中，执法人员严刑逼供；对于被告关于遭到酷刑的投诉几乎从不予以调查；CAT 对此感到震惊。叙利亚应当修订《刑事诉讼法》，以便明确禁止严刑逼供。<sup>94</sup> 人权事务委员会也于 2005 年提出了类似的关注。<sup>95</sup>

55. CAT 建议采取措施，确保从一开始就向被拘留者提供一切基本保障，其中包括：有权根据国际标准迅速见到律师；接受独立的医疗检查；通知家属；获悉自己的权利以及在规定时间内接受审判。<sup>96</sup>

56. 一些特别程序任务负责人在致叙利亚政府的来文中提到了一些个别案件，据称其中涉及任意逮捕和/或司法部门独立性的问题。<sup>97</sup>

57. CAT 对于以下做法感到严重关注：允许强奸犯同受害者结婚以逃避起诉；允许受害人家属放弃“申诉权”。CAT 还关切地注意到，根据叙利亚法律，婚内强奸不是一项罪行；国家法律没有将家庭暴力明确定为罪行，甚至为“名誉犯罪”的肇事者开脱。<sup>98</sup> CEDAW 也提到了类似的关注，并且吁请叙利亚修订其《刑法》中的有关条款。<sup>99</sup>

58. CRC 建议：叙利亚通过儿童保护程序(而不是刑事司法)处理 15 岁以下违法儿童的问题；确保区别对待 18 岁以下的青少年，不像对成年人那样对他们进行审判或者拘留；只将剥夺自由用作最终手段。<sup>100</sup> CRC 还建议，叙利亚确保不将卖淫儿童定罪或者予以惩罚；确保在司法进程的所有阶段保护儿童受害者和证人。<sup>101</sup>

#### 4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

59. CRC 对于农村地区的早婚现象感到关注。<sup>102</sup> 同时，它建议叙利亚修订法律，提高女孩的最低结婚年龄(与男孩相同)。<sup>103</sup> CRC 还对以下信息感到关注：在叙利亚的一些地区存在临时结婚的做法；有时家人为了钱财强迫只有 12 岁的女孩同人结婚。<sup>104</sup>

60. CRC 建议叙利亚加紧努力，确保所有儿童(无论其父母的法律地位)获得登记。<sup>105</sup>

#### 5. 迁徙自由

61. 特别程序任务负责人在致阿拉伯叙利亚共和国政府的一些来文中提到了关于对政治活动分子和人权维护者实施旅行限制的问题。<sup>106</sup>

## 6. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

62. 4月15日，10名特别程序任务负责人在联合声明中谴责叙利亚野蛮镇压和平抗议者、新闻记者以及人权维护者。他们指出，无论如何，向参加和平抗议或者丧礼的民众开枪是毫无道理的。<sup>107</sup>

63. 人权事务高级专员说，叙利亚政府暴力镇压和平抗议是不可接受的。高级专员提醒叙利亚政府：它有保护和和平示威者的国际法律义务；民众有权参加和平抗议。<sup>108</sup> 秘书长同样吁请叙利亚保护基本权利和自由，其中包括享有言论自由、集会自由以及新闻自由的权利。<sup>109</sup>

64. 2011年4月29日，人权理事会促请阿拉伯叙利亚共和国：充分尊重言论自由和集会自由；允许人民使用互联网和通讯网络；取消新闻检查；扩大政治参与的范围。它还强调指出，必须对袭击和平示威的肇事者提出起诉。<sup>110</sup>

65. CAT于2010年建议，叙利亚修订或者废除其《刑法》中关于安全问题的含糊规定，因为这些规定非法限制关于享有言论自由、结社自由以及集会自由的权利。<sup>111</sup> 人权事务委员会对于以下情况感到关注：据称，叙利亚政府已经关闭了一些人权维护者和政治活动分子所使用的互联网网站。<sup>112</sup>

66. 有报告称，人权维护者不断受到骚扰和迫害；CAT对此感到关注。叙利亚应当确保迅速、公平和有效地调查这些行为。<sup>113</sup> 人权事务委员会也表示了类似的关注，并且吁请叙利亚立即释放所有因为参加人权活动而被拘留的人士，并且修订关于限制人权组织活动的法律。<sup>114</sup> 叙利亚在其后续答复中指出，已经简化了社团登记手续。<sup>115</sup>

67. CEDAW建议，叙利亚采取措施(包括迅速修订《社团法》)，确保民间社会组织和妇女非政府组织的设立和活动不受限制；确保它们能够脱离政府而独立运作。<sup>116</sup>

68. 2007年至2011年UNDAF指出，缺乏关于政府对媒体采取行动和实行限制的信息。<sup>117</sup>

69. 人权事务委员会建议：叙利亚尊重关于依良心拒服兵役的权利；不妨规定，以非惩罚性的民事役务替代兵役。<sup>118</sup>

70. UNESCO指出，《刑法》、《紧急状态法》以及《2001年出版法》的某些条款将出版“损害民族团结，败坏国家形象或者威胁革命目标”的材料定为罪行。它还指出，互联网服务是由国家管理的服务器提供的；社交网站和共享视频网站经常遭到关闭。<sup>119</sup>

71. 开发计划署《2009年阿拉伯人类发展报告》指出，叙利亚《宪法》第38条规定，言论自由必须以“保障国家和民族结构的健全以及加强社会主义制度”为前提，从而使得言论自由从属于国家和社会的意识形态。<sup>120</sup> 2007年至2011年

UNDAF 报告说，根据《紧急状态法》，从 1963 年以来政治社团和公共集会一直受到限制。<sup>121</sup>

72. 一些特别程序任务负责人在致叙利亚政府的来文中提到了一些个别案例；其中据称，人权维护者、新闻记者以及政治活动分子遭到了任意逮捕、酷刑、宣判以及旅行限制。<sup>122</sup>

## 7. 工作权和公正良好工作条件权

73. 2009 年，劳工组织专家委员会要求提供信息，说明采取了何种措施，帮助库尔德人和贝都因人更好了解和理解关于就业和失业平等的法律规定。<sup>123</sup>

74. 劳工组织专家委员会于 2009 年请叙利亚政府报告：采取了何种措施，以便废除或者修订关于建立统一工会制度的法律规定；以及采取了何种措施，修订关于通过实施严厉惩罚(包括囚禁)限制罢工权利的法律规定。<sup>124</sup>

75. 2010 年，劳工组织专家委员会对于以下情况感到关注：《刑法》将强迫劳动作为一种手段，惩罚持不同政见者、违反劳动纪律者以及参加罢工者。该委员会希望，一旦通过新的《刑法》，因为参与《公约》适用范围内的活动而被定罪之人将不再从事强迫劳动。<sup>125</sup> 它还对以下情况表示关注：《刑法》第 364 节规定，擅离职守的政府部门或机构的工作人员可被处以徒刑。<sup>126</sup>

## 8. 社会保障权和适足生活水准权

76. 食物权问题特别报告员在 2010 年 8 月/9 月间访问阿拉伯叙利亚共和国之后，赞扬叙利亚政府努力确保粮食安全，但是同时指出，如果采用人权方法和更加注意弱势群体的需要，就可能明显扩大这些努力的影响。<sup>127</sup>

77. 健康权问题特别报告员在 2010 年 11 月访问叙利亚之后提到了在重要健康指标(特别是产妇和幼儿健康)方面所取得的进展，但是报告员指出，还需要做更多工作确保提供高质量的服务，在农村地区尤其如此。他指出，某些弱势群体(包括无国籍的库尔德人)在获得医疗服务方面仍然面临障碍。<sup>128</sup>

78. 公立和私营医疗服务在质量上存在很大差别；CRC 对此感到关注。<sup>129</sup> CRC 建议，叙利亚提供足够的人力和物力资源，履行其关于公民初级保健服务的承诺；同时确保所有儿童(尤其是农村地区的儿童)获得医疗服务。<sup>130</sup> 根据 2007 年至 2011 年 UNDAF 的资料，许多儿童的健康、营养以及教育仍然面临挑战，在农村地区尤其如此。<sup>131</sup>

## 9. 受教育权和参加社会的文化生活权

79. UNESCO 于 2011 年指出，《1973 年宪法》规定：“教育是国家保障的一项权利；实行小学义务教育制；所有教育全部免费；国家承诺将义务教育制扩大到其他级别”。UNESCO 指出，已经为贝都因儿童开办了流动学校。<sup>132</sup>

80. CRC 建议叙利亚：加强各种举措解决中小学辍学问题，特别是农村地区和女孩的辍学问题；拨出必要的资源，确保提供学习资料和教学设备。<sup>133</sup>

#### 10. 少数群体和土著人民

81. UNHCR 指出，部分居住在叙利亚东北部的库尔德人被认为是无国籍的。根据 2011 年第 49 号总统法令，库尔德人可在 Hassake 省以外国人的身份登记，取得叙利亚国籍。UNHCR 表示希望：没有登记的无国籍库尔德人也将很快获得同等待遇。<sup>134</sup>

82. 有报告称，库尔德政治活动分子遭到了虐待和酷刑以及在拘留和单独监禁期间死亡；CAT 对此深感关注。CAT 还关切地注意到，有报告称，库尔德士兵在服兵役期间死亡；送交其家人的尸体显示，这些士兵曾经受过重伤。CAT 建议，立即就所有关于库尔德少数群体遭受虐待和酷刑以及在拘留、服兵役和单独监禁期间死亡的指控开展调查。<sup>135</sup>

83. CAT 还对以下情况感到关注：阿拉伯(Ahwazi)血统的伊朗人仍然遭到行政拘留，可能被驱逐出境。<sup>136</sup>

#### 11. 移徙者、难民和寻求庇护者

84. UNHCR 指出，阿拉伯叙利亚共和国所接纳的城市难民之多在世界上是数一数二的。<sup>137</sup> 在满足这些难民的基本需要方面仍然面临巨大困难。<sup>138</sup> 《2009 年阿拉伯人类发展报告》估计，叙利亚接纳了 1,500,000 伊拉克难民以及超过 450,000 巴勒斯坦难民。<sup>139</sup> UNFPA 指出，由于缺乏资源，叙利亚正在面临一场难民人道主义危机。<sup>140</sup>

85. 2007 年至 2011 年 UNDAF 指出，叙利亚没有根据 UNHCR 的任务正式承认难民，但是，一般来说，政府部门尊重 UNHCR 在登记之后发给寻求庇护者的证明。<sup>141</sup> CAT 建议，叙利亚制定一种确定难民地位的国家程序和修订其国家法律，以便承认 UNHCR 所认定的特别地位。<sup>142</sup>

86. CAT 吁请叙利亚根据《公约》制定法律，确保有效、独立和公正地审查关于驱逐出境、遣返或者引渡的决定；在有确凿理由相信被驱逐、遣返或者引渡之人可能遭到酷刑的情况下，停止执行有关决定。<sup>143</sup>

87. CRC 建议，叙利亚尽早查明可能被招募参加叙利亚敌对行动的难民、寻求庇护者以及移徙儿童；并且立即向他们提供援助。<sup>144</sup>

88. CMW 鼓励叙利亚：进一步作出努力，同在海外的叙利亚移徙工人的主要目的地国(包括海湾地区的阿拉伯国家)签署协议，以便确保尽可能为这些工人提供保护。<sup>145</sup>

89. 2011 年 6 月，人权事务高级专员提请注意：数以千计的叙利亚人正在逃离这个国家。<sup>146</sup>

## 12. 国内流离失所者

90. 人权理事会在一些决议中强调指出，必须允许被占领的叙利亚戈兰高地的流离失所者返回家园和收回其财产。<sup>147</sup>

91. 《2009 年阿拉伯人类发展报告》估计，2007 年叙利亚的国内流离失所人口达到 430,000。<sup>148</sup>

92. 2011 年 4 月 15 日，国内流离失所者人权问题特别报告员就叙利亚政府对和平示威者采取行动一事呼吁叙利亚政府：避免采取任何可能导致更多人流离失所的行动。<sup>149</sup>

## 13. 人权与反恐

93. CAT 建议，叙利亚就有关该国卷入“特别引渡”的指控开展独立的调查。<sup>150</sup>

## 14. 具体地区或领土情况或与之有关的情况

94. 人权理事会在一些决议中对于自从 1967 年外国军事占领以来，在被占领的戈兰高地的叙利亚公民由于其基本权利和人权受到有计划的和不断的侵犯而遭受的痛苦深表关注。<sup>151</sup>

## 三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

95. UNHCR 赞扬叙利亚采取了慷慨的政策，允许大量伊拉克难民在其境内居留。它表示希望：在伊拉克难民可以安全返回家园之前，叙利亚继续实施这种政策。<sup>152</sup>

96. UNHCR 指出，尽管没有一种保护难民的具体法律框架，但是叙利亚已经迅速采取行动，处理 UNHCR 所提出的关于居留、拘留以及享有基本权利等保护难民的问题。<sup>153</sup>

97. UNHCR 欢迎叙利亚于 2011 年 4 月 7 日通过了第 49 号总统法令。这项法令赋予在 Hassake 省以外国人身份登记的库尔德人以叙利亚国籍。<sup>154</sup>

98. CEDAW 祝贺叙利亚实现了男孩和女孩在中等教育方面的平等。<sup>155</sup> UNDAF 指出，小学入学率已经达到 98%。<sup>156</sup>

99. 健康权问题特别报告员赞扬叙利亚承诺实现健康权，其中包括承诺为 1,500,000 伊拉克难民提供全面的医疗服务。<sup>157</sup>

## 四. 国家重要优先事项、举措和承诺

### A. 国家保证

100. 2011年3月,阿拉伯叙利亚共和国在竞选人权理事会的成员时保证:坚持在增进和保护人权方面的最高标准;平等地和不加区别地处理和实现所有人权。<sup>158</sup>

### B. 后续行动具体建议

101. 2010年,CAT请叙利亚在一年之内提供有关秘密拘留设施和针对妇女暴力问题建议的实施情况。<sup>159</sup>

102. 2003年,人权事务委员会要求提供关于它在第6段(紧急状态)、第8段(失踪事件)、第9段(关于酷刑的指控)以及第12段(非政府组织的运作)中提出的建议的后续行动的信息。<sup>160</sup>叙利亚于2006年9月提供了答复。<sup>161</sup>

## 五. 能力建设与技术援助

103. UNIFEM报告了一项关于提高对于CEDAW认识的区域项目。<sup>162</sup>

104. 目前,UNHCR正在开展提高认识和能力建设活动,以便鼓励叙利亚参加《1951年公约》和《1967年议定书》。<sup>163</sup>

### 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E.26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org>.

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

|            |  |
|------------|--|
| ICERD      | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination        |
| ICESCR     | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights                           |
| OP-ICESCR  | Optional Protocol to ICESCR  |
| ICCPR      | International Covenant on Civil and Political Rights                                     |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR   |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty          |
| CEDAW      | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women               |
| OP-CEDAW   | Optional Protocol to CEDAW   |
| CAT        | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT     | Optional Protocol to CAT   |

|           |   |
|-----------|---|
| CRC       | Convention on the Rights of the Child   |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict                                     |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography                    |
| ICRMW     | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD      | Convention on the Rights of Persons with Disabilities   |
| OP-CRPD   | Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities                                |
| CED       | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance.                       |

- <sup>3</sup> Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.
- <sup>4</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- <sup>5</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>6</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).
- <sup>7</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning the Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- <sup>8</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 39.
- <sup>9</sup> Ibid., para. 40.
- <sup>10</sup> Ibid., para. 41.
- <sup>11</sup> Ibid., para. 43.
- <sup>12</sup> CRC/C/15/Add.212, para. 8.
- <sup>13</sup> CRC/C/OPSC/SYR/CO/1, para. 6.
- <sup>14</sup> CEDAW/C/SYR/CO/1, paras. 6, 11, 12.
- <sup>15</sup> Ibid., para. 39.
- <sup>16</sup> CERD/C/304/Add.70, para. 16.
- <sup>17</sup> CMW/C/SYR/CO/1, para. 12.
- <sup>18</sup> Ibid., para. 14.
- <sup>19</sup> Ibid., para. 16.
- <sup>20</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 17; and Syrian Arab Republic UNDAF 2007-2011, p. 9, available at



- <http://www.undg.org/unct.cfm?module=CoordinationProfile&page=Country&CountryID=SYR>.
- <sup>21</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 42, and CRC/C/OPAC/SYR/CO/1, para. 9.
- <sup>22</sup> UNESCO submission to the UPR on Syrian Arab Republic, 2011, para. 25.
- <sup>23</sup> UNDP, Arab Human Development Report 2009, p. 58, available at <http://hdr.undp.org/en/reports/regional/arabstates/name,3442,en.html>.
- <sup>24</sup> Syrian Arab Republic UNDAF 2007-2011, p. 5, available at <http://www.undg.org/unct.cfm?module=CoordinationProfile&page=Country&CountryID=SYR>.
- <sup>25</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para.10; CCPR/CO/84/SYR, para. 6; see also Syria's follow-up response, CCPR/CO/84/SYR/Add.1, p. 2, para. 6.
- <sup>26</sup> Press release, 25 April 2011.
- <sup>27</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 5.
- <sup>28</sup> Ibid., para. 6.
- <sup>29</sup> CEDAW/C/SYR/CO/1, para. 16.
- <sup>30</sup> Ibid., para. 18.
- <sup>31</sup> CRC/C/OPAC/SYR/CO/1, para. 9.
- <sup>32</sup> Ibid., para. 15.
- <sup>33</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see Secretary-General Report on the process currently utilized by the ICC to accredit national institutions in compliance with the Paris Principles, A/HRC/16/77, 3 February 2011, Annex.
- <sup>34</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 36.
- <sup>35</sup> Ibid., para. 14.
- <sup>36</sup> See General Assembly resolution 59/113 B and Human Rights Council resolutions 6/24, 10/3 and 12/4. See also letters from the High Commissioner for Human Rights dated 9 January 2006 and 10 December 2007, both at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm>.
- <sup>37</sup> Syrian Arab Republic UNDAF 2007-2011, p. 5, available at <http://www.undg.org/unct.cfm?module=CoordinationProfile&page=Country&CountryID=SYR>.
- <sup>38</sup> CRC/C/OPSC/SYR/CO/1, para. 26.a.
- <sup>39</sup> The following abbreviations have been used for this document:
- |              |   |
|--------------|---|
| CERD         | Committee on the Elimination of Racial Discrimination                               |
| CESCR        | Committee on Economic, Social and Cultural Rights                                   |
| HR Committee | Human Rights Committee  |
| CEDAW        | Committee on the Elimination of Discrimination against Women                        |
| CAT          | Committee against Torture   |
| CRC          | Committee on the Rights of the Child  |
| CMW          | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Their Families |
| CRPD         | Committee on the Rights of Persons with Disabilities.                               |
- <sup>40</sup> The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2007 and 1 January 2011. Responses counted for the purposes of this section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents: (a) A/HRC/6/15, para. 7; (b) A/HRC/7/6, annex; (c) A/HRC/7/8, para. 35; (d) A/HRC/8/10, para. 120, footnote 48; (e) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (f) A/HRC/10/16 and Corr.1, footnote 29; (g) A/HRC/11/6, annex; (h) A/HRC/11/8, para. 56; (i) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (j) A/HRC/12/21, para. 2, footnote 1; (k) A/HRC/12/23, para. 12; (l) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (m) A/HRC/13/22/Add.4; (n) A/HRC/13/30, para. 49; (o) A/HRC/13/42, annex I; (p) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (q) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2; (r) A/HRC/14/46/Add.1; (s) A/HRC/15/31/Add.1, para. 6 – for list of responding States, see <http://www.ohchr.org/EN/Issues/WaterAndSanitation/SRWater/Pages/ContributionsPSP.aspx>; (t) A/HRC/15/32, para. 5.(u) A/HRC/16/44/Add.3 (v) A/HRC/16/48/Add.3 (w) A/HRC/16/51/Add.4; (x) A/HRC/17/38, see Annex I.
- <sup>41</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 38.

- <sup>42</sup> Press release, 15 November 2010.
- <sup>43</sup> Pledges and commitments undertaken by Syria before the Human Rights Council, as contained in note verbale dated 1 March 2011 from the Permanent Mission of Syria to the United Nations addressed to the President of the General Assembly.
- <sup>44</sup> Human Rights Council resolution S-16/1, para. 6.
- <sup>45</sup> OHCHR Annual Report, 2009.
- <sup>46</sup> 2009 OHCHR Report on Activities and Results, pp. 159, 162, 190 and 215.
- <sup>47</sup> Human Rights Council resolution S-16/1, paras. 7-8.
- <sup>48</sup> Opening Statement by the UN High Commissioner for Human Rights at the seventeenth session of the Human Rights Council; OHCHR News Release, Geneva, 9 June 2011; Introduction of preliminary report on the situation of human rights in Syria, High Commissioner's statement to the Human Rights Council on 15 June 2011.
- <sup>49</sup> CEDAW/C/SYR/CO/1, para. 28.
- <sup>50</sup> *Ibid.*, para. 34.
- <sup>51</sup> CCPR/CO/84/SYR, para. 16.
- <sup>52</sup> Syrian Arab Republic UNDAF 2007-2011, p. 5, available at <http://www.undg.org/unct.cfm?module=CoordinationProfile&page=Country&CountryID=SYR>.
- <sup>53</sup> Syrian Arab Republic CCA 2005, p. 34, available at <http://www.undg.org/docs/7353/Syria%202007%20CCA%20final.pdf> (accessed on 27 March 2011).
- <sup>54</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100) Syrian Arab Republic (ratification: 1957) Published: 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062009SYR100, para. 1.
- <sup>55</sup> CEDAW/C/SYR/CO/1, para. 31.
- <sup>56</sup> *Ibid.*, para. 25.
- <sup>57</sup> *Ibid.*, para. 26.
- <sup>58</sup> See [http://www.unifem.org/worldwide/arab\\_states/](http://www.unifem.org/worldwide/arab_states/).
- <sup>59</sup> UNHCR submission to the UPR on Syrian Arab Republic, 2011, pp. 4 and 6.
- <sup>60</sup> CRC/C/15/Add.212, para. 32.
- <sup>61</sup> CCPR/CO/84/SYR, para. 18.
- <sup>62</sup> Press release, 15 April 2011.
- <sup>63</sup> Press release, 25 April 2011.
- <sup>64</sup> Opening Statement by the UN High Commissioner for Human Rights at the seventeenth session of the Human Rights Council, delivered by the Deputy High Commissioner; OHCHR news release, Geneva, 9 June 2011.
- <sup>65</sup> Human Rights Council resolution S-16/1.
- <sup>66</sup> Press releases, Secretary-General, New York, 22 April 2011 (SG/SM/13521); 27 April 2011, (<http://www.unicwash.org/Media.aspx?date=2011-04-27>), 4 and 9 May 2011; Statement attributable to the Spokesperson for the Secretary-General, New York, 3 June 2011.
- <sup>67</sup> United Nations Press Release, 2 June 2011.
- <sup>68</sup> Introduction of preliminary report on the situation of human rights in Syria, statement of the High Commissioner to the Human Rights Council on 15 June 2011.
- <sup>69</sup> CCPR/CO/84/SYR, para. 7.
- <sup>70</sup> General Assembly resolution 65/2006. Voting record available at <http://www.un.org/en/ga/65/resolutions.html>.
- <sup>71</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 21.
- <sup>72</sup> CCPR/CO/84/SYR, para. 8.
- <sup>73</sup> CCPR/CO/84/SYR/Add.1, pp. 1-2.
- <sup>74</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 32.
- <sup>75</sup> *Ibid.*, para. 7.
- <sup>76</sup> *Ibid.*, para. 15.
- <sup>77</sup> See e.g. A/HRC/13/31, pp. 156-157; A/HRC/10/44/Add.4; paras. 215-222; A/HRC/10/12/ Add.1, paras. 2397-2480.
- <sup>78</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 30.

- <sup>79</sup> CEDAW/C/SYR/CO/1, para. 20.
- <sup>80</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 25.
- <sup>81</sup> Ibid., para. 28.
- <sup>82</sup> CEDAW/C/SYR/CO/1, para. 24.
- <sup>83</sup> CMW/C/SYR/CO/1, para. 40.
- <sup>84</sup> CRC/C/OPSC/SYR/CO/1, para. 27.
- <sup>85</sup> Ibid., para. 28.
- <sup>86</sup> CRC/C/15/Add.212, para. 50.
- <sup>87</sup> Ibid., para. 36.
- <sup>88</sup> CRC/C/15/Add.212, para. 37.
- <sup>89</sup> Human Rights Council resolution S-16/1.
- <sup>90</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 12.
- <sup>91</sup> Ibid., para. 11. See also Arab Human Development Report 2009, available at <http://hdr.undp.org/en/reports/regional/arabstates/name,3442,en.html>, p. 62.
- <sup>92</sup> Press release, 25 April 2011.
- <sup>93</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 13.
- <sup>94</sup> Ibid., para. 33.
- <sup>95</sup> CCPR/CO/84/SYR, para. 9.
- <sup>96</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 9.
- <sup>97</sup> See e.g. A/HRC/10/12/Add.1, paras. 2397–2480.
- <sup>98</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 27.
- <sup>99</sup> CEDAW/C/SYR/CO/1, para. 20.
- <sup>100</sup> CRC/C/OPSC/SYR/CO/1, para. 14 (b).
- <sup>101</sup> CRC/C/OPSC/SYR/CO/1, paras. 20, 22.
- <sup>102</sup> CRC/C/15/Add.212, para. 23.
- <sup>103</sup> Ibid., para. 24.
- <sup>104</sup> CRC/C/OPSC/SYR/CO/1, para. 23.
- <sup>105</sup> Ibid., para. 26.c.
- <sup>106</sup> See e.g. A/HRC/10/12/Add.1, para. 2469.
- <sup>107</sup> Press release, 15 April 2011.
- <sup>108</sup> Press release, 25 April 2011.
- <sup>109</sup> Press releases, Secretary-General, New York, 22 April 2011 (SG/SM/13521); 27 April 2011, (<http://www.unicwash.org/Media.aspx?date=2011-04-27>).
- <sup>110</sup> Human Rights Council resolution S-16/1, paras. 1, 4 and 5.
- <sup>111</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 8.
- <sup>112</sup> CCPR/CO/84/SYR, para. 13.
- <sup>113</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 34.
- <sup>114</sup> CCPR/CO/84/SYR, para. 12.
- <sup>115</sup> CCPR/CO/84/SYR/Add.1, p. 12.
- <sup>116</sup> CEDAW/C/SYR/CO/1, para. 36.
- <sup>117</sup> UNDAF 2007-2011, pp. 5–8, available at <http://www.undg.org/unct.cfm?module=CoordinationProfile&page=Country&CountryID=SYR>.
- <sup>118</sup> CCPR/CO/84/SYR, para. 11.
- <sup>119</sup> UNESCO submission to the UPR on Syrian Arab Republic, 2011, paras. 20-24, 26.
- <sup>120</sup> UNDP Arab Human Development Report 2009, p. 58, available at <http://hdr.undp.org/en/reports/regional/arabstates/name,3442,en.html>.
- <sup>121</sup> Syrian Arab Republic UNDAF 2007-2011, p. 5, available at <http://www.undg.org/unct.cfm?module=CoordinationProfile&page=Country&CountryID=SYR>.
- <sup>122</sup> A/HRC/10/12/Add.1, paras. 2397–2480.
- <sup>123</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111) Syrian Arab Republic (ratification: 1960) Published: 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062009SYR111, para. 1.

- <sup>124</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87) Syrian Arab Republic (ratification: 1960) Published: 2009, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062009SYR087, para. 1.
- <sup>125</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105) Syrian Arab Republic (ratification: 1958) Published: 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010SYR105, para. 1.
- <sup>126</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning Forced Labour Convention, 1930 (No. 29) Syrian Arab Republic (ratification: 1960) Published: 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062010SYR029, para. 1.
- <sup>127</sup> A/HRC/16/49/Add.2.
- <sup>128</sup> Press release, 15 November 2010 and A/HRC/17/25/Add.3.
- <sup>129</sup> CRC/C/15/Add.212, para. 40.
- <sup>130</sup> *Ibid.*, para. 41.
- <sup>131</sup> UNDAF 2007-2011, p. 5-8, available at <http://www.undg.org/unct.cfm?module=CoordinationProfile&page=Country&CountryID=SYR>.
- <sup>132</sup> UNESCO submission to the UPR on Syrian Arab Republic, 2011, paras. 3-19, 25.
- <sup>133</sup> CRC/C/15/Add.212, para. 45.
- <sup>134</sup> UNHCR submission to the UPR on Syrian Arab Republic, 2011, p. 4.
- <sup>135</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 8.
- <sup>136</sup> *Ibid.*, para. 19.
- <sup>137</sup> UNHCR submission to the UPR on Syrian Arab Republic, 2011, pp. 2-3.
- <sup>138</sup> UNHCR, Global Appeal 2011 Update, Syrian Arab Republic, 2011, pp. 4-5, available at <http://www.unhcr.org/4cd96c4b9.html>.
- <sup>139</sup> Arab Human Development Report 2009, available at <http://hdr.undp.org/en/reports/regional/arabstates/name,3442,en.html>, table 4-6..
- <sup>140</sup> UNFPA overview, Syria, available at : [http://www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/CO\\_Overviews/Syria\\_b2\\_9.23.doc](http://www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/CO_Overviews/Syria_b2_9.23.doc) (accessed on 8 May 2011).
- <sup>141</sup> Syrian Arab Republic UNDAF 2007-2011, p. 5, available at <http://www.undg.org/unct.cfm?module=CoordinationProfile&page=Country&CountryID=SYR>.
- <sup>142</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 17.
- <sup>143</sup> *Ibid.*, para.18.
- <sup>144</sup> CRC/C/OPAC/SYR/CO/1, para. 21.
- <sup>145</sup> CMW/C/SYR/CO/1, para. 38.
- <sup>146</sup> Introduction of preliminary report on the human rights situation in Syria, statement of the UN High Commissioner on Human Rights to the Human Rights Council on 15 June 2011.
- <sup>147</sup> Human Rights Council resolutions 16/17, 13/5 and 10/17.
- <sup>148</sup> Arab Human Development Report 2009, available at <http://hdr.undp.org/en/reports/regional/arabstates/name,3442,en.html>, table 4-7. (accessed on 08 May 2011).
- <sup>149</sup> Press release of 15 April 2011 on joint statement on Syria by 10 Special Procedures mandate-holders.
- <sup>150</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 18.
- <sup>151</sup> Human Rights Council resolutions 16/17 and 10/17.
- <sup>152</sup> UNHCR submission to the UPR on Syrian Arab Republic, 2011, pp. 4 and 5.
- <sup>153</sup> *Ibid.*, pp. 4,6.
- <sup>154</sup> *ibid.*, p. 2.
- <sup>155</sup> CEDAW/C/SYR/CO/1, para. 9.
- <sup>156</sup> UNDAF 2007-2011, pp. 5-8, available at <http://www.undg.org/unct.cfm?module=CoordinationProfile&page=Country&CountryID=SYR>.
- <sup>157</sup> Press release, 15 November 2010.
- <sup>158</sup> Pledges and commitments undertaken by Syria before the Human Rights Council, as contained in note verbale dated 1 March 2011 from the Permanent Mission of Syria to the United Nations

addressed to the President of the General Assembly.

<sup>159</sup> CAT/C/SYR/CO/1, para. 46.

<sup>160</sup> CCPR/CO/84/SYR, para. 22.

<sup>161</sup> CCPR/CO/84/SYR/Add.1.

<sup>162</sup> UNIFEM, *On the Agenda: Women's Human Rights 2005*, available at:  
[http://www.unifem.org/campaigns/world\\_summit\\_2005/documents/2005WorldSummit\\_HumanRights.pdf](http://www.unifem.org/campaigns/world_summit_2005/documents/2005WorldSummit_HumanRights.pdf) (accessed on 27 March 2011).

<sup>163</sup> UNDAF, p. 9: <http://www.undg.org/unct.cfm?module=CoordinationProfile&page=Country&CountryID=SYR>

---