



Базовая стратегия

Защиты детей

ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ООН
ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ

 **UNHCR**
The UN Refugee Agency



UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees
Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

Отдел международной защиты
Управления Верховного комиссара ООН
по делам беженцев
1211 Geneva 2,
Switzerland/Швейцария

Тел.: +41 22 739 8433
Факс: +41 22 739 7344
Интернет: www.unhcr.org

УВКБ ООН выражает признательность за важный вклад более чем 300 мальчиков и девочек из числа беженцев разного возраста, в том числе детям с ограниченными физическими способностями, из Кении, Непала, Индии, а также Иордании, которые в процессе подготовки этой стратегии поделились своими мыслями и идеями в отношении рисков защиты и соответствующих решений.

Электронная версия этой стратегии размещена на веб-сайте УВКБ ООН, а печатные экземпляры можно получить, обратившись в Департамент по вопросам защиты детей Отдела международной защиты. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев предприняло все надлежащие меры предосторожности для проверки информации, содержащейся в настоящей публикации. Однако опубликованный материал распространяется без каких-либо гарантий, как прямо выраженных, так и подразумеваемых.

Фото на первой странице обложки © УВКБ ООН/GMB Akash, 2006

Фото на последней странице обложки © УВКБ ООН

Верстка: BakOS DESIGN

© УВКБ ООН 2012

Содержание

Введение	7
Защита детей – важная часть мандата УВКБ ООН	7
Базовая стратегия защиты детей	9
Укрепление систем защиты детей	12
Руководящие принципы и подходы	15
Цели	18
Цель 1. Безопасность девочек и мальчиков в местах, где они живут, учатся и играют	18
Цель 2. Активное участие детей и развитие их потенциала как предпосылка эффективной защиты	20
Цель 3. Доступ девочек и мальчиков к процедурам, учитывающим особенности детей	22
Цель 4. Обеспечение девочек и мальчиков документами, удостоверяющими личность	24
Цель 5. Адресная поддержка девочек и мальчиков с особыми потребностями	26
Цель 6. Обеспечение долговременных решений в наилучших интересах девочек и мальчиков	28
Дальнейшие шаги	31
1. Работать в партнерстве	31
2. Планировать, выполнять и контролировать	31
3. Укреплять потенциал сотрудников, партнеров и организаций	31
Трехэтапный процесс разработки программ защиты детей	32
Приложение: Рекомендационные документы УВКБ ООН в области защиты детей	34



« Самое важное в нашей жизни – любовь, потому что любовь порождает прощение, прощение порождает мир, мир порождает радость, а радость – доброту... »

Беженец, 14 лет

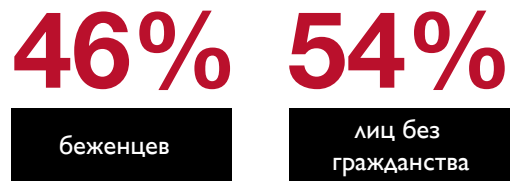
Введение

Защита детей – важная часть мандата УВКБ ООН

Почти половина всех принудительно перемещенных лиц в мире – дети. Это свыше 12 млн. девочек и мальчиков¹. Многие дети-беженцы все свое детство проводят в условиях перемещения, без какой-либо уверенности в будущем. Дети² – будь то беженцы, внутренне перемещенные лица или лица без гражданства – по сравнению с взрослыми, подвергаются большей опасности стать жертвами жестокого обращения, безнадзорности, насилия, эксплуатации, торговли людьми или принудительной вербовки в вооруженные группы. Они могут вовлекаться в шокирующие события или становиться их свидетелями, либо быть разлученными с семьями. В то же время семья и другие структуры социальной поддержки могут ослабевать, а процесс образования – нарушаться. Эти переживания могут оказывать огромное влияние на детей – начиная с младенчества и раннего детства и заканчивая юностью. В чрезвычайных ситуациях и в ситуациях перемещения девочки подвергаются особым рискам защиты, связанным с гендерным фактором.

Несмотря на это дети очень жизнерадостны по своей природе и находят пути для того, чтобы преодолевать существующие трудности и страдания и двигаться вперед. Они черпают силу в своих семьях и находят радость в дружбе. Участь в школе, занимаясь спортом и имея творческие возможности для раскрытия своего таланта и применения некоторых своих навыков, дети могут быть активными членами своего общества. Нам необходимо работать с детьми и давать им возможности отстаивать свои права и обеспечивать свою защиту.

Права детей закреплены в международном праве, в том числе в Конвенции ООН о правах ребенка (КПР),³ и занимают центральную позицию в мандате УВКБ ООН по обеспечению защиты. Учитывая большую долю детей среди перемещенного населения и то, что девочки и мальчики подвергаются специфическим рискам в плане защиты, реагирование на их особые потребности является одним из ключевых приоритетов деятельности Управления. Для УВКБ ООН настоящая Базовая стратегия – выражение неизменной приверженности вопросу защиты детей. Политика УВКБ ООН по защите детей, подпадающих под его компетенцию,⁴ не только является моральным обязательством, но и будет способствовать обеспечению лучшего будущего для детей, их семей и общин.



— ДЕТИ

Все статистические данные – из Доклада УВКБ ООН «Глобальные тенденции» за 2011 г.

¹ Исходя из того, что дети составляют 47% из 25,9 млн. беженцев и ВПЛ, находящихся под защитой УВКБ ООН (УВКБ ООН, «Глобальные тенденции», 2011 г.).

² В соответствии с Конвенцией ООН о правах человека (1990 г.), ребенком является «каждый человек до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее».

³ Конвенция ООН о правах ребенка, 1990 г.

⁴ Это обязательство охватывает всех детей, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН: детей, ищущих убежища, беженцев, внутренне перемещенных детей, возвращающихся детей и детей без гражданства или подвергающихся риску безгражданства.



УВКБ ООН обеспечивает защиту детей, подпадающих под его компетенцию, отвечая на их **особые потребности** и реагируя **на риски, которым они подвергаются**. Это, в частности, защита от всех форм дискриминации и пропаганда ее запрещения; предотвращение **жестокости обращения, безнадзорности, насилия и эксплуатации** и реагирование на эти явления; обеспечение немедленного доступа к соответствующим услугам; обеспечение **долгосрочных решений** в наилучших интересах ребенка.

Базовая стратегия защиты детей

Базовая стратегия защиты детей знаменует собой эволюцию политики и практики УВКБ ООН, отражающую как главенствующий характер защиты детей для работы УВКБ ООН, так и растущий массив практического опыта и знаний в области защиты детей в глобальном масштабе. Базовая стратегия расширяет понимание Управлением сути защиты детей и масштаб его участия в этой деятельности. В ней сформулированы шесть целей, которые заключают в себе обязательство УВКБ ООН по защите и осуществлению прав детей, подпадающих под его компетенцию, и изложены практические рекомендации о том, как их достичь.

Шесть целей:

- 1 Безопасность девочек и мальчиков в местах, где они живут, учатся и играют.
- 2 Активное участие детей и развитие их потенциала как предпосылка эффективной защиты.
- 3 Доступ девочек и мальчиков к процедурам, учитывающим особенности детей.
- 4 Обеспечение девочек и мальчиков документами, удостоверяющими личность.
- 5 Адресная поддержка девочек и мальчиков с особыми потребностями.
- 6 Обеспечение долговременных решений в наилучших интересах девочек и мальчиков.

Базовая стратегия предполагает применение системного подхода к защите детей, который включает действия выполняющих обязанности на всех уровнях – семьи, общины, национальном и международном – по смягчению рисков защиты, с которыми сталкиваются дети, и реагированию на них. Таким образом, признается тот факт, что все субъекты вносят свой вклад в комплексную защиту детей. Базовая стратегия была разработана УВКБ ООН на основе консультаций с государствами, партнерами, общинами и самими детьми: свыше 300 девочек и мальчиков из числа беженцев разного возраста и с разными возможностями из Кении, Непала, Индии, а также Иордании поделились своими мыслями и идеями о рисках и решениях в области защиты.

Базовая стратегия защиты детей:

- признает детей носителями прав;
- подчеркивает способность детей участвовать в своей собственной защите;
- ориентируется на предупреждение жестокого обращения, безнадзорности, насилия и эксплуатации детей и реагирование на них;
- подчеркивает необходимость укрепления партнерства

В частности, Базовая стратегия:

- построена на широком подходе, основанном на правах, уделяя основное внимание защите всех детей, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН, а не ориентируясь на более узкие категории детей;
- содержит четкие цели, которые обеспечивают большую предсказуемость и согласованность во время операций;
- устанавливает критерии для совершенствования измерения и мониторинга результатов, а также очерчивает институциональное обязательство УВКБ ООН по защите детей;
- подчеркивает взаимодействие с общинами и национальными системами защиты детей путем пропагандистской работы, сотрудничества и поддержки

Базовая стратегия основывается на политике и руководящих принципах УВКБ ООН по защите детей и соответствующих заключениях Исполнительного комитета, формируя стратегические рамки в области защиты (см. Приложение).



« Мы будем продолжать расти здесь...
Это все равно что видеть, как на твоих
глазах **рушится твое будущее**, а
ты не можешь ничего сделать... »

Девочка-подросток из числа беженцев

Защите детей также способствуют:

Два недавних стратегических рамочных документа УВКБ ООН, а именно «Стратегия УВКБ ООН в области образования (2012-2016 гг.)» и «Программа действий УВКБ ООН против сексуального и гендерного насилия: обновленная стратегия» (2011 г.). **Итак, защите детей способствует...**

...обеспечение доступа к КАЧЕСТВЕННОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

- «Стратегия УВКБ ООН в области образования (2012-2016 гг.)» отражает неизменное внимание к образованию беженцев как к одному из основных компонентов мандата УВКБ ООН по обеспечению защиты и комплексных решений.
- В ней подчеркивается важность школ как безопасной среды обучения, признавая, что следует уделять особое внимание маргинальным группам, чтобы у них был доступ к такой безопасной среде. В ней акцентируется на необходимости расширения доступа детей-беженцев к качественному образованию и максимального усиления защитных преимуществ посещения школы.
- В ней подчеркивается роль образования в развитии ребенка для освоения навыков, совершенствования способностей и повышения устойчивости с раннего детства до юности и зрелого возраста.
- Стратегия ориентирована на интеграцию детей-беженцев в национальные системы образования.

...предотвращение СЕКСУАЛЬНОГО И ГЕНДЕРНОГО НАСИЛИЯ и реагирование на него

- В «Программе действий УВКБ ООН против сексуального и гендерного насилия: обновленная стратегия» (2011 г.) защита детей от СГН признана одним из главных направлений деятельности УВКБ ООН.
- В этом документе очерчены меры по предотвращению, выявлению и реагированию на СГН в отношении детей, а также действия по выявлению детей, пострадавших от СГН и детей, подвергающихся опасности СГН.
- Признается важность работы с предоставляющими услуги учреждениями над обеспечением наличия процедур, удобных для детей, и надлежащей подготовки персонала.
- Обращается внимание на важность вовлечения мужчин и мальчиков как партнеров в борьбе с СГН.
- Подчеркивается важность обеспечения безопасных условий, в том числе путем надлежащего планирования лагерей и стратегического размещения школ, медицинских учреждений и санитарно-технических сооружений, как важной меры по уменьшению риска СГН для детей.
- В Программе указывается на необходимость безопасного доступа к бытовому топливу и природным ресурсам, учитывая риски защиты, связанные со сбором дров, особенно для женщин и девочек.
- В Программе подтверждено, что перемещение может усиливать давление на женщин и девочек, толкая их к предоставлению сексуальных услуг ради выживания, и влечь за собой стигматизацию детей работниц секс-индустрии.



Вынужденное перемещение **усугубляет воздействие** на детей таких явлений, как безнадзорность, эксплуатация, сексуальное насилие, другие формы насилия и жестокого обращения. Дети подвергаются **особой опасности** и требуют **пристального внимания** из-за их зависимости от взрослых в плане выживания, их уязвимости к физическим и психологическим травмам, а также их потребностей, которые должны удовлетворяться для обеспечения нормального роста и развития...

Стратегия УВКБ ООН в отношении возраста, гендерных особенностей и культурного многообразия (2011 г.)

Укрепление систем защиты детей

Государства несут главную ответственность за защиту детей: они должны создавать и внедрять системы защиты детей в соответствии со своими международными обязательствами, обеспечивая всем детям, находящимся под их юрисдикцией, доступ к защите без дискриминации.

Поэтому УВКБ ООН привержено принципам укрепления национальных систем и служб защиты детей и отстаивания необходимости доступа к ним детей-беженцев, перемещенных детей и детей без гражданства. Только в том случае, если государство не способно выполнять свои обязанности в отношении детей, УВКБ ООН, совместно с партнерами, может создать параллельный и временный механизм защиты детей, подпадающих под его компетенцию.

Такой системный подход признает и укрепляет существующий потенциал государственных систем защиты детей и общинных механизмов защиты детей. Он создает базу для сотрудничества с государственными субъектами, ЮНИСЕФ и другими партнерами и рамки для комплексной программной деятельности. Прочная система защиты детей строится на подходе, основанном на правах, и обеспечивает доступ всех детей к поддержке без какой-либо дискриминации.



Государствам следует поощрять разработку и внедрение **систем защиты детей** в соответствии со своими международными обязательствами, к которым дети, находящиеся под их юрисдикцией, должны иметь **доступ без дискриминации**.

... УВКБ ООН и партнеры ... должны дополнять и укреплять национальную систему защиты детей в тех областях, где существуют пробелы, и оказывать поддержку **в духе партнерства**, опираясь на сравнительные преимущества каждого участника в интересах усиления благотворного воздействия на защиту детей.

Заключение Исполнительного комитета №107, 2007 г.

Системный подход к защите детей, одобренный Исполнительным комитетом УВКБ ООН, лежит в основе Базовой стратегии защиты детей и отражает передовую международную практику.

Новая Базовая стратегия защиты детей, принятая УВКБ ООН, знаменует собой институциональный сдвиг от ориентации преимущественно на категории детей, подвергающихся риску, в сторону системного подхода к защите детей. Система защиты детей включает функции, выполняемые рядом формальных и неформальных субъектов, по предотвращению рисков, с которыми сталкиваются дети, их уменьшению и реагированию на эти риски. Система состоит из шести многосекторных компонентов:

- **Нормативно-правовая база**
- **Координация**
- **Действия по предотвращению и реагированию**
- **Знания и данные**
- **Кадровые и финансовые возможности**
- **Информационно-пропагандистская работа**

Вышеупомянутые компоненты системы действуют на общинном, национальном и международном уровнях. Ничто не работает в изоляции – все функции и действия взаимосвязаны. Базовая стратегия, включая шесть целей защиты детей, построена на этих компонентах системы.

ЦЕЛИ ДЛЯ ДЕТЕЙ

Цель 1. Безопасность девочек и мальчиков в местах, где они живут, учатся и играют

Цель 2. Активное участие детей и развитие их потенциала как предпосылка эффективной защиты

Цель 3. Доступ девочек и мальчиков к процедурам, учитывающим особенности детей

Цель 4. Обеспечение девочек и мальчиков документами, удостоверяющими личность

Цель 5. Адресная поддержка девочек и мальчиков с особыми потребностями

Цель 6. Обеспечение долговременных решений в наилучших интересах девочек и мальчиков



Принципы

- ✓ Ответственность государства
- ✓ Неотложность
- ✓ Недопущение дискриминации
- ✓ Не навреди!
- ✓ Партнерство
- ✓ Подход, основанный на участии семей и общин
- ✓ Участие детей
- ✓ Наилучшее обеспечение интересов ребенка
- ✓ Учет возраста, гендерных особенностей и культурного многообразия
- ✓ Подотчетность



« Это все равно, что карабкаться по лестнице – на каждом шагу я сталкиваюсь с препятствиями, но передо мной стоит цель, и я преодолею эти препятствия и достигну своей цели. »

Мальчик-беженец

Руководящие принципы и подходы

Ответственность государства

Государства несут основную ответственность за защиту всех детей и должны способствовать созданию и внедрению систем защиты детей согласно своим международным обязательствам, обеспечивая доступ всех детей, находящихся под их юрисдикцией, к этим системам. УВКБ ООН стремится укреплять эти системы, отстаивать необходимость доступа без дискриминации, а в случае, если государство не способно выполнять это обязательство перед детьми, подпадающими под компетенцию УВКБ ООН, – осуществлять эту функцию при поддержке партнеров.



Государства-участники должны уважать и обеспечивать все права...

каждого ребенка, находящегося в пределах их юрисдикции, **без какой-либо дискриминации** ребенка, его родителей или законных опекунов, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения или каких-либо иных обстоятельств...

Статья 2 Конвенции ООН о правах ребенка, 1990 г.

Подход, основанный на участии семей и общин

Семьи и общины играют главную роль в уходе и защите, в которых нуждаются дети. УВКБ ООН стремится понимать, поддерживать и развивать существующие общинные механизмы, защищающие девочек и мальчиков. В ситуациях, где проблемы в плане защиты исходят из семьи или общины, УВКБ ООН выступает в роли защитника детей от негативного влияния.

Неотложность

Вопрос защиты детей не может ждать решения. УВКБ ООН, государственные субъекты и партнеры будут отдавать приоритет защите детей и в срочном порядке оказывать поддержку, необходимую для обеспечения их благополучия и развития, с целью как можно более оперативного предоставления долгосрочных решений их проблем. Своевременные услуги, меры вмешательства, поиск семей и принятие решений в наилучших интересах детей играют решающую роль. Необходимо как можно скорее обеспечить право детей на качественное образование – как в чрезвычайных, так и в затянувшихся ситуациях.

Участие детей

УВКБ ООН и его партнеры будут активно поддерживать осуществление прав всех мальчиков и девочек на участие и выражение их взглядов по всем вопросам, затрагивающим их, в соответствии с гендером, возрастом, зрелостью и способностями. Для разного возраста (например, для детей младшего возраста, подростков) будут применяться соответствующие методики широкого участия. Эффективное участие

означает признание детей и подростков как носителей прав, оно развивает их потенциал и стойкость, позволяет им защищать себя и своих сверстников.

Недопущение дискриминации

УВКБ ООН и его партнеры обеспечат недопущение дискриминации во всех политических документах, процедурах и программах, будут поддерживать и поощрять доступ детей-беженцев, перемещенных детей и детей без гражданства к национальным системам защиты детей независимо от их возраста, гендера, этнического происхождения, вероисповедания, национальности, а также ограниченных физических способностей.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

Во всех действиях, которые прямо или косвенно касаются детей, УВКБ ООН уделяет первоочередное внимание наилучшему обеспечению интересов ребенка. Этот принцип означает, что все девочки и мальчики имеют право полноценно участвовать в принятии решений, касающихся их жизни, в том числе в определении их наилучших интересов. УВКБ ООН продолжит обеспечивать необходимые процедуры принятия решений в отношении детей, подвергающихся риску, а также долговременные механизмы и решения по уходу за ними.



Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, **первоочередное внимание** уделяется **наилучшему обеспечению интересов ребенка...**

Статья 3 Конвенции ООН о правах ребенка, 1990 г.

Не навреди!

УВКБ ООН и партнеры будут учитывать положение в семье ребенка, его культуру и социальную ситуацию и осуществлять действия, процедуры и программы так, чтобы не подвергать ребенка риску нанесения вреда. Участие мальчиков и девочек в принятии решений, касающихся их жизни, будет планироваться и обеспечиваться ответственно и этично с надлежащим учетом требований конфиденциальности.

Учет возраста, гендерных особенностей и культурного многообразия

Подход УВКБ ООН, основанный на учете возраста, гендера и многообразия (ВГМ), обеспечивает, чтобы все лица, подпадающие под компетенцию Управления, включая мальчиков и девочек, детей и подростков, пользовались равными правами. Он признает, что риски защиты могут влиять на детей по-разному в зависимости от их возраста, гендерных особенностей, ограниченных физических способностей и происхождения. Этот подход расширяет понимание того, как риски защиты могут по-разному влиять на девочек, мальчиков и младенцев, детей школьного возраста и подростков, и помогает сотрудникам Управления вырабатывать надлежащие ответные меры.



Партнерство

Базовая стратегия будет осуществляться в партнерстве с государствами, общинами и детьми, ЮНИСЕФ и другими организациями и агентствами, занимающимися защитой детей, в том числе через реализацию Глобального направления по обеспечению защиты и его компонента, касающегося защиты детей. Этот процесс будет включать активное сотрудничество и координацию, проведение совместных оценок, реализацию программ и пропагандистских мероприятий. Партнерство будет основываться на взаимодополняемости ресурсов, знаний и навыков на предмет усиления защиты детей, признавая вклад всех субъектов в построение всесторонней системы защиты детей.



Работая над защитой детей, **ЮНИСЕФ** все больше внимания уделяет укреплению системы защиты...

Укрепление национальных систем защиты детей в целом помогает **избежать дублирования**, которое часто имеет место при осуществлении программ, разработанных на «вертикальной основе» **отдельно для конкретных категорий детей.**

Документ ООН E/ICEF/2008/5/Rev.1, п. 23

Подотчетность

УВКБ ООН и его партнеры, в конечном счете, ответственны перед детьми и общинами, защиту которых они обеспечивают своей работой. Механизмы широкого участия, доступные детям и позволяющие им давать свои отзывы об услугах УВКБ ООН и его партнеров, очень важны для обеспечения подотчетности. УВКБ ООН и его партнеры будут собирать отзывы детей и их семей и использовать эту информацию для формирования и совершенствования мер вмешательства.



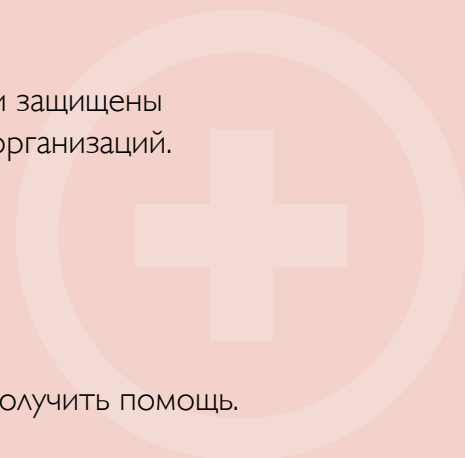
Цель

1

Безопасность девочек и мальчиков в местах, где они живут, учатся и играют

Результаты для детей

- Дети чувствуют себя в безопасности дома и в обществе, они защищены семьей, общиной, учителями и сотрудниками гуманитарных организаций.
- Дети чувствуют себя в безопасности в школе.
- У детей есть безопасные места или пространства, где они могут собираться, общаться и играть.
- Дети могут сообщать о жестоком обращении и знают, где получить помощь.
- Дети воспринимают УВКБ ООН и его партнеров как защитников своих прав.



Мальчики и девочки ограждены от всех форм насилия, жестокого обращения, безнадзорности и эксплуатации. Дети могут жить, учиться и играть в безопасной и защищенной среде, где их оберегают взрослые, которым они доверяют. Приняты меры для защиты мальчиков и девочек от сексуального и гендерного насилия, а пропагандистская деятельность направлена на предотвращение негативного влияния. Мальчики и девочки групп риска выявляются и направляются в соответствующие службы. Дети и семьи знают об экологических рисках и защищены от них. В ситуациях, находящихся под контролем механизма Резолюции Совета Безопасности 1612, обеспечивается наблюдение и отчетность касательно серьезных нарушений в отношении детей, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН.

Некоторые предложения по действиям УВКБ ООН и партнеров

1.1 Нормативно-правовая база

Выявлять соответствующие национальные законы, а также социальные нормы и практику и выступать за их соблюдение в поддержку физической и психической безопасности мальчиков и девочек во всех местах личного и общего пользования.

1.2 Знания и данные

Проводить оценки для выявления рисков защиты дома, в школе и в общине в отношении детей, подвергающихся особому риску, например, детей с ограниченными физическими способностями, и создавать системы сбора данных с разбивкой по возрасту и полу для мониторинга жестокого обращения, насилия и безнадзорности в отношении детей.

1.3 Координация

Создавать и поддерживать межведомственные механизмы координации защиты детей, в том числе специализированные рабочие группы, такие как национальные рабочие группы МНО и МНАО⁵, где это уместно, и принимать участие в работе этих механизмов.

1.4 Кадровые и финансовые возможности

Поощрять соблюдение кодексов поведения и подготовки всех сотрудников, учителей, полицейских и взрослых, контактирующих с мальчиками и девочками, и внедрять стандартные рабочие процедуры информирования о ненадлежащем поведении и реагирования на него. Обеспечить соответствующее обучение детей и подростков с тем, чтобы они знали свои права и имели возможность участвовать в собственной защите.

1.5 Действия по предотвращению и реагированию

Создавать механизмы, которые предотвращают риски, связанные с защитой детей, и реагируют на них, в том числе процедуры направления в службы здравоохранения, психосоциальной помощи и ухода, учитывающие особенности детей.

1.6 Информационно-пропагандистская работа

Повышать уровень осведомленности о вреде, связанном с некоторыми видами традиционных практик, и пропагандировать через общинные программы нормы, которые защищают детей. Информировать учителей о процедурах направления детей в соответствующие службы.

Контрольные показатели

- ✓ Стандартные рабочие процедуры (например, предотвращение СГН и реагирование на него).
- ✓ Стратегия борьбы с СГН, учитывающая потребности детей.
- ✓ Общинные механизмы защиты детей.
- ✓ Места, удобные для ребенка.
- ✓ Мониторинг и информирование о серьезных нарушениях.
- ✓ Процедуры направления в службы.
- ✓ Безопасная среда обучения.
- ✓ Кодексы поведения и подготовки кадров для учителей, полицейских и общественных деятелей.
- ✓ Экстренные обращения, включающие защиту детей.
- ✓ Учитывающее потребности детей обучение рискам подрыва на минах.
- ✓ Проекты по повышению уровня осведомленности и расширению возможностей детей и подростков.
- ✓ Программы информационно-пропагандистской работы и восстановительных мер, касающиеся калечащих операций на женских половых органах.
- ✓ Удобные для ребенка и конфиденциальные механизмы подачи и рассмотрения жалоб (в том числе в школах).

⁵ Механизм наблюдения и отчетности (МНО) был создан в соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН 1612 (2005 г.), 1882 (2009 г.) и 1998 (2011 г.). Механизмы наблюдения, анализа и отчетности (МНАО) были созданы в соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН 1889 (2009 г.) и 1960 (2010 г.).



Цель

2

Активное участие детей и развитие их потенциала как предпосылка эффективной защиты

Результаты для детей

- Налажена обратная связь с девочками и мальчиками и с ними регулярно проводятся консультации таким образом, что они могут обсуждать свои потребности и предлагать решения.
- Мальчики и девочки активно участвуют в принятии решений, касающихся их жизни.
- Дети активно вовлекаются посредством мероприятий и обучения, развивающих их навыки и способности.
- Дети и подростки способствуют собственной защите и защите своих сверстников.
- Дети и подростки все в большей степени способны находить решения и позитивные стратегии преодоления, которые решают их проблемы.

Девочки и мальчики полноценно участвуют в жизни своих семей, школ и общин. Взгляды и точки зрения детей и подростков активно изучаются и ценятся. Они принимают участие в собственной защите согласно своему возрасту и возможностям и на основе гендерного равенства. Их участие носит осознанный, добровольный и благотворный для них характер и способствует более широкой реализации их прав. Игры, спорт и отдых сами по себе имеют защитную природу и поддерживают устойчивость детей и их возможности приспосабливаться.

Некоторые предложения по действиям УВКБ ООН и партнеров

2.1 Нормативно-правовая база

Находить возможности для изучения взглядов детей из числа беженцев, перемещенных лиц и лиц без гражданства и учета их в процессах выработки политики и реформирования законодательства, которое затрагивает детей.

2.2 Знания и данные

Обеспечивать полноценное участие детей, с соблюдением этических принципов (т.е. с обеспечением безопасности, конфиденциальности и уважения), в мероприятиях по оценке и мониторингу, проводимых УВКБ ООН и его партнерами.

2.3 Координация

Содействовать координации и сотрудничеству между различными детскими группами / организациями (напр., в различных регионах, с принимающей общиной) и поощрять инициативы, направленные на более активное вовлечение детей.

2.4 Кадровые и финансовые возможности

Выявлять и развивать способности детей по самообеспечению путем обучения и реализации программ в области приобретения жизненных навыков и лидерства. Обеспечивать участие детей и подростков в разработке таких программ.

2.5 Действия по предотвращению и реагированию

Поддерживать и развивать инициативы «ребенок-ребенку» (т.е. программы наставничества).

2.6 Информационно-пропагандистская работа

Пропагандировать участие детей в принятии затрагивающих их решений, в том числе в школе, в общине и в семьях. Поощрять участие детей и подростков в деятельности более широких социальных форумов.

Контрольные показатели

- ✓ Оценки на основе широкого участия с учетом потребностей детей.
- ✓ Удобные для детей механизмы обратной связи, подачи и рассмотрения жалоб.
- ✓ Клубы и комитеты для детей и подростков.
- ✓ Обучение девочек и мальчиков подросткового возраста навыкам жизнедеятельности.
- ✓ Инклюзивные инициативы в области спорта и оздоровительного отдыха с учетом возраста, гендерного многообразия и ограниченных физических способностей.



Цель **3** Доступ девочек и мальчиков к процедурам, учитывающим особенности детей

Результаты для детей

- Дети понимают процедуру и свои возможности в процессе принятия решений, включая значение каждого решения для их благополучия.
- Дети могут без затруднений и оперативно получить помощь в плане защиты посредством немедленного направления в соответствующие службы, которые принимают необходимые меры.
- К девочкам и мальчикам всех возрастов относятся с уважением и достойно.
- Дети, в том числе несопровождаемые и разлученные с семьями, могут пользоваться своим правом на подачу индивидуального ходатайства о предоставлении статуса беженца.
- Решения относительно процедур и мер реагирования в области защиты детей основываются на понимании индивидуальных обстоятельств и нужд каждого ребенка, которое отличается максимально возможной точностью и полнотой.

Девочкам и мальчикам обеспечен доступ к процедурам защиты, учитывающим возрастные и гендерные особенности. Имеется информация о процедурах приема, регистрации, определении статуса беженца или безгражданства, других процедурах и услугах, с учетом возрастных особенностей. Процедуры и решения, касающиеся детей, основаны на их возрасте, зрелости, гендере, языке, социальном и этническом происхождении и учитывают личный опыт ребенка. Консультации проводятся в условиях конфиденциальности, где дети чувствуют себя в безопасности и могут выражать свои взгляды. Несопровождаемые и разлученные с семьями дети привлекаются на основании информированного согласия. УВКБ ООН и его партнеры оказывают услуги и помощь с учетом особых потребностей детей и подростков. Во всех контактах с детьми, ищущими убежища, сотрудники Управления и партнеров руководствуются этикой заботы и сопереживания, в отличие от правоприменительного подхода, и первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Сотрудники, принимающие решения, могут брать на себя большую часть ответственности в процессе работы с доказательствами при рассмотрении ходатайств о предоставлении убежища, поданных детьми. Несопровождаемые и разлученные с семьями дети не задерживаются по причинам, связанным с поиском убежища или с их статусом беженцев, апатридов или постоянно проживающих в данном государстве лиц. Определение возраста проводится только в случаях, где имеются сомнения в отношении возраста ребенка, в безопасной обстановке, с учетом особенностей ребенка и гендерных особенностей, а также с должным уважением человеческого достоинства.

Некоторые предложения по действиям УВКБ ООН и партнеров

3.1 Нормативно-правовая база

Оценивать как национальные процедуры, так и процедуры УВКБ ООН с точки зрения ребенка; корректировать эти процессы и стратегии коммуникации по мере необходимости либо выступать за их корректировку.

3.2 Знания и данные

Систематически отслеживать приоритетность дел детей с учетом возраста и гендера. Информация о странах происхождения должна отражать опыт, пережитый детьми.

3.3 Координация

Обеспечить наличие процедур направления в соответствующие службы, информированность о них всех сотрудников, контактирующих с детьми, и немедленное направление в соответствующие службы детей, подвергающихся риску; обеспечить наличие ведомственных протоколов УВКБ ООН по рассмотрению дел детей.

3.4 Кадровые и финансовые возможности

Обеспечить подготовку сотрудников УВКБ ООН, правительств и партнеров для общения с детьми и подростками, учитывать необходимость применения процедур с должным вниманием к потребностям детей.

3.5 Действия по предотвращению и реагированию

Отдавать приоритет уязвимым детям, особенно лишенным родительской опеки, в процедурах защиты (включая предоставление убежища и определение статуса безгражданства) и оказании помощи.

3.6 Информационно-пропагандистская работа

Ходатайствовать перед национальными органами власти о принятии во внимание особых потребностей детей в процедурах предоставления убежища и определения гражданства / безгражданства.

Контрольные показатели

- ✓ Подготовка персонала для общения с детьми и подростками.
- ✓ В пунктах регистрации и приема присутствуют координаторы по вопросу защиты детей.
- ✓ Регулярный мониторинг удобного для детей характера процедур.
- ✓ Коммуникационные материалы учитывают особенности детей.
- ✓ Помещения для собеседования адаптированы для детей.
- ✓ Несопровождаемым и разлученным с семьями детям в процедурах предоставления убежища назначается опекун.
- ✓ Решения доводятся до сведения детей на понятном им языке и понятным им способом.



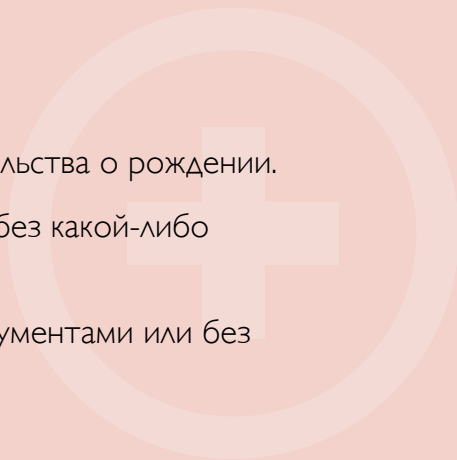
Цель

4

Обеспечение девочек и мальчиков документами, удостоверяющими личность

Результаты для детей

- Детей регистрируют при рождении.
- Дети старшего возраста и подростки могут получать свидетельства о рождении.
- Детям обеспечен доступ ко всем необходимым документам без какой-либо дискриминации.
- Дети посещают школы и получают все основные услуги с документами или без таковых.



Органы власти регистрируют новорожденных и выдают им официальные свидетельства о рождении. Предусмотрены процедуры поздней регистрации рождения. Мальчикам и девочкам выдаются необходимые документы, касающиеся гражданства, проезда, статуса (беженец, ищущее убежище лицо, апатрид), образования, опеки, имущественного статуса и других гражданско-правовых вопросов. Национальные органы власти принимают конкретные меры для замены документов детей-беженцев и перемещенных детей, пострадавших от конфликта или бедствия. Дети без документов, в любом случае, имеют возможность получать образование.

Некоторые предложения по действиям УВКБ ООН и партнеров

4.1 Нормативно-правовая база

Выявлять пробелы в административно-правовой базе, а также процедурные и практические препятствия, не позволяющие детям получать документы.

4.2 Знания и данные

Собирать данные о степени, в которой девочки и мальчики имеют доступ к документам, удостоверяющим личность, включая регистрацию при рождении.

4.3 Координация

Привлекать сотрудников административных и судебных органов, органов безопасности и медицинских работников (включая медперсонал, оказывающий акушерскую помощь) к работе по содействию обеспечению детей документами, удостоверяющими личность.

4.4 Кадровые и финансовые возможности

Обучать сотрудников административных и судебных органов, органов безопасности и медицинских работников (включая медперсонал, оказывающий акушерскую помощь) по вопросам процедур регистрации рождения; обеспечивать надлежащее финансовое планирование для выдачи личных документов.

4.5 Действия по предотвращению и реагированию

Создавать и совершенствовать механизмы регистрации рождения и выдачи свидетельств о рождении органами власти, обеспечивать выдачу всем детям-беженцам удостоверений личности и проездных документов при необходимости согласно Конвенции.

4.6 Информационно-пропагандистская работа

Отстаивать необходимость выдачи законных документов, повышать уровень осведомленности населения о процедурах регистрации рождения и ценности законного оформления документов, в том числе для предотвращения безгражданства детей. Выступать за признание документов об образовании страной происхождения и страной убежища.

Контрольные показатели

- ✓ Имеются точные и детальные данные о регистрации рождения.
- ✓ Предусмотрены процедуры регистрации рождения для новорожденных и поздней регистрации.
- ✓ Партнеры помогают мальчикам и девочкам получать законные документы.
- ✓ Выявлены и устранены препятствия для регистрации рождения.
- ✓ Дети-беженцы получают удостоверения личности беженца.



Цель

5

Адресная поддержка девочек и мальчиков с особыми потребностями

Результаты для детей

- Дети, подвергающиеся повышенному риску, или дети, пережившие насилие, жестокое обращение, безнадзорность и эксплуатацию, выявляются и получают помощь, а за их ситуацией осуществляется контроль.
- Детям обеспечен доступ к услугам по поиску и воссоединению семей.
- Несопровождаемые дети пользуются соответствующими и безопасными механизмами альтернативного ухода.
- Девочкам и мальчикам, пострадавшим от сексуального насилия, обеспечен доступ к конфиденциальным услугам с учетом возрастных особенностей.
- Детям обеспечен доступ к услугам по правовой помощи и необходимому консультированию.

Девочки и мальчики, подвергающиеся повышенному риску, выявляются на раннем этапе, в самом начале чрезвычайной ситуации, и, исходя из их особых потребностей, осуществляются адресные меры вмешательства и предоставляется адресная помощь. Это могут быть дети, пережившие сексуальное и гендерное насилие, или дети, подвергающиеся опасности такого насилия, несопровождаемые или разлученные с семьями дети, мальчики и девочки, связанные с вооруженными группами, дети, занятые опасной работой, дети, живущие с ВИЧ/СПИДом, дети с ограниченными физическими способностями, дети, живущие в особенно уязвимых условиях. УВКБ ООН и его партнеры обеспечивают эффективное и конфиденциальное ведение их дел, в том числе для определения наилучших интересов ребенка. Детям незамедлительно обеспечивается доступ к услугам по поиску семей и программам воссоединения семей, а также механизмы временного ухода по мере необходимости. Наблюдение за ходом рассмотрения этих дел обеспечивает непрерывный последующий контроль путем посещения детей и семей на дому и направления их в психосоциальные службы или общественные группы поддержки. Детям, находящимся в конфликте с законом, предоставляется правовая помощь. Обеспечены адаптированные для детей юридические процедуры для принятия решений по неурегулированным делам об опеке, попечительстве и детях, пострадавших от насилия, в том числе сексуального и гендерного.

Некоторые предложения по действиям УВКБ ООН и партнеров

5.1 Нормативно-правовая база

Оценить национальную правовую базу относительно защиты детей, особенно в применении к несопровождаемым и разлученным с семьями детям, передаче на воспитание, опеке, детям-жертвам насилия, детям, находящимся в конфликте с законом, и т.д. Проанализировать национальную политику в отношении лиц с ограниченными физическими способностями, внутреннего перемещения и здравоохранения на предмет того, как в ней учитываются потребности детей.

5.2 Знания и данные

Составить перечень потребностей в защите детей с особыми потребностями для формирования на его основе программных мер реагирования (например, для детей с ограниченными физическими способностями, детей, ранее связанных с вооруженными группами, и т.д.). Создать информационные системы, которые способствуют выявлению, отслеживанию и мониторингу всех детей, подвергающихся повышенному риску.

5.3 Координация

Тесно сотрудничать с национальными органами власти, партнерами и общинами для обеспечения приоритетного внимания к детям с особыми потребностями и их доступа к соответствующим

службам посредством своевременного их направления.

5.4 Кадровые и финансовые возможности

Укреплять потенциал сотрудников и партнеров для эффективной работы с детьми из групп риска, включая процедуры ведения дел и определения наилучших интересов ребенка. В чрезвычайных ситуациях и сложных случаях обеспечивать направление подготовленного персонала по защите детей.

5.5 Действия по предотвращению и реагированию

Обеспечить детям, пострадавшим от безнадзорности, насилия, эксплуатации и жестокого обращения, доступ к медицинским, психосоциальным, правовым услугам и услугам по уходу с учетом особенностей детей.

5.6 Информационно-пропагандистская работа

Обеспечивать осведомленность детей о рисках, влияющих на них и на их общины. Поддерживать общинные группы защиты детей на предмет повышения уровня осведомленности о защите детей; выявлять детей, подвергающихся риску, и пострадавших детей, и обеспечивать их направление в соответствующие службы.

Контрольные показатели

- ✓ Разработаны процедуры оценки и определения наилучших интересов ребенка.
- ✓ Процедуры направления в специализированные службы.
- ✓ В стандартных операционных процедурах по СГН прописаны механизмы оказания помощи пострадавшим детям.
- ✓ Службы поиска и воссоединения семей.
- ✓ Партнеры, оказывающие правовую помощь, обучены по вопросам защиты детей.
- ✓ Создана система управления базами данных по индивидуальным делам.
- ✓ Внедрен механизм контроля защиты детей.



Цель **6** Обеспечение долговременных решений в наилучших интересах девочек и мальчиков

Результаты для детей

- Девочкам, мальчикам и подросткам обеспечен равный доступ к решениям, наилучшим образом учитывающим их интересы.
- Дети осведомлены о доступных решениях и с ними консультируются при принятии решений об их будущем.
- Взгляды мальчиков и девочек должным образом учитываются в соответствии с их возрастом и уровнем зрелости.
- Дети без гражданства приобретают гражданство.
- Дети, признанные не нуждающимися в международной защите, надлежащим образом направляются в другие ведомства, при этом учитываются их наилучшие интересы.

Возможность доступа к надлежащему долговременному решению и принятия или непринятия его – будь то возвращение, интеграция или переселение – приоритет для девочек и мальчиков во всех контекстах перемещения. Для детей без гражданства это означает обеспечение права каждого ребенка на приобретение гражданства. Для некоторых детей решения также могут приобретать форму формализованных и (или) постоянных механизмов ухода в их наилучших интересах. Во всех случаях детям, подвергающимся риску, отдается приоритет в плане оказания помощи и консультирования на предмет выявления и реализации решений, наилучшим образом учитывающих их интересы, включая возможности развития жизненных навыков на будущее.

Некоторые предложения по действиям УВКБ ООН и партнеров

6.1 Нормативно-правовая база

Обеспечить, чтобы база, регулирующая долговременные решения для беженцев и внутренне перемещенных лиц (т.е. трехсторонние соглашения о добровольной репатриации, программы местной интеграции и переселения, стратегии возвращения беженцев и ВПЛ), учитывала особые потребности детей; обеспечить имплементацию законов о гражданстве, предотвращающих и сокращающих безгражданство детей, или выступать за их принятие; способствовать применению критериев допуска для переселения и соответствующей политики с учетом потребностей детей.

6.2 Знания и данные

Собирать данные и информацию о детях с разбивкой по возрасту и гендеру; отдавать приоритет их потребностям в отношении решений. Обмениваться информацией в установленном порядке и с полным соблюдением правил конфиденциальности.

6.3 Координация

Создать координационные механизмы для репатриации, трансграничного мониторинга и переселения для обеспечения того, чтобы соответствующие услуги продолжали предоставляться детям, подвергающимся риску.

6.4 Кадровые и финансовые возможности

Учитывать конкретные потребности кадрового обеспечения для защиты детей, особенно для добровольной репатриации, определения статуса беженца и долговременных решений (включая переселение для обеспечения проведения оценки и определения наилучших интересов ребенка).

6.5 Действия по предотвращению и реагированию

При определении надлежащих долговременных решений отдавать приоритет уязвимым детям и консультироваться с ними, обеспечивая при этом удовлетворение их особых потребностей.

Контрольные показатели

- ✓ Межведомственные стандартные операционные процедуры для направления (т.е. для детей с неотложными потребностями в защите).
- ✓ Соблюдение рекомендаций по оценке и определению наилучших интересов ребенка.
- ✓ Наличие персонала для проведения оценки и определения наилучших интересов.
- ✓ Правовая, административная и нормативная база, регулирующая долговременные решения, должным образом учитывает потребности детей.
- ✓ Дети, подвергающиеся риску, в том числе несопровождаемые и разлученные с семьями, незамедлительно направляются на рассмотрение возможности переселения, если это наилучшим образом соответствует их интересам.
- ✓ Проводится оценка влияния безгражданства на детей.



« Я всегда буду усердно учиться. Чтобы развиваться. Чтобы налаживать и поддерживать мир между людьми. Чтобы **вернуться назад в свою страну и достичь своих целей.** Чтобы начать строить страну и видеть, как она развивается. Чтобы **объединить людей и обеспечить мир между ними...** »

Мальчик-беженец, 16 лет

Дальнейшие шаги

1. Работать в партнерстве

Партнерства имеют основополагающее значение для системного подхода, обеспечивая признания важного вклада всех субъектов в построение комплексной системы защиты детей. УВКБ ООН будет тесно сотрудничать с национальными властями и усиливать свое оперативное сотрудничество с ЮНИСЕФ с целью совершенствования систем защиты детей. Вместе с партнерами, участвующими в работе по защите детей, УВКБ ООН будет содействовать укреплению систем защиты детей, которые выявляют риски защиты детей, предотвращают эти риски и реагируют на них. В странах, охваченных конфликтами или бедствиями, УВКБ ООН будет координировать свою деятельность и активно участвовать в работе специальных групп по обеспечению защиты на местах и существующих сетей координации защиты детей. Подход, основанный на партнерстве, будет реализован с учетом компетентности, опыта, ресурсов, знаний и навыков партнеров с целью обеспечения защиты детей в операциях УВКБ ООН.

2. Планировать, выполнять и контролировать

Базовая стратегия распространяется на все оперативные контексты и может непосредственно использоваться для разработки или улучшения стратегий защиты с целью повышения эффективности защиты детей. Для контроля ее использования УВКБ ООН будет руководить внедрением Базовой стратегии сначала в 11 странах (Чад, Эфиопия, Египет, Индия, Кения, Мексика, Руанда, Судан, Таиланд, Уганда, Йемен), а с 2013 г. – еще в группе стран. Сформулированные выше шесть целей и системный подход будут использоваться для пересмотра стратегий и программ в этих странах и помогут составить всеобъемлющий перечень ресурсов, партнеров и возможностей для укрепления систем защиты детей. Базовая стратегия также послужит инструментом мониторинга, приложением к которому выступает программное руководство, включая ожидаемые результаты, итоги и показатели для отслеживания прогресса.

3. Укреплять потенциал сотрудников, партнеров и организаций

Все сотрудники тем или иным способом содействуют обеспечению защиты детей, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН. В частности, персонал, занимающийся вопросами защиты и общинных услуг, сотрудники на местах и программный персонал должны проходить надлежащую подготовку, чтобы уметь выявлять риски, с которыми сталкиваются дети, и реагировать на них, общаться с детьми, отстаивать необходимость участия детей в принятии затрагивающих их решений, а также разрабатывать стратегии и программы при координации с субъектами, задействованными в защите детей. Вопросы защиты детей следует включать во все направления работы, как то здравоохранение и питание, источники существования, водоснабжение, санитария и приют, чтобы обеспечить учет особых потребностей детей при разработке и реализации программ. УВКБ ООН обеспечивает обучение на рабочем месте, чтобы все сотрудники могли применять передовые методы, инструменты и наилучшую практику защиты детей в своей работе.

В частности, УВКБ ООН при участии партнеров будет:

- проводить совместные оценки защиты детей на основе широкого участия;
- сотрудничать в планировании, разработке и реализации программ;
- вести совместную информационно-пропагандистскую работу и деятельность по привлечению средств для повышения уровня осведомленности о проблемах, связанных с защитой детей.

УВКБ ООН:

- поможет пересмотреть программы 11 стран и обеспечит руководство составлением и разработкой новых инклюзивных планов защиты детей;
- издаст руководство по разработке программ в области защиты детей для поддержки выполнения Базовой стратегии;
- будет оказывать поддержку представителям в странах посредством регулярного мониторинга и оценки;
- будет способствовать развертыванию сети экспертов по защите детей (на основе схем резервного развития).

УВКБ ООН:

- будет знакомить персонал с нововведениями в области защиты детей (как то модуль для самообучения в этой области и дистанционное обучение процедурам определения наилучших интересов);
- разработает удобные в использовании инструменты для включения такого компонента как защита детей во все сферы деятельности;
- укрепит доказательственную базу, усиливая при этом разбивку данных и расширяя исследования в области защиты детей, в сотрудничестве с научно-исследовательскими институтами и организациями.

Трехэтапный процесс разработки программ защиты детей

Компоненты системы защиты детей	Этап 1: Изучение и анализ Изучение и анализ существующей информации, сбор и проверка данных путем оценки.	Этап 2: Расстановка приоритетов, планирование и выполнение Расстановка приоритетов и планирование, совместно с партнерами, с целью более эффективного использования кадровых и финансовых ресурсов и реализации программ, обеспечивающих защиту детей.
Нормативно-правовая база	<ul style="list-style-type: none"> Каковы сильные и слабые стороны нормативно-правовой базы для детей, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН, на уровне государства и общин? 	Определить взаимодополняющие способы, которыми УВКБ ООН и другие субъекты (парламентские комитеты, гражданское общество, правозащитные организации) могут содействовать укреплению нормативно-правовой базы защиты детей-беженцев, перемещенных детей и детей без гражданства, и определить приоритетность этих способов.
Знания и данные	<ul style="list-style-type: none"> С какими рисками сталкиваются дети, когда и где? Какие данные собираются о детях, с помощью каких механизмов? (например, механизм наблюдения и отчетности (МНО), подростки категории повышенного риска (ПКПР), система управления данными о насилии на гендерной почве) Разбиваются ли данные по полу и возрасту? Проводятся ли с детьми оценки на основе широкого участия для обоснования программ? Являются ли данные об ограниченных физических способностях и других особых потребностях достаточными и конфиденциальными? 	Использовать данные, оценки и анализ для проверки, определения приоритетов и планирования более эффективных программ. Определить контрольные показатели и выбирать соответствующие индикаторы по системе FOCUS для измерения результатов работы по защите детей и отслеживания тенденций в динамике.
Координация	<ul style="list-style-type: none"> Как координируют свою деятельность государственные субъекты и неправительственные и общественные организации, занимающиеся защитой детей? Эффективно ли учитывают координационные механизмы защиту детей, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН? Способствует ли УВКБ ООН благодаря своей роли в группах защиты устранению пробелов в мерах реагирования, направленных на защиту внутренне перемещенных детей? 	Определить комплексную стратегию защиты, в которой будут сформулированы, при сотрудничестве с партнерами в области защиты детей, цели защиты детей. Содействовать укреплению координационных механизмов, осуществлять совместное планирование и привлечение средств, а также способствовать согласованной информационно-пропагандистской работе.
Кадровые и финансовые возможности	<ul style="list-style-type: none"> Каковы кадровые, финансовые и структурные возможности государства для обеспечения защиты всех детей на своей территории? Имеются ли ресурсы для обеспечения полномасштабной интеграции детей-беженцев, перемещенных детей и детей без гражданства в государственные системы защиты детей? Какие общинные возможности существуют? Каковы возможности детей и подростков в плане поддержки их собственной защиты? Каковы возможности УВКБ ООН и партнеров по удовлетворению потребностей детей в защите? Где имеются пробелы? 	Обеспечить надлежащие бюджетные ассигнования партнерам по защите детей и, где необходимо и целесообразно, поддерживать привлечение средств для конкретных действий по защите детей. Пересмотреть стратегии страны на предмет обеспечения того, чтобы бюджетные ассигнования были соизмеримы с демографическими потребностями и потребностями в защите. Совершенствовать навыки и знания всех субъектов системы защиты детей, включая самих детей и общественных деятелей. Обеспечить, чтобы дети были осведомлены о своих правах, понимали их и имели возможность выражать свое мнение.
Действия по предотвращению и реагированию	<ul style="list-style-type: none"> Какие имеются службы защиты детей и как они реагируют на критические риски? Какие защитные государственные, негосударственные и общинные механизмы и службы существуют? Каковы отношение и поведение общества в плане услуг по предотвращению и реагированию для детей? Где имеются пробелы? 	Планировать услуги и программы в соответствии с критически важными потребностями и имеющимися квалифицированными кадрами. Определять потребности государственных систем по укреплению потенциала и удовлетворять эти потребности в партнерстве с субъектами сферы развития. Поддерживать механизмы защиты на общинном уровне, обеспечивать обучение и предоставлять ресурсы.
Информационно-пропагандистская работа	<ul style="list-style-type: none"> Какие существуют инициативы по информационно-пропагандистской работе и повышению уровня осведомленности? Есть ли план информационно-пропагандистской работы? Какие сообщения он несет? На кого нацелена пропаганда и какими средствами она осуществляется? 	Выработать сообщения воздействия на общины и взаимодействия с ними для устранения непосредственных рисков защиты, с которыми сталкиваются дети. В партнерстве с общиной разработать и выполнить долгосрочный план информационно-пропагандистской работы и повышения уровня осведомленности на предмет влияния на отношение к защите детей и осуществляемую практику защиты. Обеспечить участие детей в определении сути программ информационно-пропагандистской работы и повышения уровня осведомленности.

Этап 3: Мониторинг и оценка Мониторинг и оценка для обоснования и совершенствования программ. Разработка показателей по принципу SMART для измерения результатов.	Показатели Определить показатели, в том числе из основанной на результатах стратегии УВКБ ООН (ниже), для измерения прогресса достижения результатов и целей	Компоненты системы защиты детей
Провести мониторинг изменений в законодательстве, политике и практике, касающихся защиты детей, используя как эталон международные нормы.	<ul style="list-style-type: none"> • Степень, в которой законодательство и политика соответствуют международным нормам. • Степень, в которой дети, подпадающие под компетенцию УВКБ ООН, имеют доступ без дискриминации к национальным социальным службам. • Степень, в которой миграционная политика содержит защитные гарантии. • Степень, в которой государство является стороной международных правовых инструментов. 	Нормативно-правовая база
Собрать информацию об эффективности мер по защите детей из ряда источников, включая координационные органы, формальные оценки, механизмы подачи и рассмотрения жалоб, механизмы ведения дел и направления в соответствующие службы, интервью с основными информаторами, коллективные оценки и т.д. Обеспечить сбор и документальное отражение мнений детей о пробелах в защите и услугах. Провести мониторинг и оценку всех секторов на предмет того, как они удовлетворяют особые потребности детей.	<ul style="list-style-type: none"> • Степень, в которой выявляются и получают помощь дети с особыми потребностями, подпадающие под компетенцию УВКБ ООН. • Степень, в которой дети, подпадающие под компетенцию УВКБ ООН, защищены от серьезных нарушений со стороны вооруженных групп. 	Знания и данные
Использовать существующие межведомственные стандарты защиты детей и Базовую стратегию защиты детей УВКБ ООН как эталоны для совместного мониторинга и оценки.	<ul style="list-style-type: none"> • Процент фокус-групп с детьми и подростками, сформированных в рамках коллективных оценок. • Число созданных и работающих детских комитетов. 	Координация
Провести мониторинг и оценку связи между финансированием, выделенным на защиту детей, и степенью достижения стандартов защиты детей и ухода за ними. Задokumentировать и провести мониторинг инициатив по развитию потенциала (количество проведенных семинаров, число обученных сотрудников, продолжительность обучения без отрыва от работы, конкретные задействованные технические или финансовые ресурсы, налаженные связи и т.д.) и изменений потенциала по защите детей. Выделить средства на мониторинг и оценку.	<ul style="list-style-type: none"> • Количество проведенных тренингов или занятий по развитию потенциала. • Число обученных сотрудников. • Среднее количество дней с момента регистрации до момента собеседования в первой инстанции. 	Кадровые и финансовые возможности
Провести мониторинг и оценку использования и эффективности услуг и их влияния на благополучие детей.	<ul style="list-style-type: none"> • Количество зарегистрированных случаев СГН за год. • Процент несопровождаемых и разлученных с семьями детей, для которых начата или проведена процедура определения наилучших интересов. • Степень, в которой дети, подпадающие под компетенцию УВКБ ООН, имеют доступ без дискриминации к социальным службам. 	Действия по предотвращению и реагированию
Задokumentировать информационно-пропагандистские мероприятия и мероприятия по повышению уровня осведомленности, проведенные с конкретными субъектами, и отследить изменения в практике и поведении.	<ul style="list-style-type: none"> • Количество задержанных детей, за которыми УВКБ ООН или его партнеры осуществляют наблюдение. • Процент детей первого года жизни, которым властями выдано свидетельство о рождении. • Степень усилий общины по устранению СГН. 	Информационно-пропагандистская работа

Приложение: Рекомендационные документы УВКБ ООН в области защиты детей

- Программа защиты УВКБ ООН, EC/52/SC/CRP.9/Ред. I, 2003 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/4714a6012.html>
- Рекомендации по международной защите № 8: Обращения детей за предоставлением убежища в соответствии со статьями I A(2) и I F Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a60.html>
- Рекомендации УВКБ ООН по определению наилучших интересов ребенка, 2008 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/4b697d1e2.html>
- Руководство УВКБ ООН по защите женщин и девочек, 2008 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/4c2af1b92.html>
- УВКБ ООН, Заключение Исполнительного комитета № 105: Женщины и девочки в условиях риска, 2006 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/524031ce4.html>
- УВКБ ООН, Заключение Исполнительного комитета № 107: Дети в зоне риска, 2007 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5240376d4.html>
- УВКБ ООН, Политика УВКБ ООН в отношении детей-беженцев, EC/SCP/82, 6 августа 1993 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/529303024.html>
- Age, Gender and Diversity Policy: Working with People and Communities for Equality and Protection, 2011 [Политика в отношении возраста, гендера и многообразия: работа с людьми и общинами в целях равенства и защиты], www.unhcr.org/refworld/docid/4def34f6887.html
- Action against Sexual and Gender-Based Violence: and updated Strategy, 2011 [Программа действий против сексуального и гендерного насилия: обновленная стратегия], www.unhcr.org/refworld/docid/4e01ffeb2.html
- Guidelines on Refugee Children, 1988 [«Руководящие принципы в отношении детей-беженцев»].
- Field Handbook for the Implementation of UNHCR BID Guidelines, 2011 [Практическое руководство по выполнению рекомендаций УВКБ ООН по определению наилучших интересов ребенка], www.unhcr.org/refworld/docid/4e4a57d02.html
- Refugee Children: Guidelines on Protection and Care, 1994 [Дети-беженцы: руководящие принципы по обеспечению защиты и ухода], www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3470.html
- Summary Note UNHCR's Strategy and Activities Concerning Refugee Children (The 5 Commitments to Children), 2002 [Справочная записка о стратегии и деятельности в отношении детей-беженцев (5 обязательств перед детьми)], www.unhcr.org/refworld/docid/3f9e55704.html
- UNHCR Accountability Framework for Age, Gender and Diversity Mainstreaming, 2007 [Система подотчетности УВКБ ООН по комплексному учету возраста, гендера и многообразия], www.unhcr.org/refworld/docid/47a707950.html
- UNHCR Education Strategy, 2012-2016, 2012 [Стратегия УВКБ ООН в области образования, 2012-2016 гг.], www.unhcr.org/refworld/docid/4f4cd9812.html
- UNHCR Policy on Adoption, 1995 [Политика УВКБ ООН в отношении усыновления], www.unhcr.org/refworld/docid/42f9c3714.html
- UNHCR Policy on Harmful Traditional Practices, 1997 [Политика УВКБ ООН в отношении вредной традиционной практики], <http://www.refworld.org/docid/3efc79f34.html>



UNHCR
The UN
Refugee Agency

Управления Верховного комиссара
ООН по делам беженцев
Case Postale 2500
1211 Geneva 2
Switzerland / Швейцария
www.unhcr.org