



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 August 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 32 предварительной повестки дня*

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи сороковой доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, представленный во исполнение резолюции 62/106 Генеральной Ассамблеи.

* A/63/150 и Corr.1.



Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Резюме

В состав Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях входят представители трех государств-членов: Шри-Ланки (Председатель), Малайзии и Сенегала.

В настоящем сороковом докладе Генеральной Ассамблее отражена основная информация, полученная в ходе поездок представителей Специального комитета в Египет, Иорданию и Сирийскую Арабскую Республику в период с 23 июня по 5 июля 2008 года. В этих трех странах представители Специального комитета встретились с 33 свидетелями, представляющими палестинские неправительственные организации из оккупированных территорий и израильские неправительственные организации, а также с отдельными лицами из Сирийской Арабской Республики.

В разделе V доклада представлена информация о положении в области прав человека на оккупированных территориях, а в разделе VI — обзор действий Израиля, затрагивающих права человека сирийских арабских граждан на оккупированных сирийских Голанах. В разделе VII содержатся выводы Специального комитета и его рекомендации Генеральной Ассамблее.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Мандат	4
III. Деятельность Специального комитета	5
IV. Последние события	6
V. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории ..	8
A. Право на самоопределение	11
B. Право на свободу передвижения и выбора места проживания	16
C. Право на достаточный жизненный уровень, включая достаточное питание, одежду и жилье	19
D. Право на труд и право на справедливые и благоприятные условия труда	23
E. Право на охрану здоровья	24
F. Право на образование	25
G. Право на жизнь	26
H. Право на свободу и личную неприкосновенность	27
VI. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах	29
A. Наследие прошлого	30
B. Ухудшение положения в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах	30
VII. Выводы и рекомендации	34
A. Выводы	34
B. Рекомендации	36

I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден в 1968 году резолюцией 2443 (XXIII) Генеральной Ассамблеи. В его состав входят представители трех государств-членов: Шри-Ланки (в лице Постоянного представителя Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций посла Прасада Кариявасама, который является Председателем), Малайзии (в лице заместителя Постоянного представителя Малайзии при Организации Объединенных Наций Зайнола Зайнуддина) и Сенегала (в лице Постоянного представителя Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве посла Бабакара Карлоса Мбая). Специальный комитет подотчетен Генеральному секретарю. Его доклады рассматриваются в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) Генеральной Ассамблеи.

II. Мандат

2. Мандат Специального комитета, определенный в резолюции 2443 (XXIII) Генеральной Ассамблеи и последующих резолюциях, заключается в расследовании затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий. Оккупированными считаются территории, остающиеся под оккупацией Израиля, а именно: оккупированные сирийские арабские Голаны, оккупированная палестинская территория, которая охватывает Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа. К числу лиц, на которых распространяется резолюция 2443 (XXIII) и, следовательно, в интересах которых Специальный комитет проводит расследования, относится гражданское население районов, оккупированных в результате военных действий в июне 1967 года, и лица, которые обычно проживали в районах, находящихся под оккупацией, но покинули эти районы вследствие военных действий.

3. В своей резолюции 237 (1967) Совет Безопасности назвал права человека палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях «существенными и неотъемлемыми правами человека», которые также находятся под защитой международного права, особенно в таких условиях, как военная оккупация, а в случае военнопленных — пленение. В соответствии с резолюцией 3005 (XXVII) Генеральной Ассамблеи Специальному комитету также поручено расследовать заявления об эксплуатации и разграблении ресурсов оккупированных территорий, разграблении их археологического и культурного наследия и случаях вмешательства в свободу отправления религиозных культов в святых местах оккупированных территорий.

4. Затрагивающие права человека «политика» и «действия», которые являются предметом проводимых Специальным комитетом расследований, означают, в случае «политики», любой курс действий, сознательно избранный и проводимый правительством Израиля как часть его объявленных или не объявленных намерений; а под «действиями» понимаются такие действия, которые, независимо от того, являются ли они продолжением политики, отражают определенный тип поведения израильских властей по отношению к гражданскому населению в оккупированных районах.

5. В своей деятельности Специальный комитет опирается на нормы и обязательства в области прав человека, определенные в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года (четвертая Женевская конвенция), Женевской конвенции об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года (третья Женевская конвенция), Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года и Гаагских конвенциях 1899 и 1907 годов о законах и обычаях сухопутной войны. Специальный комитет также руководствуется резолюциями о положении гражданских лиц на оккупированных территориях, которые были приняты Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и Советом по правам человека.

6. В резолюции 62/106 Генеральная Ассамблея просила Специальный комитет впредь до полного прекращения израильской оккупации продолжать исследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года, особенно нарушений Израилем Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, и консультироваться в надлежащих случаях с Международным комитетом Красного Креста сообразно с его правилами для обеспечения населению этих оккупированных территорий гарантий благополучия и соблюдения его прав человека, а также представить как можно скорее доклад Генеральному секретарю, после чего представлять такие доклады по мере необходимости. Генеральная Ассамблея также просила Специальный комитет продолжать исследование практики обращения с тысячами заключенных и содержащихся под стражей лиц на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупируемых Израилем с 1967 года.

III. Деятельность Специального комитета

Выездная миссия Специального комитета на Ближний Восток

7. В порядке подготовки к своей выездной миссии на Ближний Восток Специальный комитет направил Постоянному представителю Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве письмо от 22 апреля 2008 года, в котором просил предоставить неограниченный доступ на оккупированные территории в целях выполнения обязанностей, возложенных на него Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/106. Специальный комитет не получил ответа от израильских властей.

8. Не имея возможности посетить оккупированные территории со времени своего учреждения в 1968 году, Специальный комитет вновь провел выездную миссию в целях выполнения обязанностей, возложенных на него Генеральной Ассамблеей. Он посетил Египет 23–27 июня 2008 года, Иорданию 27 июня — 1 июля 2008 года и Сирийскую Арабскую Республику 1–5 июля 2008 года, где он заслушал показания 33 свидетелей о положении в области прав человека на оккупированных территориях.

9. Специальный комитет выражает свою признательность канцеляриям координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в Египте, Иордании и Сирийской Арабской Республике за оказанную ими Комитету ценную помощь в подготовке и проведении его визитов в эти страны.

10. Специальный комитет глубоко признателен за предоставленную ему возможность встретиться с представителями властей и других органов в Египте, Иордании и Сирийской Арабской Республике. В Каире представители Комитета встретились с министром иностранных дел Египта г-ном Ахмедом Абуль Гейтом, помощником министра иностранных дел по многосторонним вопросам послом Наилой Габр, помощником Генерального секретаря Лиги арабских государств по палестинскому сектору и оккупированным арабским территориям г-ном Мухаммедом Собейхом и помощником Генерального секретаря Лиги арабских государств и директором по политическим вопросам г-ном Ахмадом бен Хилли, а также заместителем председателя Египетского национального совета по правам человека г-ном Камалем Абуль Магдом, генеральным секретарем Совета г-ном Мохлесом Котбом и г-ном Мухаммедом Файеком. В Аммане представители Специального комитета встретились с генеральным секретарем министерства иностранных дел послом Омаром Рифаи.

11. В Дамаске представители Комитета встретились с заместителем министра иностранных дел Сирийской Арабской Республики г-ном Файсалом Микдадом, начальником департамента международных организаций министерства иностранных дел г-ном Миладом Аттеехом и губернатором провинции Кунейтра г-ном Навафом аш-Шейхом. В Сирийской Арабской Республике представители Комитета посетили город Эль-Кунейтра. Они также встретились с должностными лицами Организации Объединенных Наций в этих трех странах и провели пресс-конференции в Каире, Аммане и Дамаске.

12. Настоящий сороковой доклад Специального комитета представляется в соответствии с резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи.

IV. Последние события

13. Проведение политики изоляции и применения санкций против Газы после захвата власти в секторе движением ХАМАС в июне 2007 года и последовавшее за этим дальнейшее сокращение снабжения сектора топливом и электроэнергией в результате объявления Израилем Газы «враждебной территорией» 19 сентября 2007 года привело к острейшему гуманитарному кризису, не только усилив на ближайшее время зависимость сектора от гуманитарной помощи, но и нанеся материальный ущерб и психологические травмы, которые не позволят целым поколениям палестинцев осуществлять свои права человека. Блокада, закрытие еще большего числа пунктов пересечения границы, ограничение передвижения людей и большинства товаров за исключением импортных гуманитарных поставок самого необходимого равносильны коллективному наказанию в нарушение статьи 33 четвертой Женевской конвенции.

14. Соглашение о прекращении огня, вступившее в силу 19 июня 2008 года, позволило надеяться на то, что после года жестких ограничений в сектор Газа будет снова поставляться топливо и другие товары первой необходимости. По данным Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, объем импорта топлива и товаров незначительно увели-

чился, однако его структура не изменилась: ввозятся преимущественно продовольственные товары, а сырья и материалов по-прежнему недостаточно. Спустя месяц после прекращения огня гуманитарная ситуация в секторе Газа кардинальным образом не улучшилась.

15. Конференция, состоявшаяся в Аннаполисе 27 ноября 2007 года, придала новый импульс прямым переговорам между президентом Аббасом и премьер-министром Ольмертом. Две стороны договорились настойчиво добиваться достижения к концу 2008 года урегулирования на основе сосуществования двух государств, и эта решимость была подтверждена по случаю визита в Иерусалим 9 января 2008 года президента Соединенных Штатов Джорджа Буша. Этому визиту предшествовало соглашение между премьер-министром Израиля и президентом Палестины о создании групп для ведения переговоров по пяти ключевым проблемам конфликта: поселениям, Иерусалиму, беженцам, безопасности и границам. С тех пор переговоры продолжались, и во время Парижского саммита по Средиземноморью, состоявшегося 13 июля 2008 года, появились новые обнадеживающие политические подвижки. Главный вопрос по-прежнему заключается в том, даст ли политический процесс ощутимые результаты в плане осуществления палестинским народом прав человека. Специальный комитет напоминает, что защита прав человека является важнейшим условием успеха усилий, направленных на мирное урегулирование. Задача обеспечить соблюдение и защиту прав человека палестинского народа не терпит отлагательств, и поэтому необходимо принять незамедлительные меры по недопущению дальнейших нарушений.

16. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений Асма Джахангир посетила Израиль и оккупированную палестинскую территорию (ОПТ) в январе 2008 года. Она выразила серьезную обеспокоенность в связи с ограничениями доступа к святым местам и препятствиями в сфере отправления религиозных обрядов, обусловленными существованием сложной системы разрешений и виз, контрольно-пропускных пунктов и заградительной стены. Меры безопасности должны быть увязаны с обязательствами государства по международному праву, включая свободу вероисповедания. Специальный докладчик отметила, что нынешние ограничения представляются несоразмерными преследуемой цели, дискриминационными и произвольными. Она также обратила внимание на проблемы проявления дискриминации по религиозному признаку и на необходимость введения, в качестве неотложной приоритетной задачи, строгого запрета на подстрекательство к религиозной ненависти и применения к нарушителям надлежащих санкций в соответствии со статьей 20 Международного пакта о гражданских и политических правах.

17. 23–24 января 2008 года Совет по правам человека провел свою шестую специальную сессию и принял резолюцию S-6/1, в которой Совет выразил глубокую обеспокоенность в связи с неоднократными военными операциями Израиля, проведенными на оккупированной палестинской территории, в частности в оккупированном секторе Газа, которые привели к гибели и ранению многих лиц из числа палестинского гражданского населения, включая женщин и детей; призвал международное сообщество принять срочные меры, с тем чтобы незамедлительно положить конец грубым нарушениям, совершаемым оккупирующей державой, Израилем, на оккупированной палестинской территории, включая целый ряд непрекращающихся многократных военных нападений и операций Израиля на этой территории и осаду оккупированного сектора Газа;

потребовал, чтобы Израиль, оккупирующая держава, незамедлительно прекратил осаду оккупированного сектора Газа, восстановил бесперебойные поставки топлива, продовольствия и медикаментов и вновь открыл пограничные пропускные пункты; призвал незамедлительно обеспечить защиту палестинского гражданского населения на оккупированной палестинской территории в соответствии с нормами права прав человека и международного гуманитарного права; и настоятельно призвал все заинтересованные стороны уважать нормы права прав человека и международного гуманитарного права и воздерживаться от применения насилия в отношении гражданского населения.

18. Во исполнение решений, принятых Советом по правам человека в ходе его шестой специальной сессии и седьмой сессии, Верховный комиссар по правам человека представила Совету два доклада (A/HRC/7/76 и A/HRC/8/17). Во исполнение резолюции 6/19 Совета по правам человека Верховный комиссар представила на восьмой сессии Совета также доклад о религиозных и культурных правах на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (см. A/HRC/8/18). Кроме того, Совет по правам человека принял резолюцию 7/1, в которой Совет осудил израильские военные нападения и операции на оккупированной палестинской территории, в частности недавние нападения и операции в оккупированном секторе Газа, и призвал к их немедленному прекращению, выразил потрясение по поводу бомбардировок Израилем домов палестинцев, призвал международное сообщество принять срочные меры, с тем чтобы положить конец грубым нарушениям, совершаемым Израилем, и вновь призвал незамедлительно обеспечить защиту палестинского населения.

19. 27–28 мая 2008 года в Бейт Ханун была направлена миссия по установлению фактов высокого уровня, назначенная в соответствии с резолюцией S-3/1 Совета по правам человека и возглавляемая архиепископом Десмондом Туту, которая посетила сектор Газа (въехав через Рафах). Поскольку Израиль не шел на сотрудничество, это была первая поездка миссии с момента ее создания в ноябре 2006 года после совершения Израилем нападения, в результате которого погибли 19 человек, в том числе 7 детей. В своем заявлении по завершении работы миссии архиепископ Туту подчеркнул необходимость привлечь виновных к ответу и положить конец культуре безнаказанности. Он назвал блокаду Газы грубым нарушением прав человека и призвал Израиль снять блокаду. Он также обратился к международному сообществу с призывом не оставаться безучастным, отметив, в частности, что «наше молчание и соучастие — это позор для всех нас».

V. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории

20. В течение нынешнего отчетного периода положение в области прав человека значительно ухудшилось во многих районах оккупированной палестинской территории, особенно в секторе Газа. На общую обстановку в области прав человека на территории серьезно влияют незащищенность гражданского населения и эскалация насилия. В течение отчетного периода наблюдалась эскалация насилия с увеличением числа военных нападений и операций Израиля, направленных против палестинского населения на территории. Израильские

силы обороны продолжали подвергать Газу ракетному и артиллерийскому обстрелу и ударам с воздуха и совершать военные вторжения, а палестинские боевики продолжали обстреливать Израиль ракетами «Кассам» из сектора Газа. Еще более жесткими стали ограничения на передвижение палестинцев между Западным берегом, Газой и Восточным Иерусалимом, а также в пределах Западного берега. Эти меры нанесли серьезный урон социально-экономическим структурам Западного берега и Газы, способствовали повышению уровня безработицы и нищеты и привели к усилению зависимости от гуманитарной помощи.

21. Экономическое удушение оккупированной палестинской территории еще более усугубилось после введения Израилем жесткого пограничного режима и других ограничений и препятствий в сфере торговли, что привело к усилению зависимости от гуманитарной помощи и напрямую повлияло на возможность осуществления экономических и социальных прав. Особую озабоченность вызывает дискриминация в вопросах доступа к воде. Многие действия Израиля в отношении оккупированной палестинской территории предоставляют собой или могут быть квалифицированы как коллективное наказание, запрещенное статьей 33 четвертой Женевской конвенции.

22. Все контрольно-пропускные пункты на границе с Газой фактически закрыты с июня 2007 года, а отдельные из них открываются лишь время от времени. Несмотря на соглашение о прекращении огня с Израилем, границы Газы в основном остаются закрытыми. Строгие ограничения на перемещение товаров, а также на въезд людей в Газу и выезд с ее территории привели в течение отчетного периода к резкому ухудшению гуманитарной ситуации и положения в области прав человека в секторе Газа: наблюдается нехватка продовольствия, медикаментов и товаров первой необходимости, запасных частей для важнейших объектов санитарии и водоочистных сооружений, материалов для осуществления гуманитарных проектов и сырья для торгово-промышленного сектора Газа. Дефицит топлива и электроэнергии приводит к отключению электричества по 8–10 часов в сутки, перебоям в работе систем водоснабжения, очистки сточных вод и — в меньшей степени — системы здравоохранения. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, на конец декабря 2007 года 80 процентов семей зависели от гуманитарной помощи против 63 процентов в 2006 году. В результате проведения политики изоляции и коллективного наказания Газа оказалась на грани гуманитарного кризиса, постоянно подвергаясь при этом военным нападениям и вторжениям со стороны Израиля. Согласно оценкам, 80 процентов населения Газы живет за чертой бедности и зависит от продовольственной помощи международных организаций.

23. Как отмечалось, эта ситуация была создана абсолютно искусственно и явилась следствием осады и блокады. Многие источники называют Газу большой тюрьмой. Специальному комитету сообщили, что жители Газы глубоко разочарованы действиями международного сообщества, которое совершенно не защищает их в столь тяжелом положении.

24. При этом трасса прохождения разделительной стены, постоянное расширение поселений в нарушение норм международного права, введение комендантского часа, а также установление режима блокады и механизмов контроля привели к территориальной раздробленности общин и серьезному нарушению права на свободу передвижения и по сути всех остальных прав человека пале-

стинского народа, в том числе прав на охрану здоровья, образование, надлежащий уровень жизни, труд и семейную жизнь при явном нарушении международных стандартов в области прав человека и норм международного гуманитарного права. Право на свободу передвижения по-прежнему нарушается ввиду существования более 607 преград, включая стационарные охраняемые контрольно-пропускные пункты, временные или «летучие» блок-посты, земляные насыпи, траншеи, дорожные заграждения, дорожные шлагбаумы и другие виды препятствий¹.

25. В течение отчетного периода военные операции израильских сил на территории Газы и всего Западного берега продолжались и число жертв конфликта среди мирных жителей росло. С начала 2008 года уже погибли не менее 68 детей, т.е. больше, чем за весь 2007 год. Число захваченных Израилем палестинских заключенных, включая женщин и детей, по-прежнему превышает 10 000 человек. Израиль продолжал проводить политику адресных убийств палестинских боевиков и сотрудников службы безопасности, неизбежным следствием которой стали гибель и ранение мирных жителей.

26. Внимание Специального комитета было обращено также на долгосрочные последствия нынешней политики и действий Израиля, ущемляющих права человека палестинского народа. С одной стороны, в течение этого отчетного периода сектор Газа был совершенно изолирован и полностью отрезан от Западного берега. Блокада Газы серьезно повлияла на осуществление экономических и социальных прав, привела к развалу экономики и отрицательно скажется на окружающей среде; на Западном берегу были фактически созданы три отдельных образования, которые свидетели называют «анклавами», «кантонами» или «бантустанами», а передвигаться и попасть в Восточный Иерусалим для палестинцев стало еще сложнее или практически невозможно. Существуют опасения, что помимо экономической сферы длительное воздействие на общественное устройство, разрушение семейных уз и связей палестинцев со своей землей серьезно скажется на обществе в целом, в том числе на жизни палестинских детей — крайне уязвимой группы, которая составляет половину населения Газы. Специальному комитету сообщили также о том, что в период с августа 2007 года по июнь 2008 года Израилем были выкорчеваны более 20 000 деревьев, которые были пересажены в израильских поселениях или в самом Израиле.

27. Помимо сообщений о постоянных и повсеместных нарушениях гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав Специальный комитет получил свидетельства безнаказанности за такие нарушения из-за неспособности провести тщательное расследование и привлечь виновных к ответственности, а также из-за препятствий отправлению правосудия в судах. Несколько свидетелей обратили внимание на нынешние усилия Израиля, которые еще больше ущемляют право палестинцев на эффективную правовую защиту, — внесение нового законодательного предложения, которое в настоящее время обсуждается в кнессете. Специальный комитет подчеркивает, что эта культура безнаказанности и отсутствие эффективной правовой защиты по сути выхолащивают в правах человека палестинцев всякий смысл.

¹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs Closure Update, May 2008 (www.ochaoph@un.org).

28. Особую обеспокоенность Специального комитета вызвали полученные сообщения об израильском законопроекте (Закон о гражданских правонарушениях (ответственность государства) (поправка № 8) 5767-2007), который, как сообщили Комитету, был недавно принят кнессетом в первом чтении. Согласно этому законопроекту, жители оккупированной палестинской территории не смогут подавать против Государства Израиль иски о гражданских правонарушениях в целях получения компенсации за ущерб, причиненный им израильскими силами безопасности, даже в тех случаях, когда нанесение ущерба имуществу или лицу, включая пытки, не было обусловлено проведением военных операций.

29. Наконец, все больше затрудняется деятельность учреждений и гуманитарных работников Организации Объединенных Наций, что не позволяет им эффективно выполнять свои функции. Согласно сообщениям, в период с сентября 2007 года по март 2008 года имели место 373 случая задержек или отказа в доступе гуманитарного персонала Организации Объединенных Наций, что на 50 процентов больше, чем за предыдущие полгода. Более того, израильские солдаты все чаще настаивают на обыске транспортных средств Организации Объединенных Наций на контрольно-пропускных пунктах как обязательном условии для получения разрешения на проезд, несмотря на то, что Израиль подписал Конвенцию 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций.

А. Право на самоопределение

30. Право палестинского народа на самоопределение, закрепленное в Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, крайне важно для рассмотрения общей ситуации в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. В отсутствие возможности реализовать это право не может быть и речи о полном соблюдении, защите и осуществлении прав палестинского народа. Политика и действия Израиля, описанные в предыдущих докладах Специального комитета, продолжались и стали еще более жесткими, представляя угрозу самой возможности осуществления права палестинского народа на самоопределение и, соответственно, всех других прав, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека и закрепленных в основных договорах по правам человека.

31. Возможность создания жизнеспособного палестинского государства по-прежнему подвергалась угрозе ввиду применявшихся в течение этого отчетного периода политики и действий, в частности разделения оккупированной палестинской территории на анклавов, в том числе ввиду ущемления права на свободу передвижения в результате сложной системы получения разрешений и применения других мер, строительства разделительной стены и дальнейшего расширения поселений. Оккупированную палестинскую территорию, включая Восточный Иерусалим, Комитету описывали как «раздробленную и разъединенную» землю, где люди живут изолированно в нескольких отдельных кантонах, где отсутствует территориальная неразрывность и где эти факторы сказываются на общественном устройстве и на характере общества.

32. В своей резолюции 7/17 Совет по правам человека вновь подтвердил неотъемлемое, незыблемое и безусловное право палестинского народа на самоопределение, включая право жить в условиях свободы, справедливости и достоинства и создать свое суверенное, независимое, демократическое и жизнеспособное сопредельное государство, подтвердил свою поддержку урегулированию по формуле сосуществования двух государств и подчеркнул необходимость уважения сохранения территориального единства, неразрывности и целостности всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

Поселения

33. В пункте 120 своего консультативного заключения относительно *Правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории* (A/ES-10/273 и Согг.1) Международный Суд сделал вывод о том, что «израильские поселения на оккупированной палестинской территории (включая Восточный Иерусалим) были созданы в нарушение международного права». Перемещение оккупирующей державой своего собственного населения на оккупированную территорию запрещается пунктом 6 статьи 49 четвертой Женевской конвенции. Верховный суд Израиля воздерживался от заявлений относительно законности поселений с того момента, как началось осуществление этой политики в 1977 году. В своей резолюции 7/18 Совет по правам человека осудил заявление Израиля о строительстве новых жилых зданий для израильских поселенцев в Восточном Иерусалиме, поскольку это подрывает мирный процесс и создание целостного, суверенного и независимого палестинского государства и является нарушением международного права и израильских обязательств на мирной конференции в Аннаполисе 27 ноября 2007 года, выразил серьезную озабоченность по поводу продолжающейся израильской деятельности по созданию поселений и связанной с этим деятельности в нарушение четвертой Женевской конвенции и по поводу ограничения свободы передвижения людей и товаров в пределах оккупированной палестинской территории, а также потребовал ликвидировать поселения и принять меры по предотвращению совершения израильскими поселенцами актов насилия в отношении палестинских гражданских лиц и имущества.

34. После конференции в Аннаполисе число поселений на Западном берегу стало расти особенно быстрыми темпами. По данным одного источника, строительные работы велись более чем в 100 поселениях и 58 передовых поселениях, включая 16 новых передовых постов, и планами предусматривалось строительство более 940 жилых домов. В Восточном Иерусалиме строительство поселений продолжается, при этом с декабря 2007 года были объявлены тендеры на строительство 745 жилых домов, а планы по строительству еще более 3600 жилых домов находятся в стадии рассмотрения. По сообщениям свидетелей, в период с августа 2007 года по июнь 2008 года Израиль объявил тендеры и утвердил планы на строительство в общей сложности 23 653 новых жилых единиц в израильских поселениях на Западном берегу. На поселения в провинциях Иерусалим и Вифлеем приходится соответственно 64 процента, или 15 254 жилых единицы, и 32,3 процента, или 7640 жилых единиц. Согласно полученным свидетельствам, 99 процентов тендеров и планов, касающихся новых жилых домов, предназначены для израильских поселений, расположен-

ных в западной разделительной зоне, которая, как ожидается, будет присоединена к Израилю по завершении возведения разделительной стены.

35. После заявления Израиля в начале июня 2008 года о планах строительства 1300 новых жилых единиц в Восточном Иерусалиме Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выразил глубокую обеспокоенность, подчеркнув, что продолжение строительных работ в поселениях на оккупированной палестинской территории противоречит нормам международного права и обязательствам Израиля по «дорожной карте» и в рамках процесса, начатого в Аннаполисе, и призвал Израиль приостановить всю деятельность, включая естественный рост, и ликвидировать передовые поселения, возведенные с марта 2001 года. 24 июня после совещания в Берлине «четверка» также выступила с заявлением, вновь выразив свою серьезную озабоченность по поводу продолжения Израилем своей деятельности по созданию поселений, и призвала приостановить ее. Месяцем позже, 24 июля 2008 года, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выразил свою глубокую обеспокоенность в связи с заявлением о первоначальном утверждении министерством обороны строительства 20 жилых зданий в израильском военном городке Маскийот на Западном берегу.

36. По сообщениям свидетелей, политика создания поселений, особенно в Восточном Иерусалиме, направлена преимущественно на подрыв усилий по обеспечению мира, поскольку большое количество поселений не позволит Восточному Иерусалиму стать столицей будущего палестинского государства. Свидетели рассказывают о том, как в центре палестинских деревень скупается недвижимость, о росте числа случаев насилия со стороны поселенцев, на которые практически не реагируют должностные лица правоохранительных органов, и о проведении таких видов деятельности, как археологические раскопки.

37. Специальный комитет получил подробные свидетельства, подкрепленные картами и фотографиями, о проекте раскопок близ арабского района Сильван в Восточном Иерусалиме в нескольких сотнях метров от Харам-аш-Шарифа/Храмовой горы. По словам свидетеля, поселенцы начали раскопки, которые вызвали серьезную обеспокоенность среди палестинского населения и экспертов-археологов. В настоящее время это дело рассматривает суд, однако свидетель почти не надеется на то, что эту практику удастся пресечь.

38. Важно отметить, что поселенцы считаются главной причиной строительства разделительной стены и введения ограничений на передвижение и доступ на Западный берег, а также создания сети дорог, закрытых для палестинцев, с целью обеспечить территориальную соединенность Восточного Иерусалима с близлежащими поселениями.

Насилие со стороны поселенцев

39. В рассматриваемый период нападения поселенцев на палестинцев на Западном берегу участились. Специальному комитету сообщили, что израильские власти, как правило, не принимают такие нападения всерьез, не предотвращают и не пресекают их и, кроме того, не преследуют и не привлекают к ответственности их исполнителей.

40. Пытаясь повысить осведомленность о нарушениях прав палестинцев в результате насилия со стороны поселенцев и бездействия правоохранительных

органов Израиля вопреки международным обязательствам этой страны в области прав человека, правозащитные организации приступили к осуществлению проекта по записи случаев нарушения на пленку и повышению осведомленности крупнейших израильских и международных информационных агентств о сложившейся ситуации.

41. Специальный комитет получил данные, согласно которым начиная с 2000 года число случаев насилия со стороны поселенцев постоянно увеличивалось. Источник сообщил Специальному комитету о том, что в 2007 году Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало 76 случаев насилия со стороны поселенцев, в результате которых многие палестинцы погибли или получили ранения, что на 17 процентов больше, чем в 2006 году. По информации того же источника, в период с января по апрель 2008 года Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало 42 случая гибели или получения увечий палестинцами в результате насилия со стороны поселенцев. Кроме того, со ссылкой на резолюцию 1612 (2005) Совета Безопасности, источник заявил, что в период с мая 2007 года по март 2008 года в результате нападений поселенцев двое детей погибли, а 31 ребенок получил ранения. По сообщениям свидетелей, в 2007 году поселенцы совершили нападения на 11 детей, а в период с января по июль 2008 года — на трех. К нападениям относятся избиение, стрельба, забрасывание камнями, унижающее достоинство обращение и инциденты, виновники которых скрываются с места происшествия. Сообщается также, что поселенцы грабили детей.

Снос домов

42. Специальному комитету сообщили, что со времени проведения конференции в Аннаполисе никаких изменений в вопросе о сносе домов не произошло. Напротив, показатели за первую половину 2008 года выше, чем в 2007 году. Так, число домов, снесенных в 2007 году, составило 78 в Восточном Иерусалиме, 208 на Западном берегу и 759 в Израиле (в основном в Негеве). В 2008 году только в течение первых шести месяцев число снесенных домов уже достигло 46 в Восточном Иерусалиме и 135 на Западном берегу.

43. Число случаев сноса в Восточном Иерусалиме заметно выросло с начала 2008 года. Более того, Специальному комитету сообщили, что, хотя число снесенных зданий, возможно, сократилось, общая площадь, которую они занимали, значительно увеличилась. Были отмечены последствия издания распоряжений о сносе без срока давности и введения штрафов за незаконное строительство. Тот факт, что палестинцы ведут строительные работы, не имея лицензий, объясняется огромными сложностями с их получением, включая отказы муниципалитета выдавать лицензии палестинцам, бюрократические проволочки и завышенные сборы. Несмотря на то, что в отношении всех лиц, подающих заявление на получение лицензии, применяется одна и та же процедура, независимо от их происхождения, культурные и социально-экономические различия заметно влияют на шансы лица, подающего такое заявление, в том числе когда речь идет о предоставлении доказательств права собственности, как это происходит в современных бюрократических системах. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов², более 94 процентов заявлений на полу-

² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Special Focus, "Luck of Permit" Demolitions and Resultant Displacement in Area C, May 2008.

чение разрешения на строительство в районе С, поданных израильским властям палестинцами в период с января 2000 года по сентябрь 2007 года, были отклонены. За этот период было выдано 5000 распоряжений о сносе, и более 1600 палестинских зданий были снесены. Сложившаяся ситуация не оставляет палестинцам иного выбора, как вести строительные работы без лицензии. Отмечалось также, что общий план, лежащий в основе стратегий городского планирования (и объясняющий отсутствие генерального плана, которое не позволяет жителям обращаться за лицензиями), условий получения лицензий и практики сноса домов, направлен на сохранение численности палестинцев на уровне 30 процентов и поддержание тем самым демографического баланса.

44. Число случаев сноса домов на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, за отчетный период (август 2007 года — июнь 2008 года) достигло 129, из которых 78 (60 процентов) приходятся на Восточный Иерусалим и 51 (40 процентов) — на Западный берег. Израиль оправдывает снос палестинских домов на оккупированной палестинской территории соображениями безопасности, однако свидетели подчеркивали, что среди главных причин — создание поселений, строительство сети дорог и возведение разделительной стены. Свидетели рассказали также, что практика сноса домов используется как мера наказания за действия, направленные против израильской оккупации.

45. По сообщениям Управления по координации гуманитарных вопросов, в первом квартале 2008 года из-за отсутствия разрешений израильскими властями было снесено 124 сооружения. В 2007 году эта цифра достигла 208. Среди снесенных зданий был 61 жилой дом, что привело к переселению 435 палестинцев, в том числе 135 детей, причем на детях переселение сказывается особенно тяжело.

46. Наконец, Специальному комитету сообщили, что начиная с 1967 года систематически предпринимались усилия в целях скрыть присутствие палестинцев в Восточном Иерусалиме и способствовать иудаизации Иерусалима.

Разделительная стена

47. Через четыре года после того, как Международный Суд вынес свое консультативное заключение относительно *Правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории* (A/ES-10/273 и Согг.1), в котором было указано, что строительство разделительной стены на Западном берегу и установление режима разрешений и ограничений противоречат международному праву, строительство разделительной стены продолжается. Приблизительно 57 процентов (409 км) строительных работ от заявленной протяженности разделительной стены были завершены к концу мая 2008 года, а еще 9 процентов (66 км) строятся в настоящее время. Строительство оставшегося участка стены (34 процента, или 248 км) еще не начиналось. Большая часть стены (приблизительно 87 процентов) проходит по территории Западного берега и Восточного Иерусалима, а не вдоль линии перемирия 1949 года («зеленой линии»).

48. В своих жалобах Специальному комитету палестинцы называли разделительную стену символом оккупации и угнетения. В своем консультативном заключении Международный Суд сделал вывод о том, что строительство стены серьезно препятствует осуществлению палестинским народом своего права на самоопределение и вследствие этого представляет собой нарушение Израилем

обязательства уважать это право. Разделительная стена, нынешняя трасса ее прохождения и установленный режим контроля передвижения серьезно сказались на правах палестинцев. Общины оказались изолированы, стало невозможно беспрепятственно добираться на работу и пользоваться услугами здравоохранения и образования, фермеры лишились доступа к земельным и водным ресурсам, т.е. потеряли средства к существованию и земли, семьи оказались разделены, среди палестинцев появились вынужденные переселенцы. Кроме того, в результате ограничения свободы передвижения население лишилось беспрепятственного доступа к религиозным святыням, особенно в Иерусалиме.

49. Как и в предыдущие годы, свидетели сообщили Специальному комитету, что трасса прохождения разделительной стены разработана таким образом, чтобы охватить как можно больше израильских поселений и поселенцев и как можно меньше палестинцев. Стена возводится вовсе не из соображений безопасности, а чтобы закрепить и расширить поселения. Кроме того, разделительная стена спроектирована таким образом, чтобы охватить высокоплодородные палестинские сельскохозяйственные угодья и природные ресурсы.

В. Право на свободу передвижения и выбора места проживания

Контрольно-пропускные пункты, дорожные заграждения, система разрешений и другие ограничения свободы передвижения

50. В течение отчетного периода совершались действия, еще более ущемляющие право на свободу передвижения и выбора места проживания. На всей территории Западного берега действует сложная многоярусная система ограничений, призванная лишить палестинцев свободы передвижения. Создаваемые препятствия включают физические барьеры, контрольно-пропускные пункты, необходимость получения разрешений, строительство поселений, систему раздельных дорог, угрозы насилия и разделительную стену.

51. В течение отчетного периода участились случаи закрытия районов. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило об увеличении числа заграждений с 566 в сентябре 2007 года до 607 в конце апреля 2008 года¹. Это чистое увеличение включает строительство 144 (11 охраняемых и 133 неохраняемых) заграждений и демонтаж 103 заграждений (11 охраняемых и 92 неохраняемых). Режим установки внутренних заграждений также включал использование передвижных или «летучих» блок-постов и строительство разделительной стены наряду с принятием административных и законодательных мер, например официальную аннексию территории Израилем, объявление районов «закрытыми военными зонами», запрет на использование дорог, запрет на передвижение через контрольно-пропускные пункты людей различных возрастных групп или мужчин или женщин, ограничение периодов времени, когда контрольно-пропускные пункты открываются, и введение комендантского часа. Такие меры зачастую вводятся выборочно, что делает режим непредсказуемым, а его последствия для прав человека — неизмеримыми.

52. Комитету также было сообщено, что заявление правительства Израиля о ликвидации заграждений во многих случаях не приводило к ослаблению ограничений на свободу передвижения. Аналогичный вывод содержится и в вышеупомянутом докладе Управления по координации гуманитарных вопросов. В

нем приводится анализ информации о снятии правительством Израиля в апреле 2008 года 61 заграждения и указывалось также, что сама по себе одна только эта цифра ничего не говорит о жесткости применения режима закрытия, поскольку в равной степени следует также учитывать и «качественную сторону» заграждений, о которых идет речь. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что было демонтировано лишь 44 заграждения, а 11 — вообще никогда не существовало. Из этих 44 лишь 5 считались значимыми, что позволило ему сделать вывод, что эта мера если и имела, то весьма незначительное влияние на положение дел, в том что касается передвижений на Западный берег и по нему.

53. Помимо контрольно-пропускных пунктов и других физических преград, перемещение на оккупированной палестинской территории, и в частности на Западном берегу, еще более ограничивалось в результате применения системы разрешений. Помимо тех, кто оказался негативно затронутым строительством разделительной стены, палестинцы на Западном берегу по-прежнему сталкиваются с трудностями при получении разрешений на доступ в Восточный Иерусалим и в другие части Западного берега. Как и в предыдущие годы, Специальному комитету сообщалось, что мужчинам в возрасте 16–35 лет практически невозможно выезжать за пределы города в северной части Западного берега. Специальному комитету сообщалось, что режим разрешений также используется Израилем как приманка для нахождения потенциальных пособников.

54. Ворота разделительной стены открываются по строгому графику, что крайне негативно сказывается на сельском хозяйстве и на палестинских фермерах, владеющих землей «в закрытом районе», окруженном разделительной стеной, которые сталкиваются с еще более серьезными экономическими проблемами. К числу основных факторов, негативно влияющих на сельское хозяйство, относится необходимость получения разрешений и преодоления препятствий, связанных с их оформлением. Большинство фермеров не могут находиться на своей земле в течение ночи, а некоторые пермиты являются сезонными — лишь на время уборки урожая. Многие сталкиваются с трудностями в связи с получением разрешений на обработку своей собственной земли из-за ужесточения установленных требований. Ограниченное число фермеров (18 процентов), которые обрабатывали землю в так называемой «зоне стыка» до завершения строительства стены, получали «гостевые» разрешения. Многочисленные отказы подавляют в фермерах желание подавать заявления повторно.

55. Также свобода передвижения в значительной степени ограничивается сетью дорог на Западном берегу, которые связывают поселения между собой и с Израилем, но для пользования палестинцев они запрещены. На свободе передвижения палестинцев также резко отражается запрет на доступ к основным транспортным артериям Западного берега. Свидетели сообщают, что, например, Израильские силы обороны по-прежнему запрещают машинам с палестинскими номерами пользоваться скоростной дорогой 443, главной проходящей с востока на запад транспортной артерией, связывающей Рамаллах с палестинскими деревнями и с прилегающим юго-западным районом, из-за чего эта дорога становится почти исключительно израильской и используется только поселенцами. После того, как шесть палестинских деревень подали петицию с обжалованием этого запрета, в марте 2008 года Израильский высокий суд издал временное решение, предоставляющее государству шестимесячный период для

сообщения о прогрессе в строительстве альтернативной дороги для палестинцев, однако в нем ничего не говорилось об аспекте законности запрета на использование дороги по национальному критерию. Кроме того, свидетели упоминали также о дороге 557 и о дороге 90.

56. Кроме того, имело место увеличение числа и продолжительности случаев введения комендантского часа в северной части Западного берега, и в целом доступ к этому району стал более ограниченным. Израиль также продолжает препятствовать доступу большинства палестинцев к Восточному Иерусалиму, к долине реки Иордан и к районам, расположенным между разделительной стеной и «зеленой» линией. Для всех палестинцев, за исключением тех, у кого имеется удостоверение личности жителей Восточного Иерусалима, для въезда в Восточный Иерусалим необходимо иметь отдельное разрешение. Палестинцы, не проживающие в долине реки Иордан, для получения доступа в этот район нуждаются в разрешении, жители Газы должны иметь разрешение на поездки на территорию Западного берега, а жители Западного берега — разрешение для поездок в Газу. Серьезная озабоченность высказывалась по поводу ограничений на свободу передвижения между Западным берегом и Газой. Специальному комитету было сообщено, что для проживания на территории Западного берега выходцы из сектора Газа должны иметь разрешение Израиля, получить которое почти невозможно. очевидцы рассказывают о введении израильскими властями разрешения нового типа, которое сопровождается еще более жесткими критериями и требованиями, в частности о том, что заявитель должен был жить на территории Западного берега до 2000 года и что он должен состоять в браке с жителем Западного берега и иметь на территории Западного берега детей, чтобы заявитель проходил полицейскую и военную проверку и чтобы в обоснование заявления были представлены особые гуманитарные причины. Но даже и после получения разрешения военное командование может отказать в праве на передвижение, в частности из общих соображений безопасности. Помимо этого, Специальному комитету было сообщено, что Израиль, контролирующий регистрацию жителей, с 2000 года отказывается обновлять регистрационные списки и включать в них даже тех людей, которые проживают на Западном берегу. С другой стороны, жители Западного берега могут переезжать на место жительства в Газу. Сообщалось, что продуманная политика изоляции направлена на нарушение связей между Газой и Западным берегом.

57. В 2007 году Комитет по ликвидации расовой дискриминации высказал глубокую обеспокоенность в связи с ограничениями в отношении свободы передвижения на оккупированной палестинской территории, которые направлены против определенной национальной или этнической группы, особенно когда это связано с пересечением заградительной стены, контрольно-пропускных пунктов, поездками по имеющим ограничения дорогам и режимам разрешений, что создает трудности и крайне негативно сказывается на осуществлении прав человека палестинцами, в частности их прав на свободу передвижения, семейную жизнь, труд, образование и охрану здоровья³.

58. Хотя свобода передвижения, как она предусмотрена в статье 12 Международного пакта о гражданских и политических правах, подлежит допустимым ограничениям, такие ограничения должны в свою очередь отвечать жестким требованиям. Произвольность действий и методы, используемые при осуществ-

³ CERD/C/ISR/CO/13, пункт 34.

влении ограничений на передвижение, помимо прочего, вряд ли могут считаться отвечающими этим обязательствам. Кроме того, Специальному комитету было сообщено, что многие ограничения на передвижение, в частности по территории Западного берега, похоже, призваны обеспечивать дополнительную защиту для поселений и поселенцев с целью закрепить их положение как постоянной части Израиля. Применение ограничений на передвижение палестинцев ради сохранения поселений, безусловно, не является допустимым оправданием по смыслу Международного пакта о гражданских и политических правах и противоречит нормам международного права.

59. Специальный комитет заслушал несколько сообщений о трудностях, с которыми сталкиваются жители района сооружения стены в плане доступа к школам, медицинскому обслуживанию и к месту работы. Последствия сооружения разделительной стены особенно остро ощущаются в оккупированном Восточном Иерусалиме. В следующих разделах доклада приводится информация о нарушениях других прав, помимо права на свободу передвижения.

С. Право на достаточный жизненный уровень, включая достаточное питание, одежду и жилье

60. В течение рассматриваемого периода уровень жизни на оккупированной палестинской территории неуклонно снижался. Это снижение было наиболее заметно в Газе, особенно с середины июня 2007 года. Положение приобрело критический характер, когда топливный и энергетический кризис начал негативно сказываться на базовом обслуживании и функционировании систем водоснабжения и канализации. В Газе 80 процентов населения в настоящее время живут за счет продовольственной помощи.

61. Специальный комитет получал информацию об ухудшении состояния экономики, причем главными факторами такого ухудшения были проводимая Израилем политика ограничений на передвижения по территории Западного берега и блокада сектора Газа, из-за чего, если только не будут отменены ограничения, перспективы экономического роста остаются ничтожными. Как отмечалось в ответах совместного опроса населения по вопросу продовольственной безопасности, который был недавно проведен Всемирной продовольственной программой (ВПП), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), выживание палестинцев находится под угрозой в силу стремительного роста цен на продовольствие, сокращения доходов и повышения уровня безработицы. При отсутствии возможностей в области трудоустройства семьи, которые раньше могли себя обеспечивать, сейчас все чаще попадают в ловушку нищеты⁴.

62. Блокада Газы парализовала промышленность, и сейчас социально-экономическое положение сектора Газы характеризуется дефицитом основных сырьевых товаров, медикаментов и запасных частей, нестабильными ценами,

⁴ World Food Programme, Food and Agriculture Organization and Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East, "Join Rapid Food Security Survey in the Occupied Palestinian Territory", May 2008.

повсеместным закрытием предприятий и ростом безработицы. Недостаточность и перебои электроснабжения сказываются во всех аспектах жизни. Сельское хозяйство в секторе Газа находится в состоянии близком к упадку, никакой экспорт не разрешен и невозможно приобрести удобрения, пестициды и другие вводимые ресурсы. Семьдесят процентов весенних посевов остаются без орошения⁴. Многим фермерам Газы приходится прекращать полив своих посевов из-за сложности откачивания воды из сельскохозяйственных колодцев, 70 процентов которых работают на дизельном топливе. Некоторые фермеры были вынуждены производить сбор урожая преждевременно, а часть урожая просто погибала. Наконец, израильские вторжения наносят крупный вред сельскохозяйственным землям, посевам и тепличным хозяйствам⁴.

63. Было закрыто примерно 96 процентов от общего числа промышленных предприятий и отдельных цехов. Прекращено осуществление строительных проектов, и многие жители Газы потеряли работу. На территорию Газы поступают лишь товары, относящиеся к категории гуманитарной помощи или предметов первой необходимости, кроме них никаких других форм импорта или экспорта не разрешено.

64. На Западном берегу нарушения права на достаточный жизненный уровень в основном были результатом строительства разделительной стены и вызванных этим ограничений права на свободу передвижения. Специальному комитету было представлено подробное свидетельство последствий израильской оккупации для палестинской торговли и утраты конкурентоспособности палестинских предприятий из-за режима закрытия районов, который вызывает повышение расходов на торговые операции и увеличение риска ущерба и создает производителям препятствия, не позволяющие им доставлять свою продукцию в срок. Специальному комитету было сообщено о последствиях отсутствия контроля на контрольно-пропускных пунктах перевозки коммерческих товаров для торгового сектора. Очевидцы разъяснили значительную разницу в сроках проведения операций по сравнению с израильскими торговцами, а также существенное увеличение продолжительности торговых операций и риска повреждения товаров из-за введения системы перевалки грузов и увеличения времени доставки, которое уходит на ожидание, проверки и передачи.

65. Ограниченность доступа к услугам и сырьевым товарам была названа одним из основных факторов резкого ухудшения социально-экономического положения и вынужденного перемещения палестинского населения на Западном берегу.

Право на достаточное жилье

66. Еще одним фактором, который в значительной степени влиял на уровень жизни населения оккупированной палестинской территории, было продолжающийся снос домов, о котором уже говорилось в пунктах 42–46, и обусловленное такой практикой массовое внутреннее перемещение палестинцев. Например, согласно информации, представленной Специальному комитету, в одном только первом квартале 2008 года в долине реки Иордан и в южном Хевроне было снесено более 120 принадлежащих палестинцам строений. Шестьдесят одно из этих разрушенных строений составляли жилые дома, и в результате 435 палестинцам пришлось перебраться в другие места.

67. Насильственные выселения были определены как «постоянное или временное выселение отдельных лиц, семей и/или общин из их домов и/или с их земли против их воли, без предоставления надлежащей правовой или иной защиты или без обеспечения доступа к такой защите»⁵. Применяемая в настоящее время Израилем практика сноса домов на том основании, что они были построены без разрешения, не отвечает требованиям, сформулированным в международном праве.

68. Кроме того, как отметил Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом после его посещения Израиля и оккупированной палестинской территории в 2007 году, действия Израильских сил обороны в виде разрушения имущества и сноса домов семей, когда кто-то из их членов подозревался или подозревается в причастности к террористической деятельности или к взрывам, производимым террористами-смертниками, явно выходят за рамки оперативной необходимости и могут быть отнесены к нарушениям, которые были отмечены Комитетом по правам человека в его заключительных замечаниях по второму периодическому докладу Израиля, а именно в том, что касается обязательства Израиля обеспечивать без дискриминации соблюдение прав на защиту от произвольного вторжения в жилище (статья 17), на свободу выбора места жительства (статья 12), на равенство всех людей перед законом и равную защиту закона (статья 26), а также право не подвергаться пыткам или жестоким и бесчеловечным видам обращения (статья 7)⁶.

Право на питание

69. По данным уже упоминавшегося ранее совместного обзора по вопросам продовольственной безопасности ВПП, ФАО и БАПОР, проблема отсутствия продовольственной безопасности на Западном берегу и в Газе еще больше обострилась, создавая непосредственную угрозу для источников средств к существованию и питанию все большей доли населения, несмотря на смягчающее действие оказываемой помощи. Основными причинами были названы политические цели, а именно военные и административные меры, проводимые в рамках израильской оккупации — режим закрытия территории, режим разрешений, уничтожение ресурсов, — а также расширение поселений и сопутствующее разрастание инфраструктуры — обеспечение доступа к земле и воде, строительство объездных дорог и т.д., что перекликается со многими сообщениями, которые Специальный комитет уже заслушивал в этом году. Три учреждения указали, что «до тех пор, пока не будет урегулирован политический аспект, мало что можно сделать, помимо оказания неотложной гуманитарной помощи ради обеспечения продовольственной безопасности»⁴. В этой связи следует напомнить, что право на продовольствие не предусматривает лишь продовольственную помощь; речь идет о способности прокормить себя за счет достаточных средств к существованию.

70. По данным обзора, обострение проблемы отсутствия продовольственной безопасности, выражающееся в том, что невозможно гарантировать физический, социальный и экономический доступ к достаточному, безопасному и

⁵ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, общее замечание № 7, пункт 3.

⁶ A/HRC/6/17/Add.4, пункт 50.

полноценному питанию, отвечающему ежедневным потребностям и вкусовым предпочтениям людей для поддержания активной и здоровой жизни, является результатом нескольких факторов, включая рост цен на продовольствие, истощение средств к существованию и нарушение функционирования механизмов выживания. Благодаря продовольственной помощи удалось избежать еще более серьезных последствий. С проблемой отсутствия продовольственной безопасности сталкиваются 38 процентов палестинцев, причем этот показатель в Газе достиг 56 процентов, а на Западном берегу — 25 процентов. Особо остро дело обстоит в секторе Газа из-за блокады, однако в той же мере затронутыми оказались и изолированные районы Западного берега в силу высоких показателей безработицы, снижения реальной стоимости заработной платы, сокращения возможностей для ведения бизнеса и усиливающихся ограничений на передвижение, о которых говорилось выше⁴.

71. В Газе 80 процентов всего населения находится в зависимости от продовольственной помощи, а показатель хронического недоедания среди детей в возрасте до пяти лет составляет 13 процентов. Специальному комитету было сообщено, что каждый десятый ребенок страдает отставанием в росте.

Право на воду

72. Право на воду представляет собой гарантию, которая «имеет существенно важное значение для обеспечения достаточного жизненного уровня, особенно в связи с тем, что наличие воды относится к числу кардинальных условий для выживания», как это в свое время указал Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в пункте 3 Общего замечания № 15. Комитет в этом же пункте также разъясняет, что право на воду «неразрывно связано с правом на наивысший достижимый уровень здоровья... и правами на достаточное жилище и достаточное питание». Наконец, это право надлежит также рассматривать в сочетании с другими правами, и прежде всего с правом на жизнь и человеческое достоинство.

73. Одним из основных вопросов на оккупированной палестинской территории является соперничество за ресурсы, в первую очередь борьба за контроль над водными ресурсами, что стало одним из результатов продолжающейся экспансии районов поселений, инфраструктуры и роста численности жителей этих поселений. По полученным данным, палестинцы страдают от проблемы острой нехватки воды, поскольку показатель потребления воды израильтянами в 4,3 раза превышает средний показатель по оккупированной палестинской территории, а на территории Западного берега показатель потребления воды израильскими поселенцами в 5,3 раза превышает средний показатель для этого района. Восемнадцать процентов от общего объема имеющихся ресурсов грунтовых вод на Западном берегу в настоящее время используется палестинцами, а 82 процента ресурсов грунтовых вод контролируется и используется израильтянами. Такое дискриминационное обеспечение водой представляет собой явное нарушение принципа недискриминации, который образует один из ключевых основополагающих правозащитных принципов, закрепленных во всех основных конвенциях по правам человека. Очевидцы сообщали об уменьшении объема воды, поставляемой израильской компанией «Мекерот», и о недостаточном водообеспечении палестинцев, как в плане качества, так и количества.

74. Специальному комитету было сообщено, что поселения на Западном берегу создают как твердые (включая опасные), так и жидкие отходы, и загрязненные водные ресурсы становятся рассадниками малярии, амёб, а также раковых и кожных заболеваний. Специальному комитету были представлены фотографии сточных вод, сливаемых в израильских поселениях в провинции Калькилия.

75. Очевидцы сообщали, что из-за хронической нехватки воды страдали системы водоснабжения и санитарии, а домохозяйства получают лишь половину от международно рекомендованного дневного количества воды. Резкое ухудшение гуманитарной обстановки в секторе Газа вызывает загрязнение окружающей среды сточными водами, которое является результатом отсутствия надлежащих водоочистных сооружений. Ухудшение состояния систем водоснабжения и канализации является одним из непосредственных результатов ограничений в отношении импорта, сокращения поставок топлива и нехватки запасных частей. В Средиземное море сливается 60 000 куб. метров неочищенных и лишь частично очищенных сточных вод.

D. Право на труд и право на справедливые и благоприятные условия труда

76. На всей оккупированной палестинской территории серьезно ущемляется осуществление права на труд и права на справедливые и благоприятные условия труда. Полное закрытие границ с сектором Газа, которое означало полный запрет на экспорт и ограничение импорта в период с июня 2007 года основных предметов снабжения, привело к закрытию 90 процентов из 3900 промышленных предприятий Газы и к потере работы для 75 000 человек. Восемьдесят процентов населения Газы живет ниже уровня бедности. Согласно результатам совместного экспресс-опроса населения по вопросу продовольственной безопасности, проведенного ВВП, ФАО и БАПОР, о котором говорилось выше⁴, 37 процентов кормильцев семей в секторе Газа остались без работы, а на Западном берегу показатель безработицы приближается к 27 процентам. По данным опроса, работа по найму по-прежнему является главным источником дохода, на втором месте следует работа на основе самозанятости, и далее — денежные переводы от родственников и друзей. В секторе Газа исключительно важным вторичным источником является чрезвычайная помощь.

77. Специальному комитету также было сообщено о применении израильянами практики принуждения работников к сотрудничеству со службами безопасности в обмен на выдачу разрешений. Кроме того, препятствия для осуществления свободы передвижения, о которых говорится в настоящем докладе, серьезно сказываются на возможности осуществления права на работу, в частности меры, заставляющие палестинцев проводить в ожидании часы по дороге на работу или лишаящие фермеров доступа к их земле.

78. Несколько свидетелей сообщали о неприменении положений трудового законодательства к палестинским рабочим, несмотря на проводимые проверки, и о пробелах в системе социальной защиты палестинских работников, занятых в израильских поселениях и в промышленных зонах.

Е. Право на охрану здоровья

79. На всей оккупированной палестинской территории произошло значительное ухудшение положения в области реализации права на охрану здоровья из-за ограничений в отношении права на свободу передвижения и доступа, включая ограничения на передвижение машин скорой помощи. Закрытие районов вызвало дефицит основных медикаментов и ограничение оказания основных медицинских услуг. Даже когда требуется неотложная медицинская помощь, 10–15-минутная перевозка в машине скорой помощи может занять час или два.

80. В Газе снижение питательной ценности продовольствия, отсутствие доступа к безопасной питьевой воде, деградация системы санитарии и сливаемые в Средиземное море неочищенные отходы вызывают диарейные заболевания и создают проблему недостаточного питания. В результате перебоев с электроснабжением и нехватки горючего Компания по водоснабжению прибрежных муниципалитетов, которая в период с января по апрель 2008 года получала лишь 20,2 процента от своих потребностей в топливе, каждый день сливает в море примерно 80 000 куб. метров сточных вод (примерно 30 000 куб. метров канализационного стока и 50 000 куб. метров — частично очищенных сточных вод), что создает потенциальную угрозу для здоровья населения. Кроме того, закрытие границ с Газой приводит к глубокой деградации системы медицинского обслуживания, включая нехватку медикаментов, дефицит медицинского оборудования и запасных частей. Специальному комитету было сообщено, что нехватка основных медикаментов в Газе составляет 20 процентов. Усилению угрозы для здоровья людей способствовало также использование растительного масла вместо топлива. Особо тревожным является положение детей, которые составляют более 50 процентов от общей численности населения Газы. Очевидцы также отмечали, ссылаясь на доклады Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), что в октябре 2007 года, по сравнению с предыдущим годом, количество детей в возрасте до трех лет, у которых в больницах БАПОР были обнаружены диарейные заболевания, возросло на 20 процентов.

81. Кроме того, израильские власти не удовлетворяли заявления больных о выдаче разрешений на выезд для получения медицинской помощи за пределами сектора Газы. Доступ к медицинскому обслуживанию за пределами сектора Газы становится все более ограничительным, и количество разрешений за период с января по декабрь 2007 года сократилось с 89 процентов от поданных заявлений до 64 процентов. Специальный комитет заслушал подробную информацию свидетелей о случаях, когда нескольким больным было отказано в праве покинуть сектор Газы, из-за чего эти люди погибли. В течение 2007 года было отмечено значительное увеличение числа случаев отказа израильскими властями в разрешении на получение медицинской помощи за пределами Газы (двумя особо острыми периодами были июнь и июль 2007 года и сентябрь 2007 года, после того как Израиль назвал Газу «враждебным образованием»). По сообщениям свидетелей, за период с июня 2007 года 192 больным, жизнь которых не находилась в опасности, не было разрешено выехать за пределы Газы. После ноября 2007 года выезд из Газы не разрешался даже в тех случаях, когда речь шла о жизни людей; до апреля 2008 года ВОЗ зарегистрировала 32 случая смерти, связанных с отказом в выдаче разрешения на получение требуемой медицинской помощи. ЮНИСЕФ сообщает, что в период с октября

2007 года по март 2008 года восемь детей в Газе погибли, не получив своевременно медицинской помощи из-за отказа или задержек с выдачей разрешений на выезд. Специальный комитет заслушал сообщения двух больных, одному из которых из-за подобного запрета пришлось ампутировать конечность, а другой лишился зрения. В нескольких таких случаях в Высокий суд Израиля направлялись прошения, однако Суд не смог установить четкую ответственность израильских властей в отношении обеспечения права на получение медицинской помощи населения Газы. Специальному комитету также было сообщено, что возможность выдачи разрешений на получение медицинской помощи за пределами Газы использовалась израильскими чиновниками, с тем чтобы заставить больных людей сотрудничать с ними и на регулярной основе сообщать им информацию. Притеснениям и запугиванию в связи с их работой в Газе подвергались также специалисты-медики, оказывающие помощь на добровольной основе.

82. Сложившееся в Газе положение привело к росту стрессовых и депрессивных заболеваний, причиной которых стала применяемая израильскими властями практика закрытия районов и другие формы коллективного наказания. Один из медицинских сотрудников разъяснил причины накопительного травматизма у детей, назвав это заболевание «хронической токсикацией», уходящей корнями в нескончаемые годы унижений и страданий от насилия, которое находит проявление в ночных кошмарах и патологическом недержании.

Г. Право на образование

83. Оккупация по-прежнему весьма негативно сказывалась на осуществлении на оккупированной палестинской территории права на образование. Из-за военных операций, закрытия границ, введения комендантского часа и создания проблем транспортного характера школы отставали от установленного учебного плана. Проводимые БАПОР экзамены за полугодие в Газе в январе 2008 года принесли 50–60 процентов неудовлетворительных оценок по математике и 40 процентов неудовлетворительных оценок по арабскому языку.

84. Специальный комитет получил разъяснения, что из-за военных операций дети из-за соображений безопасности не могли ходить в школу. Кроме того, закрытие границ Газы в период с июня 2007 года означало, что школы начинали оба полугодия 2007/08 года без необходимых учебников, канцелярских принадлежностей, карандашей, мела и прочего. Помимо этого, в Газе нет возможности готовить учителей, а учиться на курсах подготовки учителей на Западном берегу, как это было раньше, больше не разрешают. В качестве примера нарушения работы школ Специальному комитету было сообщено, что во время проведения операции «Теплая зима» в марте 2008 года, посещаемость в школах БАПОР в Газе была нулевой или минимальной. Кроме того, от побочного ущерба этой операции пострадали и школы в Рафахе, а дети пережили психологическую травму. Что касается такого рода травмы, то по данным проведенного БАПОР обследования, из 790 опрошенных детей у 110 в семье был кто-то убит, а у 177 погиб родственник или сосед. Сто девятнадцать детей видели изуродованные тела, а у 89 были повреждены или разрушены дома.

85. Строительство на территории Западного берега разделительной стены создает серьезные препятствия в сфере образования, поскольку часто дети ока-

зываются отделенными от своих школ и, чтобы посещать их, вынуждены проходить через ворота стены. В других частях Западного берега школы подвергаются набегам, вандализму и используются в качестве военных наблюдательных пунктов, включая и школы БАПОР в лагерях беженцев.

86. Свидетели сообщали об изолировании Наблуса, центра экономики и обслуживания северной части Западного берега, от соседних деревень и о последствиях такого изолирования в плане осуществления прав человека. Специальному комитету было сообщено, что Наблус был окружен примерно десятью военными контрольно-пропускными пунктами. Наблус также является центром образования, и в нем находится университет Ан-Нажах. Специальный комитет заслушал подробную информацию свидетелей о том, как студенты, проживающие за пределами Наблуса, каждый день подвергаются унижениям, включая произвольные задержки, физические и психологические надругательства, сексуальные приставания, побои и аресты. Кроме того, Специальному комитету было сообщено, что из-за такого обращения на контрольно-пропускных пунктах некоторые семьи запретили своим девочкам посещать университет. Также из-за установки контрольно-пропускных пунктов увеличились транспортные расходы, еще более ограничивая возможность получения университетского образования. Аресты студентов и преподавателей университета негативно сказываются на качестве образования.

87. Кроме того, по сообщениям нескольких свидетелей примерно 670–700 студентов не смогли получить разрешение на выезд из Газы для обучения за границей.

Г. Право на жизнь

88. Неотъемлемое право на жизнь является важнейшим из всех основополагающих прав и защищается рядом международных правовых документов, участником которых является Израиль. В качестве оккупирующей державы Израиль обязан обеспечивать защиту этого права на оккупированной палестинской территории.

89. Военные вторжения израильских сил безопасности в Газу и на территорию Западного берега продолжались на протяжении всего 2007 года. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в ходе израильско-палестинского конфликта на оккупированной палестинской территории было убито в общей сложности 392 палестинца (91 — на Западном берегу и 301 — в Газе). Кроме того, 1180 палестинцев получили ранения на Западном берегу и 661 — в секторе Газа. За этот же период 13 израильтян были убиты и 322 ранены⁷. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций, по крайней мере 68 детей были убиты за период конфликта с Израилем с начала 2008 года — больше, чем за весь 2007 год.

90. Из-за эскалации насилия в начале 2008 года Совет по правам человека провел свою шестую специальную сессию, о которой говорилось выше в пункте 18, и просил Верховного комиссара по правам человека представить ему соответствующий доклад на его следующей сессии. Верховный комиссар сооб-

⁷ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *The Humanitarian Monitor* No 20, December 2007.

шила, что в период с 24 января по 24 февраля 2008 года израильские силы безопасности совершили не меньше девяти военных вторжений в Газу и 106 — в различные районы Западного берега. Она также отметила, что, по сообщениям, 41 палестинец, в том числе двое детей, были убиты в результате израильско-палестинского конфликта, что, по ее оценке, является снижением по сравнению с первыми тремя неделями 2008 года⁸. За период с 25 февраля по 25 апреля число палестинцев, убитых в результате международного вооруженного израильско-палестинского конфликта на оккупированной палестинской территории, по ее данным, составляет 221 человек (19 — на Западном берегу и 202 — в секторе Газа). Она также сообщила, что за этот двухмесячный период израильские силы безопасности совершили по крайней мере 30 военных вторжений в Газу и 348 — в различные районы Западного берега. Верховный комиссар считает, что, несмотря на большое число вторжений на территорию Западного берега, количество раненых и убитых значительно более высоким было в Газе⁹.

91. Специальный комитет также получил информацию, свидетельствующую о том, что в период с января по 28 июня 2008 года 80 детей были убиты в ходе военных операций, проводимых Израилем на Западном берегу и в Газе, причем большая часть из них были убиты во время операции «Теплая зима» — пятидневной израильской военной операции в Газе.

Н. Право на свободу и личную неприкосновенность

92. В настоящее время в израильских тюрьмах и центрах содержания под стражей находится свыше 10 000 палестинцев. Среди задержанных в израильских центрах насчитывается примерно 325 палестинских детей, в том числе три девочки. Несколько свидетелей представляли подробную информацию о нарушениях прав человека задержанных палестинцев, включая отсутствие правовых гарантий, пытки и жестокое обращение, запугивания, плохие условия содержания заключенных (питание, медицинское обслуживание и санитарные условия), а также запрет на встречи с членами семьи. Серьезной проблемой по-прежнему является административное задержание, в том числе детей. Комитет заслушал подробную информацию об используемых методах, а также о последствиях пыток и бесчеловечного обращения. Были получены сообщения о детях, которых вынуждали подписывать признания под угрозой изнасилования или ареста и заключения под стражу родителей ребенка — с тем чтобы оказать на него психологическое давление.

93. Один из свидетелей представил подтвержденное клятвой заявление заключенной — палестинской женщины из Наблуса, иллюстрирующее страдания 10 000 заключенных палестинцев в израильских тюрьмах, особенно заключенных женщин. Эта женщина провела в тюрьме три года, за которые она подвергалась самым различным формам физических и психологических пыток, включая «шабу», в частности когда ее сажали на маленький стул и связывали сзади руки и ноги, жестоко избивали, так, что приходилось зашивать раны, и на пять месяцев помещали в изолятор в нечеловеческих условиях. Для допроса был вызван ее брат, с тем чтобы заставить ее дать признания. Ей также показывали

⁸ A/HRC/7/76, пункты 36–37.

⁹ A/HRC/8/17, пункты 29 и 34–35.

фотографию ее мужа после того, как он был подвергнут пыткам, и в течение года ей были запрещены посещения членов семьи и она не могла видеть свою дочь. По информации источника ее неоднократно заставляли раздеваться, ей отказывали в медицинском обслуживании, лишали питания и воды, унижали и запугивали.

94. Свидетели также с тревогой рассказывали о практике израильтян, когда они содержат палестинцев в заключении на территории Израиля, создавая серьезные препятствия для посещений членами семьи. В последний год посещения членами семьи заключенных из Газы, которые содержатся в израильских тюрьмах, в настоящее время примерно 930 человек, были полностью прекращены. 12 июня 2008 года 10 организаций представили в Верховный суд Израиля от имени пяти заключенных петицию с ходатайством возобновить посещение членами семьи заключенных из сектора Газы, которые содержатся в израильских тюрьмах.

95. Специальному комитету было сообщено о результатах специального обследования с привлечением 93 бывших заключенных с целью определить различия в обращении с мужчинами и женщинами и физические и психологические последствия пыток. Согласно результатам обследования, практика пыток была активизирована в истекшем году, включая, в частности, увеличение числа заключенных, сообщающих о том, что их подвергали жестоким избиениям (увеличение с 57 процентов до 62 процентов), а также подвергаемых «шабе» (с 40 процентов до 71 процента). По результатам обследования, доля заключенных, которым отказывалось в посещении членами семьи, возросла с 66 процентов до 74 процентов. Этот же свидетель также особо подчеркнул, что 95 процентов всех заключенных сообщают об угрозах, унижениях и оскорблениях. Другие методы включают заключение в одиночную камеру и отказ в получении медицинской помощи. Мужчин чаще, чем женщин, подвергают физическим пыткам, а женщин — психологическим. Детей же подвергают пыткам обоюродного рода. Внимание Специального комитета было обращено на такие говорящие о многом симптомы, как головные боли, боли в желудке, особенно язвенные проявления, и психологические последствия, как то: неспособность сосредоточиться, забывчивость, отсутствие уверенности в себе, изолированность и неспособность участвовать в каких-либо социальных действиях или интегрироваться в семейную жизнь, изменения в личностном плане и неустойчивость настроения, а также ночные кошмары. Свидетели просили проводить независимые расследования заявлений о пытках и принимать меры по обеспечению соблюдения международных обязательств, запрещающих пытки, в частности Конвенции против пыток, Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции о правах ребенка.

96. В связи с вопросом об административном задержании Специальному комитету было сообщено, что в настоящее время число случаев административного задержания составляет 857 (аресты без предъявления обвинения или суда). Ни адвокату, ни заключенному не предоставляется право ознакомиться с фактурой материала, на основании которого человек лишен свободы. Комитет заслушал заявления свидетелей по нескольким отдельным случаям административного задержания. Специальный комитет согласен с выводами Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, который после своей поездки в Израиль и на оккупированную палестинскую территорию в июле 2007 года отме-

тил, что практика «административного задержания» противоречит положениям статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах. В этом отношении он представил несколько рекомендаций, в частности о прекращении практики выдачи военными и другими судами разрешений на административное задержание на основе материала, с которым не может ознакомиться ни заключенный, ни его адвокат, как несовместимой с положениями статьи 14(1) Международного пакта о гражданских и политических правах¹⁰.

97. Что касается вопроса об арестах и заключении под стражу по подозрению в нарушении безопасности, то в январе 2008 года израильский кнессет продлил действие Закона об уголовной процедуре (о заключенных, подозреваемых в преступлениях против безопасности), который был принят в 2006 году в качестве временного акта на период продолжительностью 18 месяцев. В соответствии с этим законом подозреваемый может содержаться под стражей до 96 часов без возможности предстать перед судьей, для проведения расследования без присутствия задержанного и без его информирования о решении суда продлить его содержание под стражей. Лица, подозреваемые в совершении преступлений против безопасности, могут содержаться под стражей до 21 дня без доступа к адвокату. 4 марта 2008 года Общественный комитет против пыток в Израиле, Ассоциация за гражданские права в Израиле и «Адала» — Центр правовой помощи в защиту прав арабского меньшинства в Израиле, представили в Верховный суд Израиля петицию, требующую, чтобы суд отменил этот закон, как нарушающий основные права задержанных, которых подозревают в совершении преступлений против безопасности. В 2007 году Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом выразил глубокую озабоченность по поводу последствий этого закона, поскольку в результате может сложиться ситуация, когда задержанного могут содержать под стражей без возможности контакта с внешним миром на протяжении нескольких недель. Он рекомендовал внести поправку в этот закон, дабы «гарантировать, что подозреваемым в преступлениях против безопасности предоставляется немедленный и постоянный доступ к адвокату и, когда это целесообразно, разрешается посещение членов семьи»¹¹. Свидетели отмечали, что в таких ситуациях опасность подвергнуться пыткам или жестокому, негуманному или бесчеловечному обращению или наказанию особо возрастает.

VI. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах

98. 3 июля 2008 года сирийские власти представили Специальному комитету сороковой годовой доклад Сирийской Арабской Республики о действиях Израиля, затрагивающих права человека сирийских арабских граждан на оккупированных сирийских Голанах. Этот доклад охватывает период с 31 июля 2007 года по 1 июля 2008 года.

99. В нижеследующих пунктах кратко излагаются вопросы, затронутые в годовом докладе Сирийской Арабской Республики.

¹⁰ A/HRC/6/17/Add.4, пункты 25 и 57.

¹¹ Там же, пункты 23–24 и 57.

А. Наследие прошлого

100. В своей резолюции 497 (1981) Совет Безопасности постановил, что решение Израиля об аннексии Голан является недействительным и не имеющим юридической силы. Со своей стороны, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 62/85 заявила, что решение Израиля является недействительным и не имеет никакой юридической силы и призвала Израиль отменить это решение и вновь потребовала ухода Израиля с оккупированных сирийских Голан и выполнения им резолюции 497 (1981) Совета Безопасности.

101. Совет по правам человека принял резолюцию 7/30 по вопросу о нарушениях прав человека на оккупированных сирийских Голанах, вновь подтвердив противоправность решения Израиля осуществлять свои законы, юрисдикцию и административное управление на оккупированных сирийских Голанах, и призвал Израиль выполнять соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, в которых это решение признается не имеющим юридической силы. Совет по правам человека далее призвал Израиль воздерживаться от навязывания израильского гражданства и выдачи израильских удостоверений личности сирийским гражданам на оккупированных сирийских Голанах и от применения в отношении них репрессивных мер. Совет по правам человека также призвал государства не признавать никакие юридические или административные меры, которые Израиль принимает или намеревается принимать для изменения правового статуса и демографического характера оккупированных сирийских Голан.

В. Ухудшение положения в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах

102. Как явствует из доклада Сирии, численность поселенцев возросла, а существующие израильские поселения были расширены. В настоящее время насчитывается 45 израильских поселений, самым крупным из которых является Кацрин, в котором проживает порядка 20 000 поселенцев. Недавно проводилось празднование 30-й годовщины основания поселения Кацрин, в ходе которого премьер-министр заявил, что это поселение навечно останется частью Израиля. Как отмечалось в предыдущем докладе, поселенцы на оккупированных Голанах начали проведение новой кампании заселения, которая предусматривает строительство 300 новых единиц жилья на оккупированных Голанах. В 22 поселениях — от Джебель-эш-Шейха на севере до берегов Тибериасского озера на юге — были открыты двери новоселам. Как указывалось ранее, израильский департамент по земельным ресурсам выставил на продажу для поселенцев 2500 дунамов земли на Голанах. Согласно недавнему решению Регионального совета поселений на оккупированных сирийских Голанах, которое было утверждено оккупационным правительством, к 2010 году должно быть построено новое поселение — туристическая деревня — на 40 дунамах земли поблизости от разрушенной деревни Амудиа за счет выделенных для этого ресурсов в размере 30 млн. долл. США. В докладе также говорится о новой кампании, проводимой Региональным советом поселений для привлечения на Голаны новых поселенцев совместно с Советом поселения Йонатан. В ответ на просьбу голанских поселенцев оказать содействие в развитии туризма и пре-

доставить дополнительную помощь была вновь открыта скоростная дорога Джебель-эш-Шейх — Хама, являющаяся самой длинной дорогой на Голанах, которая пролегает вдоль линии прекращения огня между Сирийской Арабской Республикой и Израилем. Наконец, как говорится в докладе, Региональный совет поселений проводит деятельность по созданию специального военного израильского подразделения, которое может осуществлять оперативное вмешательство в случае военного инцидента на Голанах до того, как на место придут силы безопасности Израиля. Чтобы попасть в это новое военное подразделение, требуется иметь опыт участия в военных действиях в составе израильской армии.

103. 27 марта 2008 года Совет по правам человека принял резолюцию 7/18 по вопросу об израильских поселениях на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, в которой подтверждалось, что израильские поселения на оккупированных территориях являются противозаконными и что перемещение поселенцев на оккупированную территорию представляет собой нарушение четвертой Женевской конвенции и Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокола I). Совет по правам человека также выразил глубокую озабоченность в связи с тем, что Израиль продолжает строительство и расширение поселений, и призвал Израиль, оккупирующую державу, пересмотреть свою политику создания поселений. В резолюции 62/108 Генеральной Ассамблеи также заявлялось, что израильские поселения на оккупированных арабских территориях являются незаконными.

104. В докладе в очередной раз указывается, что, как уже сообщалось и ранее, сирийские граждане оккупированных Голан не имеют возможности воспользоваться своим правом доступа к водным ресурсам. Меры такого рода наносят серьезный ущерб арабским гражданам, вызывая истощение источников, обеспечивающих водой арабские деревни, уничтожая урожай и лишая жителей средств к существованию. В то время как жителям не разрешается рыть артезианские скважины или устанавливать водосборные емкости для накопления дождевой или талой воды, сами оккупационные власти роют большое число колодцев для соседних поселений, понижая тем самым уровень грунтовых вод в арабских деревнях. Оккупационные власти также запрещают жителям оккупированных деревень использовать воду озера Масадах, которую они отводят для нужд поселений, и поднимают цену на воду по сравнению с ценами, которые взимаются с поселенцев в этом районе. В целом сирийские граждане на Голанах способны удовлетворять лишь 20 процентов своих годовых потребностей в воде. В то же время поселенцы в том же районе удовлетворяют 120 процентов своих годовых потребностей.

105. В докладе указывается, что заключенные с Голан, находясь вдали от своих домов, подвергаются самым жестоким физическим и психологическим пыткам в тюрьмах, а также вынуждены терпеть трудности и препятствия, которые оккупационные власти чинят родственникам, пытающимся посетить их в тюрьмах. Помимо этого, поступают сообщения, что израильские силы безопасности подвергают сирийских арабских заключенных жестокому обращению и психологическим пыткам для того, чтобы те отказались от своих националистических взглядов и общественной деятельности. Заключенные содержатся в ужасающих условиях, что вызывает у них самые различные болезни. Специально-

му комитету сообщили о состоянии здоровья Бишара аль-Маката, который находится в заключении уже 23 года, перенес ряд сердечных приступов, последний из которых случился 24 мая 2008 года, и нуждается в срочной операции. Сирийский заключенный Сайтан аль-Вали, который также находится в заключении уже 23 года, по подозрению в опухоли перенес операцию по удалению почки. Министерство иностранных дел Сирии проинформировало надлежащие международные организации об ухудшении состояния здоровья этих заключенных, с тем чтобы те обратились к Израилю с настоятельным требованием создавать для заключенных более человеческие и приемлемые санитарные условия. Вниманию Специального комитета была также представлена информация о сирийском журналисте Атта Фирхате. Согласно докладу, он находится в заключении в израильской тюрьме с 30 июля 2007 года за свои убеждения и высказывания в отношении израильских действий, касающихся жителей оккупированных сирийских Голан. Он и Юсуф Шамс были арестованы, когда израильская полиция проводила рейд по деревням Мадждал-Шамс и Буката.

106. Как уже сообщалось ранее, израильское тюремное начальство стремится унижать и подчинять своей воле заключенных, отказывая им в самых элементарных правах. Они регулярно проводят рейды по тюремным камерам и устраивают ежедневные обыски. Власти неоднократно отклоняли просьбы международных учреждений, в том числе Международного комитета Красного Креста (МККК), о посещении сирийских арабских заключенных. В докладе также отмечается демонстрация протеста, организованная перед отделением МККК в Дамаске, осуждающая бесчеловечные методы Израиля, применяемые к сирийским заключенным, и призывающая к немедленному освобождению находящихся в застенках людей. 22 мая 2008 года израильтяне освободили сирийского заключенного Мухамеда Абдух аш-Шимали, который провел в тюрьме более пяти лет. В докладе отмечается, что на момент его подготовки в израильских тюрьмах находилось 16 граждан оккупированных сирийских Голан, обвиняемых в сопротивлении оккупации. 11 февраля 2008 года израильский военнослужащий открыл огонь по двум жителям деревни Буката — Атта Фаиз абу-Шахину и Рияд Хамуд Мураду, которые получили легкие ранения и были немедленно доставлены в больницу.

107. В сирийском докладе особо отмечается постоянно сохраняющаяся угроза населению, которую представляют собой наземные мины, поскольку израильские мины закладываются в зонах, примыкающих к деревням, полям и пастбищам, принадлежащим местным жителям. Мины не щадят и домашний скот, включая коров и овец, принадлежащих сирийским фермерам. 27 октября 2007 года произошел взрыв израильской мины в деревне Джия в провинции Кунейтра, в результате которого были убиты жители Рияд аль-Газу и Айман Залхах. Два других жителя получили серьезные ранения и были доставлены в больницу. Общее число лиц, пострадавших от израильских мин на оккупированных сирийских Голанах, составляет 531 человек, из которых погибло 202, в основном дети. Триста двадцать девять человек получили постоянные увечья. Согласно оценкам, число мин на оккупированных сирийских Голанах составляет 2 миллиона единиц, а минных полей — 76.

108. Как отмечалось в предыдущем докладе, в пяти оставшихся деревнях на оккупированных Голанах работает 12 школ — 6 начальных, 3 неполные средние, 2 средние школы и 1 филиал подготовительного колледжа в деревне Ма-садах. Школы переполнены, непригодны для учебы и не отвечают санитарным

нормам. Что касается университетского образования, то сирийские арабские врачи и фармацевты, заканчивающие учебные заведения за рубежом, не получают от оккупационных властей лицензий на врачебную практику на оккупированных сирийских Голанах, вследствие чего им приходится иммигрировать в поисках работы. В то же время студентам не дают завершить университетское образование или учиться по определенным специальностям, если они не признают оккупацию и не примут израильское гражданство. 18 апреля 2008 года израильские оккупационные власти конфисковали сирийские удостоверения личности у 19 студентов с оккупированных Голан, которые возвращались после завершения учебы в сирийских университетах.

109. В докладе Сирии содержится описание целой серии мер, нарушающих права трудящихся на оккупированных сирийских Голанах, включая притеснение израильскими властями сирийских рабочих, создание препятствий для получения работы, увольнения, дискриминацию по размеру заработной платы и вычитаемым налогам, а также лишение сирийских рабочих возможности работать по своей специальности. Кроме того, оккупационные власти не позволяют сирийским рабочим создавать профсоюзные организации или какие-либо другие организации для защиты своих прав. Как уже отмечалось ранее, сирийские рабочие на оккупированных Голанах вынуждены постоянно сталкиваться с перспективой потери работы и проблемой отсутствия гарантированной занятости. Согласно докладу из-за израильской оккупации рабочие подвергаются постоянному экономическому давлению и эксплуатации, цель которых состоит в том, чтобы запугивать сирийских арабских граждан на оккупированных Голанах и подрывать их экономическое положение. В результате этого социально-экономическая обстановка на оккупированных сирийских Голанах еще больше ухудшилась, уровень жизни снизился, но зато разрастаются масштабы нищеты и безработицы, предвещающая наступление серьезного гуманитарного кризиса.

110. Положение в области здравоохранения по сравнению с картиной, представленной в предыдущем докладе Специального комитета, не изменилось. Пять оккупированных арабских деревень на Голанах по-прежнему испытывают хроническую нехватку медицинских пунктов и клиник, в деревнях нет больниц, и гражданам приходится отправляться в города Сафед или Иерусалим даже на простейшую хирургическую процедуру. Люди несут огромные расходы, а также испытывают постоянные трудности из-за отсутствия пунктов первой помощи, врачей, специализированных клиник, в том числе акушерско-гинекологических консультаций, рентгеновских кабинетов и отделений неотложной помощи. В докладе указывается, что израильские оккупационные власти продолжают взимать с населения Голан высокую плату за медицинские анализы, лечение и медицинское страхование, которое намного превышает скромный достаток пациентов.

111. В докладе вновь особо подчеркивается, что сирийские женщины на оккупированных Голанах находятся в крайне тяжелом положении и испытывают на себе пагубные психологические, социальные и материальные последствия оккупации, продолжающиеся уже более 40 лет. Сирийских женщин на оккупированных Голанах не обошли стороной волны арестов и заключения в израильских тюрьмах. Посещая своих родственников в тюрьме, сирийские женщины с Голан испытывают на себе грубое обращение со стороны солдат оккупационных сил, производящих физические обыски, и вынуждены по многу часов дожидаться за пределами тюрем, которые оборудованы стеклянными щитами, не

позволяющими посетителям разговаривать с заключенными: они могут только смотреть друг на друга. 1 октября 2007 года 45 женщин с оккупированных сирийских Голан устроили демонстрацию перед Иерусалимским отделением МККК в знак протеста против бесчеловечных и недопустимых условий, которые для них созданы. В докладе говорится, что израильский произвол затрагивает и детей, и заявляется, что Израиль нарушает права сирийских детей на Голанах, навязывая им израильское гражданство и лишая возможности получать сирийское. Дети на Голанах также лишены свободы получения информации и идей вследствие ограничений, налагаемых на население (в том числе детей) и на его свободу передвижения.

112. 11 декабря 2007 года министерство иностранных дел Сирийской Арабской Республики направило в соответствующие международные организации ряд писем с требованием о том, чтобы были возобновлены посещения членов семей через контрольно-пропускной пункт в Кунейтре, поскольку их прекращение представляет собой ущемление интересов людей и несправедливое нарушение прав человека 20 000 сирийцев с оккупированных Голан, препятствует воссоединению семей, еще больше обостряет страдания и никак не соответствует минимальным обязательствам оккупирующей державы. Сирийская Арабская Республика в докладе повторяет свои требования о возобновлении посещений, которые осуществлялись через контрольно-пропускной пункт в Кунейтре, под наблюдением МККК, до тех пор пока Израиль не прекратил их в 1994 году.

113. Наконец, в докладе особо отмечается, что 24 октября президент Башар Асад издал распоряжение о том, чтобы сирийским гражданам на оккупированных Голанах присваивался национальный идентификационный номер и выдавалось удостоверение личности, чтобы четко и ясно было понятно, что они относятся к своему сирийскому отечеству, а также с тем, чтобы уменьшить страдания, которые они вынуждены испытывать из-за каждодневных притеснений со стороны израильских оккупационных властей и совершаемых израильтянами нарушений норм международного права.

VII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

114. Специальный комитет вновь отметил серьезное ухудшение положения в области прав человека на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах, которое целиком и полностью объясняется израильской оккупацией. Комитет отметил пессимистический настрой населения этих районов относительно перспектив улучшения положения в области прав человека.

115. Палестинцы продолжают страдать от разного рода нарушений своих основополагающих прав человека. Они страдают от различных военных действий Израиля, результатом которых становится большое число убитых и раненых, а также причинение ущерба имуществу и инфраструктуре. Они подвергаются коллективным наказаниям, и их права нарушаются, оставляя все меньшую возможность нахождения эффективной защиты. Продолжается сооружение разделительной стены, что идет вразрез с кон-

сультативным заключением по вопросу о «Правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории», вынесенным в июле 2004 года Международным Судом, а создание Реестра регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории превратилось в затяжной и, по мнению многих, беспросветный процесс в силу его отсутствия на оккупированной палестинской территории и чрезмерно узкого мандата. Продолжается строительство и расширение поселений и объездных дорог и дальнейшее ужесточение ограничений в отношении права на свободу передвижения, что крайне негативно сказывается на осуществлении практически всех прав человека палестинского населения, а также вызывает дальнейшее раздробление оккупированной палестинской территории на оторванные друг от друга «кантоны» или «бантустаны». Особо серьезным является положение в секторе Газа, и, несмотря на надежду, которая появилась с подписанием 19 июня соглашения о прекращении огня, лишь обстановка на местах позволит определить, получит ли в результате какую-либо реальную пользу население. Серьезную озабоченность вызывает положение в области защиты прав человека и обеспечения благосостояния детей, которые образуют особо уязвимую группу и составляют почти половину всего населения Газы.

116. Специальный комитет по-прежнему считает, что, помимо возмещения убытков, вызванных сооружением разделительной стены, Израиль должен, в соответствии с принципами международного права, выплатить компенсацию за ущерб, понесенный оккупированной палестинской территорией в результате всех других последствий оккупации, затронувших все стороны жизни палестинцев.

117. Хотя большинство палестинцев неособенно верят в возможность улучшения положения в области прав человека, некоторые выражают надежду на то, что международное сообщество нарушит молчание и обратится к Израилю с более решительным требованием уважать международное право и соблюдать свои юридические обязательства как по международным документам по правам человека, участником которых он является, так и в его качестве оккупирующей державы в соответствии с нормами международного гуманитарного права, в особенности четвертой Женевской конвенции. Ряд палестинцев настоятельно призвали Специальный комитет более настойчиво добиваться того, чтобы мир узнал об их судьбе и чтобы побудить тех, в чьих руках находится реальная власть, изменить ситуацию к лучшему.

118. Специальный комитет также отметил, что еще более наглядным стал переход от развития к гуманитарной помощи. Ухудшение ситуации в области прав человека в значительной степени объясняется действиями Израиля. Израиль и международное сообщество, как государства — члены Организации Объединенных Наций и как государства — участники основных международных договоров по правам человека, обязаны обеспечить осуществление палестинским народом его прав человека, в том числе населением Газы, не в качестве меры гуманитарной благотворительности, а как вопрос прав палестинцев и соответствующих обязанностей всех заинтересованных сторон.

В. Рекомендации

119. Специальный комитет хотел бы повторить некоторые из рекомендаций, сформулированных в его предыдущем докладе (A/62/360), в частности:

а) Генеральной Ассамблее следует:

i) безотлагательно изучить все имеющиеся в ее распоряжении средства для выполнения своих обязанностей в отношении всех аспектов вопроса о Палестине вплоть до его разрешения согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и нормам международного права и до тех пор, пока неотъемлемые права палестинского народа не будут реализованы в полном объеме, и с этой целью предоставить Специальному комитету обновленный мандат, соответствующий современным реалиям и учитывающий надежды и чаяния тех, кто живет на оккупированных территориях;

ii) настоятельно призвать Совет Безопасности обеспечить осуществление консультативного заключения Международного Суда и резолюции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Израиль соблюдать свои правовые обязательства в отношении прекращения работ по строительству разделительной стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него; демонтировать уже возведенные участки стены; прекратить действие всех касающихся строительства стены законодательных и подзаконных актов; и возместить ущерб, причиненный строительством стены;

iii) настоятельно призвать Совет Безопасности рассмотреть вопрос о санкциях против Израиля, если он будет упорствовать в игнорировании своих международно-правовых обязательств;

iv) обеспечить, чтобы другие государства не принимали никаких мер по оказанию помощи в строительстве разделительной стены на оккупированной палестинской территории, как прямо, так и косвенно, и чтобы двусторонние соглашения между Израилем и другими государствами не нарушали их соответствующих обязательств по международному праву;

v) призвать членов «квартета» обеспечить полное осуществление «дорожной карты» таким образом, чтобы это вело к достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования конфликта на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюции Совета Безопасности, а также норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека;

vi) просить Высокие Договаривающиеся Стороны четвертой Женевской конвенции принять конкретные меры для выполнения их обязательств в целях обеспечения соблюдения Конвенции Израилем. С этой целью следует безотлагательно созвать совещание Высоких Договаривающихся Сторон;

- b) правительству Израиля следует:
- i) признать де-юре и де-факто применимость четвертой Женевской конвенции к оккупированной палестинской территории и оккупированным сирийским Голанам и при любых обстоятельствах проводить различие между военными целями и гражданскими лицами и объектами;
 - ii) обеспечить соблюдение норм международного права и принципа соразмерного применения средств и методов ведения военных действий и положить конец практике чрезмерного применения силы и внесудебных убийств палестинцев, а также уничтожения земель, гражданской и общественной собственности, домов и инфраструктуры;
 - iii) прекратить политику конфискации палестинских земель, которая пагубно отражается на территориальной целостности будущего палестинского государства, и расширения еврейских поселений на оккупированной палестинской территории, которое идет вразрез с международным правом и угрожает территориальной сопредельности палестинских земель, и обеспечить, чтобы израильские силы защищали палестинских гражданских лиц и их имущество от насилия со стороны израильских поселенцев, приказав им арестовывать поселенцев, совершающих акты насилия в отношении палестинцев или их имущества, проводя оперативные и тщательные расследования жалоб на насилие со стороны поселенцев и привлекая к ответственности виновных;
 - iv) восстановить свободу передвижения палестинцев по всей оккупированной палестинской территории, открыв дороги, ликвидировав контрольно-пропускные пункты, блокпосты и другие препятствия для передвижения и прекратив строительство дорог, открытых лишь для израильских поселенцев и перекрывающих доступ палестинцам, в частности женщинам и детям, к своим полям, школам, местам работы, больницам и другим медицинским учреждениям, а также мешающих проезду машин скорой помощи;
 - v) прекратить практику закрытия районов и коллективного наказания населения Газы и принять безотлагательные меры к тому, чтобы положить конец нынешнему искусственно созданному кризису и прекратить страдания жителей Газы и лишение их всех прав;
 - vi) прекратить строительство разделительной стены на оккупированной палестинской территории, которое препятствует достижению справедливого и прочного мира между Израилем и будущим палестинским государством, и в полном объеме выполнить положения консультативного заключения Международного Суда и все положения резолюции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи;
 - vii) положить конец массовым арестам и произвольным задержаниям и унижительному и жестокому обращению с палестинцами и другими арабами, находящимися в израильских тюрьмах; гарантировать арестованным справедливое судебное разбирательство и условия содержания в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, Конвенцией против пыток и других жестоких,

бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и четвертой Женевской конвенцией;

viii) безотлагательно осуществить свои обязательства, изложенные в «дорожной карте», и положить конец военному присутствию на оккупированной палестинской территории и оккупации сирийских Голан;

ix) осуществить заключительные замечания и рекомендации договорных органов Организации Объединенных Наций и механизмов, действующих в рамках специальных процедур, а также рекомендации Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, касающиеся израильской оккупации и действий;

x) осуществить рекомендации Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в адрес Совета по правам человека;

xi) создать независимую и транспарентную систему подотчетности, которая позволяла бы проводить оперативные и беспристрастные расследования, обеспечивать привлечение виновных к судебной ответственности и предоставлять жертвам право на доступ к эффективным средствам правовой защиты;

c) Палестинской администрации следует:

i) соблюдать соответствующие стандарты в области прав человека и нормы международного гуманитарного права;

ii) добиваться разрешения острого кризиса в области прав человека и в гуманитарной сфере, охватившего сегодня оккупированную палестинскую территорию, и полностью восстановить правопорядок в районах, находящихся под ее контролем;

iii) выполнить требования «дорожной карты», как они изложены «квartetом».

120. Специальный комитет настоятельно призывает соответствующие группы гражданского общества и дипломатические, академические и научные круги использовать свою добрую волю и влияние для широкого информирования общественности с помощью всех имеющихся средств о серьезном положении в области прав человека и гуманитарном положении, в котором сегодня находятся палестинцы, а также о положении в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах. Специальный комитет приветствует и поощряет усилия израильских неправительственных организаций в защиту прав человека палестинцев и считает, что о работе этих организаций должно быть более широко известно и она должна получить более широкое признание в израильском гражданском обществе и у соответствующих израильских учреждений.

121. Всем соответствующим правительствам настоятельно предлагается в полном объеме соблюдать положения статьи 1 четвертой Женевской конвенции и международные обязательства, изложенные в консультативном заключении Международного Суда и резолюции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи.

122. Специальный комитет настоятельно призывает международные и национальные средства массовой информации объективно и широко освещать нынешнее положение в области прав человека и гуманитарную ситуацию на оккупированной палестинской территории, в том числе проводить обстоятельный анализ ситуации и ее причин, в целях мобилизации международной общественности в поддержку достижения справедливого и прочного урегулирования конфликта.
