



République du CONGO
Mission d'évaluation conjointe de la sécurité alimentaire et
vulnérabilité des ménages de réfugiés provenant de la République
Centrafricaine vivant dans le Département de la Likouala



Brazzaville, mai 2014

REPUBLIQUE du CONGO

Mission conjointe d'évaluation de la situation des Réfugiés de la R.C.A. dans le Département de la Likouala

Données primaires et secondaires collectées entre le 10 et 22 avril 2014

Préparé par le Bureau de Brazzaville
Mai 2014

Programme alimentaire mondial des Nations Unies

Siège social: Via C.G. Viola 68, Parco de' Medici, 00148, Rome, Italie
Toutes les informations sur le service d'Analyse de la Sécurité Alimentaire (VAM) et les rapports sont en format électronique sur <http://www.wfp.org/foodsecurity> ou wfp.vaminfo@wfp.org

Pour plus d'informations, contacter :

Bureau du PAM au Congo :

David BUMAN	David.Bulman@wfp.org
Emily DOE	Emily.Doe@wfp.org
Filippo FOSSI	Filippo.Fossi@wfp.org
Jean-Baptiste MANANGA	Jeanbaptiste.Mananga@wfp.org

Bureau du UNHCR au Congo :

Ibrahima TRAORE	traoribr@unhcr.org
Marie-Goreth NAHIMANA	nahimanm@unhcr.org
Bokar KEITA	keitab@unhcr.org
Franck GNANSOUNOU	gnansou@unhcr.org
Béauté Adelaide GOMA	gomab@unhcr.org
Roland Serge DJIODIO	djiodio@unhcr.org
Alpha Omar BARRY	barryal@unhcr.org
Paul HAKAZIMANA	hakazini@unhcr.org

Bureau Régional du PAM

Joao MANJA	Joao.Manja@wfp.org
Jan MICHIELS	Jan.Michiels@wfp.org

Remerciements

L'équipe de la mission d'évaluation conjointe remercie le Gouvernement congolais, les autorités administratives et les présidents des comités des villages et les chefs de sites du district de Bétou, les Représentants du PAM, du HCR ainsi que les forces de sécurité nationale pour les dispositions utiles et nécessaires prises pour que cette importante mission aboutisse. Ces remerciements vont également à l'endroit des populations locales et des réfugiés qui ont bien voulu accueillir les membres de la mission. C'est donc grâce au soutien et à l'appui multiforme de tous que la mission a pu se dérouler dans de très bonnes conditions et dans une atmosphère particulièrement cordiale.

Table des matières

1. Résumé Analytique	
2. Introduction	
2.1 Introduction et objectifs	2
2.2 Méthodologie	
Partie I	Faits de base
I.1	Les flux des réfugiés et démographie
I.2	Contexte du Pays et du Département de la Likouala
I.3	Situation de la santé et de la nutrition ; conditions environnementales
Partie II	Sécurité alimentaire et autosuffisance
II.1	La sécurité alimentaire des ménages
II.2	Sources des aliments consommés
II.3	Sources de revenu et moyens de subsistance
II.4	Consommation alimentaire selon la stratégie de survie
II.5	Pratique de l'agriculture et de l'élevage
II.6	Structure des dépenses des ménages:
II.7	Assistance alimentaires et son utilisation
II.8	Le marché alimentaire
II.9	Stratégies de survie et indice de stratégie de survie.
Partie III	Préoccupations non alimentaires connexes et relatives
III.1	Scolarité des enfants réfugiés
III.2	Préoccupations liées à la protection des réfugiés
Partie IV	Logistique
Partie V	Partenariats, Planification et autres
V.1	Partenariats et coordination
V.2	Plan de contingence
Partie VI	Conclusions et Recommandations

LISTE DES TABLEAUX ET FIGURES

- Fig. 1. Cadre Conceptuel de Vulnérabilité et Sécurité Alimentaire*
- Fig. 2. Population des réfugiés de la RCA en République du Congo*
- Fig. 3. Carte du Département de la Likouala, avec les localités d'Impfondo et Bétou en évidence*
- Fig. 4. distance à pieds aux sources d'eau*
- Fig. 5. traitement de l'eau*
- Fig. 6. types de toilette*
- Fig. 7. présence savon et lave-mains*
- Fig. 8. Eclairage et combustible*
- Fig. 9. Distribution du Assets Count*
- Fig. 10. Fréquence des groupes de consommation alimentaire*
- Fig. 11. Fréquence de consommation de certains groupes d'aliments*
- Fig. 12. Distribution des groupes de consommation alimentaire sur le ISA*
- Fig. 13. Distribution des taux de dépenses alimentaires sur le ISA*
- Fig. 14. Distribution des catégories de stratégies de survie sur le ISA*
- Fig. 15. Distribution des sources par catégorie d'aliments*
- Fig. 16. Distribution des sources par catégorie d'aliments*
- Fig. 17. Distribution des sources par catégorie d'aliments*
- Fig. 18. Distribution des sources par catégorie d'aliments*
- Fig. 19. Activités génératrices de revenu*
- Fig. 20. Distribution des moyens de vie sur le ISA*
- Fig. 21. Moyenne du SCA selon l'activité primaire*
- Fig. 22. Distribution des dépenses totales des ménages*
- Tab. 23. Distribution des dépenses totales et taux de dépenses alimentaires par activité primaire du ménage*
- Fig. 24. Contribution de type de dépenses par catégorie de sécurité alimentaire*
- Fig. 25. sources d'assistance alimentaire*
- Fig. 26. distribution du nombre de strategie de survie adoptées par les ménages*
- Fig. 27. Fréquence d'adoption des stratégies de survie*
- Fig. 28. rCSI moyen selon l'ISA*
- Fig. 29. rCSI moyen selon les indicateurs de la Console*
- Fig. 30. rCSI moyen selon les activités*
- Tab. 1. dépenses totales, pro-capita et taux de dépenses alimentaires selon le ISA*

English Executive Summary

Violence in the Central African Republic (CAR) since December 2012 has uprooted an estimated 600,000 people and forced into exile another 100,000 to neighboring countries since March 2013, when Seleka forces captured Bangui and ousted the government of President Francois Bozize. At the end of 2013, attack and execution of civilians in hospitals and worship places were also reported and led to major fighting in the Country.

About 15,000 persons from CAR have sought refuge in Congo, mainly in the Likouala Department, but the number is expected to rise during 2014. The influx of refugees from CAR to Likouala added to an already significant refugees' population from the DRC; more than 117,000 people fled the Equateur Province in 2009 to Likouala, following tribal clashes; this caseload was assisted by both UNHCR and WFP. Now the process of repatriation of DRC refugees is ongoing, which should be concluded by the end of 2014.

A Joint Assessment Mission (JAM) was undertaken in 2010, using primary data to evaluate nutritional status, household's expenses, food consumption and coping strategies, access to water, sanitation, health and energy and main economic activities of refugees from the DRC as well as to evaluate the UN assistance.

A joint re-assessment mission was undertaken in September 2013, which also served as initial evaluation of the refugees from CAR, and highlighted the precarious situation of the CAR refugees. The mission recommended an in-depth assessment specifically for the refugees from CAR in light of their growing number and precarious condition.

This JAM was organized jointly by WFP and UNHCR in April 2014 with the objective of assessing the food security situation of the CAR refugees.

The exercise took place in 3 sites hosting refugees: 15 April, Ikpengbele and Bétou. Bétou is a district headquarters in Likouala, north-eastern Congo and plays host to majority of the CAR refugees in Congo.

The assessment proceeded with both qualitative (focus group discussions) and quantitative (survey questionnaire) methods for data collection. From 10-22 April a group of 10 enumerators and 4 data entry agents participated in the field exercise¹, supervised by WFP and UNHCR staff.

Food security was assessed with an evaluation of households' current food consumption and coping capacity (in particular, households' economic vulnerability and asset depletion). Households were classified into four categories, according to their food security status: food secure, marginally food secure, moderately food insecure and severely food insecure. The Table below provides the definitions used.

Food Secure	Marginally food secure	Moderately food insecure	Severely food insecure
Able to meet essential food and non-food needs without engaging in atypical coping strategies	Has minimally adequate food consumption without engaging in irreversible coping strategies; unable to afford some essential non-food expenditures	Has significant food consumption gaps, OR marginally able to meet minimum food needs only with irreversible coping strategies	Has extreme food consumption gaps, OR has extreme loss of livelihood assets will lead to food consumption gaps, or worse

The JAM analysis used the Food Consumption Score (FCS) as indicator for the current status domain and the food expenditure share and the livelihood coping strategy classification for the coping strategy domain.

The results are shown in the table (also known as food security console) below.

¹ Prior to the data collection, a 3-day training was provided and facilitated by the WFP Regional OMJ Markets Officer, with support from UNHCR. The beginning of the data-collection itself was supervised by the OMJ VAM Officer. The UNHCR refugees census has been used as the basis for random sampling. 300 households have been selected randomly by a computer function, but only 285 questionnaires were collected, putting the confidence interval at $\pm 5.51\%$.

Domain		Indicator	Food Secure	Marginally food secure	Moderately food insecure	Severely food insecure
Current Status	Food consumption	FCS	42.8%		26%	31.2%
Coping capacity	Economic vulnerability	Food expenditure share	47.7%	23%	15.6%	13.6%
	Assets depletion	Coping strategy category	0.4%	0.7%	24.2%	74.7%
Food Security Index			0.4%	42.8%	46.5%	10.3%

There is a high prevalence of poor food consumption among the refugees. 42.8% fall within the acceptable food consumption group, while 26% have a borderline and 31.2% poor food consumption, as calculated from the FCS.

The adoption of coping strategies is widespread: as shown in the Console; only 0.4% of the refugee households did not engage in any form of coping strategy. As one may expect in a refugees crisis, many also adopted highly assets-depleting coping strategies: 74.7% adopted emergency strategies, 24.2% crisis strategies and 0.7% stress strategies². Most of households engaged in stress strategies, indicating a reduced ability to deal with shocks due to a decrease in resources or increase in debts. The incidence of adoption ranges from 88.1% (reduce portion sizes) to 55.1% (borrow food)³.

Among the Crisis strategies, that imply (or are proxy for) some degree of loss of capital and reduction of productivity; passing whole days without eating is the most frequent, but reducing expenditures on health and education is adopted by 39% of the refugee households.

Among the emergency strategies adopted by the refugees, 69% of households lost all of their savings, implying an important depletion of financial capital. This is consistent with the assets analysis: refugee households have little physical capital⁴. Engaging in illegal activities like theft, by almost 11% of households, is also worth noting because this could damage the relationships between the refugees' and the host communities in the long run.

In the table below, the frequency of adoption of coping strategies is presented.

stress strategies		crisis strategies		emergency strategies	
depending on family and friends	61.4%	send children to work	7.7%	eat from trash	7.4%
borrow food	44.9%	send family members eating elsewhere	12.3%	engage in illegal activities	10.9%
adults consuming less for the benefit of children	66.7%	send children to live in another household	10.5%	spend all savings	68.8%
reduce the number of meals per day	81.8%			beg	7.7%

A reduced Coping Strategy Index (rCSI) was calculated on the basis of the food-related mechanisms adopted during the 7 days prior to the interview. The average rCSI for the whole refugee population is high (26.17) in comparison to the average score for the Department of Likouala which is 9.39⁵ and counted among the highest in the Congo. The rCSI distribution among the refugees shows a peak at 18,

² Stress strategies are: depend on family and friends' assistance – borrow food - adults eating less to let children have more – reduce the number of meals. Crisis strategies are: make children work –send family members eating elsewhere– send households members to eat out – send children to live in other families. Emergency strategies are: eat from trash – beg – undertake illegal activities – spend all savings.

³ Consuming seeds and early harvesting are not included (beside being little employed, by a 13 and 8.8%, respectively) because of the limited access to agriculture and/or little opportunity to use this strategy (the refugees came in the Congo months ago, while the main staple crop, cassava, has a cycle of more than one year).

⁴ The mission assessed the ownership of basic goods, like chairs, tables, but also machetes, lamps, etc.. More than 49% of households have none of these.

⁵ Calculated from the data collected for the Comprehensive Food Security and Vulnerability Assessment, in October 2013.

but also a high frequency of households with a rCSI of 42 and 56 (i.e. the maximum of the Index, when all the strategies listed are employed 7 days out of 7).

Close to 56% of the refugee households is engaged in some livelihood activity (meaning that 44% do not work), 7.4% and 0.7% of which are involved in secondary and tertiary activities respectively. The most frequent activity is small trade (36.8%). The FCS is particularly low, on average, among those households whose main activity is agriculture/animal husbandry, hunting/collecting, daily labor (whether paid in cash or kind), utilization of natural resources, remittances and those who have no activity at all. The average total monthly expenditure, taken as proxy of income, is 50,579 XAF (101 USD), amounting to a pro-capita average of 21,191 XAF (42 USD). 29.2% of refugee households spend more than 65% of income on food (13.6% more than 75%). Consistently, the categories of livelihood activities with low FCS also show lower total expenditure levels and higher food expenditure shares.

The share of household expenditure dedicated to food, however, is low probably as a result of WFP food distributions: 47% of households spend less than half of their total expenditures on food, 23% spend between 50% and 65% on food, while 15.6% spend between 65% and 75% on food; the remaining 13.6% spend more than 75% of total expenses on food.

According to the Food Security Index (FSI), which combines food consumption score, food expenditure share and coping strategy indicators, a total of 56.8% of the refugees are food insecure⁶, with 10.3% severely food insecure.

The main staple of the refugees are rice and cassava, with cassava being the most consumed and purchased from the market (78%) while only 10.5% comes from food distributions. Cassava is largely consumed (4.33 days out of the last 7, on average, but with 7 as mode, while rice is consumed 2.42 days on average and has a mode of 0).

In general, refugee households do not consume food that is not in the WFP basket⁷, but when they do, their source is predictably the market, with peaks for orange vegetables (90.4%), beef (91%) and dairy products (90.6%).

Because agriculture and animal husbandry are undertaken by a minority, the only food item which is self-produced is fish.

Gifts and exchanges are common for all food categories.

Only 3% of the surveyed population declared having sold all food received while 57% consumed it all (Fig. 6)⁸. Among those who sold a portion of the different food items distributed, 11% declared having used the money to buy non-food items only.

In addition to the household survey and the focus group discussions, a quick market survey was undertaken to identify the main actors, verify market constraints, identify possible effects from WFP food distribution on local food sales and envision the feasibility of a cash & vouchers intervention in the region. The two types of actors in the Bétou food market are retailers and wholesalers. Three prime food wholesalers, together, control over 75% of the commercial food trade entering Bétou; the rest comes from smaller traders. The wholesale traders also serve as retailers, and transact directly with from their shops. On the other hand the petty traders tend to be, by and large, refugees from CAR and tend to work through stalls rented from the wholesale traders in Bétou's main central market.

Market constraints in Bétou are many; the main ones are access⁹, food availability¹⁰, food quality¹¹, limited demand, market entry fixed costs and the effects of external food on the local market.

⁶ 53.4% among the female-headed households and 57.9% among the male headed, but the difference is not statistically significant at the Student-t test.

⁷ Average consumption days (on the last 7) are 0.19 for orange vegetables, 3.16 leaves vegetables, 0.15 other vegetables, 0.74 orange fruit, 0.19 other fruit, 1.58 fish, 0.11 poultry, 0.46 meat, 0.08 interiors, 0.11 insects, 0.11 eggs and 0.64 dairy products

⁸ The answer, though, may be biased: refugees know that they are not supposed to re-sell what WFP donates and may be tempted to deny selling food aid.

Bétou seems to be a feasible location for a cash & voucher intervention. Supply of dry foods can be provided year-round through pre-positioning. Important wholesale traders are able to move large quantities of food to Bétou. The wholesalers mentioned that they were willing to engage in such an initiative and confirmed that they all have bank accounts. Nevertheless, an in-depth cash & voucher scoping mission would be needed to assess whether traders can ensure the continuous delivery of food to Bétou, without interruption; furthermore, seasonality and transport constraints can challenge supply.

Non-food assistance seems to be provided effectively; of the 64.9% households with school-age children, only 0.4% retrieved pupils from school.

Health assistance is provided free of charge to all refugees (only 3.2% declared not having had free access).

Although 47.1% does not use a toilet or a latrine, water & sanitation is relatively easy: 87% of the refugee households live at less than 30 minutes from a water source and water points are regularly treated by UNHCR's partners.

Security-wise, the situation has been described as good, and good relationships have been established between the refugee and the host communities. Nevertheless, the refugees' demographic pressure, the limited employment opportunities in the area and the constraints related to the practice of agriculture may, in the future, undermine the good relationship.

In conclusion, an estimated 56.8% of the refugee households from CAR are food insecure. A large majority (74.7%) has already experienced extreme loss of livelihood assets.

Although part of the food distributed is re-sold, there is a high dependency on food assistance among the population.

Given that the JAM is not expected to provide rigorous information on the refugees' nutritional status, a SMART survey is planned in the coming months. Nonetheless, given the poor food security situation among the refugees and the already high prevalence of acute malnutrition¹² in the Bangui area (where most of the refugees come from) prior to the CAR crisis, nutrition should have a special emphasis in programming, because it will probably be a concern.

The mission formulates the following recommendations:

For WFP:

- Provide micronutrient-enriched food in the ration;
- Institute a treatment program for moderate and acute malnutrition;

⁹ Bétou is isolated and its market system is highly susceptible to disruptions. Roads are few and in poor condition even in the dry season. In the rainy season (July-October) all roads in are around Bétou are of difficult access. On the other hand, during the dry season, the Ubangi River's water line is minimal levels impeding the fluvial trade. At its lowest levels (April-May) the river is only navigable by small boats. As a result many whole sale traders pre-position as much food as they can before the dry season. This strategy can work for dry food and preserved food (food in tin) but does not for fresh produces.

¹⁰ Bétou is a food deficit region. Farming is limited and most of the locally produced food is bush meat, fish or collected fruits and nuts. Vegetables are present but in limited supply.

¹¹ The difficult transportation system and intense weather conditions makes it difficult to preserve easily perishable goods. Hygiene and food sanitation and preservation standards are poor and the market stalls are often surrounded by dirt.

¹² According to the 2012 SMART survey results, the global acute malnutrition rates (estimated at 7.8% with 1.8 % of severe acute malnutrition and 6% moderate acute malnutrition) remain among the five main causes of child morbidity and mortality among children, while stunting rates are very high at 39.9%.

- Continue food assistance for refugees after June 2014, until further evaluation, in order to help them meet their food needs and to enable them enhance their ability to access food, self-sufficiency and build resilience;
- Keep conducting general food distribution at full ration (2100 kcal / day);
- Given the profile of the refugee population (relatively young), the lack of economic opportunities in the region and the depletion of household assets, explore the feasibility of interventions that enhance refugees' self-sufficiency, involving the local population;
- Establish a food prices monitoring system in Bétou;
- Prepare contingency plans for renewal / rehabilitation of boats and vehicles;
- Enhance the security and the means of communications in the sub-offices of Bétou and Impfondo.

For UNHCR:

- Continue non-food assistance to the refugees;
- Undertake advocacy with the Government of Congo for the provision of farmland;
- Establish, in collaboration with FAO, income generating activities based on agriculture, livestock and fisheries;
- The pursuit of mechanisms for conflict prevention through permanent dialogue between the different parties (administrative authorities, traditional host populations and refugees communities).
- Consider the promotion of cultural and sporting activities as an instrument of integration between host populations and refugees.
- Adoption of monitoring teams and monitoring of action plans

For UNICEF:

- Revitalize the Management Committee in order to improve water source management.
- Continue the program of construction of latrines in the sites with the support of operational partners, taking into account population density.
- Intensify awareness campaigns on measures to promote hygiene and clean up the sites.

For other UN agencies:

- The periodic holding of information and awareness meetings;
- The updating of the regional humanitarian contingency plan and pre-positioning of emergency stocks to minimize the impacts of a possible crisis in CAR

In addition to these specific recommendations, the mission makes the following general recommendations:

For the Government:

- Continue to provide security, protection and freedom of movement of humanitarian community in Likouala.

For WFP:

- Conduct regular evaluation of the use of food rations as well as thorough assessment of the capacity of self-sufficiency of refugees.

For UNHCR:

- Regularly update of the of refugee database to facilitate program planning and food distributions;

- Strengthen assistance to refugees through water & sanitation and hygiene programs as well as health, education and distribution of essential NFIs.

For UNHCR, WFP and UNICEF:

- Gradually develop and implement interventions for assistance to refugees involving, among others, joint programming, joint implementation, a coordinated research funding and a single operational partnership.

1. INTRODUCTION

1.1 Introduction et objectifs

Avec l'appui du Gouvernement congolais, une mission d'évaluation conjointe (JAM), PAM/HCR, s'est déroulée dans le Département de la Likouala, du 6 au 22 avril 2014.

L'objectif général de cette mission était l'évaluation des besoins alimentaires des ménages des près de 15.000 réfugiés de la RCA dans le Département de la Likouala afin d'aider à la prise de mesures par le Gouvernement du Congo, le HCR, le PAM ainsi que d'autres partenaires impliqués en rapport avec l'assistance humanitaire fournie aux réfugiés dans ce Département.

Les objectifs spécifiques de cette mission sont :

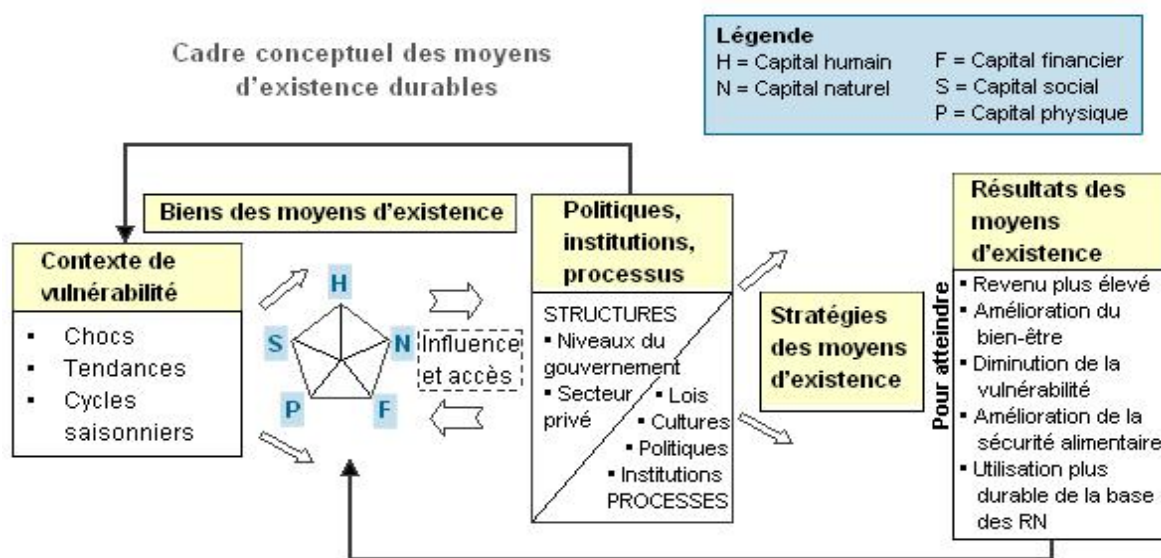
- D'évaluer la situation de la sécurité alimentaire parmi les réfugiés, en contribuant à une meilleure identification des groupes vulnérables et en déterminant la nature et les causes de cette insécurité.
- Identifier les risques et contraintes majeures pour l'amélioration de la sécurité alimentaire, ainsi que des options d'assistance.
- Evaluer le niveau d'autosuffisance alimentaire actuel, en estimant la mesure dans laquelle les ménages réfugiés peuvent satisfaire leur besoins essentiels.
- Estimer l'actuelle consommation alimentaire et l'utilisation faite de l'assistance alimentaire.
- Déterminer si et dans quelles modalités l'assistance devrait être prévue et ciblée.
- Identifier les facteurs facilitant ou contraignant l'autosuffisance des réfugiés.
- Identifier les facteurs qui peuvent changer l'état de consommation alimentaire et non des réfugiés.
- Identifier les opportunités qui sont – ou pourraient devenir – disponibles pour améliorer l'autosuffisance des réfugiés.
- Evaluer les conditions des marchés alimentaires, inclus des changements récents en prix, tendances et volumes échangés.
- Estimer les effets de potentiels changements du contexte politique et de sécurité et de réduction des distributions humanitaires sur les différents groupes de la population réfugiée.
- Evaluer les conditions d'accès aux services de santé par le réfugiés.
- Formuler recommandations pour (i) des mesures et assistance nécessaires à renforcer la sécurité alimentaire et la résilience des réfugiés ; (ii) réduire les risques et la vulnérabilité ; (iii) mettre en place des mécanismes de ciblage pour l'assistance alimentaire et non.

1.2. Méthodologie

Le cadre conceptuel

Cet étude utilise un cadre conceptuel de la vulnérabilité et de la sécurité alimentaire tel que présenté dans la Figure 1. Ce cadre conceptuel fournit une base pour le développement des hypothèses d'étude, un moyen de visualiser les relations entre les facteurs qui affectent la sécurité alimentaire et nutritionnelle et, plus pratiquement, des informations sur les indicateurs à utiliser dans l'analyse et le ciblage des personnes en insécurité alimentaire, mais aussi sur l'élaboration des instruments d'évaluation sur le terrain. Ce rapport suit la même logique et prends en compte les différentes ressources ou capitaux disponibles auprès des ménages: humain, social, physique, naturel et économique¹³. Le niveau de dotation de ces capitaux et la manière de les utiliser déterminent les stratégies de subsistance des ménages. Le niveau de

Fig. 1. Cadre Conceptuel de Vulnérabilité et Sécurité Alimentaire



sécurité alimentaire est fonction de la mise en œuvre de ces différents capitaux et des stratégies de subsistance adoptées par les ménages, y compris les activités de subsistance et les activités à travers lesquelles les personnes accèdent à la nourriture ou aux revenus leur permettant d'acheter de la nourriture. La sécurité alimentaire existe lorsque « toute personne, à tout temps, à un accès économique et physique à une nourriture suffisante, saine et nutritive, leur permettant de satisfaire leurs besoins énergétiques et leurs préférences alimentaires pour mener une vie saine et active »¹⁴. Les disponibilités alimentaires, l'accès à l'alimentation et son utilisation sont des facteurs clés de la sécurité alimentaire des ménages et sont associés aux avoirs des ménages, à leurs stratégies de subsistance ainsi qu'à l'environnement politique, social, institutionnel, économique et agro-écologique.

Enfin, la vulnérabilité à l'insécurité alimentaire est fonction de la fréquence et de la gravité des menaces d'origine naturelle ou humaine et de leur portée socioéconomique et géographique. La capacité de réaction d'un ménage dépend du niveau de ses avoirs (naturels, matériels,

¹³ Pour qu'un ménage soit en sécurité alimentaire, il doit avoir la capacité de satisfaire ses besoins de nourriture dans le temps. C'est à travers des capitaux qu'un ménage a un amortisseur sur lequel il peut se fonder pour survivre à des périodes de difficultés à son système régulier d'acquisition de nourriture. En d'autres termes, ce sont les capitaux qui – mobilisés - créent la « sécurité » de la sécurité alimentaire.

¹⁴ Plan d'action du Sommet Mondial de l'Alimentation, paragraphe 1, 1996. Tandis que les mots exacts d'autres définitions changent, chacune implique finalement quatre composantes clés par lesquelles un ménage ou une communauté atteindrait cette sécurité et par lesquelles le concept est typiquement discuté : a) Production par eux-mêmes (i.e., disponibilité croissante) b) Achat (i.e., ayant accès) c) Utilisation et sauvegarde de la nourriture disponible d'une façon sanitaire et efficace d) Création des biens qui peuvent être liquidés en période de difficulté alimentaire. Le mélange et le poids relatif de chacun de ces quatre éléments dépend de la circonstance particulière faite par un ménage ou une communauté spécifique. En fait, dans la plupart des cas les ménages se fonderont sur plusieurs composants simultanément.

économiques, humains, sociaux, politiques), du niveau de sa production, de ses revenus, de sa consommation, des moyens dont il dispose pour diversifier ses sources de revenus/consommation en vue d'atténuer les effets de catastrophes susceptibles de survenir à tout moment.

Sources de données primaires

Cette étude s'est principalement basée sur des données qualitatives et secondaires, mais aussi sur des données primaires et quantitatives :

- une enquête-ménage portant sur un échantillon de 285 ménages. L'enquête a été conduite du 10 au 22 avril 2014. Un total de 10 enquêteurs, préalablement formés, ont été mobilisés sur le terrain. La base des données de HCR a été utilisée comme base de recensement pour tirer un échantillon aléatoire de 300 ménages¹⁵.

Cependant, du à des difficultés sur le terrain, seulement 285 ménages ont été interviewés : cela correspond à un intervalle de confiance de $\pm 5,51\%$.

Pendant l'enquête des ménages, des entretiens avec des informateurs clés et des groupes de discussions semi-structurées ont été effectués par les équipes d'enquêteurs.

- Une enquête marché a été faite à Bétou : 3 détaillants et (où présents) 3 grossistes ont été aléatoirement choisis pour l'administration du questionnaire.

Plusieurs questionnaires ont été développés pour la collecte des données : pour les ménages, les informateurs clés au niveau des communautés, les commerçants et les groupes de discussions semi-structurées. Ces questionnaires sont des outils de collecte standardisés qui ont été adaptés au contexte. Les questionnaires ont été développés en français et administrés en Sangho.

Les groupes de discussion ont été effectués sur une trace semi-structurée comprenant 5 sections : (1) localisation di site/infrastructures/activités, (2) éducation, (3) infrastructures sanitaires, (4) relations avec la communauté hôte et (5) alimentation. Dans chaque site, 3 groupes de discussions ont été organisés : un avec les hommes réfugiés, un avec les femmes réfugiées et un avec la communauté hôte.

Le questionnaire des ménages, comprend 10 sections: (1) Démographie et santé, (2) Logement, (3) Eau, hygiène et assainissement, (4) Biens possédés, (5) Agriculture, (6) Moyens de subsistance et revenus, (7) Consommation alimentaire, (8) Dépenses, (9) Chocs et stratégies de survie, et (10) Assistance alimentaire et crédit.

La mission n'a pas collecté des données anthropométriques pour l'évaluation des l'état nutritionnel des réfugiés car une enquête SMART est prévue pour mai 2014 par Unicef et ses partenaires. Des données secondaires ont toutefois été collectées auprès des informateurs clé, concernant la santé et la nutrition.

Le questionnaire marché comprend 7 sections : (1) Caractéristiques générales du vendeur, (2) Volume et circulation du principal produit vendu, (3) Contraintes et capacités de réponse, (4) Prêts et stocks stratégiques, (5) Tendances et Prix, (6) Autres activités et (7) Faisabilité d'extension de C/V.

Toute information a été collectée avec le consentement informé des acteurs interviewés, suivant les directives du Consensus de Helsinki.

¹⁵ La taille minimale de l'échantillon des ménages à enquêter pour une strate a été déterminée à partir de la formule $n = z^2 \times [p(1-p)]/d^2$, où n = taille minimale requise de l'échantillon, z = niveau de confiance, p = prévalence estimée de l'insécurité alimentaire, d = marge d'erreur. Dans le calcul de la taille minimale de l'échantillon, 50% a été la valeur utilisée pour la prévalence p car c'est ce pourcentage qui conduit à la plus grande taille pour une précision donnée ; 95% est le niveau de confiance généralement utilisé (dans ce cas, z = 1.96) ; la marge d'erreur étant fixée à 10%.

Les données de l'enquête ont été saisies sous une masque en Access et exportées sous SPSS pour contrôle de la qualité et nettoyage des données. SPSS a été le logiciel plus utilisé pour l'analyse.

Limitations

La méthodologie et le protocole des enquêtes ont été développés pour que les résultats représentent de façon précise le contexte de la sécurité alimentaire au Congo. Toutefois, plusieurs limitations doivent être mentionnées :

1. L'enquête présente la situation prévalant au moment de l'enquête, il n'est donc pas exclu que la situation ait évolué depuis lors.
2. Des erreurs de compréhension peuvent résulter de l'administration en langues locales des questionnaires élaborés en français.
3. Comme pour toute enquête, les résultats peuvent être influencés par les erreurs ou estimation incorrecte des quantités/valeurs, et les attentes que peuvent avoir les répondants qui ajustent leurs réponses en conséquence. De plus, les données sur les dépenses, les revenus et sur la consommation alimentaire du ménage sont sujettes à des inexactitudes dues à la nécessité de devoir se « rappeler » les dépenses effectuées les 30 derniers jours et des aliments consommés les 7 derniers jours précédents le passage des enquêteurs.

PARTIE I : FAITS DE BASE

I.1 L'afflux des réfugiés et démographie

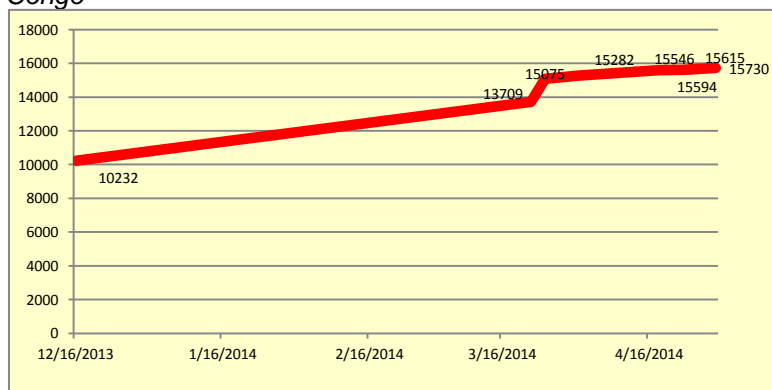
Après le changement de régime en République Centrafricaine (RCA) en mars 2013, les différentes autorités qui se sont succédé ont entrepris beaucoup d'efforts pour rétablir la stabilité et l'ordre institutionnel dans le pays. Mais ces efforts n'ont pas toujours abouti. Les populations locales ont été régulièrement victimes d'abus et des violences arbitraires et cela a occasionné de nombreux morts.

Le conflit ethno - religieux qui est à la base de cette montée de criminalité a visé beaucoup plus la population musulmane de Bangui qui a considérablement diminuée : estimée à 130.000 l'année dernière, elle n'est que plus que de 900 cette année.

Suite à l'escalade de la violence intra-communautaire en décembre 2013, le nombre de personnes déplacées de la République Centrafricaine a augmenté. A l'heure actuelle, la situation sécuritaire demeure extrêmement volatile et imprévisible. La violence, le pillage et les assassinats se poursuivent à Bangui et dans le nord -ouest du pays.

La crise a forcé ce derniers mois, environ 100.000 personnes à se réfugier au Cameroun, au Tchad, en République démocratique du Congo (RDC) et en République de Congo, où elles étaient plus de 15.000 en avril 2014. Le nombre total de réfugiés centrafricains dans les pays voisins à ce jour, est estimé à près de 350.000 personnes.

Fig. 2. Population des réfugiés de la RCA en République du Congo



Le nombre total de réfugiés en République du Congo est augmenté particulièrement à partir de mars 2014, comme l'indique la Fig. 2, et les prévisions indiquent que la population totale réfugiée passera à 20.000 personnes au cours de 2014. Le nombre des réfugiés de la RCA dans le Département de Likouala est, à l'heure actuelle, de 12.964 individus selon les données de HCR actualisées le 30 avril 2014.

Les réfugiés se trouvent surtout

dans le district de Bétou (5.036 dans des sites mis à disposition par les autorités et 7.340 hors des sites) et Impfondo (588). Les autres réfugiés Centrafricains sur le territoire congolais sont à Brazzaville et Pointe Noire, et ils ne font pas l'objet de la présente évaluation.

I.1.1 Caractéristiques démographiques des ménages réfugiés

Les résultats de cette enquête montrent que la taille moyenne des ménages des réfugiés est 2,78 personnes en fin Mai 2014.

Les données recueillies révèlent que la proportion des ménages dirigés par des hommes est plus importante (58%) comparée à celle des ménages placés sous la direction des femmes (42%).

L'âge moyen du chef de ménage est de 32,34 ans.

Les données sur le statut matrimonial des chefs de ménages montrent que 28.2% sont mariés ; 1.79% vivent ensemble mais ne sont pas mariés ; 1.06% sont divorcés, 0.5% vivent séparément mais ne sont pas divorcés, 3.41% ont perdu un conjoint et 64.9% des chefs de ménages n'ont jamais été mariés.

Il y a 62.9% des chefs de ménage qui savent lire /écrire contre 38,1%. Sur ce groupe 68.6% sont des hommes et 31.4% sont des femmes.

1.2 Contexte du Pays et du Département de la Likouala

D'une superficie de 342 000 km², la République du Congo est située dans la partie ouest de l'Afrique équatoriale. Le Pays est, sur le plan administratif, subdivisée en 12 départements, dont un est le Département de la Likouala.

La végétation congolaise comprend 65 % de forêts et 35 % de savanes. Les forêts du Congo représentent en fait le deuxième massif forestier du continent africain après celui de la République Démocratique du Congo.

Comme la plupart des pays africains, le Congo s'est confronté à l'épineuse question de la gouvernance politique dès son accession à la souveraineté nationale le 15 août 1960. En effet, aussitôt après l'indépendance, le Congo est entré dans une période tumultueuse ayant abouti à une succession de régimes politiques. Ces changements se sont faits sur fond de violences récurrentes et d'instabilité permanente. Entre 1993 et 1999 le pays a été marqué par des guerres civiles. Le processus de libéralisation politique a eu lieu en 1999 et une nouvelle constitution adoptée en 2000. Une période de relative stabilité au début des années 2000 a pu favoriser les élections en 2009.

L'activité économique congolaise, lourdement débalancé par le secteur pétrolier a un taux de croissance réel de 5% sur la dernière décennie et, malgré les crises qui ont secouées l'économie mondiale, a connu une croissance soutenue, avec un taux moyen de l'ordre de 7% entre 2008 et 2010 (IMF, 2013).

Le Congo a un Index de Développement Humain de 0,534, qui le positionne dans le groupe des pays à développement humain moyen, mais le pays n'est jamais revenu au niveau avant les guerres civiles. Les ressources économique au Congo ne sont pas distribuées de façon égalitaire : l'index de Gini, calculé à partir des données de l'ECOM 2012 est de 0,43, ce qui traduit une forte distribution inégalitaire des revenus dans la population congolaise.

ECOM 2012 (sur la base d'une enquête réalisée en 2011) a estimé la population Congolaise à 4.085.422 habitants. Le pays est très peu densément peuplé (10,8 hbts/km²) et encore, le 67,1% de la population vive en zone urbaine.

Le Congo dispose d'atouts importants dans le domaine de l'agriculture, encore largement inexploités, comme l'extension et la qualité des terres cultivables. Le pays dispose en effet de plus de 10 millions d'hectares de terres cultivables, dont près de 90% restent inexploitées¹⁶.

Depuis la fermeture de plusieurs sociétés agricoles et agro-industrielles du Congo, la production agricole est très limitée et porte principalement sur les productions familiales de subsistance et que quelques cultures de rentes telles que l'haricot, la canne à sucre, le cacao et le café. Outre à la pêche artisanale et à la chasse, la production alimentaire repose essentiellement sur l'agriculture traditionnelle et l'élevage à petite échelle, pratiqués pour la

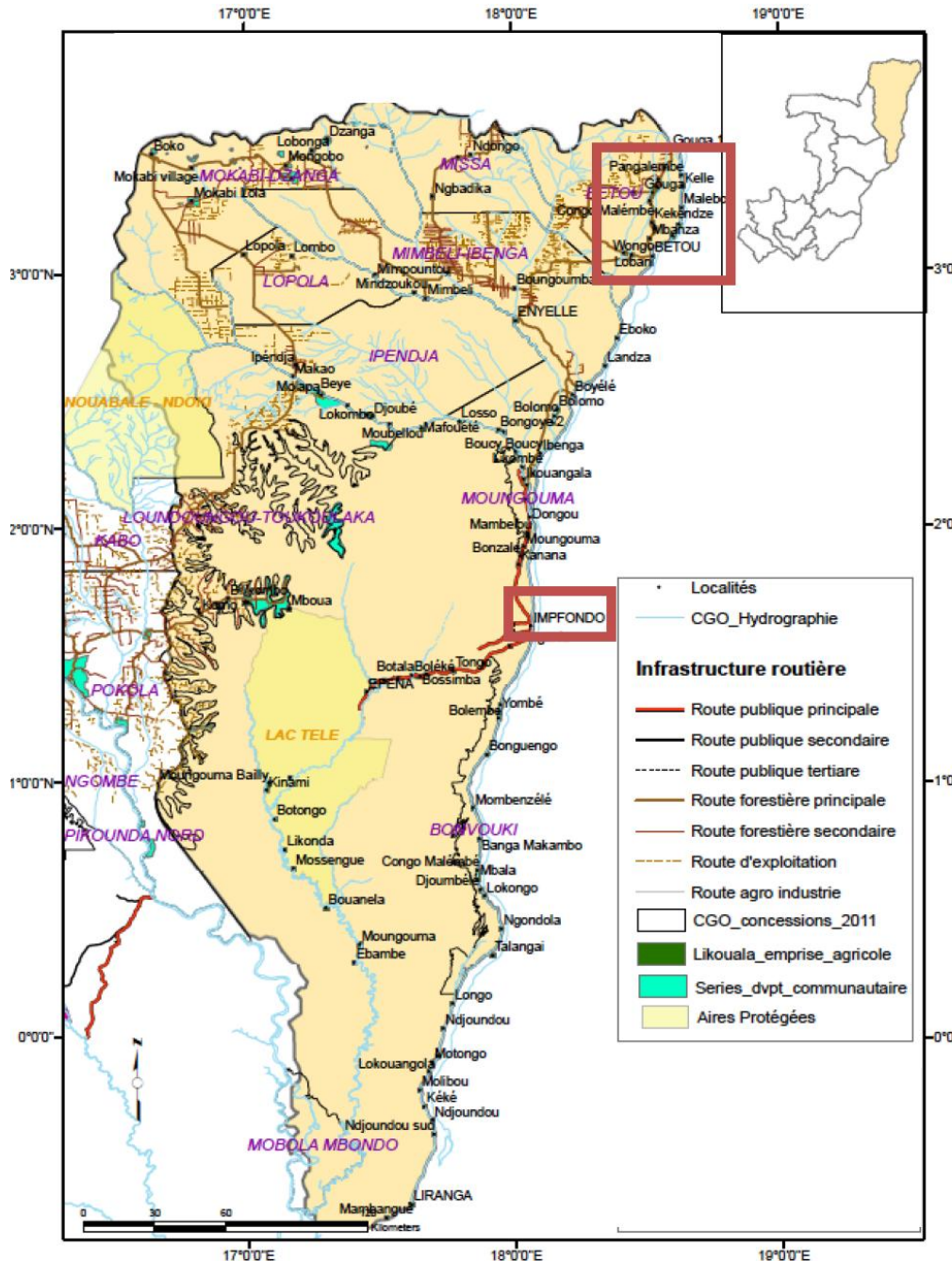
¹⁶ Malgré ses atouts, l'activité agricole a régressé au cours des années, tant sur les cultures vivrières que sur les cultures de rente. Cette situation a entraîné le déclin continu de la part de l'agriculture dans le PIB. Malgré son importance en milieu rural, en 2010 la production agricole représentait à peine 3.6% du PIB, dont 3.3% est représenté par la production agricole, l'élevage, la chasse et la pêche.

plupart dans des petites exploitations couvrant environ 80% de la superficie cultivée et assurant autour de 90% de la production agricole nationale.

La pauvreté monétaire touche 37,5% de ménages congolais qui représentent 46,5% de la population totale (ECOM 2012).

La répartition à niveau national des personnes pauvres met en évidence la vulnérabilité des campagnes, qui comptent moins de 42% de la population du pays mais concentrent près de 54% de pauvres (ECOM 2012). En particulier, dans le Département de la Likouala, le taux de pauvreté est estimé à 71,9%.

Fig. 3. Carte du Département de la Likouala, avec les localités d'Impfondo et Bétou en évidence



En zone rurale l'accès physique aux aliments demeure facilité par rapport aux milieux urbains, surtout en termes de cultures vivrières de base. Cependant, cela ne se traduit dans un accès économique stable vers des aliments diversifiés et en gré de couvrir un vaste spectre de macro et micronutriments.

Le Département de la Likouala (Fig. 3) est situé à l'extrémité nord-est du Pays, dont la capitale est la ville d'Impfondo et couvre une superficie totale de 66 044 km². Il est limité au Nord par la République Centrafricaine, au Sud par le département de la Cuvette centrale et à l'Est par le fleuve Oubangui qui le sépare de la République Démocratique du Congo (RDC). La Likouala est administrativement découpée en sept

districts : Betou, Enyelle, Dongou, Impfondo, Epena, Bouanéla, Liranga et compte une population totale de 154.154 habitants (RSGH, 2007) avec une densité de 2.33 hab. /km². La Likouala jouit d'un climat équatorial caractérisé par deux saisons : une saison sèche, de décembre à mai, et une saison de pluies, de juin à novembre. La température moyenne est de 27 °C et la végétation comprend une forêt dense humide, très riche en cours d'eau.

Une période de soudure, de juillet à novembre, peut être identifiée pour la pêche (activité qui, d'une manière ou d'une autre, conditionne le revenu et la consommation de la plupart des ménages de la zone).

Les réfugiés ont commencé affluer le Département en 2012, en s'ajoutant aux près de 117.000 de la DRC. Ils se concentrent dans la zone de Bétou

I.2.4 Programmes d'assistance humanitaire en cours

Des le début de la crise, plusieurs agences du système des nations unies à savoir, le PAM, le HCR, l'UNICEF, l'UNFPA, l'UNESCO, l'OMS et la FAO se sont mobilisées pour apporter assistance aux populations réfugiées. De mêmes, les organisations non gouvernementales et organismes internationaux comme AIRD et la CRF interviennent suivant leur domaine de compétence. Les organisations non gouvernementales nationales comme AARREC, CEMIR, MDA, interviennent aussi dans la zone. Plusieurs de ces organismes avaient déjà une présence sur le territoire du Département de la Likouala, principalement pour l'assistance aux populations réfugiées de la RDC qui s'étaient installées après la crise de Dongou, en 2009.

Le HCR est présent dans la zone à travers ses deux bureaux de Impfondo et Betou où il dispose de deux fortes équipes engagées les partenaires de mise en œuvre dans les activités de la protection internationale, de la prise en charge médicale, de l'éducation, d'appui social aux vulnérables, d'eau, assainissement et hygiène et de la distribution d'articles non vivre. Tenant compte de son mandat, il assure la coordination de l'assistance humanitaire dans cette zone d'opération.

Concernant l'assistance alimentaire aux réfugiés de la RCA, le PAM, par le biais du PRRO 200147 « Assistance aux réfugiés de la République Centrafricaine et appui au processus de rapatriement des réfugiés de la République Démocratique du Congo », assure mensuellement des distributions générales des denrées par l'entremise de ses deux sous-bureaux ouverts respectivement à Bétou et Impfondo.

L'UNICEF contribue, également en partenariat avec le HCR et le Gouvernement et certains partenaires opérationnels tels Médecins d'Afrique, à l'amélioration de l'accès à l'eau potable.

I.2.5 Relation avec les populations locales

Les relations entre les réfugiés et les populations locales sont bonnes en général. Toutefois, la pression de la population réfugiée se fait sentir à différents niveaux, comme l'inflation des genres alimentaires et le manque d'opportunité économique dans la zone, qui peut amener à une compétition pour les activités de revenu.

Des comités sont mis en place dans chaque site pour régler les problèmes sociaux de toute nature lorsqu'ils surgissent (vols, coupe de bois dans le champ...).

I.2.6 Protection physique des réfugiés

Les autorités Congolaises assurent la sécurité de la population dans les sites. Les discussions de groupe ont quand même fait ressortir que les réfugiés rencontrent des difficultés pour se rendre au dehors du Département de la Likouala.

I.3 Situation de la santé et de la nutrition ; conditions environnementales

I.3.1 Statut nutritionnel.

Le PAM, HCR et Unicef organiseront dans un bref délai une enquête SMART sur l'état nutritionnel des réfugiés. Ceci constitue une préoccupation importante parce que le niveau de malnutrition en RCA avant la crise était élevé : selon une enquête SMART effectuée en 2012, la malnutrition aigue dans la zone de Bangui (la provenance de la plupart des réfugiés de la Likouala) était de 7,8% (1,8% malnutrition sévère et 6% modérée). La malnutrition était parmi les causes principales de morbidité et mortalité des enfants. La malnutrition chronique avait une prévalence de 39,9%. Il est logique de s'attendre, avec le déclenchement de la crise et le déplacement des populations, que ces indicateurs se soient dégradés.

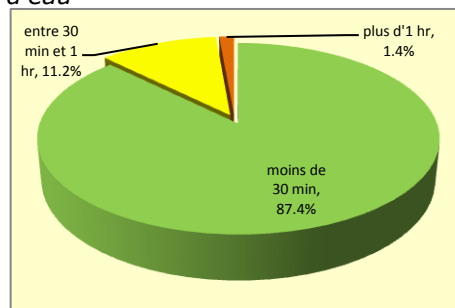
La population réfugiée vive en proximité des centres de santé (74% à moins de 30 minutes à pieds et 13,7% entre une heure et 30 minutes), et peu de barrières physiques existent. Seulement 3,2% déclare ne pas y avoir un accès gratuit¹⁷.

En tenant compte de ce qui précède la mission conjointe recommande

- R1. La provision d'aliments enrichis en micronutriments,**
- R2. Renforcer les programmes de prise en charge de la malnutrition aigue et modérée.**

I.3.2 Accès à l'eau potable, Hygiène et Assainissement

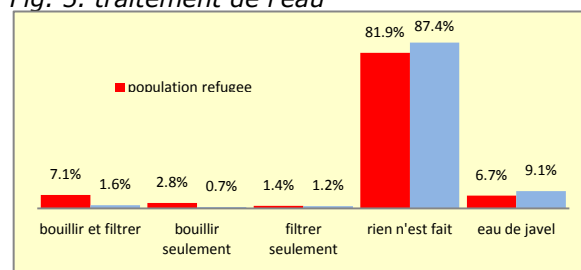
Fig. 4. distance à pieds aux sources d'eau



Les réfugiés ont un accès à l'eau relativement facile: ils vivent (87%, Fig. 4) à moins de 30 minutes à pieds d'une source d'eau.

Les sources principales sont des puits couverts ou protégés (77,5% des ménages) et, en mineure mesure,

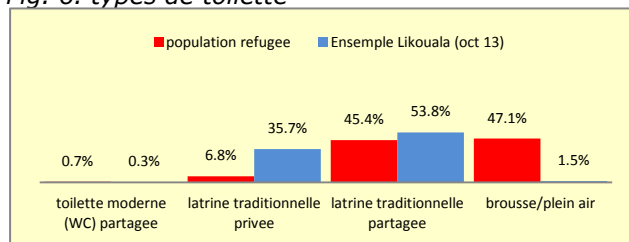
Fig. 5. traitement de l'eau



des sources ouvertes (13,3%). Seulement le 3,5% dispose d'eau de robinet.

Le traitement de l'eau reprend dans sa distribution celui des ménages de la Likouala (Fig. 5), est pratiquement absent : à marge des traitements faits par HCR et partenaires directement au niveau des points d'eaux, aucun autre traitement n'est fait par 81,9% des ménages réfugiés. Sur cette figure et les suivantes la situation des réfugiés est comparée avec l'ensemble du Département

Fig. 6. types de toilette



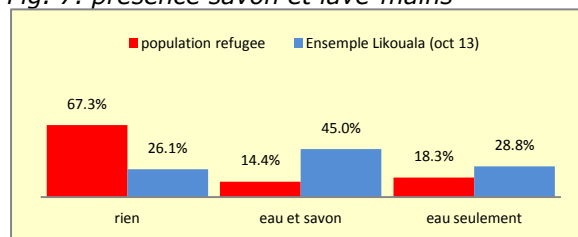
¹⁷ La mission a cependant constaté que les consultations et les médicaments prescrits étaient gratuits pour l'ensemble des réfugiés dans les structures de HCR

de la Likouala, sur la base des données récoltées lors di *Comprehensive Food Security and Vulnerability Assessment (CFSVA)*, en octobre 2013.

Un grand pourcentage de réfugiés n'utilisent pas des infrastructures d'aisément (Fig. 6) : 47,1% entre eux n'ont pas de toilette (contre 1,5% dans l'ensemble de la Likouala) et 45,4% utilise une latrine traditionnelle partagée parmi plusieurs ménages (contre 53,8% de la Likouala).

Une proportion importante, par conséquent (Fig. 7), n'a pas à disposition l'eau et le savon : le 67,3% des ménages (contre le 26,1% de la moyenne de la Likouala) n'a ni l'eau ni du savon.

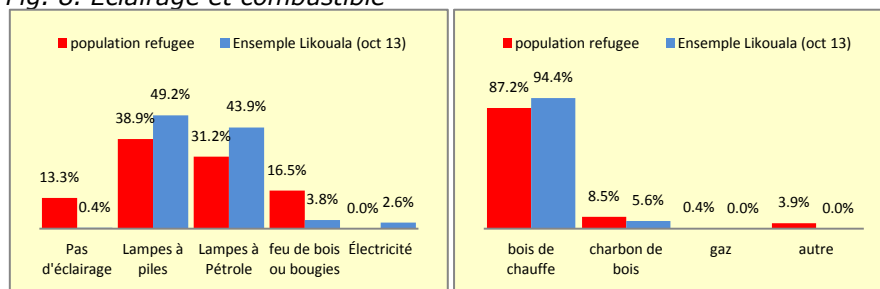
Fig. 7. présence savon et lave-mains



1.3.4 Sources d'énergie pour la cuisson des aliments et modes d'éclairage utilisés par les ménages

Aucun ménage réfugié dispose de l'électricité dans sa maison. La Fig. 8 (à gauche) montre l'utilisation des sources d'éclairage et on remarque que 13,3% n'a pas d'éclairage de tout.

Fig. 8. Eclairage et combustible



Comme énergie pour la cuisson, le bois est la source la plus commune (87,2%), pas seulement parmi les réfugiés, mais dans la zone.

Recommandations :

De tout ce qui précède la mission conjointe formule les recommandations spécifiques suivantes :

En matière d'approvisionnement en eau potable

R3. Redynamiser le comité de gestion des points d'eau aménagés.

En matière d'hygiène et assainissement

R4. Poursuivre le programme de construction des latrines dans les sites avec l'appui des partenaires opérationnels en tenant compte de la densité des populations des sites

R5. Intensifier des campagnes de sensibilisation sur les mesures visant à promouvoir l'hygiène et l'assainissement dans les sites pour le bien être des populations, étant donné que des latrines existent et des distributions de savon sont effectuées.

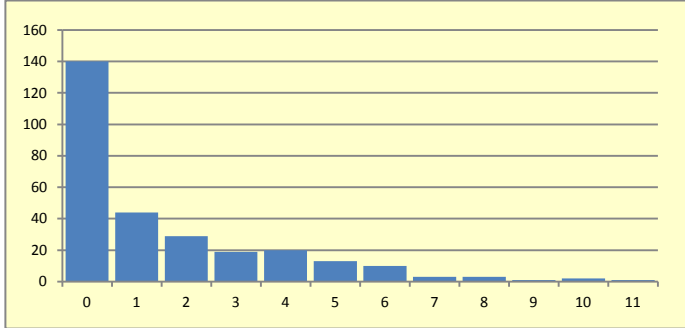
1.3.6 Equipements des ménages

Une analyse des biens a aussi été faite en utilisant les réponses des ménages sur la possession ou non de certains biens comme mobilier de maison et outils de travail. La Fig. 9 montre la fréquence de possession de ces biens (*assets count*) : une proportion de 49,1% des

ménages n'a aucun de ces biens ; le 15,4% n'a que un de ces biens. Cette analyse refléchi une situation d'épuisement des avoirs.

Les biens le plus souvent mentionnés par les ménages sont des lampes (33,7%) et au moins une chaise (21,4%). Parmi les biens productifs, les plus possédés sont les machettes (13,3%) et les haches (6,3%).

Fig. 9. Distribution du Assets Count



PARTIE II. SECURITE ALIMENTAIRE ET AUTOSUFFISANCE

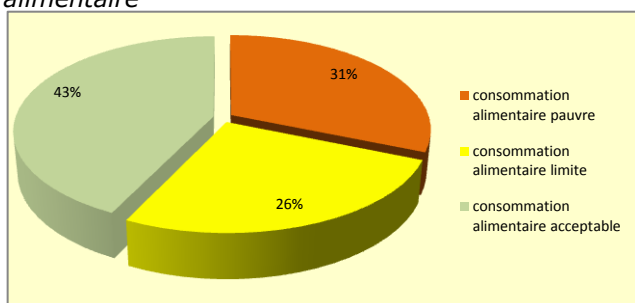
II.1 La sécurité alimentaire des ménages

L'accès des ménages à l'alimentation est défini comme la capacité de se procurer une qualité et une quantité suffisantes de nourriture pour répondre aux besoins nutritionnels de tous les membres du ménage leur permettant de mener une vie productive¹⁸.

Score de consommation alimentaire

Le score de consommation alimentaire (SCA) est une estimation de l'adéquation de la diète en

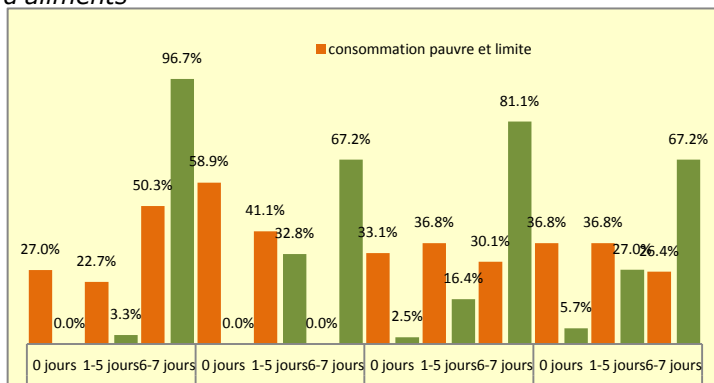
Fig. 10. Fréquence des groupes de consommation alimentaire



se basant sur le proxy de la diversité de consommation de différents groupes d'aliments pendant les 7 derniers jours précédents l'enquête¹⁹. Il est calculé en multipliant la fréquence des groupes d'aliments consommés au cours des 7 derniers jours par une pondération attribuée à chaque groupe d'aliments sur la base de sa valeur nutritive.

Il ressort de l'analyse comparative des résultats (Fig. 10) trois catégories de ménages. Dans la première, moins de la

Fig. 11. Fréquence de consommation de certains groupes d'aliments



moitié des ménages (42,8%) a une consommation alimentaire acceptable, dans la seconde, 26% a une consommation limite; ils sont 31,2% les ménages dans la troisième catégorie, en situation de consommation alimentaire pauvre. La situation parmi les réfugiés est donc plus grave que pour l'ensemble de la population de la Likouala : en octobre 2013, lors de l'enquête pour le CFSVA, le 3,8% des ménages avait un consommation pauvre, 16,2% limite et 80% acceptable.

A un examen au delà du score, on constate une grande inégalité des fréquences de consommation de certains groupes d'aliments entre le groupe à consommation acceptable et celui à consommation pauvre et limite (Fig. 11). Même pour les aliments riches en glucides (riz,

¹⁸ Swindale A, Bilinsky P (2006) Score de Diversité alimentaire des Ménages (SDAM) pour la mesure de l'accès alimentaire des ménages : Guide d'indicateurs VERSION 2, Washington, D.C.: Projet d'Assistance technique en matière d'Alimentation et de Nutrition, l'Académie pour le Développement de l'Éducation, 2006.

¹⁹ L'indicateurs a un range théorique de 0 à 112 mais des seuils y sont appliquées pour définir une consommation alimentaire pauvre (SCA < 21), limite (entre 21 et 35) et acceptable (>35). Pour plus d'informations sur la méthodologie voir <http://www.wfp.org/content/technical-guidance-sheet-food-consumption-analysis-calculation-and-use-food-consumption-score-food-s>.

manioc, autres tubercules et céréales) la totalité des ménages à consommation acceptable en mange tous les jours, contre seulement 50,3% des ménages à consommation pauvre et limite ; en revanche, 2% de ces derniers en n'avait pas de tout mangé pendant les 7 jours précédent l'enquête. Pour les aliments riches en protéines, généralement plus chers (légumineuses, volaille, poisson, viande, insectes, œufs et produits laitiers), aucun ménage à consommation acceptable n'en a pas consommé au moins une fois, tandis que, au contraire, aucun ménage à consommation pauvre ou limite n'en a consommé tous les 7 jours, des 7 derniers.

Pour les aliments riches en Fer (légumes à feuille, abats, poisson, volaille et viande) et en Vitamine A (légumes orange, fruits orange, œufs et produits laitiers), la situation est similaire au groupe des aliments protéiques, même si pas si extrême.

En conclusion, on peut affirmer que le groupe à consommation acceptable mange bien en quantité et qualité, tandis que les autres groupes, qui réunissent plus de la moitié des ménages réfugiés, a des graves gap de consommation en calories, protéines et micronutriments.

Cette configuration des résultats montre qu'une frange importante (57,2%) de la population vit dans une situation de précarité alimentaire.

La Console

La console de la sécurité alimentaire est à la fois une approche pour la présentation et un algorithme pour l'intégration d'une série d'indicateurs de sécurité alimentaire. Au centre de l'approche est une classification explicite des ménages en quatre groupes travers un indice de sécurité alimentaire (FSI): sécurité alimentaire, sécurité alimentaire marginale, insécurité alimentaire modérée et sévère. Les domaines de la console représentent deux dimensions clés de l'insécurité alimentaire. La situation actuelle utilise des indicateurs de sécurité alimentaire qui mesurent l'adéquation de la consommation actuelle d'aliments des ménages. Plus précisément, pour la présente étude, ce domaine est basé sur le score de consommation alimentaire. Le domaine de la capacité d'adaptation emploie des indicateurs qui mesurent la «vulnérabilité économique et l'épuisement des ressources des ménages. Plus précisément, ce domaine est basé sur la combinaison de moyens de subsistance et du taux de dépenses alimentaires sur les dépenses totales²⁰. Une étape centrale de la méthodologie de la console consiste à convertir les résultats de chaque indicateur dans une échelle de classification standard. Dans chacun des deux domaines (état actuel et la capacité d'adaptation), les résultats des indicateurs sont moyennés pour établir un indicateur synthétique: l'indice de sécurité alimentaire (FSI), qui correspondre aux 4 phases suivantes.

En sécurité alimentaire	Capable de répondre aux besoins alimentaires essentiels et aux besoins non alimentaires sans s'engager dans des stratégies d'adaptation atypiques
Marginalement en sécurité alimentaire	consommation alimentaire minimum adéquate sans s'engager dans des stratégies d'adaptation irréversibles; incapables de faire certaines dépenses non-alimentaires essentiels
En insécurité alimentaire modérée	importantes lacunes en matière de consommation alimentaire, ou marginalement en mesure de répondre aux besoins alimentaires minimum sans s'engager dans des stratégies d'adaptation irréversibles
En insécurité alimentaire sévère	extrêmes lacunes de consommation alimentaire, ou perte drastique de moyens de subsistance qui peut conduire à des lacunes de la consommation alimentaire, ou pire

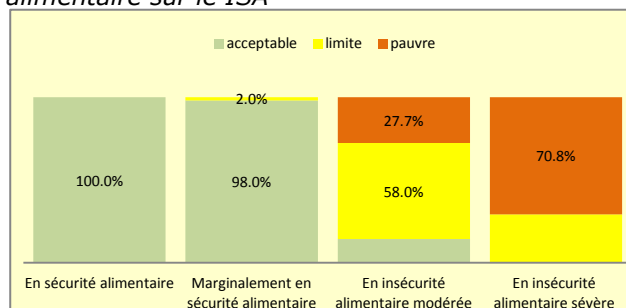
Les autres indicateurs de la console seront illustrés un peu plus loin dans ce rapport. La console donne les résultats suivants en ce qui concerne les réfugiés du Département de la Likouala.

²⁰ Cette approche, cependant, a des limites. Tout d'abord, comme c'est le cas à chaque fois que plusieurs données provenant de différentes dimensions sont résumés dans un indicateur synthétique, il ya une perte d'informations. C'est certainement le cas ici, où la moyenne de la consommation alimentaire actuelle et la capacité d'adaptation donne un indicateur qui ne peut pas distinguer, par exemple, entre un ménage avec une consommation pauvre aujourd'hui, mais qui a la capacité d'adaptation adéquate.

Domaine		Indicateur	En sécurité Alimentaire	marginalem ent en sécurité alimentaire	En insécurité alimentaire modérée	En insécurité alimentaire sévère
Etat courant	consommation alimentaire	score de consommation alimentaire	42,8%		26%	31,2%
capacité d'adaptation	vulnérabilité économique	taux de dépenses alimentaires	47,7%	23%	15,6%	13,6%
	dégradation des biens	catégorie de stratégie d'adaptation	0,4%	0,7%	24,2%	74,7%
Index de Sécurité Alimentaire			0,4%	42,8%	46,5%	10,3%

Le domaine de l'état courant se réfère à la consommation pendant la collecte des données, selon les groupes de consommation tels qu'identifié par le score de consommation alimentaire. Le domaine des capacités d'adaptation se réfère à la capacité des ménages de faire face à des perturbations de leurs moyens de survie. Il est évident que, en plus d'une partie importante de réfugiés qui ne se nourrit pas d'une manière adéquate, la population pourrait ainsi rapidement sombrer dans une situation d'insécurité alimentaire sévère en cas de choc même léger qui affecterait leurs moyens de subsistance : comme il est logique de s'attendre à une crise de réfugiés, les ménages ont adopté des stratégies de subsistance qui les privent de beaucoup de leurs capitaux et ressources.

Fig. 12. Distribution des groupes de consommation alimentaire sur le ISA



Il ressort de la console qu'une très faible proportion des ménages en sécurité alimentaire (0,4%) n'ont adopté aucun mécanisme de compensation, contre 0,7% des ménages marginalement en insécurité alimentaire qui ont adopté de stratégies de stress. Les ménages, en insécurité alimentaire modérée (24.2%) ont eu recours à des stratégies de crise et la majorité, des ménages en insécurité alimentaire sévère (74.7%) ont utilisé des

stratégies d'urgence²¹.

L'analyse sur la distribution du taux de dépenses dédiées à l'alimentation donne toutefois, une classification moins grave que celle des catégories des stratégies de subsistance : 47% des ménages en sécurité alimentaire dépensent moins de la moitié des dépenses totales pour se nourrir, 23% des ménages marginalement en sécurité alimentaire en dépensent entre le 50 et 65%, 14,6% des ménages en insécurité alimentaire modérée entre 65 et 75% et 13,6% des ménages en insécurité alimentaire sévère en dépensent plus de 75%

L'Indice de Sécurité Alimentaire (ISA), qui combine les 3 indicateurs, montre que le 56,8% des ménages se trouve en insécurité alimentaire, dont 10,3% sévère.

A un examen du sexe du chef de ménage on constate que ce pourcentage est de 56,4% parmi les femmes et 58,6% parmi les hommes, mais la différence n'est pas significative au test de Student ($p > 0.05$).

²¹ Les stratégies de stress utilisées sont: dépendre de parents et amis – prendre nourriture à crédit – adultes consomment moins à bénéfice des enfants – réduire le nombre de repas par jour. Les stratégies de crise sont : envoyer les enfants travailler – envoyer des membres du ménage manger ailleurs, envoyer les enfants vivre dans un autre ménage. Stratégies d'urgence : manger des poubelles, s'adonner à des activités illégales, comme le vol – mendier – dépenser toutes les économies.

La distribution des groupes de consommation alimentaire dans les catégories de l'ISA (Fig. 12) montre que les ménages en sécurité alimentaire, même marginalement, ont une consommation acceptable. La totalité des ménages en insécurité alimentaire sévère sont des groupes de consommation limite ou pauvre, et seulement le 14,2% des ménages en insécurité modérée a une consommation acceptable.

En analysant les groupes de taux de dépenses alimentaires, on remarque (Fig. 13) que les ménages en sécurité alimentaire dépensent tous moins de 50% de leurs dépenses totales en alimentation, tandis que cette catégorie n'est pas présente parmi les ménages en insécurité alimentaire sévère.

Parement, pour les stratégies de survie, ceux en sécurité alimentaire n'engagent que de stratégies de stress, et le pourcentage de ménages adoptant de stratégies d'urgence varie entre 69 et 80,8% dans les autres catégories (Fig. 14).

II.2 Sources des aliments consommés

Au moment de l'enquête, il a été demandé quelle était la source de chaque aliment consommé par le ménage. L'analyse des sources alimentaires suivante se base sur les fréquences des différentes catégories (autoproduction, achat, chasse/pêche, cueillette, ramassage, échange/troc, don familiale, don ONG ou PAM, autre) pondérées selon le nombre de jours de consommation des ménages, sur le 7 précédant l'enquête.

La figure 15 indique que le marché reste la principale source d'approvisionnement en aliments glucidiques. Le riz provient du PAM et des autres institutions a une importance qui est significative (37,5%), mais pas comme on s'attendrait, car la quantité du riz distribuée par le PAM est certes importante : 2.530 MT seulement en 2013.

L'analyse montre que le riz est moins consommé que le manioc. Il est consommé 2.42 jours en moyenne et 0 en mode contre 4.33 jours et 7 en mode pour le manioc. Ceci se reflète dans la fréquence de l'ensemble du groupe (dernière colonne à droite du graphique) où sont présentées les fréquences, pondérées par consommation, de l'ensemble des produits riches en glucides : on remarque ici que la distribution du riz par le PAM et les autres ONGs reste une la source d'acquisition de nourriture très marginale.

Fig. 13. Distribution des taux de dépenses alimentaires sur le ISA

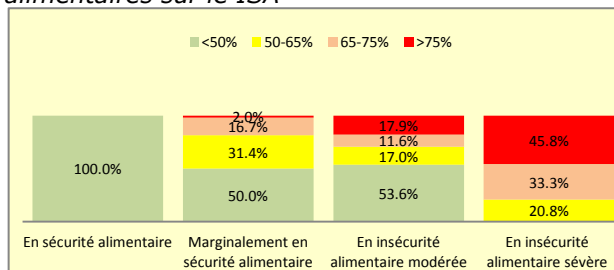


Fig. 14. Distribution des catégories de stratégies de survie sur le ISA

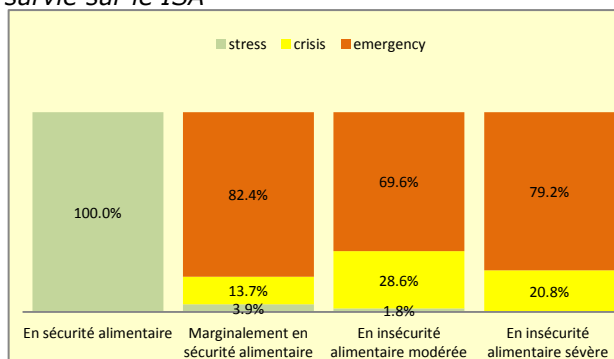
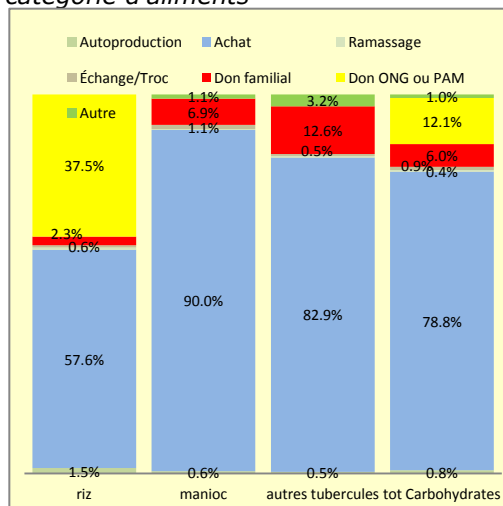


Fig. 15. Distribution des sources par catégorie d'aliments



Pour les légumes, légumineuses et fruits (Fig. 16) la cueillette est citée comme la source la plus importante après le marché.

Parmi les sources des produits carnés (Fig. 17) on cite le PAM parmi les donateurs de ces produits ainsi d'autres ONGs. Il faut relever ici que si d'autres organismes ont pu le faire, le PAM ne distribue pas ce genre de produits ; ces valeurs se réfèrent à des distributions faites par d'autres acteurs et en ce qui concerne le PAM, ou il pourrait s'agir d'une erreur d'interprétation.

On note que une source importante d'huile consommée par les réfugiés provient du PAM et/ou ONGs.

En général, il faut remarquer que le marché est la source principale des produits alimentaires. Exception faite pour la pêche dans le cas du poisson, l'autoproduction figure comme une source très

Fig. 18. Distribution des sources par catégorie d'aliments

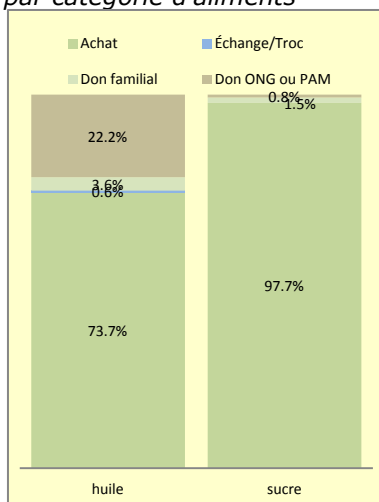


Fig. 16. Distribution des sources par catégorie d'aliments

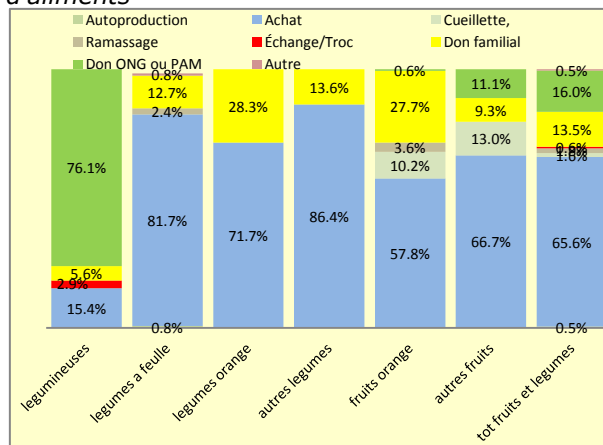
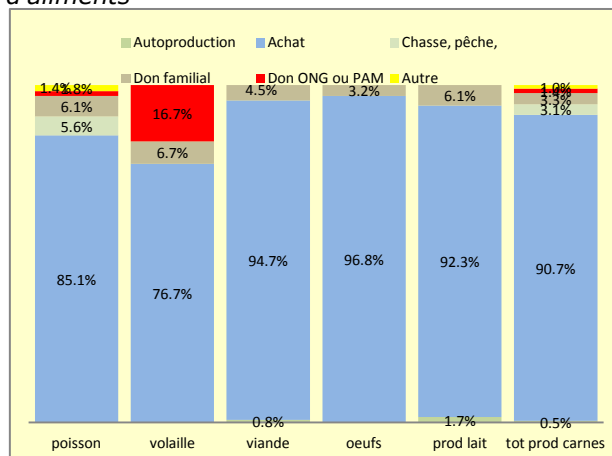


Fig. 17. Distribution des sources par catégorie d'aliments



marginale dans l'approvisionnement des denrées alimentaires par les ménages des réfugiés. Il faut aussi remarquer que le don familial est présent comme source pour toutes les catégories d'aliments : son importance varie entre le 28,3% pour les légumes orange et 1,5% pour le sucre.

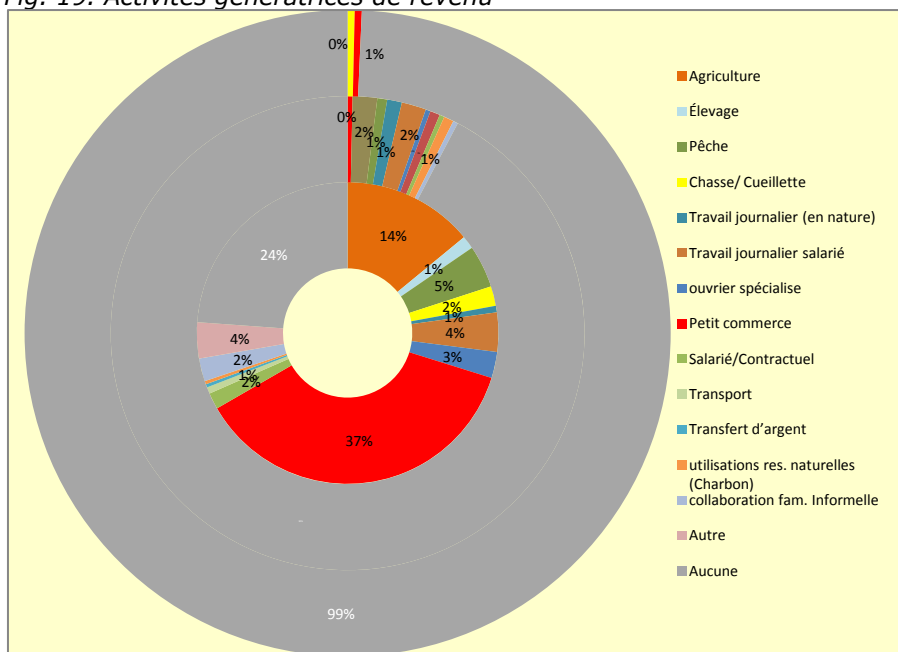
Les produits distribués par le PAM, surtout le riz, sont probablement échangés en partie pour acheter du manioc et d'autres produits nécessaires aux ménages.

II.3 Sources de revenu et Moyens de subsistance

Le questionnaire demandait si le ménage s'engage dans des activités génératrices de revenu. Les données indiquent que plus de la moitié des ménages (56,8%) exercent une activité contre. S'agissant de l'exercice d'une activité secondaire et tertiaire, seulement 7,4% et 0,7% ont, respectivement, aussi une deuxième et troisième activité dans le ménage.

La Fig. 19 montre la distribution de ces activités, les principales au centre, les secondaires au

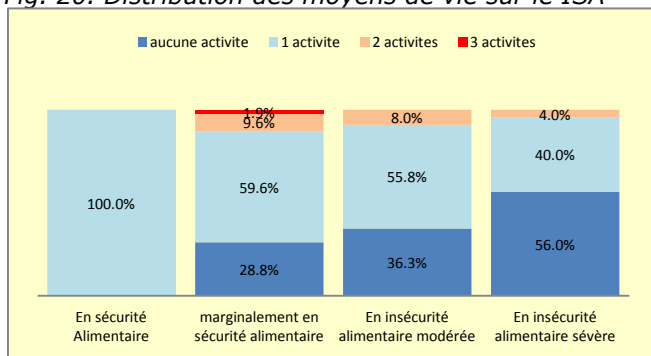
Fig. 19. Activités génératrices de revenu



cerle au milieu et les tertiaires à l'extérieure. Parmi les activités primaires, le petit commerce (étalages, salons de coiffure, etc.) est l'activité la plus pratiquée, par 36,8% des ménages. L'agriculture et l'élevage est la principale activité par respectivement, 14 et 1,4% des ménages, mais le travail journalier salarié (dans lequel le 4,2% des ménages s'engagent) peut aussi inclure des activités agricoles.

Le nombre d'activités pratiquées par le ménage dépend du

Fig. 20. Distribution des moyens de vie sur le ISA



temps passé dans la Likouala en tant que réfugié : ceux qui n'ont aucune activité sont au Congo depuis peu plus de 6 mois, en moyenne, ceux avec une seule activité depuis 7 mois, avec deux activités 8 mois et ceux qui ont 3 activités sont arrivés au Congo il y a 7 mois et demi, en moyenne. Un autre facteur est, évidemment, la composition du ménage, en particulier le *active ratio*, soit le nombre des membres en âge de travailler par la taille du ménage.

Le nombre d'activités a une relation avec l'état de la sécurité alimentaire, le pourcentage de ménages sans opportunités de génération de revenu croît au fur et à mesure que l'on passe de l'état de marginalement en sécurité alimentaire à celui de l'insécurité alimentaire sévère.

II.4 Pratique de l'agriculture et de l'élevage

La pratique de l'agriculture est très limitée. L'EFSA et le JAM 2010, ciblant les réfugiés de la RDC, ont mis en évidence que l'agriculture était quand même pratiquée, même si limitée par la disponibilité de terres et d'intrants, et par les petites superficies cultivées (0,2 ha en moyenne).

Les groupes de discussion dirigés lors de la présente enquête, en revanche, ont fait ressortir beaucoup de difficultés liées à l'accès à la terre et la pratique de l'agriculture. Une très forte proportion des ménages (97,5%) ont déclaré ne pas avoir accès à la terre. Plus de la moitié (57,1%) de ceux qu'y ont accès déclarent le faire gratuitement, et le reste à loue.

Toutefois, l'agriculture était peu pratiquée avant la crise en RCA : 16% seulement des ménages la pratiquaient en tant qu'activité principale et 46,1% faisaient du petit commerce confirmant

ainsi l'hypothèse selon laquelle le milieu d'origine des réfugiés soit principalement urbain. L'agriculture peut être peu pratiquée, non seulement à cause des contraintes objectives, mais aussi à cause du manque de savoir-faire spécifique parmi les ménages.

L'élevage est très peu pratiqué dans les sites enquêtés. Seuls 1,4% des ménages le pratiquent comme principale activité (mais les mêmes raisons sont aussi valides que celles avancées pour l'agriculture, si on considère que l'élevage n'était pratiqué que par 1,5% des ménages avant la crise).

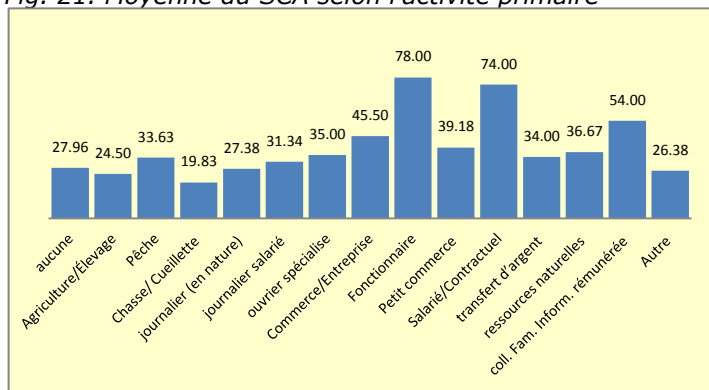
Très peu de ménages possèdent de porcs et de la volaille (0,35% et 2,8%, respectivement).

II.5 Consommation alimentaire selon la stratégie de survie

Les ménages dont l'activité principale est le travail de fonctionnaire²², de salarié/contractuel, de collaboration familiale informelle rémunérée (jardiniers, ménagères ...) ont de SCA moyens relativement élevés. En revanche, la moyenne de SCA pour les éleveurs, ceux qui vivent de chasse ou cueillette, les travailleurs journaliers payés en nature et autres est en dessous de la limite du groupe de consommation pauvre.

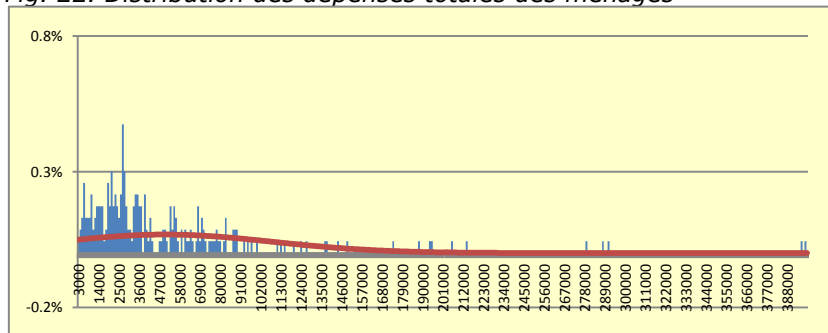
Il n'est donc pas surprenant que la totalité ou presque des ménages qui vivent de ces activités soit en insécurité alimentaire. En plus, une proportion importante des travailleurs journaliers salariés (72,7%), de ceux qui vivent de transferts d'argent (100%) et de ressources naturelles (71,4%) sont aussi en insécurité alimentaire. Il y a des catégories pour lesquelles presque une moitié, des ménages se trouve en sécurité et une autre en insécurité alimentaire : ces sont les pêcheurs, les entrepreneurs et les ouvriers spécialisés.

Fig. 21. Moyenne du SCA selon l'activité primaire



II.6 Structure des dépenses des ménages:

Fig. 22. Distribution des dépenses totales des ménages



L'enquête a enregistré les dépenses des ménages pour l'acquisition de plusieurs biens et services soit au cours des 30 jours précédents (pour les dépenses plus courantes, comme aliments, transport, loyer, etc...), soit au cours des 6 mois précédents

l'enquête (pour les dépenses exceptionnelles). Les valeurs sont classées aussi selon la typologie, soit en espèce, à crédit, à troc ou s'il s'agit d'une consommation de la propre production et/ou des dons (et dans ce cas il était demandé d'estimer sa valeur). La somme des

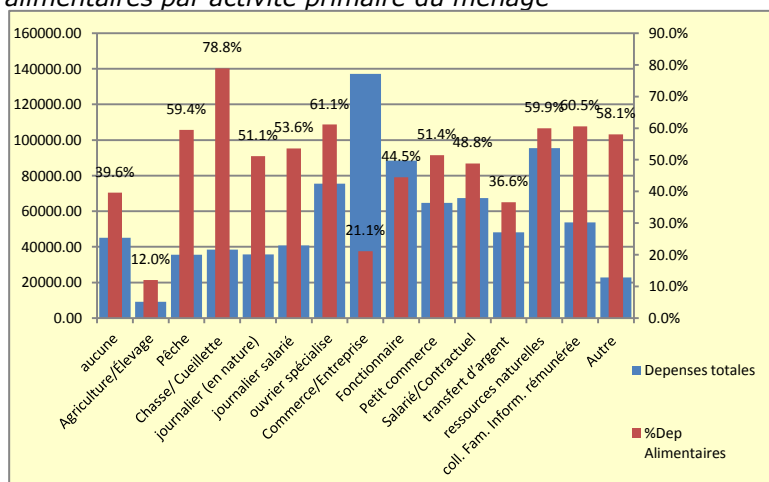
²² La mission a remarqué que les travailleurs contractuels, comme les enseignants, se considèrent comme fonctionnaires, même si pas intégrés dans la fonction publique Congolaise.

dépenses peut représenter une mesure proxy du revenu du ménage. La distribution des dépenses totales est consignée dans la figure. 22 : la moyenne des dépenses totales est de 50.578,86 XAF par mois (incluant les dépenses des 30 derniers jours et des 6 derniers mois divisées par six), alors qu'elles étaient, selon les données de l'enquête CFSVA menée en octobre 2013 dans la Likouala de 179.702,36 F.CFA. La fréquence se concentre dans la partie gauche du graphique, avec une extrémité à droite plus « fine » qui arrive à une échelle maximum de presque 300.000 XAF. Le niveau moyen des dépenses per -capita est de 21.191,59 XAF.

Tab. 1. dépenses totales, pro-capita et taux de dépenses alimentaires selon le ISA

	En sécurité Alimentaire	marginalement en sécurité alimentaire	En insécurité alimentaire modérée	En insécurité alimentaire sévère
Dépenses totales	194.533,33	66.154,47	39,784,20	28.818,00
% dépenses alim.	24%	47%	48%	74%
Dépenses pro-capita	48.633,33	26.799,41	17.203,19	14.793,06

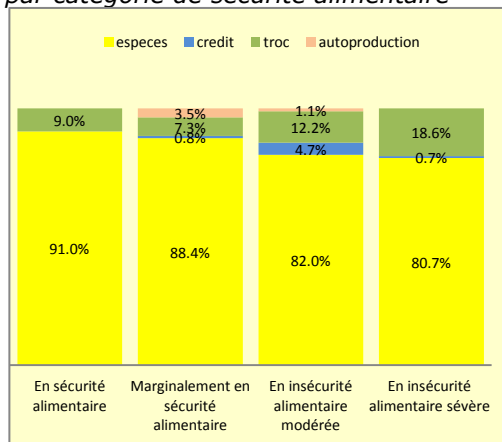
Tab. 23. Distribution des dépenses totales et taux de dépenses alimentaires par activité primaire du ménage



En moyenne, les 50,2% des dépenses totales des réfugiés sont dédiées à l'alimentation.

Ces valeurs varient en fonction de l'état de sécurité alimentaire (Tab. 1) : Les ménages en insécurité alimentaire ne disposent pas assez de marges disponibles pour effectuer d'autres dépenses car une partie importante de leurs dépenses sont allouées à l'achat de la nourriture. A remarquer est la différence, même pro-capita, de dépenses faites par le petit nombre de

Fig. 24. Contribution de type de dépenses par catégorie de sécurité alimentaire



ménages qui sont en sécurité alimentaire, trois fois supérieures au 10,3% de ceux en insécurité sévère.

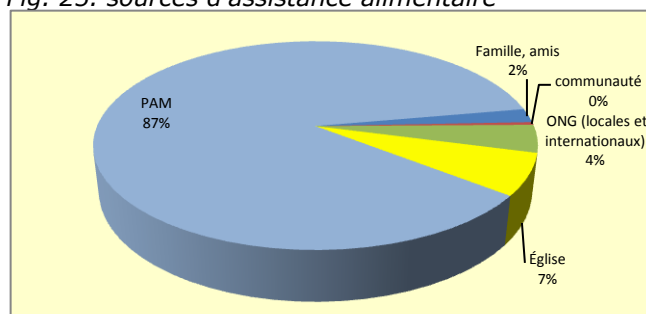
La plus part des dépenses sont effectuées en espèces (Fig. 24), mais, parmi les ménages en insécurité alimentaire, le crédit et le troc occupent une place non négligeable parmi les modalités des dépenses.

Selon le groupe de stratégie de survie, la pêche, la chasse/cueillette, l'utilisation des ressources naturelles, les travaux journaliers et ouvrier spécialisé affichent des taux moyens élevés des dépenses alimentaires et des taux moyens très bas des dépenses totales.

II.8 Assistance alimentaires et son utilisation

La quasi- totalité des ménages (91,7%) déclarent avoir reçu une assistance alimentaire, dont la provenance pouvait varier (Fig. 25): PAM, organisations religieuses, entraides familiale et communautaires, ONG nationales et internationales. L'assistance alimentaire du PAM reste de loin la plus importante (87%).

Fig. 25. sources d'assistance alimentaire



Sur l'utilisation de l'aide alimentaire du PAM ; 3,2% des ménages déclarent avoir vendu la totalité des denrées reçues²³. 54% les avoir consommées en totalité et 41,8% de les avoir revendues en partie. Parmi ceux qui ont revendu les dons alimentaires reçus, seulement 11% déclarent avoir utilisé l'argent pour l'achat des biens non alimentaires (dont 1% en alcool et tabac) ; 54% ont acheté d'autres produits alimentaires et 35% des produits alimentaires et d'autres produits non alimentaires nécessaires au ménage (savon, ustensiles, etc.). Il est intéressant de remarquer qu'il existe une relation entre la vente des denrées et le SCA : parmi ceux qui ont fait pleine utilisation de l'assistance alimentaire, la moyenne du SCA est de 34,93 ; parmi ceux qui en ont revendu une partie de 32,8 et parmi ceux qui ont revendu la totalité de leurs rations le score est de 15,06, considérablement plus pauvre. Il semblerait donc que la vente des denrées soit faite pour des priorités des ménages, au détriment de l'alimentation. Cependant, parmi ceux qui ont revendu les denrées, il y a aussi de la variabilité : pour ceux qui ont racheté des produits alimentaires, le SCA varie en moyenne entre 34,75 (exclusivement des aliments) et 35,73 (des aliments et d'autres nécessités du ménage). Parmi ceux qui n'ont acheté que des produits non-alimentaires, le score est de 25,5, soit pauvre, mais il est plus élevé, 39, parmi ceux qui ont utilisé ces dons pour s'acheter alcool et tabac : bien qu'ils soient un petit nombre, ces derniers n'ont clairement pas besoin d'assistance alimentaire. La grande majorité des réfugiés, même ceux qui ont une consommation acceptable, en revanche, semble dépendre de cette assistance.

II.9 Le marché alimentaire

En plus des discussions de groupe et l'enquête ménages, une enquête rapide sur le marché a été effectuée afin d'identifier les principaux acteurs, vérifier les contraintes du marché, identifier les effets possibles de la distribution alimentaire du PAM sur le marché local et envisager la faisabilité d'une intervention basée sur le marché.

Il existe deux types d'acteurs privés sur le marché des aliments Bétou : les détaillants et les grossistes. Il y a 3 grossistes principaux de produits alimentaires, tous Mauritanien. Ce groupe, combiné, contrôle plus de 75 % du commerce alimentaire dans la zone, le reste provenant de petits commerçants. Les grossistes se trouvent près du port et traitent directement à partir de leurs boutiques (et ils sont donc aussi des détaillants). Les petits commerçants sont surtout des réfugiés de la RCA, et les résultats de l'enquête ménages, confirment que le petit commerce est l'activité la plus répandue. Ces détaillants vendent sur des étages et des stands loués sur le marché principal de Bétou. De tout ce qui précède, il est clairement établi que les grossistes ont le contrôle complet du marché alimentaire de Bétou.

Les contraintes de marché à Bétou sont nombreuses. Les principales sont

²³ Les réponses, toutefois, peuvent être biaisées: les bénéficiaires savent qu'ils ne sont pas supposés revendre les dons du PAM et peuvent être tentés de nier la vente de denrées.

- l'accès : Bétou est isolé et son système de marché est très sensible aux perturbations. Les routes sont peu nombreuses et en mauvais état, même pendant la saison sèche. Pendant la saison des pluies (juillet- octobre) elles sont toutes d'accès difficile de même pendant la saison sèche, le niveau d'eau du fleuve Oubangui est au minimum, entravant ainsi le commerce fluvial. À son plus bas niveau (avril - mai) le fleuve n'est navigable que par de petites embarcations . En conséquence de nombreux commerçants pré-positionnent autant de nourriture que possible avant la saison sèche. Cette stratégie peut être efficace pour la nourriture sèche et conserves, mais pas pour les produits frais.
- la disponibilité alimentaire : Bétou est une région à déficit alimentaire. L'agriculture est limitée et la plupart des aliments produits localement sont la viande de brousse, le poisson ou des fruits et des noix de la cueillette. Les légumes sont peu présents.
- la qualité des aliments : à cause du système de transport difficile et des conditions météorologiques intenses, il est difficile de préserver les produits périssables. Les normes d'hygiène et conservation des aliments sont pauvres et les étals du marché sont souvent entourés par la saleté.
- la demande limitée.
- les barrières d'entrée sur le marché et
- les effets des distributions alimentaires sur le marché local.

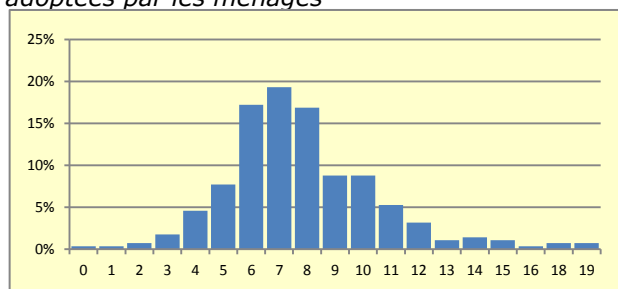
Le riz distribué par le PAM a été mentionné par les commerçants comme affectant fortement leurs ventes. Ils ont cité que lorsque le PAM distribue du riz aux réfugiés de Bétou, le prix sur le marché baisse d'un tiers. Les grossistes ont déclaré qu'ils ont cessé de vendre le riz lorsque le PAM a commencé ses distributions à Bétou. Aucune autre denrée distribuée par le PAM à Bétou (légumineuses, huile et sel) n'a été mentionnée pour avoir un effet similaire.

Bétou semble être une zone où une intervention d'assistance alimentaire basée sur le marché (C&V) est possible, mais avec beaucoup d'attention et de prudence. La fourniture d'aliments secs peut être garantie toute l'année à travers le pré-positionnement. Les grossistes importants sont capables de déplacer de grandes quantités de vivres à Bétou et les commerçants ont mentionné qu'ils étaient prêts à s'engager dans une telle initiative et confirmé qu'ils ont tous des comptes bancaires. Néanmoins, une mission de faisabilité serait nécessaire pour déterminer si (i) la capacité du secteur privé (en particulier si les commerçants peuvent assurer la prestation continue des aliments, sans interruption, en relation aux contraintes saisonnières de transport ;(ii) l'effet de l'inflation potentiel sur le marché de Bétou.

II.10 Stratégies de survie et indice de stratégie de survie.

Les données collectées ont aussi porté sur les stratégies de réponse des ménages face au manque de nourriture ou au manque d'argent pour se procurer de la nourriture. Si une stratégie n'a pas été utilisée, il a été demandé si c'était parce que le ménage n'avait pas besoin ou si parce qu'elle a été engagée dans le passé et ne représentait plus une option possible. Les questions posées aux ménages sur ces stratégies avaient pour référence les 30 derniers jours précédant l'enquête. Seulement 0,4% des ménages n'ont adopté aucune des stratégies de survie listées (Fig. 26).

Fig. 26. distribution du nombre de strategie de survie adoptées par les ménages



La fréquence d'adoption des stratégies est présentée en Fig. 27 : beaucoup de mécanismes adoptés sont liés à l'alimentation. Les stratégies les plus fréquentes ont été : Réduire le

nombre de repas par jours (81,8%), passer des jours sans manger (77,5%), réduire les repas des adultes au profit des enfants (66,7%), réduire la quantité globale des repas (88,1%), dépendre des aides de parents et amis (61,4% et se rebattre sur des aliments moins préférés et moins chers (89,8%). Il faut, toutefois, aussi noter de stratégies des plus extrêmes : 68,8% de ménages ont épuisé leurs économies ; 11% s'adonner à des activités illégales, 7,4% ont du manger dans des poubelles et 7,7% mendier. Toutes ces stratégies, à long terme, peuvent porter préjudice et occasionner des conflits avec la population hôte.

L'agriculture et l'élevage étant peu pratiqués, l'épuisement de ces ressources est limité : 8,8% a récolté précocement, 13% a consommé des semences et 9,5% a vendu ses animaux.

En cohérence avec la dépendance de l'assistance alimentaire mise en exergue précédemment, dépendre de l'assistance et l'aide de parents et amis sont très présents (64,2 et 61,4%, respectivement).

Cinq stratégies ont été retenues pour le calcul de l'indice réduit des stratégies de survie (*reduced Coping Strategy Index*, ou rCSI) ; il s'agit de :

- Recourir à des aliments moins coûteux et/ou moins préférés
- Emprunter de la nourriture ou demander de l'aide à un ami/parent
- Réduire la quantité des nourritures consommées
- Réduire la part de repas des adultes pour permettre aux enfants d'avoir plus de nourriture
- Réduire le nombre de repas consommés par jour

Les stratégies de réponse retenues ici sont des réactions automatiques face aux chocs saisonniers ou ponctuels. Quand ces stratégies de survie sont employées de manières constantes, les ménages sont en situation de précarité et leur sécurité alimentaire est alors en danger. Sur la base de ces informations collectées, en particulier les fréquences de ces stratégies sur le 7 derniers jours précédant l'enquête, et leur gravité, le rCSI a été calculé pour les ménages. Il est en moyenne de 26,18. Ce score est très

Fig. 27. Fréquence d'adoption des stratégies de survie

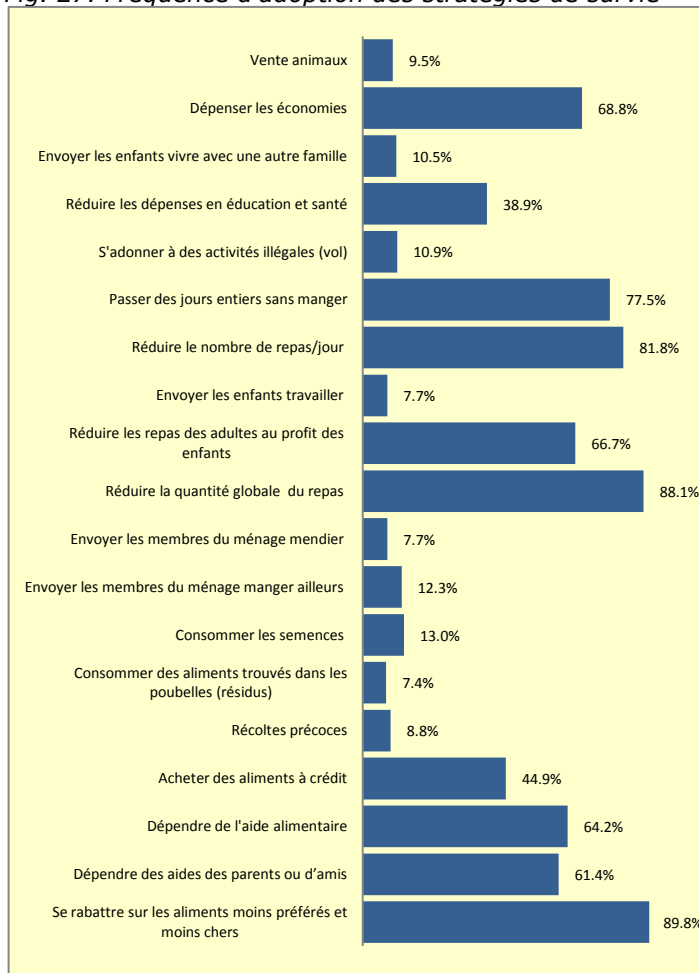
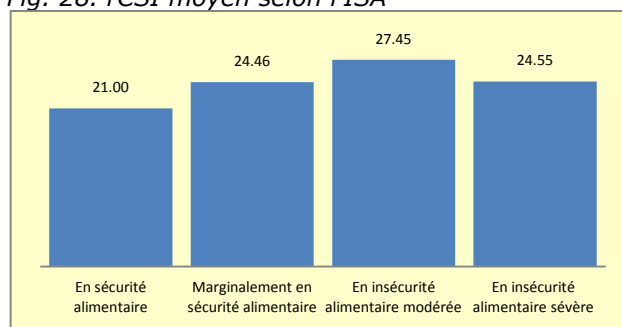


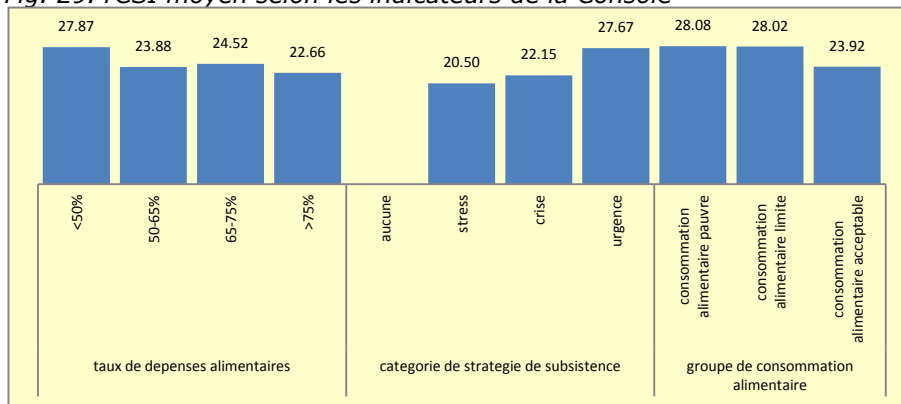
Fig. 28. rCSI moyen selon l'ISA



élevé, en cohérence avec l'analyse de la Console : a titre comparatif, la moyenne dans la Likouala, en octobre 2013, était de 9,36, déjà un des scores parmi les plus élevés du pays. Comme il est logique, plus un ménage se trouve en insécurité alimentaire, plus le rCSI est élevé (Fig. 28), avec l'exception de ceux qui sont en insécurité sévère, pour lesquels le rCSI moyen est inférieure à ceux en insécurité modérée.

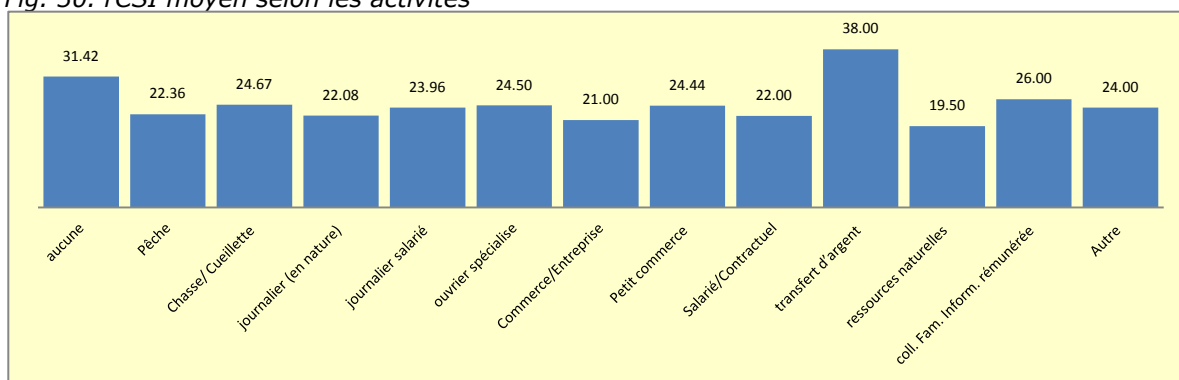
Avec surprise, le taux de dépenses alimentaires ne semble pas suivre cette logique, probablement parce que les dons alimentaires y sont exclus (Fig. 29), mais évidemment, le rCSI augmente quand on passe de l'adoption de stratégies de survie de stress à l'urgence et de la consommation alimentaire acceptable à pauvre.

Fig. 29. rCSI moyen selon les indicateurs de la Console



A un examen du rCSI selon les moyens de subsistance (Fig. 30), il ressort que, faite exception pour les agriculteurs, les éleveurs et les fonctionnaires – qui d'ailleurs ne sont pas en grand nombre – qui n'ont pas adopté ces stratégies les 7 derniers jours précédents l'enquête, les autres classes de ménages selon l'activité principale présentent des rCSI élevés, en particulier ces qui vivent de rémittances et ceux qui n'ont aucune activité.

Fig. 30. rCSI moyen selon les activités



Recommandations :

De tout ce qui précède la mission recommande de

R6. Poursuivre l'assistance alimentaire des réfugiés après juin 2014 jusqu'à nouvelle évaluation, afin de les aider à faire face à leurs besoins alimentaires et dans le but de leur permettre d'améliorer leur capacité d'accès à la nourriture, à l'autosuffisance et à la résilience alimentaires.

R7. Prévoir l'assistance alimentaire générale de 100% des besoins (2100 Kcal/jour).

R8. Organiser un plaidoyer auprès du Gouvernement du Congo pour la mise à disposition de terres cultivables.

R9. Mettre en place, en collaboration avec la FAO des programmes d'activités génératrices de revenu basées sur l'agriculture, l'élevage et la pêche, au bénéfice des réfugiés et de la population locale, mais évaluer aussi les possibilités d'utiliser aliments produits localement dans le cadre de l'assistance alimentaire.

R10. Etant donné le profil de la population réfugiée – relativement jeune -, le manque d'opportunités économiques dans la zone et l'épuisement des ressources des ménages (comme conséquence de l'adoption de stratégies de survie de crise et d'urgence), étudier la possibilité d'interventions qui renforcent l'autosuffisance des réfugiés, en impliquant la population locale.

R11. Mettre en place un système de suivi des prix des produits alimentaires à Bétou.

PARTIE III – PRÉOCCUPATIONS NON ALIMENTAIRES CONNEXES ET RELATIVES

III.1 Scolarité des enfants réfugiés

Le 64,9% des ménages a des enfants en âge scolaires. En tout cas, seulement une minorité (0,4%) de ménages a retiré leurs enfants de l'école, pour des problèmes de frais trop élevés, refus d'aller et nécessité de travail.

III.2 Préoccupations liées à la protection des réfugiés

Sur le plan sécuritaire, la situation est bonne et aucune crainte sécuritaire n'est à signaler dans les sites de réfugiés tant pour les réfugiés que le personnel des organisations humanitaires.

Les relations entre la population locale et les réfugiés sont caractérisées dans l'ensemble par une cohabitation pacifique. La population du district de Bétou avait déjà accueilli les réfugiés de la RDC à partir de 2009, quand la situation a été favorisée par les liens de parentés et/ou les affinités ethno - linguistiques entre les populations des deux rives.

Cependant, les groupes de discussion menés parmi les communautés hôte, d'une part, et les réfugiés d'autre part, ont mis en évidence les perceptions suivantes :

1. La pression de la population des réfugiés est importante : Bétou a 45.000 personnes, dans tout le district, mais elle est un petit centre rural. La population réfugiée centrafricaine, estimée à 12.376 personnes, dont la plupart à Bétou même, exerce une pression sur les ressources comme eau, assainissement, services basiques...
2. Cette pression a un impacte, d'après des résidents de la zone, sur les prix des produits alimentaires. Effectivement, même si les commerçants peuvent faire face à une augmentation sensible des consommateurs avec des denrées conservables, le marché de Bétou est isolé et l'intégration avec les autres n'est pas rapide, impliquant une probable augmentation des prix ; de plus, c'est une zone déficitaire : les aliments produits localement sont limités au manioc, banane plantain, légumes à feuille, poisson et peu d'animaux élevés.
3. Etant Bétou un petit centre rural, les opportunités économiques sont aussi limitées : l'entreprise la plus importante dans la zone est *Likouala Timber*, une compagnie d'exploitation du bois qui d'ailleurs emploi beaucoup de main-d'œuvre étrangère, et des activités de subsistance telles que la pêche, la chasse, l'agriculture et le commerce. Les réfugiés ont, pourtant, peu de possibilités d'autosuffisance. 11% entre eux déclare même d'avoir été obligés à s'engager dans des activités illégales, comme le vol.
4. Plusieurs contraintes semblent limiter la pratique de l'agriculture et de l'élevage, dont un est l'accès à la terre. Contrairement qu'avec les réfugiés de la RDC²⁴, les propriétaires de la zone de Bétou sont réticentes à donner des terres en location aux réfugiés de la RCA.

Tous ces points portent à conclure que les bonnes relations ne sont pas garanties dans le future et l'assistance humanitaire devra être mise en œuvre avec cautèle, en considérant ces risques. Pour les besoins de cohabitation pacifique et d'environnement, la mission recommande:

²⁴ En générale, les réfugiés de la RDC semblaient avoir plus d'expérience en agriculture, provenant de zones rurales; en revanche, les réfugiés de la RCA proviennent, pour la plupart, de zones urbaines. Cependant, la mission de révision du JAM en septembre 2013 avait déjà remarqué que l'accès à la terre était plus difficile même pour les ménages provenant de la RDC et beaucoup d'eux avaient déclaré être passé d'exploitant comme locataires à main d'œuvre.

R12. La poursuite des mécanismes de prévention des conflits par le biais des concertations permanentes entre les différentes parties (Autorités administratives, traditionnelles, populations hôtes et communautés des réfugiés).

R13. Considérer la promotion d'activités culturelles et sportives comme instrument d'intégration des populations hôte et réfugiée

PARTIE IV – LOGISTIQUE

En tenant compte des défis rencontrés avec l'opération au bénéfice des réfugiés de la RDC, le PAM a renforcé depuis sa logistique d'intervention sur le terrain en équipant ses deux sous bureaux d'Impfondo et de Betou de matériel roulant et navigant. Il dispose aussi d'importants magasins de stockage de grande capacité de plus de 800 tonnes.

La mission a, toutefois, noté que les capacités opérationnelles des sous-bureaux du PAM sont contraintes par le non-respect complet des indications de sécurité (MOSS) : l'enceinte du sous-bureau de Bétou est détériorée et nécessite réparations, ainsi comme celle du magasin du port d'Impfondo. Les sous-bureaux devraient aussi se doter de moyens de communication fiables, comme des téléphones satellitaires.

Le PAM travaille aussi en partenariat avec certains transporteurs privés dans la distribution des vivres par voie fluviale.

Le HCR dispose également des véhicules tout terrain 4x4 et canoës rapides ou baleinières qui lui permettent d'être très opérationnel sur le terrain

Recommandations.

Pour la logistique, la mission recommande les actions ci-après :

R14. Faire des plans prévisionnels de renouvellement /réhabilitation du parc automobile et navigant.

R15. Renforcer la sécurité et les moyens de communications des sous-bureaux du PAM à Bétou et Impfondo.

PARTIE V – PARTENARIATS, PLANIFICATION ET AUTRES SUJETS

V.1 Partenariats et coordination

Les activités de coordination des opérations d'assistance en faveur des réfugiés sont coordonnées par le HCR. La PAM et HCR collaborent étroitement entre eux, ainsi qu'avec les autres partenaires opérationnels de terrain desdites localités. Il s'agit des agences des Nations Unies, ONGs et Services du Gouvernement.

Des réunions régulières sont organisées par les agences onusiennes (HCR –PAM), avec les autorités locales civiles et militaires, les comités de réfugiés et les partenaires opérationnels.

Le mécanisme actuel de coordination fonctionne bien à tous les niveaux et la collaboration avec les autorités locales, particulièrement actives dans le domaine de la sécurité et la résolution de conflits entre communautés locales et réfugiés.

Recommandations

La mission conjointe formule les recommandations suivantes :

R16. La mise en place des équipes de suivi et de monitoring des plans d'actions retenues

R17. La tenue périodique des réunions d'information et de sensibilisation dans les sites sur toutes dispositions nouvelles les concernant.

V.2 Plan de contingence

Le contexte de volatilité en République Centrafricaine appelle chaque agence onusienne et les partenaires à mettre en place un plan de contingence.

Cela permettra d'adapter les interventions et les réponses spécifiques ainsi que les partenariats opérationnels en cas d'afflux massifs nouveaux de réfugiés au Congo.

Dans ce sens la mission conjointe recommande

R18. L'actualisation du plan humanitaire régional de contingence et un pré-positionnement d'un stock d'urgence afin de minimiser les impacts d'une crise éventuelle approfondie en RCA

PARTIE VI – CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS

Le 56,8% des ménages réfugiés centrafricains vivant dans la Likouala est en insécurité alimentaire, dont 10,3% sévère.

Les ménages ont, pour une grande partie (57,2%) une consommation pauvre ou limite, mais ils ont également épuisé beaucoup des ressources et capitaux sur lesquels ils pourraient se fonder pour survivre : 74,7% adoptent ou ont adopté, de stratégies d'urgence, telles que l'utilisation de leurs économies, consommer des poubelles, mendier ou des activités illégales.

Ces ménages se trouvent dans une condition de vulnérabilité et dépendent de l'assistance alimentaire pour leur survie.

Bien qu'une partie (36,8%) s'engage dans le petit commerce, les opportunités de générer un revenu et d'être autosuffisant sont peu nombreuses.

L'analyse de la consommation alimentaire montre que seulement 42,8% des ménages ont une alimentation acceptable : les groupes de consommation pauvre (31,2%) et limite (26%) ont des lacunes en termes de consommation de calories, protéines et micronutriments.

Bien que cette mission n'ait pas évalué la situation nutritionnelle des réfugiés, celle-ci constitue une préoccupation importante parce que le niveau de malnutrition en RCA avant la crise était élevé : selon une enquête SMART effectuée en 2012, la malnutrition aiguë dans la zone de Bangui (la provenance de la plupart des réfugiés de la Likouala) était de 7,8% (1,8% malnutrition sévère et 6% modérée). La malnutrition était parmi les causes principales de morbidité et mortalité des enfants. La malnutrition chronique avait une prévalence de 39,9%. Il est logique de s'attendre, avec le déclenchement de la crise et le déplacement des populations, que ces indicateurs se soient dégradés. Une autre préoccupation est le niveau d'hygiène et assainissement : si les sources d'eau sont proches et protégées, il y a un besoin d'améliorer l'accès aux latrines.

L'afflux de réfugiés provenant de la RCA au Congo est moins important que dans les autres pays voisins. Toutefois, ce nombre est destiné à s'accroître et la pression démographique des réfugiés sur la population locale de la Likouala se fait déjà sentir, en particulier sur le marché de Bétou.

La mission formule pourtant les recommandations suivantes :

Pour le PAM :

R1. La provision d'aliments enrichis en micronutriments,

R2. Renforcer les programmes de prise en charge de la malnutrition aiguë et modérée.

R6. Poursuivre l'assistance alimentaire des réfugiés après juin 2014 jusqu'à nouvelle évaluation, afin de les aider à faire face à leurs besoins alimentaires et dans le but de leur permettre d'améliorer leur capacité d'accès à la nourriture, à l'autosuffisance et à la résilience alimentaires.

R7. Prévoir l'assistance alimentaire générale de 100% des besoins (2100 Kcal/jour).

R10. Etant donné le profil de la population réfugiée – relativement jeune –, le manque d'opportunités économiques dans la zone et l'épuisement des ressources des ménages (comme conséquence de l'adoption de stratégies de survie de crise et d'urgence), étudier la possibilité d'interventions qui renforcent l'autosuffisance des réfugiés, en impliquant la population locale.

R11. Mettre en place un système de suivi des prix des produits alimentaires à Bétou.

R14. Faire des plans prévisionnels de renouvellement /réhabilitation du parc automobile et navigant.

R15. Renforcer la sécurité et les moyens de communications des sous-bureaux du PAM à Bétou et Impfondo.

Pour HCR :

R8. D'organiser un plaidoyer auprès du Gouvernement du Congo pour la mise à disposition de terres cultivables.

R9. De mettre en place, en collaboration avec la FAO des programmes d'activités génératrices de revenu basées sur l'agriculture, l'élevage et la pêche, au bénéfice des réfugiés et de la population locale, mais évaluer aussi les possibilités d'utiliser aliments produits localement dans le cadre de l'assistance alimentaire.

R12. La poursuite des mécanismes de prévention des conflits par le biais des concertations permanentes entre les différentes parties (Autorités administratives, traditionnelles, populations hôtes et communautés des réfugiés).

R13. Considérer la promotion d'activités culturelles et sportives comme instrument d'intégration des populations hôte et réfugiée

R16. La mise en place des équipes de suivi et de monitoring des plans d'actions retenues

Pour UNICEF :

R3. Redynamiser le comité de gestion des points d'eau aménagés.

R4. Poursuivre le programme de construction des latrines dans les sites avec l'appui des partenaires opérationnels en tenant compte de la densité des populations des sites

R5. Intensifier des campagnes de sensibilisation sur les mesures visant à promouvoir l'hygiène et l'assainissement dans les sites pour le bien être des populations, étant donné que des latrines existent et des distributions de savon sont effectuées.

Pour les Agences du SNU :

R17. La tenue périodique des réunions d'information et de sensibilisation dans les sites sur toutes dispositions nouvelles les concernant.

R18. L'actualisation du plan humanitaire régional de contingence et un pré-positionnement d'un stock d'urgence afin de minimiser les impacts d'une crise éventuelle approfondie en RCA

En plus de ces recommandations spécifiques, la mission formule les recommandations générales suivantes :

Pour le Gouvernement :

R19. Continuer à assurer la prise des mesures spéciales et nécessaire, la sécurité, la protection et la libre circulation des agents du personnel humanitaire officiant dans la Likouala.

Pour le PAM :

R20. Conduire les évaluations régulières de l'utilisation des aliments et des rations et une évaluation approfondie des capacités d'autosuffisance des ménages des réfugiés pour projeter d'autres types d'intervention a l'issue de cette phase d'assistance.

Pour le HCR :

R21. Mettre à jour régulièrement la base de données des réfugiés pour faciliter la planification des programmes et les distributions alimentaires au niveau des sites.

R22. Renforcer l'assistance aux réfugiés à travers les programmes de santé, éducation, distribution des NFI's, eau, assainissement et hygiène.

Pour le HCR, le PAM et l'UNICEF :

R23. Développer et appliquer progressivement les interventions pour l'assistance aux réfugiés impliquant, entre autres, une programmation commune, une mise en œuvre conjointe, une recherche de financement coordonnée et un partenariat opérationnel unique.